

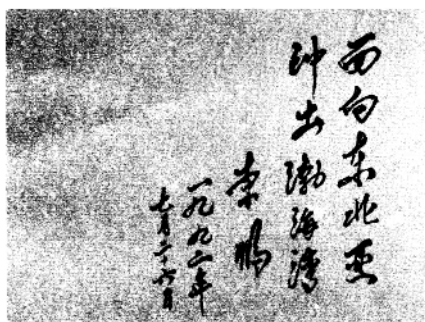
第二次創業

——秦皇岛经济技术开发区发展之路

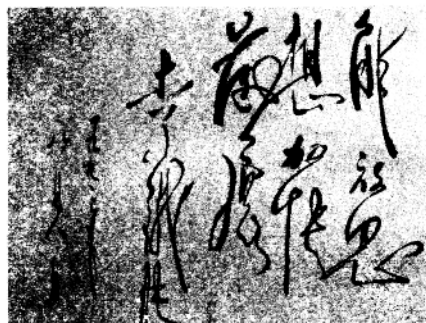
● 主编：邵宏根 苏景文



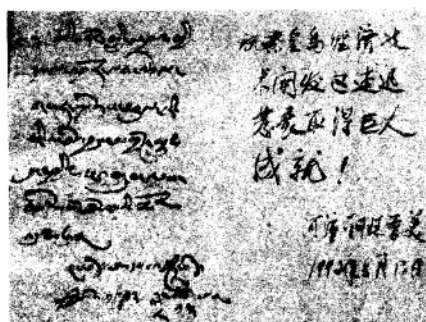
中共中央党校出版社



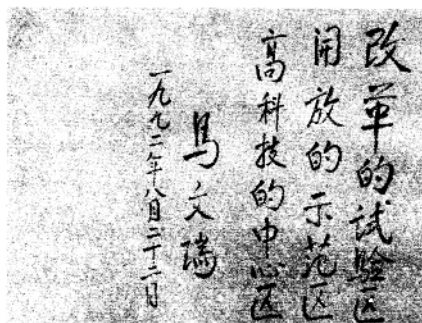
① 国务院总理李鹏同志视察秦皇岛经济技术开发区时题词



② 国务委员李铁映同志视察秦皇岛经济技术开发区时题词



③ 全国人大常委会副委员长阿沛·阿旺晋美视察秦皇岛经济技术开发区时题词



④ 全国政协副主席马文瑞同志视察秦皇岛经济技术开发区
时题词

主 编：邵宏根 苏景文

编写人员(按姓氏笔划为序)：

田红艳 白焕新 刘洪钧

邵宏根 吴海印 陈健敏

赵 军 赵基伟 崔 杰

前 言

秦皇岛经济技术开发区是1984年10月经国务院批准成立的。十年来，开发区走过了建设基础设施、创造投资环境、扎扎实实上项目的过程，现在已初具规模，开始发挥效益，进入了收获期。

开发区的建立，是一项富有创造性的工作。开发区的创建和发展，一直得到邓小平同志的亲切关怀和指导，当开发区在前进中遇到困难的关键时刻，也是小平同志的指导思想帮助我们解决问题的。党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是贯彻邓小平同志南巡谈话和党的十四大提出经济体制改革任务的行动纲领，它标志着我国改革开放和现代化建设的发展进入了一个新阶段，也标志着开发区的发展进入了提高整体素质，再造开发区优势的新阶段。

十年来，秦皇岛开发区以自己的实际成就，为秦皇岛市的现代化建设做出了重大贡献，发挥了“窗口”作用、“试验”作用和“排头兵”作用。这主要表现在以下几个方面：

一是开发区经济发展走在全市前列，创造了一个新的速度、新的效益。生产、出口创汇、财政收入等方面都大大高于全市平均值，表现出强劲的发展势头，成为当地经济发展新的增长点。初步走出了一条速度与效益相统一的发展路子。

