

世界经济参考资料



第三集

国家计委经济研究所世界经济室 编

中国财政经济出版社

世界经济参考资料

第三集

国家计委经济研究所世界经济室 编

(内部发行)

*

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 11.25 印张 269,000字

1982年10月第1版 1982年10月北京第1次印刷

印数: 1—7,000

统一书号: 4166·381 定价: 1.30 元

说 明

《世界经济参考资料》是国家计委经济研究所编印的内部参考材料。这一集的资料是在1980年和1981年期间，为配合编制长期计划、研究体制改革（包括计划工作改革）和探讨国民经济调整中的问题而编写的。但由于我们水平有限，调查研究还很不深入，资料内容一定会有不妥之处，仅供内部参考，请勿公开引用。

编 者

1981年12月

目 录

苏联十个五年计划情况介绍·····	(1)
苏联第十一个五年计划简介·····	(13)
苏联计划体制的演变·····	(20)
苏联的计划工作改革·····	(35)
苏联编制长期计划的纲要目标法·····	(47)
苏联的社会发展计划·····	(57)
苏联的“滚动计划”·····	(63)
苏联经济学家巴楚林谈编制计划的原则、步骤和方法·····	(66)
罗马尼亚国民经济计划的编制·····	(77)
苏联东欧国家在计划工作方面的一些改革和变化·····	(84)
日本经济计划简介·····	(103)
日本的“国民收入倍增计划”·····	(110)
法国的经济“计划化”·····	(117)
七十年代苏联经济现代化的状况和水平·····	(126)
苏联是如何达到人均国民收入一千美元的? ·····	(135)
当前苏联的经济战略·····	(148)
苏联积累资金的来源·····	(160)
苏联改进基本建设工作的若干措施·····	(167)
南斯拉夫当前的经济困难和稳定经济的政策·····	(179)
南斯拉夫新五年计划的中心任务是继续稳定经济·····	(196)
波兰经济建设中的教训和目前采取的主要措施·····	(204)
罗马尼亚的社会-经济预测工作 ·····	(220)

罗马尼亚的消费和积累问题初探·····	(225)
日本的经济效果初探·····	(240)
日本实现国民经济现代化的五个标志·····	(251)
战后初期西德经济的调整与恢复·····	(258)
苏、南、匈等国的物价补贴问题·····	(264)
苏、匈、南价格体制比较分析·····	(274)
苏联和美国能源生产和投资比较·····	(284)
中印能源经济效果对比·····	(297)
一些国家在发展煤炭工业上的新动向·····	(305)
美国煤炭工业的新动向·····	(311)
国外农业发展中的几点新情况·····	(315)
罗马尼亚的城镇住房政策·····	(329)
西方的第三产业·····	(335)
人力资源开发与经济发展的关系——中外科教经费 对比·····	(341)
我国主要经济指标同外国比较·····	(346)

苏联十个五年计划情况介绍

——各个五年计划的基本任务和 主要政策措施

从1928年苏联开始制定第一个五年计划起，到目前正在执行的第十个五年计划的最后一年止，苏联经济的增长速度，特别是重工业的增长速度，都超过西方发达的资本主义国家。目前有50多种重要工、农业产品的产量跃居世界首位，经济实力大为增强，军事实力迅速膨胀。但是轻工业、农业长期处于落后状态。由于经济管理落后，经济结构不合理，科技水平低，效率和质量差，经济增长速度逐渐减慢。

一、斯大林时期执行的几个五年计划 (1929—1953)

十月革命前的俄国是一个落后的农业国。十月革命后，由于外国武装干涉和国内战争，经济又遭到严重破坏。后来经过一段恢复时期，才使工业基本上达到战前1913年的水平。到1927年末，工业在国民经济中的比重已占42%，但谷物的产量还只为战前水平的91%。苏联就是在这样的基础上着手编制第一个五年计划的。

(一) 第一至第五个五年计划提出的基本任务

“一五”计划（1928—1932）的基本任务规定为：建立和发展能够改造工业、运输业和农业并能提高国防实力的重工业，实现农业集体化，进一步消除城乡资本主义成分，建立社会主义的经济基础。其中最主要的任务是发展重工业。

“二五”计划（1933—1937）的基本任务是：完成整个国民经济的改造，为一切国民经济部门建立最新的技术基础。“二五”计划结束时，苏联基本上完成了国民经济的技术改造和农业集体化。当时，由于苏联过高地估计了经济建设的成就，认为“基本上已经实现了共产主义第一阶段，即社会主义”，于是在联共（布）第十八次代表大会上提出：在经济方面，即在按人口计算的产量方面，赶上并超过最发达的资本主义国家。同时规定在最近时期内彻底完成这一任务。第三个五年计划（1938—1942）就是解决这个基本经济任务的重要步骤。但是，当时由于战争威胁日益增长，苏联不得不改变计划重点。因此，“三五”计划最主要的任务是发展国防工业，建立燃料、电力及其他生产部门的巨大国家储备。第三个五年计划只执行了三年，因德国入侵而中断。

