

损 害 赔 偿 理 论 与 司 法 实 践 从 书

丛书编委会主任 祝铭山

主 编 徐康平

劳动工伤事故保险与

损害赔偿

人民法院出版社

损害赔偿理论与司法实践丛书

劳动工伤事故保险与损害赔偿

主编 徐康平

副主编 王秋兰 郝琳琳

撰稿人 (按姓氏笔划排列)

王秋兰 王振友 刘海荣 吴爱平

胡 兰 韩 静 唐希媛 郝琳琳

徐康平 曾 健 路伟丰 熊 英

戴 敏

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动工伤事故保险与损害赔偿/徐康平主编. —北京: 人民法院出版社, 2002. 1
(损害赔偿理论与司法实践丛书)
ISBN 7-80161-220-5

I. 劳… II. 徐… III. ①工伤事故—劳动保险—保险法—中国②工伤事故—赔偿法—中国 IV. D922.505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 080328 号

劳动工伤事故保险与损害赔偿

主编 徐康平

责任编辑 范春雪

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京东交民巷 27 号(100745)

电 话 65222209(责任编辑) 65136848(出版)
65299981 65136849(发行)

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京新丰印刷厂

经 销 新华书店

开 本 850×1168 毫米 1/32

字 数 495 千字

印 张 19.75

印 次 2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印 数 1~5000 册

书 号 ISBN 7-80161-220-5/D·220

定 价 35.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

损害赔偿理论与司法实践丛书

编 委 会

- 主任 祝铭山 最高人民法院副院长
执行主编 杨立新 中国人民大学教授、博士生导师
编委会委员 (以姓氏笔划为序)
丁年保 上海市公安局长宁分局局长
丁寿兴 上海市长宁区人民法院院长
于新年 原人民法院出版社副总编
王卫星 吉林省人民检察院检察干部学校
副校长、教授
王世勋 天津市高级人民法院副院长
王韶华 河南省高级人民法院经一庭庭长
毛玉光 中国投资银行
白尊三 湖南省岳阳市人民检察院政治部
主任
孙际中 湖北省人民检察院培训中心副主任
孙绍有 原人民法院出版社副社长
刘景一 中央民族大学法律系副教授
回沪明 原人民法院出版社社长、总编
陈 旭 上海市第一中级人民法院院长
李玉臻 山西省高级人民法院院长
李玉成 河北省高级人民法院院长

肖 声	辽宁省高级人民法院副院长
吴合振	河南省高级人民法院副院长
何通胜	北京市高级人民法院经济庭 督导组组长
李炳余	广东省高级人民法院副院长
闵治奎	原人民法院出版社副社长
张时贵	福建省人民检察院检察长 办公室副主任
杨亚平	人民法院出版社副社长
范春雪	人民法院出版社编辑
张步洪	最高人民检察院民事行政检察厅
杨临萍	最高人民法院行政庭
定庆云	中共中央党校研究生
房绍坤	烟台大学法律系教授
郑 刚	北京市高级人民法院副院长
索维东	吉林省人民检察院检察长
姜丹明	国家知识产权局
赵学良	中共中央党校研究生
韩云萍	安徽省高级人民法院院长
靳 军	湖北省人民检察院检察长
鲍绍坤	福建省人民检察院检察长
组织策划	范春雪

编者的话

随着我国社会主义法律体系的不断调整和不断完善，公民法律意识不断增强，有关损害赔偿的案件呈上升趋势，新类型案件不断涌现。在我国的法律体系中，损害赔偿尚未成为一个独立的法律部门，但有关损害赔偿方面的法律规定却贯穿于民事、经济、行政、刑事等多方面的法律之中，国务院及其各行政主管部门发布的行政法规和部门规章、最高人民法院发布的司法解释等，都涉及到损害赔偿的具体适用和具体规定。可见，损害赔偿是我国法律体系中的一个重要的组成部分。

法律的不断制定和完善，普法宣传的深入和扩大，使广大公民的法律意识也在不断增强，公民个人在日常生活中遇到问题或引起纷争，不再是私自了断，而是拿起法律武器保护自己的合法权益，其中涉及最多的就是损害赔偿问题。但是公民不是专门研究法律的，对有关损害赔偿的法律规定了解、掌握的不完整、不全面，这就需要对散见于各个法律部门中有关损害赔偿的规定加以归纳和整理。以为他们提供法律上的帮助。通过损害赔偿诉讼，制裁侵权行为，保护合法权益，同时可以向公民进行法制宣传教育。