二是开发区已经建立起相对完善的投资环境，对外商的吸引力越来越强。在硬环境方面，开发区已建成一批工业厂房和与之配套的生产、生活服务设施，形成水、电、汽、热有保障，交通便捷，电讯通畅的现代生产经营条件；在软环境方面，也做了许多探索，逐步建立起一套以优质服务为中心，既适应外向型经济

发展，又符合我国国情的管理和服务体系，取得了很好的经验。

三是开发区已成为秦皇岛市利用外资和引进国外先进技术、先进管理经验的比较集中的地区，也是秦皇岛市发展外向型经济，加强同国际经济联系的重要“桥梁”与“前沿基地”。对本市的国际经济技术合作，起到了强化和辐射作用。

随着全国多层次、多形式、全方位对外开放新格局的形成和发展，随着原来在开发区实行的某些优惠政策和灵活措施在内地逐步推行，开发区面临着再造新优势，进行第二次创业的重任，就是说，开发区今后的发展，要少向土地延伸，少向优惠政策延伸，使开发区功能多元化。今后的工作主要应通过深化各项改革、调整经济结构、加强全面管理、提高人员素质、完善投资环境、增进经济效益、健全法制规范，使整体经济水平再上一个台阶。总之，要再造新优势，更上一层楼，推进开发区的经济发展。

本书系统地总结了秦皇岛开发区十年来艰难的创业历程和取得的辉煌业绩，借鉴了国内有关专家的宝贵意见和研究成果，探讨性地提出秦皇岛开发区实施“第二次创业”的发展思路。

国务院特区办副主任赵云栋同志在百忙之中为本书作序，在此，我们深表谢意。

本书由邵宏根、苏景文同志拟定框架并参与撰写和统稿。参加编写的作者依书中章的顺序为：邵宏根（第一、二章），崔杰（第三章），刘洪钧（第四章），赵军（第五章），白焕新（第六章），吴海印（第七章），赵基伟（第八章），陈健敏（第九章），田红艳（第十章）。

开发区建设是一项崭新的事业。我们对它的认识以及所作的理论和对策探讨只是初步的，诚恳地期待读者们的批评指正，并决心同热心于此的理论界、实业界的同志们一道，为开发区事业而共同努力。

作者

一九九四年八月于秦皇岛

序 言

赵云栋

秦皇岛经济技术开发区在过去的10年建设中,按照国务院关于兴办开发区的宗旨,结合当地实际情况,积极探索,刻苦实践,各方面都取得了很好的成绩,秦皇岛经济技术开发区给我们印象最深的特点有三:一是,开发区选址规划好,紧邻母城,充分依托老市区的公共设施、工业基础及人才等各方面的优势,建设速度比较快,遇到的困难相对来说,比其他开发区少得多。我们曾多次向中、西部的同志们介绍你们和昆山等开发区的选址规划方面的经验。秦皇岛经济技术开发区10年建设取得了很好的成绩。近几年来,工业产值增长很快,今年可望接近全市的五分之一,今后几年将继续保持较高的发展速度,这无疑对秦皇岛市工业发展将起到积极的推动作用。二是,秦皇岛经济技术开发区突出了以工业为主,土地利用率高。区容区貌美观、整洁,环境优美,受到开发区同行们的称赞。三是,秦皇岛经济技术开发区建设工作,投入少,产出高,经济效益好。10年来,开发区利用国家很少一点贷款,开发了近2平方公里的项目用地。目前已累计兴办了177个外商投资项目,总投资近7亿美元,无论是单位面积的投入产出,还是单位资金投入产出,都收到了很好的效果。现在秦皇岛开发区经国务院同意,有关部门联合批准,已扩大了面积,正在进行基础设施建设,为秦皇岛开发区今后的发展提供了更为有利的条件。对于秦皇岛开发区的建设,河北省委、省政府非常重视,秦皇岛市各级领导和部门十分支持。开发区工委、管委精神振奋,工作做得好。如结合实际走“中中外”之路,办好三资企业走“以外招外”之路,等等。

