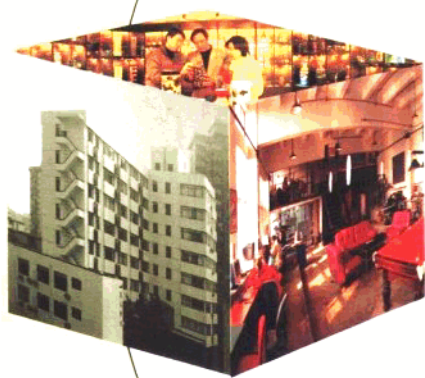


夏雨
主编

都市型工业导向基地建设

都市型工业导向基地建设

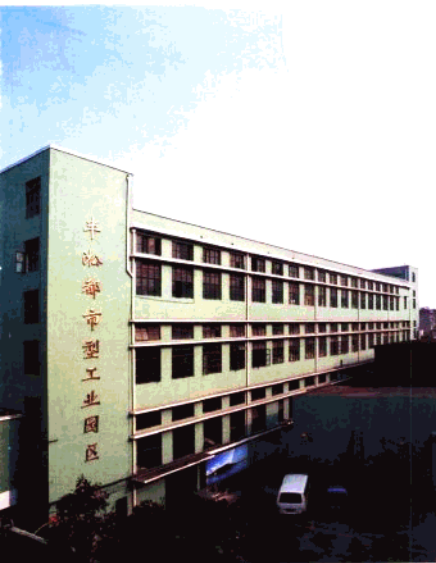
——
上海的探索与实践



上海财经大学出版社



卢湾都市型工业楼宇
(原纺织五金总厂一分厂)



半淞都市型工业园区
(原达新染织厂)



上海纺织科技工业园
(上海纺织科学研究院)





交大慧谷软件园（原宝履皮鞋厂）



上海电气自动化工业科技园
(电气自动化研究所)



上联都市工业园
(原人民电器厂)



上海理日科技工业园
(轻工研究所)



上海人民广场都市工业楼宇
(原丰华圆珠笔分厂)



延长都市工业园区
(原上海钟厂)



欣普都市型工业园区
(原上海钙塑箱厂)



卢湾都市型工业楼宇
(原工业缝纫机四厂)



卢湾都市型工业楼宇
(原食品机械厂)



上海旅游纪念品工业大楼
(原人印八厂)



卢湾都市型工业楼宇
(原上海针织十四厂)



协新都市型工业园区
(原协新毛纺厂)



交大慧谷软件园
(原经昌色织厂)

