

一九八一年七月十一日

我国恢复和重建城市职工 家庭生活调查文件汇编

国家统计局财贸组编

中国统计出版社

我国恢复和重建城市职工
家庭生活调查文件汇编

国家统计局财贸组编

中国统计出版社

**我国恢复和重建城市职工
家庭生活调查文件汇编**

国家统计局财贸组编

中国统计出版社出版发行

国家统计局印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 3.75印张 70,000字

1981年4月第1版 1981年4月北京第1次印刷

印数：1—28,000

统一书号：4006·004 定价：0.35元

(内部发行)

(一) 一九八〇年五月 全国职工
家庭生活调查工作会议文件

目 录

(一) 一九八〇年五月全国职工家庭生活调查工作会议文件

1. 国务院批转国家统计局等部门关于恢复职工家庭生活调查工作所需人员问题的报告……国务院 (1)
2. 关于恢复职工家庭生活调查工作的通知
……财政部、商业部、国家劳动总局、
中国人民银行、中华全国总工会、国家统计局 (4)
3. 国家统计局陈先同志在全国职工家庭生活调查
工作会议上的讲话…… (7)
4. 国家劳动总局魏恒仓同志在全国职工家庭生活
调查工作会议上的讲话…… (14)
5. 国家统计局张一耿同志在全国职工家庭生活调
查工作会议上的讲话…… (18)

(二) 一九八〇年十二月全国职工家庭生活调查工作座谈会文件

1. 国家劳动总局康永和同志在全国职工家庭生活
调查工作座谈会上的讲话…… (33)

2. 国家统计局张一耿同志在全国职工家庭生活调查工作座谈会上的讲话 (46)
3. 国家统计局马英群同志在全国职工家庭生活调查工作座谈会上的讲话 (59)

(三) 城市职工家庭生活调查方案、制度

1. 职工家庭基本情况一次性调查方案 (67)
2. 职工家庭生活调查方案 (79)
3. 职工家庭生活调查员须知 (94)

(四) 其 他

1. 全国职工家庭生活调查工作会议简况 柴 瑁 (99)
2. 中断十四年的职工家庭生活调查已经恢复和重建起来了 蔡家基 (105)

国务院文件

国发〔1980〕87号

国务院批转国家统计局等部门 关于恢复职工家庭生活调查工作 所需人员问题的报告

各省、市、自治区人民政府（革命委员会）：

国务院同意国家统计局、国家劳动总局、中国人民银行、商业部、全国总工会《关于恢复职工家庭生活调查工作所需人员问题的报告》，现转发给你们，请研究执行。

全国配备家计调查员四百六十人，列为行政编制，由各省、市、自治区按照报告所附《职工家计调查户数及调查员分配表》予以配备。所需经费在行政费开支，由地方财政解决。

这次增加的职工家计调查员编制，属于国家分配给指定调查城市使用的专项指标。调查城市由国家统计局同各省、市、自治区统计局研究确定。

国务院

一九八〇年四月十四日

关于恢复职工家庭生活调查工作 所需人员问题的报告

国务院：

为了系统地研究职工生活状况，国家统计局于一九五六年在全国进行了职工家庭生活调查（又名职工家计调查），一九五八年下半年中断。一九六一年为了研究困难时期的职工生活状况，制订有关政策，国务院财贸办公室组织国家统计局、劳动部、商业部等有关部门，先后在二十八个城市作了一次性调查。在此基础上，国家统计局于一九六三年在全国恢复了经常性调查。但是，由于林彪、“四人帮”的破坏，一九六六年之后，这项工作又陷于停顿。

当前，全党工作的着重点已转移到社会主义现代化建设上来，各级党政领导十分关心职工群众的生活状况。有关部门在研究职工生活状况，研究市场物价、购买力动向、货币流通量、劳动工资以及消费与积累等问题时，也都迫切需要了解不同收入水平的职工家庭收支构成的资料。去年全国计划工作会议上，有些省的负责同志提出要抓紧恢复职工家庭生活经常性调查的建议。为此，我们拟从今年第二季度起正式恢复这项工作。