秦皇岛开发区 10 年建设取得的成绩,得益于邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导,得益于河北省委、省政府,秦皇岛市委、市政府的正确领导和支持,也得益于我国改革开放逐步深入,给开发区提供了难得的机遇。开发区发展到今天,已经过去 10 年了,国内外政治、经济形势发生了新的变化,对开发区的工作提出了新的要求。从总的看,国家对今后利用外资工作总方针是:更加积极有效地利用外资,改善结构,提高水平。希望秦皇岛开发区,在今后的工作中,更加刻苦努力,在过去的基础上再上新台阶。一要苦练内功,继续改善投资环境,切实把投资环境特别是软环境建设提高到新的水平。二要不断调整产业结构,着重吸引高新技术产业项目,发挥好开发区的先导和示范作用。三要下大力气,吸引跨国公司及大公司投资。四要深化改革,按照建立社会主义市场经济体制的总目标,积极探索新的经验和做法。

最后,我预祝秦皇岛开发区在今后的发展中,再创辉煌,取得更大成绩。

一九九四年十月二十七日

目 录

前 言

序 言

第一章 艰难的创业

第一节 开发区在秦皇岛市对外开放格局中的位置和作用	(1)
---------------------------------	-------

第二节 开发区的创业历程	(14)
--------------------	--------

第二章 国家级开发区发展模式的比较和研究

第一节 开发建设指导思想的比较	(22)
-----------------------	--------

第二节 招商引资举措的比较	(27)
---------------------	--------

第三节 融资和土地开发模式的比较	(33)
------------------------	--------

第四节 开发区管理模式的比较	(39)
----------------------	--------

第三章 开发区建设的指导思想和战略方针

第一节 开发区建设面临的形势	(42)
----------------------	--------

第二节 开发区建设的指导思想	(45)
----------------------	--------

第三节 开发区建设的战略方针	(50)
----------------------	--------

第四章 开发区发展目标和规划

第一节 秦皇岛经济技术开发区的发展目标	(53)
---------------------------	--------

第二节 坚持建区总方针,进一步开拓创新	(54)
---------------------------	--------

第三节 积极发展第三产业	(57)
--------------------	--------

第四节 合理设计总体规划	(59)
--------------------	--------

第五章 依托母城,发挥优势,加快发展

第一节 在发挥优势中发展——秦皇岛经济技术开发区成功奥秘所在	(65)
--------------------------------------	--------

第二节	发挥和创造优势——贯穿于新的起点和目 标	(68)
第三节	市、港、区优势互补,共同发展的战略性课题	(75)
第六章	加大招商力度,拓宽招商渠道	(78)
第一节	全方位、多渠道、多形式招商引资	(78)
第二节	办好“三资”企业,提高经济效益	(86)
第三节	敞开对内对外开放两扇大门,走“内内外”的 内联外引之路	(89)
第四节	不断完善投资环境,再造优势,促进发展 ...	(92)
第七章	再造优势,加快保税区建设	(96)
第一节	保税区的由来与发展	(96)
第二节	建立秦皇岛保税区的必要性及可行性	(99)
第三节	秦皇岛保税区的规划方案	(102)
第四节	秦皇岛保税区的实施步骤及近期工作重点	(105)
第八章	开发区法制建设	(107)
第一节	法制建设的作用和原则	(107)
第二节	开发区法制建设体系特点	(111)
第三节	开发区法制建设的发展方向	(118)
第九章	提高人的素质,把开发区建成培养人才的基地	(121)
第一节	改革传统人事制度,建立符合对外开放要求 的人才引进新机制	(121)
第二节	创造条件培养人才,塑造优秀企业家群体	(126)
第三节	注重激励机制作用,加快保障体系建设,充 分调动职工的积极性	(130)
第四节	进一步发挥开发区培养人才基地的作用 ...	(133)

第十章	加强领导班子建设,坚持两个文明一起抓.....	(135)
第一节	解放思想,更新观念,建设一流的领导班子	(135)
第二节	坚持两个文明一起抓,开创开发区工作的新 局面	(144)