这一时期由于斯大林实行了优先发展重工业的方针，使人民的消费受到了一定的限制，但为苏联整个国民经济的发展，特别是为反法西斯战争的胜利奠定了必要的物质基础。

“四五”计划（1946—1950）是战后恢复和发展国民经济的五年计划，它的基本任务是：重建被破坏的地区，使工业和农业生产达到并大大超过战前水平。“四五”计划执行的结果，苏联的国民经济恢复并超过了战前1940年的水平（1950年工业总产值比战前增加73%，但农业总产值仅为1940年的99%）。在此基础上，苏联提出了第五个五年计划。

“五五”计划（1951—1955）的基本任务是：在优先发展重

工业，高速度提高社会劳动生产率，改进产品质量和品种的基础上，进一步发展国民经济的所有部门。这个五年计划同上一个五年计划比较，放慢了工业增长速度，强调了改进产品质量、扩大品种和进一步提高人民物质文化生活水平。

在斯大林时期，苏联先后完成了四个五年计划，第五个五年计划执行了两年。这一时期，苏联经济总的战略目标可概括为：优先并高速建立和发展重工业，增强国防力量，尽快实现工业化，以最新技术和设备改造国民经济一切部门，实现农业集体化，巩固集体农庄制度，并在此基础上把苏联建成一个经济上独立的强大的社会主义国家。

（二）采取的主要政策和措施

1. 以优先发展重工业为中心确定经济增长的速度和比例。

从1928年第一个五年计划开始到1953年，除卫国战争时期外，苏联第一至第四个五年计划中，工业年平均增长率都在13%以上。其中，战前三个五年计划的年平均增长率高达17%。但是，斯大林时期工业和农业、工业中生产资料的生产（甲类）和消费资料的生产（乙类）发展很不平衡。

2. 集中使用投资，大量建立新企业。

从“一五”计划至“五五”计划（卫国战争时期除外），工业投资占国民经济基建总投资的比重为34.7%（“三五”）到41.2%（“五五”）。其中，用于甲类工业的投资都占80%以上，最高时期（“五五”）占89%。这种重点使用投资的做法，保证了生产资料的优先发展，特别是机器制造业的发展，从而为整个工业的高速发展创造了条件。但由于重工业投资比重过高，轻工业和农业的投资被挤到次要地位。在战前三个五年计划中，国家对农业的投资只占国民经济基建总投资的12%，到“五五”计划时只上升到14.2%，这是苏联历史上农业投资比重最低的时

期。

苏联战前各个五年计划的投资，主要是用于建设新的企业和部门。在战前三个五年计划中，有9,000家新建大型企业投入生产，新建或经过全部改造的新企业的产量占工业总产量的80%以上。同时还建立了许多新的工业部门。

3. 扩大国民收入中积累基金的比重。

“一五”计划开始时的1928年，积累基金为国民收入的20.8%，消费基金为79.2%。到1932年积累率上升到26.9%，消费基金下降到73.1%。在此后的大多数年份中，积累的比重大都保持在25—27%左右（在战争年代，1942年曾占33%）。

4. 加强国民经济各部门的技术改造和培训技术干部队伍。

斯大林在1931年提出“在改造时期内技术决定一切”的口号。在第二个五年计划中，作为总任务提出了“在现代技术基础上改造国民经济各部门”的方针。第二个五年计划期内，投入国民经济的生产工具占原有全部装备的50—60%。农业基本实现了机械化，国民经济各部门已用新技术初步装备起来。

1936年斯大林提出了“干部决定一切”的口号。他提出担任经济领导职务的共产党员要抛弃“不干预生产工作的腐败方针”，要“转而注重技术”，如不精通技术就会使国家“陷于落后的地位，陷于苟延残喘的地位”。由于重视培训技术干部队伍，1929—1953年高等和中等专业学校增加7倍多。到1940年，工业已拥有93万名工程技术干部。到1952年有一半以上产业工人受过中学5—6年级以上的教育，并建立了由各类中等专业技术学校网组成的国家劳动后备系统。1935年，在斯大林倡导下广泛开展的斯达汉诺夫运动，使苏联的劳动生产率突破了计划规定的提高62%的指标，达到增长82%。