这项工作的调查对象是职工家庭，涉及到千家万户。其资料的搜集，依靠被调查职工家庭将其货币收支逐日记载下来，由调查员定期整理、汇总，平时要经常到户访问、辅导，对不能记帐的家庭，还要帮助记帐。因此，开展这项工

作，除统计部门要有专人负责外，还需要配备一定数量的家计调查员，并要有一笔专项调查费用。

文化大革命前，家计调查员大多是从社会上临时聘请一些年青人担任，每月支付一定的劳动报酬。由于调查员是临时聘请的，不是固定职工，工作不安心，责任心不够强，搞出的资料质量不高，影响调查的质量和调查工作水平的逐步提高。鉴于这种情况，今后的家计调查员拟选配政治思想好、作风正派、事业心强并具有一定文化水平的固定职工担任，以确保职工家庭生活调查工作的持续开展和调查资料的准确性。

这次恢复职工家庭生活调查，全国拟调查九千户，按每个调查员担负十五至二十户计算，需要配备调查员四百六十人（据了解，日本调查八千户职工家庭，配备七百六十名调查员）。建议这四百六十人作为国家固定职工，由国家编委给各省、市、自治区下达编制人数，劳动指标由各省、市、自治区在一九八〇年国家下达给各地的指标内负责解决，供统计部门使用。这些家计调查员可从具有高中文化程度的待业青年中招收，经过考试，择优录取；也可从符合条件的现有职工中抽调。工资待遇由各省、市、自治区确定。

以上意见，请批示。

国 家 统 计 局

国 家 劳 动 总 局

中 国 人 民 银 行

商 业 部

中 华 全 国 总 工 会

一九八〇年一月三十日

财 政 部
商 业 部
国 家 劳 动 总 局
中 国 人 民 银 行
中 华 全 国 总 工 会
国 家 统 计 局

文 件

(80)统贸字62号

关于恢复职工家庭生活 调查工作的通知

各省、市、自治区人民政府（革命委员会）：

经国务院国发〔1980〕87号文批准，在全国恢复职工家庭生活调查工作。这项工作的主要任务是，系统地收集、整理和掌握不同收入水平的职工家庭就业状况、货币收支、消费构成、主要商品消费量等情况，为各级党政领导研究职工生活、消费与积累、市场物价、购买力动向、货币流通、劳动工资等问题提供重要依据。当前，全党和全国工作的着重点已转移到社会主义现代化建设上来，各级党、政领导机关都亟需了解和研究职工群众的生活状况。因此，必须迅速地把职工家庭生活调查工作恢复起来，以适应形势发展的需要。现将有关事项通知如下：

一、这次恢复职工家庭生活调查，全国共选九千户城市

职工家庭。调查城市名单，国家统计局已同各省、市、自治区统计局商定成都等四十七个城市为全国重点调查城市，分配家计调查员二百七十五名，其余一百八十五名调查员委托各省、自治区统计局确定城市并进行分配（见附件）。请各省、市、自治区按照所附的《职工家计调查户数及调查员分配表》，将职工家计调查员的编制分配给各调查城市统计局。

由于家计调查员要经常到户访问、调查，并做些思想工作，所以在选配人员时，望选派政治思想好、作风正派、事业心强、具有一定文化水平的同志担任。可从具有高中文化程度的待业青年中招收，经过考试，择优录取；也可从符合条件的现有职工中抽调。

这次增加的职工家计调查员编制，属于国家分配给指定调查城市使用的专项指标。各地区一定要按分配附表中所列的抽选调查户数和调查员名额如数安排，以保证调查掌握的职工家庭户的生活状况能够代表全国的要求。

