



西方发达国家宏观经济管理

主编 杨蕙馨 朱崇利

山东人民出版社

序

孙尚清

中国的改革已走过了 15 年的历程。在这 15 年中，中国的经济开始腾飞，改革开放事业也不断发展。党的十四届三中全会又作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，这一决定把十四大确立的建立社会主义市场经济体制的目标和原则加以系统化、具体化，从总体上设计出了社会主义市场经济体制的基本框架，是进一步推进我国改革开放和现代化建设的一个极其重要的纲领性文件，也给我们提出了进一步研究社会主义市场经济的重要任务。

从市场经济的历史发展看，我们要建立的是现代市场经济。现代市场经济是在本世纪 30 年代逐渐形成，在第二次世界大战之后才日益发展和完善起来的。现代市场经济不同于自由放任市场经济的显著特点就是“看得见的手”——政府的宏观经济管理在发挥积极作用，通过“看得见的手”的干预和调控来避免或弥补“看不见的手”的副作用和局限性。

西方发达国家的市场经济建立在私有制基础上，国民经济由价值规律自发调节，但自第二次世界大战结束以来，各国政府一直非常重视对经济进行宏观管理和调控。在 40 多年的实践中，各国都依据国情和经济发展不同阶段上的特点形成了各具特色的市场经济体制模式，建立了各具特色的宏观经济管理体制和调控措施手段。当然，其中也有失败的教训。正反两方面的经验教训，都是值得我们学习和借鉴的。

我国是社会主义国家，以公有制为主体，经济发展以人民的利益为出发点，要求更加注重对国民经济的宏观管理和调控。正因如此，党的十四届三中全会通过的《决定》明确指出，建立社会主义市场经济体制，必须有健全的宏观调控体系。目前，我们正处在从传统计划经济向社会主义市场经济的过渡时期，宏观管理和调控更为重要。因此，我们迫切需要学习、借鉴发达国家市场经济宏观管理和调控的做法和经验，迫切需要深入了解发达国家市场经济宏观管理和调控的发展及变化，继承和发展人类一切文明的成果。

由杨蕙馨、朱崇利主编的《西方发达国家宏观经济管理》就是在在这方面做出的有益探索。在我国建立社会主义市场经济体制的进程中，相信这本书会为加强宏观经济管理和调控提供有益的理论参考和实践经验。建立与社会主义市场经济相适应的宏观经济管理体制和调控系统，是我国经济理论界面临的一个重要而迫切的任务，希望有更多的同志关心和研究这一问题。

目 录

第一章 战后西方经济理论的演变

与宏观经济管理	1
§ 1.1 凯恩斯经济理论与国家干预经济生活的深化	1
1.1—1 凯恩斯经济理论的产生	1
1.1—2 凯恩斯的经济政策主张	2
1.1—3 国家干预经济生活的逐步深化	3
§ 1.2 货币主义的经济政策主张	5
1.2—1 货币主义是对凯恩斯经济理论的挑战	5
1.2—2 货币主义的经济政策主张	6
§ 1.3 供应学派及其他学派的经济政策主张	7
1.3—1 供应学派的政策主张	8
1.3—2 合理预期学派的政策主张	9
1.3—3 西德新自由主义的政策主张	9

第二章 经济体制与经济管理体制

§ 2.1 经济体制的本质	11
2.1—1 经济体制的概念	11
2.1—2 经济体制的本质	12
2.1—3 经济体制的分类	14
§ 2.2 市场经济体制与宏观经济管理体制	15
2.2—1 宏观经济管理体制	15
2.2—2 宏观经济管理的微观基础与市场环境	18
§ 2.3 西方主要资本主义国家的经济体制与经济管理	

体制	18
2.3—1 有宏观协调的市场经济体制	19
2.3—2 有计划的市场经济体制	20
第三章 市场中的政府宏观经济决策	22
§ 3.1 政府体制与政府决策	23
3.1—1 政府体制与政府决策——三权分立	23
3.1—2 美国的政府决策	25
3.1—3 德国的政府决策	26
3.1—4 日本的政府决策	27
3.1—最高权力机构与实权机构	29
3.2—1 最高权力机构——国会	29
3.2—2 实权机构——内阁	30
3.2—3 咨询研究机构	30
§ 3.3 政府在经济中的作用比较	32
3.3—1 美国政府在经济中的作用	33
3.3—2 德国政府在经济中的作用	35
3.3—3 日本政府在经济中的作用	36
3.3—4 韩国政府在经济中的作用	38
3.3—5 台湾政府在经济中的作用	39
3.3—6 市场经济中政府的职能	40
第四章 市场中的国有企业	44
§ 4.1 政府与国有企业	44
4.1—1 国有企业的定义	44
4.1—2 国有企业的组织形式	47
4.1—3 国有企业的产权管理	48
4.1—4 国有企业的私有化	50
§ 4.2 市场竞争中的国有企业内部运行机制	53
4.2—1 法国国有企业的内部运行机制	53