战后，苏联又发起超额完成“四五”计划的社会主义竞赛，

以及合理化建议和发明创造运动。“四五”计划执行期间，平均每年有40万项发明创造、技术革新和合理化建议被采纳。

5. 引进设备和技术、聘请外国专家、派人出国学习。

苏联利用1929—1932年资本主义世界的经济危机，引进了大量先进的技术和设备。在1929—1932年的进口总额中，钢材占20%，机器占50%。1931年苏联机器设备进口占当年世界机器设备出口的五分之一，1932年则占二分之一。从1928—1932年，美国出口的机器设备40%是卖给苏联的，当时苏联进口拖拉机几乎全部来自美国。

三十年代苏联的采矿业、石油工业、黑色和有色冶金工业、机器制造业、电器制造业、汽车工业、橡胶工业等都从英、美等国吸收了不少新技术。苏联的国防工业如飞机、坦克、大炮、弹药等工业曾接受过不少德国的技术。

“一五”计划开始后，苏联注意聘请大批外国专家。1932年在苏联工作的外国专家和技术人员就达2万多人，其中在重工业各部门工作的有6,800人。苏联派往各国学习的人员也有相当数量，如1929—1930年，派往美国学习的就达840多人。

二、赫鲁晓夫时期的几个五年计划

(1955—1964)

在赫鲁晓夫执政期间，苏联执行了“五五”计划的最后一年(1951—1955)以及“六五”计划(1956—1960)和七年计划(1959—1965)。七年计划后来又改为“七五”计划(1961—1965)。

(一) 各个五年计划提出的基本任务

赫鲁晓夫一上台就大抓农业，连续召开了几次中央全会，讨

论农业问题，并采取了大面积垦荒等一系列措施。因此，大力发展农业就成了“六五”计划的一个重要特点。

“六五”计划提出的基本任务是：“在优先发展重工业，不断改进技术和提高劳动生产率的基础上，保证进一步大力发展国民经济的各个部门，急剧地发展农业生产，并在这个基础上大大提高苏联人民的物质福利文化水平”。计划规定农业的增长高于工业的增长，五年间农业产值增长约70%，工业产值增长65%。

“六五”计划执行到第三年（1958年），由于一些主要指标定得过高，根本完不成，于是赫鲁晓夫借工业和建筑业体制改组之机（成立国民经济委员会），放弃了“六五”计划，而代之以1959—1965年的七年计划。

七年计划的基本任务是：“在优先发展重工业的基础上，进一步大力发展一切经济部门，大大加强国家的经济力量，以保证人民生活水平的不断提高”。七年计划的重点又转向工业，特别是重工业。计划规定1965年工业总产值比1958年增长80%，机器制造业和金属加工工业的产量约增一倍。七年计划仍然是个高指标的冒进计划，缺乏科学依据。以这个计划为基础，赫鲁晓夫提出在未来的10—15年中，不仅在总产量方面，并且在按人口平均计算的产量方面赶上和超过最发达的资本主义国家——美国。赫鲁晓夫在经济上的冒进和瞎指挥，造成了七年计划的失败，也成为他下台的重要原因之一。

（二）采取的重要政策和措施

1. 以大量投资维持经济的高增长率，以大面积垦荒发展农业。

在赫鲁晓夫执政十年中，从1954—1958年，即“六五”计划的前三年，对工业进行了大量投资。在1951—1960年间，工业投资占基建投资总额的38%，超过战前三个五年计划时期的36.5%。

加上同期内农业连年丰收（1954—1958年农业总产值年平均增长9.2%），促进了工业的发展。整个“六五”计划期间，工业产值每年平均增长10.4%，国民收入年平均增长9.2%。

1954—1958年农业发展较快，年平均增长9.2%，其中谷物从1,712亿斤增至2,694亿斤，年平均增长12%。农业的增长，主要原因是大面积垦荒，这期间开荒4,000万公顷，大大扩大了播种面积。据统计，1958年收购的1,136亿斤谷物中，来自垦荒区的达656亿斤，占总收购量的57.7%。

2. 部分扩大企业权力，提出利用利润、价格等经济杠杆刺激工业生产。

1955年，苏联部长会议决定扩大经理、厂长在计划、生产、基建、供销、劳动工资等方面的权力，企图通过实行“物质利益原则”调动企业的积极性。在苏共二十大上，正式确立“必须彻底实行使工作人员从个人物质利益去关心生产的原则”，并制定了一个“关于简化生产管理和加强工业活动物质刺激”的决议，把利润指标作为评价企业的主要指标。六十年代初试行“利别尔曼建议”，给企业以较多的自主权；以盈利多少评价和奖励企业；改革价格形成，使多数部门能够取得盈利。