附录: 秦皇岛经济技术开发区发展战略专家研讨会专家发言

第一章 艰难的创业

秦皇岛经济技术开发区是在开放沿海城市的过程中应运而生的，它是经国家批准，由秦皇岛市兴办，通过实行特殊政策，集中地吸引外资，引进技术的相对独立的经济技术区域，是我国对外开放政策的产物，也是秦皇岛市发展外向型经济的试验基地。自1984年10月27日国务院批准为经济技术开发区以来，经过十年的开拓建设和不断发展，迄今已形成一个有世界上十多个国家和地区客商前来投资建厂的外向型现代化工业园区，成为秦皇岛市经济的增长点和培养人才的基地。

第一节 开发区在秦皇岛市对外开放格局中的位置和作用

我国的对外开放，是依据中国社会发展的历史经验和国际经济技术发展的必然趋势而提出的一项基本国策。回顾世界经济的发展，我们不难看出，实行对外开放，扩大对外贸易和经济技术交流，是世界各国实现现代化的普遍规律。因为当今世界是开放的世界，任何一个国家不管它的科学技术基础多么雄厚，都存在着自己的优势和劣势，要完全依靠自己的力量去解决本国经济发展中的一切科学技术问题已经是不可能的了。因为它不可能拥有全部新技术，更不可能在一切科技领域里都居领先地位。其次，任何一个国家的资源都是有限的，不可能具备进行现代建设所需要的所有资源，需要或多或少地从他国取得这样或那样的原料补充本国资源的不足。再次，任何一国的发展，不仅需要他国的技术

和资源，而且还需要他国的市场，尤其是在生产力和科学技术迅速发展的当今世界，国际经济关系愈来愈密切，各国在经济上的相互关系和依赖程度更加紧密。所以我们必须把发展经济的视野从本国的范围扩大到全世界，利用国内和国际的两种资源，打开国内和国际的两个市场，掌握两套本领，实行对外开放，闭关锁国、闭城锁市是没有出路的。向世界开放，走向国际化，是中国和世界城市发展的客观规律和必然趋势。

当前，世界和平与发展的因素在增长，世界经济重心正在向亚太地区转移，这就为中国进一步扩大开放创造了有利条件。同时，国际上以科技为先导的综合国力竞争日趋剧烈，世界经济区域化、国际贸易集团化趋势在加强。在激烈的国际竞争中，谁能创造更好的投资环境，谁就能吸引更多的资金技术，在竞争中发展自己，扩大国际市场的占有份额。在某种意义上说，投资环境的优化程度，决定着对外开放程度，我国 90 年代新一轮开放大潮中的竞争，也是改善投资软硬环境，增强引进国外资金技术能力的竞争。

秦皇岛经济技术开发区于 1984 年 10 月 27 日经国务院正式批准设立，1985 年 4 月 25 日开工兴建。它位于秦皇岛市海港区西侧，东起大汤河西岸，西至小汤河和京山铁路新线，南起京秦公路，北至丁天桥。具有界线明显，布局紧凑，便于管理，邻近市区，充分依托老市区等特点。起步区为 0.62 平方公里。1986 年 7 月，市政府批准成立开发区管理委员会，1987 年 8 月，开发区管理委员会与市对外经济贸易委员会分开，作为市委市政府的派出机构，对开发区实行集中统一领导。1992 年 11 月，国务院批准秦皇岛经济技术开发区由原来的 1.9 平方公里扩大到 6.9 平方公里。1993 年 7 月，市委、市政府正式批准将新扩区域内六个村整体划归开发区管辖，目前实际规划面积为 10 平方公里。

秦皇岛市设立经济技术开发区的目的就是为了发挥“窗口”作用，开发区以母城作后盾，通过母城优越的经济地理及交通条件，

与广大的内陆腹地连成一片，发挥强大的辐射作用。因此，秦皇岛开发区成立之初，坚持以“内联促外引，外引带内联”的方针，在大力开展外引的同时，发展横向经济联合，把开发区的投资环境，优惠政策和对外经济联系的信息、人才以及引进的先进技术设备等优势与老城区丰富的资源优势、劳动力优势结合起来，实现生产要素的优化组合，提高开发区的经济效益，推动老城区的经济发展，加深开发区与老城区的联系。