4. 2—2 意大利国有企业的内部运行机制	55
4. 2—3 新加坡国有企业的内部运行机制	56
§ 4. 3 政府对国有企业的管理和监督.....	58
4. 3—1 法国:竞争与调控相辅相成,健全国家监督系统	58
4. 3—2 意大利:国家参与制与国家控股公司	61
4. 3—3 韩国:绩效评估体系与奖励制度	63
4. 3—4 瑞典和奥地利政府对国有企业管理的改革	66
第五章 中央银行制度与金融政策	68
§ 5. 1 美国联邦储备系统与金融政策.....	68
5. 1—1 美国的金融制度	69
5. 1—2 联邦储备系统	71
5. 1—3 美国的联邦金融政策	76
§ 5. 2 德国联邦银行与金融政策.....	77
5. 2—1 德国的银行体系	77
5. 2—2 德意志联邦银行	79
5. 2—3 联邦银行的货币政策工具	82
5. 2—4 德国的金融政策	84
§ 5. 3 日本银行与金融政策.....	86
5. 3—1 日本的金融制度	86
5. 3—2 日本的中央银行	89
5. 3—3 日本的金融政策及其制定	91
§ 5. 4 香港的非中央银行制度.....	93
5. 4—1 香港的银行业制度	93
5. 4—2 香港的银行业监管	95
第六章 财政管理与财政政策	98
§ 6. 1 日本的多重财政管理与财政政策.....	98
6. 1—1 中央集权基础上的分权与多重预算管理制度	

.....	98
6.1—2 财政投资贷款	103
6.1—3 日本的国债管理	106
6.1—4 日本的财政政策	108
§ 6.2 德国的“财政平衡体系”与财政政策	110
6.2—1 德国的预算制度与“财政平衡体系”	110
6.2—2 典型的分税制	113
6.2—3 德国的国债管理	116
6.2—4 德国的财政政策	118
§ 6.3 积极不干预的香港财政管理制度	121
6.3—1 香港的财政体制和预算体系	121
6.3—2 财政收支结构与公债管理	127
6.3—3 香港财政管理的实践	129
6.3—4 香港财政政策的特点	131
第七章 市场经济中的社会保障制度	132
§ 7.1 社会保障制度的由来和发展	132
7.1—1 社会保障制度的产生	132
7.1—2 现代社会保障制度的发展	133
7.1—3 社会保障制度的作用	135
§ 7.2 社会保障制度与资金的筹集	136
7.2—1 社会保险税的征收对象与范围	136
7.2—2 社会保险税的管理	140
7.2—3 社会养老保险制度	145
7.2—4 失业保险制度	147
§ 7.3 社会保障制度的改革	149
7.3—1 社会保障制度的功能	149
7.3—2 社会保障制度的困境	150
7.3—3 社会保障制度的改革	152

第八章 市场经济中的计划	157
§ 8.1 市场与计划	157
8.1—1 市场与计划是资源配置的两种手段	157
8.1—2 市场经济与经济计划	158
8.1—3 经济计划的作用	160
§ 8.2 法国经济的“计划化”	161
8.2—1 法国经济“计划化”产生的原因	161
8.2—2 法国经济“计划化”的内容与作用	164
8.2—3 计划的制订、执行与修正	167
§ 8.3 计划在日本经济发展中的作用	171
8.3—1 日本经济计划的背景	172
8.3—2 日本经济计划的种类	174
8.3—3 日本经济计划实施的政策手段	176
8.3—4 日本经济计划的特点	179
§ 8.4 英国的“计划化”及国际比较	180
8.4—1 英国的“计划化”	180
8.4—2 法日英三国计划工作的比较	185
第九章 市场经济中的价格管理	188
§ 9.1 市场经济中的价格管理	188
9.1—1 物价总水平的影响因素	189
9.1—2 政府对价格的宏观管理	190
9.1—3 对价格管理和监督的目标	191
§ 9.2 物价管理体制与管理机构	193
9.2—1 物价管理体制与管理机构	193
9.2—2 物价管理的立法	197
9.2—3 德国物价管理的做法	198
§ 9.3 对农产品价格的管理	205
9.3—1 欧共体对农产品价格的管理	206