3. 对工业和建筑业进行大改组。

1957年，赫鲁晓夫对工业和建筑业进行了改组，撤销了28个管理工业和建筑业的全联盟部和113个联盟兼共和国部，代之而建立了105个经济行政区，各区设国民经济委员会，直接领导所属企业和组织。改组后，出现了严重的本位主义和地方主义，影响了对工业的集中统一领导。为了解决这个问题，1962年又设最高国民经济委员会，建立许多工业部门委员会，协调各共和国和经济行政区的活动，加强了集中。

4. 采取提高农产品价格等措施。

从1953年起,不断提高农产品收购、采购价格。1955年规定,农庄可自行制定农业生产计划。1958年取消了农庄义务交售制,解散了拖拉机站,改为技术修配站,将拖拉机卖给农庄。鼓励家庭副业,强制推广种植玉米,等等。

三、勃列日涅夫时期执行的三个五年计划 (1964年至今)

勃列日涅夫执政后,执行了“八五”计划(1966—1970)、“九五”计划(1971—1975)和“十五”计划(1976—1980)。在这期间,苏联经济计划的制定和执行,出现了一些明显的特点:在优先稳定地发展重工业的基础上,保证军事经济实力持续增长;较前更加注重农业、轻工业的发展和人民生活的改善;对经济管理体制、管理方法以及计划工作实行了一系列的重要改革;努力发展科技,强调效率和质量,将整个经济发展转向集约化轨道。这些特点均反映在最近三个五年计划的基本任务和经济战略中。

(一) 第八至第十个五年计划提出的基本任务和“经济战略”的形成

苏联第八个五年计划的基本任务是:“在尽力利用科学技术成就,利用整个社会生产的工业发展成就的基础上,在提高生产效率和劳动生产率的基础上,保证进一步大大发展工业和以稳定的高速度发展农业,从而达到大大提高人民的生活水平,更充分地满足全体苏联人的物质和文化需求的目的”。第九个五年计划的基本任务是:“保证在高速发展社会主义生产,提高其效率,科学技术进步和加速提高劳动生产率的基础上,大大提高人民的物质和文化生活水平”。

“十五”计划的基本任务包括在苏共“二十五大”提出的“经济战略”中。勃列日涅夫对苏联的“经济战略”作了如下的表述：经济战略基本的和长远的最高目的“过去是，现在仍然是不断提高人民物质和文化生活水平”。为达到这个目的而采取的手段就是“要迅猛地按比例地发展社会生产，提高其效率，加快科学技术进步，提高劳动生产率，大力改善国民经济各个环节的工作质量”。这就是“十五”计划的主要任务。“贯穿‘十五’计划和长期远景规划的党的经济战略核心是：进一步增强我国经济实力，扩大和根本更新生产基金，保证作为经济基础的重工业稳定而平衡地发展”。“迅速提高劳动生产率，急剧提高整个社会的效率是经济战略的最重要组成部分”，“要侧重于更充分地利用现有的设备和已经建立起来的生产能力，这也就是国民经济集约化的方针”。

（二）近三个五年计划采取的重大政策和措施

1. 缩小甲、乙两类工业增长速度的差距，加强发展农业和轻工业。

勃列日涅夫上台以来，一直坚持优先发展重工业的路线，始终把工业投资的85%用于甲类工业；但同时比较注意调整甲、乙两类工业发展的相互关系。1971年苏共二十四大正式规定了使甲、乙两类工业发展速度接近的方针。苏联缩小甲、乙两类工业发展差距的主要措施是：加速乙类企业的建设，如“九五”计划中，新建1,000个轻工业和食品工业企业；增加重工业部门生产消费品的比重，1966年重工业部门生产的消费品，仅占乙类工业总产值的19%，1977年提高到28.2%；减少消费品的出口量，增加消费品的进口量。

同一时期加强了农业的发展，大幅度增加农业投资。从“七五”计划（1961—1965）开始，农业投资就显著增多，在以后的

三个五年计划中，农业投资的比重继续有提高：“七五”计划为20%（包括集体农庄投资，下同），“八五”计划为23%，“九五”计划为26%，“十五”计划则为27%，总额达1,717亿卢布。

2. 改革管理体制，加强中央对生产的集中领导。

1965年撤销了赫鲁晓夫1957年成立的各级国民经济委员会，建立了中央一级的各种全联盟部和联盟兼共和国部。从六十年代起，加速建立联合公司的进程，向二、三级管理体制过渡。全苏已有36个部制订并采用了部门管理总规划，实行二级（部——生产联合公司或企业）或三级（部——全苏或共和国联合公司——生产联合公司或企业）管理体制。