编委会成员

顾 问： 蒋以任 黄奇帆
 江上舟 吴 明

编委会主任： 唐登杰

副 主 任： 姚春海 俞国生

编委会成员： 徐逸波 凌宝亨
 蒋苏平 孙环葆
 毛乾龙 任善根

主 编： 夏 雨

副 主 编： 李清娟 张洪发
 蔡小庆 周俊伟

目 录

蒋以任

积极发展都市型工业 增强城市综合竞争力/1

黄奇帆

加快都市型工业楼宇建设 推动都市型工业发展/8

江上舟

国有工业集团公司应成为都市型工业园区建设的重要力量/15

唐登杰

“十五”期间上海都市型工业园区(楼宇)建设的目标与措施/20

探索篇

杨公朴

发展都市型工业 促进中心城区工业布局调整/31

上海市人民政府研究室调研处

促进上海都市型工业园区发展的政策研究/39

上海市经济委员会综合规划室

上海都市型工业产业发展研究/52

上海都市型工业协会

发挥协会服务功能 促进都市型工业发展/70

园区篇

徐汇区经济委员会

将老厂房改建成软件园区 促进区域产业结构调整/77

浦东新区经贸局工业处

争取后发效应 高起点建设浦东都市型工业园区/82

虹口区经济委员会

以“一业特强”推动都市型工业发展

——虹口区推动箱包业发展的实践/87

上海市经委综合规划室

转制研究所的“转型”之路/92

上海广星电子有限公司

从一家自用到九成出租/96

华宇毛麻(集团)公司

壳体企业创建都市型工业园区的探索/100

上海兴协工贸有限公司

用创新的思路创办工业园区 以创业的精神谋求壳体新生/103

上海电气集团总公司

摸清基本情况 搞好布局规划 推进都市型工业园区(楼宇)建设/107

上海针织机械一厂

盘活国有存量房产 建设都市型工业园区/110

楼宇篇

卢湾区经济委员会

新世纪卢湾工业新亮点/117

黄浦区经济贸易委员会

抓住机遇 聚焦政策 共同推进都市型工业楼宇建设/122

静安区工业局

推进都市型工业楼宇建设的实践/126

上海缘谊经贸有限公司

都市型工业园区是小企业发展的乐土/129

环境篇

普陀区经济委员会

战略性改造、改组桃浦工业区 加快上海都市工业示范基地建设/133

上海欣普贸易有限公司

昔日污染重灾区 今朝发展新天地

——上海钙塑箱厂兴办欣普都市工业园区实录/138

上海达新染织总厂

以环境整治为突破 促进都市型工业楼宇建设/145

就业篇

黄浦区劳动和社会保障局

发展都市型工业是解决就业和促进小企业发展的的重要途径/149

定海路街道党工委、办事处

探索都市型工业发展之路 创造就业机会促进社区稳定/155

上海电器股份有限公司

实践“三个代表”思想 办好都市工业园区/163

市、区联手篇

闸北区经济委员会

多方联动 共同推进都市型工业发展/169

长宁区经济委员会

关于市、区联手拓展都市型工业的实践和思考/174

上海纺织控股集团公司

统一认识 多方联手 加快推进纺织都市型工业园区建设/180

杨浦区经济委员会

积极依托国有企业 大力发展都市型工业/183

政策篇

上海市经济委员会

关于加快都市型工业园区(楼宇)建设的若干意见/191

上海市经济委员会

都市型工业园区(楼宇)建设标准及管理办法(试行)/197

上海市经济委员会

都市型工业园区、楼宇认定标准/202

上海市经济委员会等

关于都市型工业小企业认定的实施意见/205

上海市发展计划委员会等

关于支持区(县)发展特色产品试点工作的实施意见/207

借鉴篇

李清娟

香港都市型工业发展研究/215

王静波 秦世俊

世界几个重要城市都市型工业发展现状与趋势/222

夏雨

编后语/270

• 中共上海市委常委、市政府常务副市长 蒋以任

积极发展都市型工业 增强城市综合竞争力

20 世纪 90 年代是上海工业结构调整力度最大的 10 年,为了适应特大型城市功能发展的定位要求,上海对工业布局也进行了大规模调整。工业发展的增量投向重点向 1+3+9 工业区集聚,形成了六大支柱产业和东、西、南、北四大产业基地(东部微电子制造业、西部汽车制造业、南部化工制造业和北部的精品钢材基地),郊区总体实力水平进一步显现,到 2000 年,上海郊区(县)完成工业增加值占全市工业增加值的 69.95%。为了促进中心城区经济发展、增加就业,利用中心城区的工业存量房产积极推进都市型工业园区、楼宇建设,并以此作为中心城区工业布局调整的重点,把发展都市型工业与增加城市就业,改善环境,增强地区经济发展后劲结合起来,作为提升上海综合竞争力、构建工业新高地的一项重要战略。

一、提高城市综合竞争力是上海发展都市型工业的根本目的

上海有计划地、大规模地发展都市型工业,既有理论方面的依据,又有其他国家一些大都市的成功经验可以借鉴,主要目的是为了促进城市综合竞争力的进一步提高。要用全面、发展的观点认识上海发展都市型工业的必要性和意义。

第一,从理论分析来看,都市型工业是具有比较优势的产业。都市型工业是以大都市独特的信息流、人才流、物流等资源为依托,以产品设计、技术开发和加工制造为主体,有一定的技术含量和就业容量,与城市功能和生态环境相协调的产业。这些产业不仅具有距离市场比较近、周围各种经济要素比较丰富、产业发展基础相对齐全等外在优势,而且具有经济效益较好、吸纳劳动力较多、与周边环境相协调、产业调整和转移比较灵活等内在优势。都市型工业具有在大都市发展的必要性和可能性,有助于提高都市经济资源的配置效率。