9.3—2 美国的农业与农产品价格政策	208
9.3—3 日本的农业与农产品价格政策	210
§ 9.4 公用事业及住宅价格的管理	213
9.4—1 对公用事业的价格管理	213
9.4—2 对住宅价格的管理	216
第十章 美国宏观经济管理.....	220
§ 10.1 美国宏观经济政策的产生.....	220
10.1—1 1929年的大萧条	221
10.1—2 自由放任主义的破灭	222
10.1—3 罗斯福“新政”	224
10.1—4“新政”与凯恩斯主义	226
§ 10.2 美国的财政政策.....	227
10.2—1 赤字财政政策	227
10.2—2 美国税收政策的演变	231
10.2—3 财政与美国宏观经济管理	235
§ 10.3 美国的货币政策.....	237
10.3—1 货币政策的主要实施手段	237
10.3—2 美国货币政策的实证分析	240
10.3—3 货币政策与财政政策的配合	244
§ 10.4 近年来美国宏观经济政策变化趋势.....	247
10.4—1“里根经济学”的兴衰	247
10.4—2“克林顿经济学”的崛起	249
10.4—3“克林顿经济学”的前景	251
第十一章 日本的宏观经济管理	
——独具特色的产业政策.....	254
§ 11.1 日本产业政策概述.....	255
11.1—1 理论依据	255
11.1—2 日本产业政策的目标	257

11.1—3 日本产业政策的实现条件	257
11.1—4 日本产业政策的制定	259
§ 11.2 宏观经济管理目标与产业政策	260
11.2—1 经济复兴时期的产业政策	260
11.2—2 高速增长时期的产业政策	263
11.2—3 产业调整时期的产业政策	264
11.2—4 结构转换时期的产业政策	266
§ 11.3 日本的产业结构政策和产业组织政策	268
11.3—1 产业结构政策	268
11.3—2 产业组织政策	275
§ 11.4 日本产业政策的评价	280
11.4—1 产业政策的比较	280
11.4—2 日本产业政策实施的手段	282
11.4—3 日本产业政策的评价	283
§ 11.5 日本实施产业政策的经验	284
11.5—1 日本产业政策实施的经验	284
11.5—2 产业扶持政策和产业调整政策的实施经验	285
11.5—3 日本“入关”前后产业政策的变化及启示	285
第十二章 颇具特色的德国社会市场经济	287
§ 12.1 德国社会市场经济体制概论	287
12.1—1 社会市场经济理论的产生与发展	287
12.1—2 德国社会市场经济体制的主要内容	289
12.1—3 社会市场经济中“国家”与“市场”的关系	292
12.1—4 社会市场经济的经济政策目标	294
§ 12.2 德国社会市场经济的政策体系	297
12.2—1 竞争政策	297
12.2—2 稳定增长政策	299

12.2—3 结构政策	302
12.2—4 社会政策	304
§ 12.3 社会市场经济在德国的实践	306
12.3—1 战后的货币改革和社会市场经济的实行	307
12.3—2 70年代以来对经济的“总体调节”	309
12.3—3 1982—1990年经济政策的调整	312
12.3—4 两德统一后社会市场经济的再次试验	316
第十三章 战后英国的宏观经济管理	321
§ 13.1 战后初期至70年代末各届政府对经济的管理	322
13.1—1 宏观经济管理概况	323
13.1—2 政府财政管理与财政政策	325
13.1—3 英国金融制度与货币政策	328
13.1—4 收入政策	330
§ 13.2 撒切尔政府经济政策的调整	331
13.2—1 紧缩银根的货币政策	333
13.2—2 严格控制政府支出的财政政策	333
13.2—3 改革税收制度	334
13.2—4 私有化政策	334
13.2—5 改革工资制度	335
13.2—6 增强私营企业活力	335
13.2—7 撒切尔夫人经济政策的成效与问题	335
§ 13.3 梅杰政府的宏观经济政策	337
13.3—1 梅杰政府面临的经济现状	337
13.3—2 梅杰政府宏观经济政策特点	337
13.3—3 梅杰政府宏观经济政策的成效	338
§ 13.4 英国的国有化与非国有化	340
13.4—1 英国的国有化	340