为了便于广大公民、人民法院工作人员、律师等更加全面地掌握有关损害赔偿的理论和知识更好地从事实务和诉讼活动，人民法院出版社出版了“损害赔偿理论与司法实践丛书”，将散见于各个法律、法规和司法解释中有关损害赔偿方面的规定加以归纳、整理。从理论方面阐释损害赔偿法律规定，并例举说明在司法实践中经常遇到的、应该引起注意的问题，力争形成一整套有关损害赔偿的完整体系。

本丛书力求体现以下特点：1. 全面。根据我国现行法律、法规、司法解释的规定，对所有有关损害赔偿方面的法律规定加以整理和概括，反映我国有关损害赔偿法律规定的全貌；2. 突出实用性。对损害赔偿方面的法律规定进行分类，并对每一个类别予以详细阐述，结合案件说明理论，做到说理透彻、明了；研究司法实践中的难点和热点话题，以及遇到或可能遇到的问题，按图索骥，寻找到满意的答案；3. 细致深入。对每类别损害赔偿的理论叙述和探讨都力求做到深入、细致，既要细致地研究该类别中的理论问题，又要有一定的深度，避免泛泛而谈。

我们殷切地希望广大读者能同我们一样对这套丛书予以关注，并能提出宝贵的意见。我们期待着这套丛书将在法律上给予您一定的帮助。

编 者

2001年11月

前　　言

自工业革命以来，机器广泛运用，生产技术日益复杂，生产力突飞猛进地发展，与之相伴的各种工业伤害日渐增加，给劳动者与企业都带来巨大的痛苦与损失。这几乎是各国普遍遇到的问题。由于工业伤害无法完全根除，为受伤害者提供经济补偿与生活保障便成为政府要做的一项重要工作，即通过国家立法形式，采取强制手段建立社会保险制度。劳动工伤事故保险制度是社会保险制度的重要内容，其主要目的是为遭受职业伤害的劳动者提供经济补偿。劳动工伤事故社会保险制度于 1884 年在德国首先创立，各发达工业国家先后实行，至今已成为最为普及的一种社会保险制度。

随着我国社会主义经济体制改革的推进，工业化进程日益加快，生产力快速发展，人民生活水平的不断提高，与此同时，社会成员所面临的工伤、疾病、年老、失业等风险的现实性和可能性日趋显现。建立、健全劳动工伤事故保险制度越来越显示出其迫切性与重要性，并引起党和国家的高度重视与社会各界的普遍关注。党的十四大报告提出“深化分配制度和社会保障制度的改革”。《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》更进一步明确要“大力发展社会保险”。

为在全社会普及适用工伤保险制度的法律法规以及有关方针政策，促进对工伤保险制度的学习与研究，我们组织有关专家、学者编写了《劳动工伤事故保险与损害赔偿》。本书以《劳动法》和劳动部发布的《企业职工工伤保险试行办法》为主要依据，参考各地劳动行政部门制定的具体办法，对我国工伤保险制度的发展及立法、工伤的范围及认定、劳动事故鉴定和工伤评残、工伤保险待遇、工伤保险基金、工伤预防和职业康复、工伤保险管理与监督检查、工伤保险的争议及解决、企业职工工伤保险和赔偿等内容作了较为全面深入的阐述。本书主要针对企业和职工学习与掌握工伤保险理论和实践操作编写，同时对司法实践中劳动工伤事故保险与损害赔偿的难点与热点问题详细作了探究。此外，本书亦可作为学习社会保险法学的教材使用。

本书在编写过程中，参考和借鉴了有关资料和书籍，在此谨表谢意。由于我们水平有限，书中难免有错误疏漏之处，恳请读者批评指正。

作 者

2001年10月

目 录

第一章 社会保险概述	(1)
第一节 社会保险的概念和特征.....	(1)
一、社会保险的一般概念.....	(1)
二、社会保险的特征和功能.....	(2)
三、社会保险的产生和发展.....	(5)
四、社会保险的保障范围.....	(11)
五、社会保险的管理体制.....	(14)
六、社会保险的实施原则.....	(16)
七、我国社会保险的现状及其发展.....	(20)
第二节 社会保险制度 (25)
一、退休保险制度 (25)
二、失业保险制度 (31)
三、医疗、劳动工伤事故和生育保险制度 (40)
四、社会保险基金的管理和监督 (53)
第二章 劳动工伤事故保险制度的发展及立法	(60)
第一节 国外劳动工伤事故保险制度的产生和发展 (60)
一、概述 (60)