第二,从现实实践来看,在世界经济中心城市都市型工业具有旺盛的生命力。综观世界著名的一些大都市,如纽约、伦敦、东京、新加坡和香港等,都市型工业及其园区都有较长的历史、比较大的规模、较为健全的体系和比较高的经济效益,是城市经济的有机组成部分。在许多城市,都市型工业不仅成为特色产业、支柱产业和出口创汇产业,而且成为城市劳动力就业的主要载体和城市景观的重要组成部分。

第三,从上海发展的定位来看,都市型工业是上海提高城市综合竞争力的重要力量。一方面,上海具有发展工业的深厚传统和良好基础;另一方面,拥有强大的现代工业是上海在 21 世纪加快现代化进程从而成为国际经济、金融、贸易和航运中心之一的必要条件。都市型工业具有促进经济、社会 and 城市建设等方面发展的多重功能。通过发展有税收、就业广、注重环保、适应大城市生

存的都市型工业,并且把都市型工业培育成为中心城区经济发展的一个重要载体和亮点,上海就能形成高新技术产业、支柱产业和都市型工业三大板块共同支撑和促进上海工业发展的局面,从而进一步提高城市的综合竞争力。

二、市、区联手是上海都市型工业快速发展的基本动力

上海在推进都市型工业发展的过程中也遇到过各种各样的困难和问题,如许多方面认识程度不高、缺乏统一领导、部门分割和资源匮乏等。上海把体制创新作为解决这些困难和问题的突破口。上海不仅把发展都市型工业作为推动经济发展的基本力量,而且把它作为深化体制改革的重要手段,通过体制创新启动,整合发展都市型工业的各种经济资源。因此上海发展都市型工业的过程也是体制创新的过程,体制创新成为都市型工业发展的基本动力。这主要包括以下几个方面的内容。

一是充分发挥两种主体的力量。上海发展都市型工业的关键在于充分调动作为“条”的市属企业系统和作为“块”的城区政府系统的积极性。最近几年,上海的主要思路是市、区联手,通过充分协调和满足“条”和“块”的利益,调动两者的积极性。主要做法是:市属国有企业通过土地和房产出租或入股盘活存量资源,发展新生产力;区以及街道负责招商引资,新企业注册在区内,为区域经济发展提供强劲动力。这种发展都市型工业的做法达到了“条”和“块”双赢的结果。

二是充分利用两种机制的作用。在社会主义初级阶段,上海发展都市型工业没有片面地依靠计划或市场的力量,而是充分发挥和妥善处理这两种机制的作用。上海模式的主要内容是“政府搭台、企业唱戏”。政府的主要职能是提出发展规划、协调各方利益、做好服务工作和加强监督管理。无论是在设立、运行和退出等方面的重大决策,还是日常管理,都由企业自行决定,政府不加任

何干涉。这种调控方式既能够为处于成长期的都市型工业提供必要的保护和支持,又有利于把这类企业培养成健全的市场经济主体。

三是充分兼顾两种导向的关系。在建立和壮大都市型工业的过程中,上海在维护稳定的前提下,坚持发展与改革并重的原则,正确处理改革力度与发展速度的关系。例如,上海在发展都市型工业与建设市中心城区相结合方面、在通过发展都市型工业推进国有独资向多种所有制转变方面积累了一些有益的经验。

三、目前都市型工业园区、楼宇建设已初具规模,作用显著

近年来,由于上海市委、市政府高度重视,由于市工业主管部门精心组织,由于市、区加强联手合作,上海都市型工业取得了长足的发展,特别是一些都市型工业园区的发展已具备雏形。蓬勃发展的上海都市型工业创造了一条推进上海经济和社会发展的新的道路,同时也为在不久的将来把上海建设成为都市型工业发达的城市打下稳固的基础。

第一,都市型工业是促进经济增长、改善城市经济布局的重要产业

截至1999年底,上海市中心城区尚存工业用地5 635万平方米。这些土地上大致60%左右的企业是有效益、无污染、能够在都市地区长期生存和发展下去的。对余下的40%企业如何处置,是上海在城市经济布局调整中面临的一个大问题。长期“退二进三”战略的实施,倡导和鼓励中心城区工厂外迁,导致部分城市地区“空心化”、中心城区发展过分依赖第三产业、经济增长乏力等现象。因此,最近几年上海对工业用地的存量调整着眼于促进区域经济健康持续发展、形成合理的城市空间布局 and 产业结构布局,实施“转性”与“转型”并举的方针。所谓“转性”,就是进一步实施退二进三;所谓“转型”,就是传统工业转为都市型工业、市属企业转