13.4—2 英国的非国有化	343
13.4—3 政府对国有企业的管理	345
§ 13.5 英国的社会福利制度.....	348
13.5—1 社会福利制度的建立与发展	348
13.5—2 社会福利制度的内容	351
13.5—3 社会福利制度对国家经济生活的影响	352
13.5—4 撒切尔政府对福利制度的调整和改革	353
13.5—5 梅杰政府的社会福利政策	355

第一章 战后西方经济理论的演变 与宏观经济管理

第二次世界大战以来，凯恩斯主义经济理论的流行使得整个西方经济学体系出现了漏洞和论战。传统经济学从个量分析入手，认为市场能自动调节资本主义的生产和经济运行过程，国家无任何依据实施干预经济生活的政策。而凯恩斯则从总量分析入手，依据他的理论分析得出了市场不能自行调节资本主义的生产和经济运行过程，因此国家必须实施干预经济生活的政策的结论。自此，西方经济学体系内部就产生了干预和反干预以及由此产生的各种政策主张的论战和矛盾。任何国家的经济管理都是以一定的经济理论为依据的，综观第二次世界大战以来，西方宏观经济理论和宏观经济管理实践的演变，再次深刻地证明了经济理论为社会经济实践服务，经济生活的变化要求经济理论也随之变化。

本章简单论述战后主要经济学流派的理论和政策主张。

§ 1.1 凯恩斯经济理论与国家干预 经济生活的深化

1.1—1 凯恩斯经济理论的产生

凯恩斯经济理论是当代西方经济理论的重要组成部分，也是西方各国宏观经济管理的主要理论依据。凯恩斯经济理论是

1929—1933年经济大危机的产物，凯恩斯在危机后出版他的《就业、利息和货币通论》一书，目的就是在传统的经济理论面对空前严重的危机和失业走入理论上的“死胡同”，感到束手无策的前提下，建立起一种新的经济理论体系。

凯恩斯的经济理论宣称，充分就业条件下的投资未必等于储蓄，因此，资本主义经济运行就处于非均衡状态，经济波动就是不可避免的。以此为基础，他提出一整套所谓的“反危机”的政策主张，来医治资本主义经济的痼疾——危机和失业。正因为这样，凯恩斯的政策主张与其以前的古典经济理论迥然不同。

1.1—2 凯恩斯的经济政策主张

我们知道，西方经济学解释的经济政策是“国家或政府为增进经济福利而制定的解决经济问题的指导原则和措施，”它是“根据政策目标确定的。”^①一般说来，宏观经济政策的目标是：充分就业、物价水平稳定、经济增长和国际收支平衡。宏观经济政策不只是考虑其中的一个目标，而应该是同时考虑上述四个目标。但是，宏观经济管理实践中，根据每个时期的具体情况，宏观经济政策的目标可能会有所侧重。

可以说，凯恩斯“反危机”的经济政策主张是从解决失业问题入手的。凯恩斯认为，所谓充分就业就是除了摩擦失业和自愿失业以外所有愿意就业的人都按照他们愿意接受的工资水平找到职业的一种经济状态。充分就业与摩擦失业和自愿失业并不矛盾。据此，凯恩斯提出的经济政策主张具有以下特点：以国家干预经济生活作为其政策主张的前提，将财政政策作为重心，举债支出作为手段来实施各项政策。

^① 高鸿业、吴易风：《现代西方经济学（上册）》，经济科学出版社 1993 年版，第 127 页。

凯恩斯认为，一般情况下有效需求是不足的，所以才产生失业和危机，而单凭市场机制无法使资本主义经济达到充分就业水平，要克服失业和危机，只有靠国家加强对经济生活的调节和干预。他说：“国家必须用改变租税体系、限定利率以及其他方法，指导消费倾向，”并且“把投资这件事情，由社会来综揽”，但这并不意味着要实行社会主义，而是要求“国家能够决定(a)资源之用于增加生产工具者，其总额应为若干；(b)持此种资源者，其基本报酬应为若干，则国家已尽其职责。”^①

为达到克服失业和危机的目的，凯恩斯主张把财政政策作为重心。所谓财政政策就是国家有意识、有目的地通过财政收支活动来影响有效需求和就业总水平的政策。凯恩斯的财政政策主张主要包括：改变租税体系、政府直接举办公共工程、政府直接投资于非生产部门等。当然，凯恩斯也主张政府将货币政策作为辅助，通过中央银行有意识地变动货币数量和利息率，来影响有效需求和就业水平。