3. 全面推行以“新经济体制”为中心的经济改革。

扩大企业经营自主权，利用信贷、价格、工资、奖金等一系列“经济杠杆”对企业实行“经济刺激”；用银行贷款制代替国家预算拨款制；实行基金付费制度；利用价格保证企业获得利润，对那些原来盈利低和计划亏损的工业品，大幅度提高批发价格；改革利润留成，建立经济刺激基金，促进生产发展。

1979年7月，通过了“关于改进计划工作和加强经济机制对提高生产效率和工作质量的作用”的决议，在指标体系和经济刺激方面又作了较大改变。

4. 改进五年计划工作，注意解决经济发展中生产的社会因素。

“九五”计划开始注意突出生产的社会因素，即生产劳动条件和社会福利措施。“九五”计划专门规定了社会发展部分，“十五”计划又提出了“社会纲领”。1978年，正式把国民经济发展计划改名为“经济和社会发展国家计划”，其社会发展部分，内容主要包括：劳动条件、住宅建设、生活服务、职工教育、文化娱乐、卫生保健、幼儿设施、环境保护，等等。从1961—1976年，

非生产领域从业人员增加0.8倍,比物质生产部门从业人员增加的速度(0.2倍)快得多。这期间,非生产部门的投资相当于苏维埃政权成立以来的70%。同时进一步规定了广泛的社会发展计划。

5. 要求国民经济每个部门每个企业全面地转向集约化发展方针。

主要措施是:

(1) 减少新建企业的投资,把投资的重点放到改造原有企业上,充分利用现有生产能力。1959年工业各部门用于扩建、改建和技术更新的基建投资开始超过新建企业的投资,占全部工业投资的51%,到1977年逐渐占到69%。

(2) 加速科学技术进步,提高效率和质量。“九五”计划中,国家预算支出中科研费达770亿卢布(其中很大部分是军用),占国民收入的4.3%,1977年占4.5%。目前,苏联大力发展科研生产联合公司,到1976年底,工业中的科研生产联合公司已有128个,农业有20个。

(3) 利用西方的技术和资金促进经济发展。1966—1978年同西方国家的贸易额增加6倍。“十五”计划中同西方国家的贸易额将扩大31%,达200亿卢布,技术进口将达30—40亿卢布。据不完全统计,至1979年末,苏联向西方贷款累计达280多亿美元,其中净债务额约为170亿美元。

6. 生产力布局战略东移,加紧开发东部地区的能源。

东部地区集中了全苏燃料动力资源的90%,木材的75%和许多战略资源储备的大部分。“十五”计划期间,原油、天然气和铝的全部增长额、铜80%、煤90%以上的增长额均靠东部地区提供。

(三) 三个五年计划执行的一些结果

从国民经济总投资、国民收入、工农业总产值、社会劳动生产率这些重要指标的增长速度看,在这三个五年计划期间一直在

下降。

主要指标年平均增长速度（%）

年 度	投资总额	工业产值	农业产值	国民收入	劳动生产率
“八五” (1966—1970)	4.8	8.5	4.1	7.7	6.4
“九五” (1971—1975)	7.3	7.4	0.6	5.7	4.2
“十五” (1976—1980)	4.8	5.1 ^①	1.4 ^②	4.1 ^①	3.5 ^①

① 为前三年增长率

② 为前四年增长率

“六五”计划以来，苏制订的各个五年计划一些最主要的经济指标都没有完成，“十五”计划已可肯定完不成。例如“十五”计划中，国民收入规定头四年增长20%，实际只完成16%；工业产值规定头四年增长25.7%，实际只增长20.3%；农业产值头四年也未完成计划。

社会生产效率继赫鲁晓夫时期之后继续下降。1961—1965年社会生产的基金产值率下降23%，1971—1977年下降13%。

从“八五”计划起，国民收入的增长开始落后于固定基金的增长。“九五”期间这种情况更为突出，固定基金增长50%，而国民收入只增长31%。

在农业方面，一个卢布固定基金的产值率下降尤为严重：1961—1965年为1.07卢布，1966—1970年为92戈比，1971—1975年为67戈比，1976—1977年为52戈比。

虽然苏联经济增长率自赫、勃时期以来不断下降，但近28年来，工业生产年平均增长速度比美国快1.1倍，农业快1倍，物质生产部门的基建投资年平均快2倍，社会劳动生产率快2.3倍。所以，现在苏联有50多种重要工农业产品的产量超过了美国。

（中联部苏联研究所经济研究室）