二、职工家计调查员的任务是，负责对记帐户进行访问、辅导工作，搜集和整理原始资料，并搜集零售商品的价格资料。每一调查员担负二十户记帐户的工作。

至于职工家计调查工作的组织实施，调查资料的整理、汇总和分析研究工作，以及对调查员的组织领导和培训工作，应按国务院《关于加强统计工作充实统计机构的决定》

（国发〔1979〕248号），尽快恢复职工家计调查机构，配齐专职干部。

三、职工家庭生活调查是一项很细致的群众性工作，涉及面广，政策性较强，请各级政府加强对这项工作的领导，组织统计、劳动、银行、工会、商业等有关部门共同完成。

特别是在恢复和建立这项工作的初期，任务较为繁重，各调查城市的有关部门应统一组成调查机构，共同组织实施。经常性的调查工作可由统计部门为主来抓。

四、职工家庭生活调查工作所需各项经费，包括对记帐户的补助、调查表册、资料印刷费、购置计算器具和交通工具费等，列入各地统计业务费中开支，由地方财政解决。

五、请各地抓紧做好各项准备工作，选配好家计调查员，并做好培训工作。今年五、六月份先进行职工家庭基本情况一次性调查，并在此基础上选定经常性记帐户，八月份起开始记帐、汇总上报。调查工作的具体实施方案由国家统计局另行召集会议布置。

附件：《职工家计调查户数及调查员分配表》（略）

一九八〇年五月二十二日

国家统计局陈先同志 在全国职工家庭生活调查工作 会议上的讲话

(根据记录整理)

一九八〇年五月二十八日

今天，主要是来看望大家，参加这次会议的有许多年轻同志，这说明统计部门增加了不少新生力量，这是可喜的现象。我对职工家庭生活调查，是一个外行，今天是来向大家学习的。

这次全国职工家庭生活调查工作会议，正如大家所说的那样，是开得好的。会议的主要任务是具体贯彻落实国务院对国家统计局等部门《关于恢复职工家庭生活调查工作所需人员问题的报告》的批示。在八天的会议中，大家学习讨论了调查方案，交流了工作经验，国家劳动总局魏恒仓副局长和国家统计局财贸组组长张一耿同志都讲了话。张一耿同志的讲话，经过国家统计局党组讨论同意。刚才同志们发言中对这次会议表示满意，这是与参加会议同志的共同努力和国务院有关部门大力支持分不开的。

职工家庭生活调查工作如何开展？会上印发了好几个文件，国家统计局又与财政部、商业部、国家劳动总局、中国

人民银行、中华全国总工会联合发了《关于恢复职工家庭生活调查工作的通知》，请大家根据通知的规定和这次会议讨论的精神，结合本地区的实际情况，提出贯彻执行的意见，回去以后，要向局的领导同志汇报，把这项工作很快地布置下去。现在，我讲几点具体意见，供同志们参考。

一、职工家庭生活调查是社会经济调查的一个重要组成部分

社会经济统计工作要反映社会经济活动的全貌。当前我们统计工作中有个缺点，即对人民生活统计不如对生产统计那样重视，人民生活方面的统计工作比较薄弱。建国以来，职工家庭生活调查工作出现过两起两落，这次算是第三次搞起来；农村经济调查工作也是两起两落，去年开始恢复，现在也正在开会，研究如何进一步把它搞好。我们要迅速加强人民生活调查统计工作，把这方面的缺门很快补上去。

粉碎“四人帮”以后，党和国家十分重视人民生活问题。当前全国人民正在贯彻执行国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，打好四个现代化的第一个战役。调整国民经济的一个重要内容是，调整积累和消费的比例关系。去年党和国家采取一系列措施来提高人民生活水平，经过一年的努力，在生产发展的基础上，人民生活水平，不论是工人还是农民都有显著的提高，积累和消费的比例关系开始有了改善。但是应当看到，“四人帮”干扰破坏造成的比例关系严重失调的情况，不可能在很短时期内完全调整过来，因此，要把积累和消费的比例关系调整好，还需要经过若干年的努

力。现在国家计委和各省、市、自治区计委正在拟订一九八一年国民经济计划和十年规划纲要，在拟订长期规划和年度计划中，一个主要内容是要把人民生活安排好，进一步调整积累和消费的比例关系。确定积累和消费的比例关系要考虑三个因素：一是生产结构的变化。积累的物质内容主要是生产资料，消费的物质内容主要是消费资料，要把积累率降到合理的水平线上，就要求今后几年内，消费资料生产的增长快于生产资料生产的增长。二是价格结构的变化。积累和消费都是按照现行价格计算的，两者之间的比例是以货币形式出现的价值关系，而不是实物关系。因此，计划期内价格结构的变化，会对积累和消费比例的计算产生影响。三是进出口商品结构的变化。进出口商品结构的变化，也会对积累和消费比例的计算产生影响的。计划期内如果多出口生产资料、多进口消费资料，城乡人民生活水平就有可能多提高一些；如果多进口生产资料、多出口消费资料，一般来说，就可以多安排一些积累。因此在安排积累和消费比例关系时，要考虑进出口商品结构变化情况。我们调整积累和消费的比例关系，目的是为了调动广大群众积极性，把国民经济纳入持久的按比例的稳定增长的轨道。