为实施凯恩斯的财政政策主张，那就不得不通过举债手段，即政府用举债的方式进行投资事业和弥补其他预算项目的赤字。他认为用举债方式兴办资本项目，能增加投资；如果用于弥补其他财政项目的赤字，就为负储蓄，则能提高消费倾向。因此，举债支出能提高有效需求水平，增加就业。但是事与愿违，由于赤字财政，失业问题不但未能彻底解决，相伴而生的通货膨胀却不可避免。

1.1—3 国家干预经济生活的逐步深化

1929—1933年大危机后，美国政府终于实行了罗斯福提出的新政，即国家干预经济、调节经济。虽然以前政府也不完全是

^① 凯恩斯：《就业、利息和货币通论》，商务印书馆，第321～322页。

对经济生活放任自由，但罗斯福新政不再是局部地施加影响，而是承担起维护整个社会再生产顺利进行的重任，对经济发挥调节、促进和管理三大职能，并努力强化军事机器，目的是缓和因大危机产生的阶级矛盾，为垄断资本的扩张创造必要的、适宜的内部和外部条件。新政在工业方面的主要政策是，在工业领域规定公平竞争法；工人有权组织工会，与资方签订劳资合同；大力兴办公共工程，以带动就业。在农业方面主要是调整，减缩耕地，防止农产品过剩造成价格下降，并制订农产品支持价格。在财政信贷方面，主要是对银行大量发放贷款，同时成立国家保证局，居民如果提取5千元以下存款，银行可以付现，超过5千元银行不予取款，而由政府保证使其存款决不蒙受损失，才刹住了银行倒闭风，使经济逐渐得以复苏。

此后，德国、瑞典等国也采取了一系列国家干预经济的措施。时至今日，虽然西方各有的摒弃了凯恩斯的某些政策主张，有的加以修正，但国家对经济生活的干预，无论从广度和深度来讲，都呈扩大之趋势，试图把“看不见的手”与“看得见的手”相溶合，推动经济的持续、稳定发展。

当然，凯恩斯经济理论和经济政策是无法根治资本主义的经济周期和内在矛盾的，但在战后它对资本主义各国经济的发展起了很大的作用。这种宏观经济管理创造了以下各种条件：

第一，全面实行失业救济、老年保险、医疗保险等社会保障制度，为西方各国在某种程度上提供了经济的“内在稳定器”。

第二，通过劳工政策和农业政策，使劳工和广大中小农场主收入的提高有了保证，缓和了资本积累和扩张过程中贫富差距过大的矛盾。

第三，政府投资兴建公共工程和基础设施，为私人投资创造了良好的环境，促进了国民经济的发展。

第四，政府大力兴办教育事业，为经济发展提供了高素质的

劳动力。政府支持基础科学研究事业,为高新技术和高新产业的发展奠定了基础。

第五,国防军事开支促进了军事工业及高新技术的发展,不仅为垄断资本提供了巨额利润,还为新产品、新科技开发,并形成新产业创造了机会。这一点美国尤为突出。^①

但是,我们也应该看到,长期推行凯恩斯主义的经济政策,扩张性政策与紧缩性政策交替使用,实践中以扩张性政策为主调,其结果不是证明微调的成功,而是失败。西方国家未能同时达到充分就业、物价稳定、经济增长和国际收支平衡的目标,而是陷入了衰退与物价上涨并存、失业与通货膨胀并存的“滞胀”局面。因而,许多西方经济学家提出了自己关于宏观经济运行及宏观经济政策的新的理论和主张。

§ 1.2 货币主义的经济政策主张

货币主义的基本理论观点可归纳为两点:一是认为通货膨胀是一种货币现象;二是认为占主流地位的凯恩斯学派理论在通货膨胀问题的领域内已经失败。其代表人物为米尔顿·弗里德曼(Milton Friedman),于1976年获诺贝尔经济学奖。

1.2—1 货币主义是对凯恩斯经济理论的挑战

凯恩斯经济政策的推广,使得财政政策在西方各国得以大力推行,而货币政策则被摆在了次要地位。虽然各国也采用货币政策,但货币政策的目标是为了控制利率水平,按凯恩斯主义的

^① 参见陈宝森著:《美国经济与政府政策——从罗斯福到里根》,世界知识出版社1988年版,第一、二章。

罗志如、范家骥、厉以宁、胡代光著:《当代西方经济学说(上)》,北京大学出版社1989年版,第二章。