一、发挥区位优势，利于强聚集远辐射

一个城市或开发区所处的地理位置和地缘环境如何，直接关系到投资者的利益，是投资者在选择资本投向时考虑的重要问题。投资场所的地理区位是先天具有不能改变的。它是处于沿海、沿边还是内地，它处的交通位置和世界各地进行经济联系的方便程度，是构成投资环境的重要方面。当然，对于不同的投资者又有不同的要求，例如，深圳对于香港的投资者，珠海对于澳门的投资者，图门江三角洲对于东北亚经济开发，钦州、北海、防城、湛江以及海南岛对于北部湾经济开发，厦门对于台湾海峡经济开发，都是最佳的地理区位。

秦皇岛市是全国十四个沿海对外开放城市之一，也是河北省对外开放的“窗口”，秦皇岛经济技术开发区是河北省唯一的国家级开发区。从地理位置上讲，它处在华北、东北两大经济区的咽喉要道；是京沈、京秦、大秦三条铁路干线与秦港海运的交汇点；距首都北京 281 公里，距天津 265 公里；还有避暑胜地北戴河和历史名城山海关。

这些基本特征决定了三大战略优势：

1. 港口海运发达。秦皇岛港为北方不冻不淤的深水良港，与港口配套的铁路、公路连接成网。1993 年港口吞吐量已达 8060 多万吨，成了全国吞吐量第二，实现利润第一的大港。1992 年李鹏总理视察秦皇岛港时指出，秦皇岛是一个重要棋子，这一个子下得不当，会全盘皆输。1992 年 6 月，朱镕基副总理视察秦皇岛市

时指出：“秦皇岛市搞的为什么这样好，城以港兴啊，和上海一样‘城以港兴’，没有秦皇岛港，秦皇岛市就没有这么漂亮，是靠港口发展了秦皇岛”。中央领导同志对秦皇岛港在国民经济中的重要战略地位再一次肯定，无疑对秦皇岛市的发展将起到不可估量的作用。

秦皇岛市在港口建设方面，着力于建立以国家港口为主，地方港口为辅，码头功能多样，大中小泊位相配套的港口群落。国家港“八五”期间要搞好煤四期和杂货戊己码头建设，“九五”搞好散装水泥、液体化工等码头建设，使港口年吞吐能力达到1.25亿吨，其中杂货1000万吨。新开河港“八五”期间建成4个5000吨级泊位，“九五”期间建成7个5000吨级泊位最终达到17个泊位，年吞吐能力1050万吨，运送旅客20万人次。山海关港，力争“八五”末和“九五”期间，建成4个5000吨级至3.5万吨级泊位，最终建成16个泊位，年吞吐能力630万吨。同时积极鼓励外商和企事业单位建设码头，自用自管整个港口群落总能力将达到15180万吨，其中杂货2680万吨。在海上运输方面，适应码头不断增加的需要开通至韩国、北美、欧洲、非洲、澳洲等港口的班轮，国内开通至大连、青岛、上海、广州等客货班轮。

开发区和港口作为秦皇岛市的两个经济区域，各有优势、互补性强，两者有机结合，实行紧密型合作，有利于发挥各自优势。在资源、资金、技术、人才、信息、客户等诸多方面实现合理配置，形成双向互补，联手对外的整体，就能提高市场竞争，共御风险的能力。一方面辟建保税区，实现区、港联姻。紧紧依托开发区和港口的现有设施和条件，迅速启动保税区的建设，逐步向“工业区——港区——保税区”一体化和国际化方向迈进，促进包括转口贸易、过境贸易在内的国际贸易的发展，加快我市与国际市场的对接，从根本加速我市向国际性、现代化港口城市发展的进程；另一方面，开发区的发展为港务局其他产业提供发展空间和机遇，从而使港务局有条件将其它产业转移到开发区经营发