要把人民生活安排好，这就需要了解当前人民生活水平到底怎么样？不同收入水平的职工家庭对消费品的需求到底怎样？价格变动对人民生活影响怎样？职工的居住状况怎样？这些都是拟订劳动工资、价格计划的重要依据，也是拟订消费品生产和商品销售计划的重要依据。从实际情况出发来确定我们的方针，这是我们工作中的一项重要原则。实际情况到底怎样？如何把实际情况弄清楚？这就需要靠调查研

究。职工家庭生活调查就是为了解决这些问题。同志们发言中说，恢复职工家庭生活调查既有重要性，又有迫切性。实际情况正是这样。

大家回去后，第一步先要把职工家庭基本情况的一次性调查搞好。这是开展调查工作的基础，一次性调查搞不好，就很难选准具有代表性的记帐户。刚才有的同志提出，过去搞了一次性调查，这次还要不要搞？我认为去年已经作了调查，而且数据又比较符合实际的，可以不再搞了；去年虽然作过调查，但数据不太准确的，应重新搞；去年没有搞过一次性调查的，一定要搞。七月份各地搞一次性调查，全国在八、九月份就可以拿出一一次性调查资料来，这样拟订长远规划还能用上。我们还要求明年一季度提出今年第四季度的经常性调查资料。

现在开展职工家庭生活调查工作，有利条件很多。一是，全党工作的着重点已经转移到四个现代化上来，各地党政领导十分重视人民生活，迫切需要了解职工生活的实际情况；二是，国务院已经批转了国家统计局与有关部门《关于恢复职工家庭生活调查工作所需人员问题的报告》，解决了编制问题、经费问题。同志们担心具体落实时可能碰到这样那样的问题。在这里应当明确提出的是，批准增加的四百六十名调查员，是给全国指定城市新增的职工，不能拿这次新增的专项指标顶过去原有的编制。三是，职工家庭生活调查工作，过去有过两次调查的经验，近一年来，又有一些省、市、自治区先走了一步，总结出一些好的经验，经过这次会议，大家对调查方法，基本上有了统一的认识。四是，财政、商业、银行、劳动总局、总工会等有关部门对这项工作

大力支持。工会很关心职工生活；商业部门要了解购买力和商品需求的变化；劳动部门制定劳动工资政策要研究职工生活的实际情况；财政、银行也要了解这方面的情况。因此，我们说现在开展职工生活调查工作形势很好，我们要有信心把这项工作做好，并且抓紧时机，把这项工作开展起来，为四个现代化作出新的贡献。

二、职工家庭生活调查必须建立在被调查户的自愿原则基础上

长期以来，统计部门习惯于用行政办法和布置填报报表的办法来搜集资料，对于用这种办法来搜集统计资料，我们是有经验的。但是，把这种办法使用到职工家庭生活调查工作方面，就会碰钉子。职工家庭生活调查具有两个特点：一、是一种社会性的调查；二、是一项群众性的工作。因此，在进行这项工作中，我们要学会做群众工作的方法，做好宣传动员工作。选择调查户一定要强调自愿原则，使调查户自愿地接受记帐。由于很多人不愿将家庭生活情况让别人知道，而且记帐确实也很麻烦。每一项商品都要分开记议价、牌价、集市贸易价，等等。在开展这项工作的过程中，一定会碰到许多困难。对此我们要有足够的思想准备。我认为，在进行这项工作中至少要过三关：第一关，要使记帐户自愿接受记帐；第二关，要使记帐工作能坚持下去；第三关，要使记帐户能够如实地反映情况。过好这三关，数字的准确性才能有保证。我们要依靠各级组织，做耐心细致的思想工作，要帮助调查户解决一些实际困难，发给帐本，还要