劳动工伤事故保险与损害赔偿
二、国际劳动工伤事故保险的现行法规	(63)
三、国外劳动工伤事故保险制度的建立和发展	(64)
四、国外劳动工伤事故保险制度的发展趋势	(72)
第二节 我国劳动工伤事故保险制度改革	(87)
一、我国劳动工伤事故保险制度改革的必要性	(87)
二、劳动工伤事故保险制度改革的目标和依据	(95)
三、劳动工伤事故保险制度改革的内容	(98)
四、《企业职工工伤保险试行办法》的主要内容	(108)
第三章 劳动工伤事故保险概述	(114)
第一节 劳动工伤事故保险的基本概念	(114)
一、劳动工伤事故的概念	(114)
二、劳动工伤事故的特点和构成要素	(116)
三、劳动工伤事故与伤亡事故的异同	(119)
四、劳动工伤事故保险的概念和特征	(122)
第二节 劳动工伤事故的发生及后果	(126)
一、劳动工伤事故是工业化的产物	(126)
二、劳动工伤事故的严重性	(128)
三、职业伤害的后果	(130)
四、劳动工伤事故保险的意义	(132)
第三节 劳动工伤事故保险的基本政策	(133)
一、劳动工伤事故保险的基本原则	(133)
二、我国企业职工工伤保险的原则	(136)
三、劳动工伤事故保险的范围	(140)
四、劳动鉴定和工伤评残	(141)
五、劳动工伤事故保险待遇	(143)
六、劳动工伤事故保险基金	(147)
七、劳动工伤事故预防和职业康复	(149)

目 录

八、企业的劳动工伤事故保险责任	(151)
九、职工的劳动工伤事故保险权利和义务	(153)
第四章 劳动工伤事故的范围及其认定	(155)
第一节 劳动工伤事故的范围	(155)
一、劳动工伤事故的范围	(155)
二、《企业职工工伤保险试行办法》对劳动工伤事故范围的认定	(165)
三、劳动工伤事故案例分析	(193)
第二节 劳动工伤事故认定的申报	(199)
第三节 劳动工伤事故认定的机构	(205)
第四节 劳动工伤事故认定的标准	(208)
第五章 劳动鉴定和劳动工伤事故评残	(213)
第一节 劳动能力鉴定的作用和意义	(213)
第二节 劳动能力鉴定的机构	(222)
第三节 劳动能力鉴定制度	(230)
一、劳动能力鉴定和劳动能力鉴定制度的概念	(230)
二、劳动能力鉴定应遵循的原则	(244)
第四节 评残制度	(246)
一、评残机构	(247)
二、评残标准	(248)
三、评残程序	(266)
四、评残等级	(267)
第六章 劳动工伤事故损失计算和保险待遇	(290)
第一节 劳动工伤事故的类型及其处理原则	(290)
一、劳动工伤事故的类型	(290)
二、劳动工伤事故的处理原则	(291)
第二节 劳动工伤事故损失的计算	(294)

一、劳动工伤事故经济损失计算方法	(295)
二、劳动工伤事故经济损失的评价指标	(296)
第三节 职业病及职业病的确定	(297)
一、职业病的概念及特点	(297)
二、职业病的种类	(298)
三、职业病的确定	(303)
四、职业病与一般劳动工伤事故的区别	(304)
第四节 劳动工伤事故保险待遇	(306)
一、劳动工伤事故保险待遇的概念	(306)
二、劳动工伤事故保险待遇的种类	(311)
三、相关劳动工伤事故保险待遇问题	(329)
第五节 劳动工伤事故保险待遇的给付	(336)
一、劳动工伤事故保险待遇的给付程序	(336)
二、劳动工伤事故保险待遇给付的种类	(339)
第七章 劳动工伤事故保险基金	(344)
第一节 劳动工伤事故保险基金概述	(344)
一、概念	(344)
二、劳动工伤事故保险基金制度的原则和意义	(346)
三、劳动工伤事故保险基金的特点	(350)
四、劳动工伤事故保险基金与商业保险基金的区别	(351)
五、劳动工伤事故保险基金制度在我国的改革历程	(352)
第二节 劳动工伤事故保险基金的筹集	(354)
一、劳动工伤事故保险基金的筹集原则	(354)
二、劳动工伤事故保险基金的筹资方式	(358)
三、劳动工伤事故保险费率的确定	(360)