为区属企业、国有企业变成多种所有制企业。在相当一部分土地面积较大、设备较全、厂房较好的企业,大力推进都市型工业园区、楼宇建设,并且以此作为中心城市用地布局调整的重点,可以合理利用国有企业历史遗留下来的各种资源,促进国有资产保值增值;可以通过促进市属企业向区属企业转型,增加区级税收,使区属经济有了一个比较稳定的发展场地。

第二,都市型工业是增加就业、促进稳定的重要渠道

创造就业岗位、实现充分就业始终是城市政府努力追求的目标。近年来,尽管上海大规模的企业职工下岗的高潮已经过去,但是就业的矛盾和压力依然存在。现在的问题是:一方面,大量的企业因为效益不好或者濒临破产,工人失业或者下岗在家;另一方面,大量国有资产被闲置,降低了整个社会为新的劳动力就业提供物资保障的能力。大量存在的、现实的和潜在的失业现象不可避免地产生一系列危及社会稳定的问题。都市型工业大多是劳动密集型工业,就业容量比较大。大力发展都市型工业园区可以一举两得:一是盘活国有工业企业闲置资产,二是吸纳下岗职工再就业,一定程度上缓解就业问题、促进社会稳定。

第三,都市型工业是改进城市环境、美化城市形象的重要力量

近年来,上海大规模地推进城市环境建设、美化城市形象,中心城区大量存在的破产和濒临破产国有工业企业的有碍观瞻的厂房,正在成为环境整治和建设的一个重点。市、区两级政府结合市政和绿化建设的目标共同努力,目前已整体搬迁一些企业,改善了城市的环境。但是,无论是从上海目前所处的发展阶段和财力状况来看,还是从正确处理好改革、稳定、发展三者的关系来看,对这些企业全部实施大规模的改造迁建既不可能、也没必要。依托中心城区老国有企业的现有资源发展都市型工业,对工业厂房经过整修和适当的形象包装,可以将经济发展与城市建设有机结合起来,达到改善城市环境、美化城市形象的目的。

四、加大政策扶持力度是上海都市型工业进一步发展的主要着力点

上海都市型工业的发展取得了一定的成效,但是与国外相比、与上海进一步发展的要求相比,还不同程度地存在一些问题。例如,发展都市型工业的各方主体利益机制尚未理顺,形成的推进合力不够;再如,规划和管理相对滞后,都市型工业的持续健康发展受到影响。最主要的问题是各方配套政策支持力度不够。由于缺乏政策的有力支持,特别是资金和财税政策的支持,都市型工业不仅启动难,而且发展难。

这些问题是上海都市型工业在发展过程中产生的问题,要在发展的过程中逐步解决。目前紧要的事情是尽快制定和实施促进上海都市型工业发展的科学的、系统的、专门的政策,解决政策缺位问题。

制定促进上海都市型工业进一步发展的政策的导向主要有以下几个方面。一是有利于形成符合都市发展的产业。要以政策支持为手段,确保都市型工业园区内入住的企业必须是无污染的,并且与都市的环境、生态和生活氛围相协调,不能再产生工厂与居民区的矛盾。二是有利于规范市场秩序。要通过政策引导,为都市型工业企业营造一个既能够开展公平竞争、又能够得到指导和帮助的市场环境。三是有利于营造各方支持、相互协调的政策支持环境。税务、工商、规划、劳动、科技等各种行政主管部门,要把促进都市型工业发展作为工作的重心之一,在加强相互协作的基础上形成本部门的扶持政策,各个层面都要制定发展都市型工业的规划,加强都市型工业企业之间的协作,提高都市型工业的整体效益。四是有利于增强都市型工业的市场竞争力。要切实减轻都市型工业企业的负担,重点支持脱困型、科技型 and 就业型都市型工业企业的发展,通过政策扶持,提高都市型工业的科技含量、加快体