目 录

第三节 劳动工伤事故保险基金的支付	(364)
一、劳动工伤事故保险基金支付的含义.....	(364)
二、劳动工伤事故保险基金的支付项目.....	(365)
三、劳动工伤事故保险待遇的支付水平.....	(367)
四、劳动工伤事故保险待遇的支付条件.....	(369)
第八章 劳动工伤事故预防和职业康复	(372)
第一节 劳动工伤事故预防概述	(373)
一、劳动工伤事故预防的概念.....	(374)
二、劳动工伤事故预防与劳动工伤事故保险、 劳动工伤事故康复三者之间的关系.....	(375)
三、差别费率和浮动费率.....	(376)
第二节 劳动工伤事故预防的措施	(380)
一、劳动工伤事故暂行管理措施.....	(380)
二、工伤预防的教育措施.....	(381)
三、工伤预防的技术措施.....	(383)
四、工伤预防的监督检查措施.....	(383)
第三节 劳动保护	(384)
一、劳动保护的概念与意义.....	(385)
二、劳动保护的原则.....	(385)
三、劳动保护的任务.....	(388)
第四节 劳动安全卫生法律制度	(389)
一、劳动安全卫生法律制度的概念和基本原则.....	(389)
二、劳动安全卫生的规程和标准.....	(390)
三、安全技术规程.....	(393)
四、劳动卫生规程.....	(394)
五、劳动安全卫生管理制度.....	(398)
第五节 工伤事故的预测及预防	(411)

一、工伤事故的概念及特征	(411)
二、预测方法概述	(413)
三、如何对意外事件进行预测	(416)
四、故障树分析(FTA)	(417)
五、事件树分析(ETA)	(419)
六、管理疏忽和危险树(MORT)	(421)
七、预先危险分析(PHA)	(423)
八、故障危险分析(FHA)	(425)
九、风险分析	(426)
十、系统安全	(428)
十一、系统安全决策	(435)
十二、可能预防原则	(440)
十三、偶然损失原则	(441)
十四、继发原因分析	(441)
十五、选择对策原则	(443)
十六、事故调查的原则和步骤	(445)
第六节 职业康复	(447)
一、职业康复的概念和意义	(447)
二、国际劳工组织关于职业康复处理 标准的制定	(449)
三、各国关于职业康复的立法和实践	(450)
第九章 劳动工伤事故保险管理与监督检查	(452)
第一节 劳动工伤事故保险管理机构及其职责	(452)
一、劳动工伤事故保险管理概念	(452)
二、劳动工伤事故保险管理机构及其职责	(453)
第二节 劳动工伤事故保险管理的几项重要内容	(457)
一、劳动工伤事故保险登记管理	(457)

目 录

二、劳动工伤事故保险费申报缴纳管理	(460)
三、劳动工伤事故保险基金的征缴管理	(461)
四、劳动工伤事故保险基金的投资运营管理	(462)
第三节 劳动工伤事故保险的档案管理	(466)
第四节 劳动工伤事故保险监督检查	(467)
一、劳动工伤事故保险监督的概念和作用	(467)
二、劳动工伤事故保险监督的原则	(469)
三、劳动工伤事故保险监督的组织体系	(470)
四、完善劳动工伤事故保险监督机制	(472)
五、劳动工伤事故保险监督的主要内容	(473)
第十章 劳动工伤事故保险的争议及解决	(476)
第一节 劳动争议处理法律制度的内容	(479)
一、争议处理的原则	(479)
二、争议处理的机构	(481)
三、争议的处理方法	(483)
四、争议的处理程序	(485)
第二节 行政争议处理制度的内容	(507)
一、行政复议制度	(508)
三、行政诉讼	(510)
第十一章 企业职工劳动工伤事故未保险和赔偿问题	(511)
第一节 企业职工劳动工伤事故未保险的种类和危害	(512)
一、企业职工劳动工伤事故未保险的种类	(512)
二、企业职工未参加劳动工伤事故保险的危害	(517)
第二节 未保险企业职工劳动工伤事故的赔偿问题	(521)
一、劳动工伤事故损害赔偿的要件及赔偿范围	(522)
二、未保险劳动工伤事故中交通事故的赔偿问题	(524)
三、企业中未保险的劳动工伤事故的赔偿问题	(570)

第三节 未加入职工劳动工伤事故保险的企业的法律责任	(590)
一、对受伤职工依法进行损害赔偿的法定责任	(590)
二、为职工提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品的法定责任	(597)
三、为职工加入劳动工伤事故保险的法定责任	(599)
第四节 依法加入劳动工伤事故保险的作用	(603)
一、劳动工伤事故社会保险的作用	(603)
二、劳动工伤事故保险与商业保险公司人身意外保险的关系	(605)
第五节 劳动工伤事故的预防和康复	(607)
一、劳动工伤事故的预防	(608)
二、劳动工伤事故的康复	(610)
第六节 劳动工伤事故未保险职工的自我保护	(611)
一、督促企业尽快参加劳动工伤事故保险	(611)
二、及时发现安全隐患，协助企业做好安全工作	(612)
三、与企业签订劳动合同	(612)
四、参加人身意外伤害保险	(612)
五、劳动工伤事故发生后有权向企业索赔	(613)
主要参考书目	(615)