

世界格局转换时期的 国际经济关系

(论文集)

中国国际经济关系学会编



中国财政经济出版社

目 录

陈 元

国际经济关系变动形势下中国经济发展面临的问题 1

李述仁

国际格局变化对世界经济的影响 9

柯居韩

90年代美欧日经济争夺及其对世界经济格局的影响 17

李长久

西方经济关系:协调和竞争 27

肖 炼

美、日、德三国综合国力比较研究 37

戴伦彰

当前美国经济形势及其发展趋势 49

张蕴岭

欧洲经济一体化及其对中国的影响 55

罗肇鸿

苏联解体及其对世界经济与政治格局的影响 63

巫宁耕

世界格局变动中发展中国家面临的挑战 73

卢 韦 史 敏

国际格局转换时期发展中国家经济的出路和前景 85

邓志清	
发展中国家经济调整的几点启示·····	96
张森根	
拉美国家经济转型中的几个问题·····	104
王鼎咏	
90年代国际经济关系发展中的区域集团化趋势·····	112
陈德照	
国际集团经济学——一门正在形成的新学科·····	120
朱义信	
90年代国际金融市场态势与我国利用外资的对策·····	128
李桂山	
80年代以来日美金融摩擦及其发展·····	138
胡 培	
全球外国直接投资新态势与我们的对策·····	146
李 南	
再论发展中国家的债务问题·····	158
景学成	
90年代初国际银行业的发展及对我国银行走向世界的启示·····	167
王忠文	
从世界资金形势谈我国引进外资银行问题·····	177
薛荣久	
80年代以来国际贸易发展的特点、趋势我国的对策·····	186
郭羽诞	
《乌拉圭回合》以后世界经贸形势的展望·····	200
殷存毅	
加强两岸经贸合作的几点思考——兼论“中国经济圈”·····	209
全 毅	
亚洲劳务市场的前景分析和对策建议·····	220

程玲珠 路跃兵	
技术高速发展中的跨国公司联盟	235
候蕊冰	
关于广东发展跨国经营的探讨	240
王国乡	
利润应是我国对外经济活动的首要目标	252
徐忠福	
浅论我国外经企业的承包经营责任制	260
编后记	

陈 元

中国人民银行副行长
中国国际经济关系学会会长

国际经济关系变动形势下 中国经济发展面临的问题

国际经济关系学会第六届年会及“当前国际经济关系新格局和我国的对策”学术讨论会在大同举行。这次会议开得不错，大家对当前变化中的国际政治、经济形势发表了很好的意见，使我很受启发，下面我想就变化中的国际经济关系下中国经济发展所面临的问题，特别是金融政策方面的问题，谈一点看法。

一、国际经济关系的新特点

1. 各国经济的相互依赖进一步加强

本世纪80年代以后，各国经济相互依存的趋势日益明显，发展中国家的经济发展需要发达国家对其出口开放市场，国际初级品市场的价格波动和贸易条件的变化都影响发展中国家的经济发展；主要发达国家的国内经济政策及相互间的协调对整个世界经济的发展都会产生重大的影响；发达国家的资本需要在发展中国家找出

路,如果发展中国家的国际收支情况不好,对外来资金的吸纳能力就会减弱。

2.贸易区域化情况日益加剧

尽管在马斯特里赫特条约的批准上出现了不确定性,但是欧洲统一大市场的形成看来仍会最终实现:美、加、墨刚刚签定的协议,宣告了北美自由贸易区的形成;在亚洲,建立环太平洋经济大市场的各种设想不断被提出。总之,在关贸总协定乌拉圭回合谈判前途未卜的情况下,这种贸易集团化的趋势进一步加快。

3.亚太经济增长表现突出

80年代以来,亚太地区的经济增长一直处于高于世界平均增长的水平。继亚洲“四小龙”后,泰国、马来西亚等国的经济表现也日益突出。位于亚洲的中国,在改革开放以来,经济一直保持平均近9%的年增长率。

4.东欧和苏联经济的困境

与亚太地区形成鲜明对比,东欧和前苏联地区在采用西方“振荡疗法”的激进改革措施后,产出大幅下降,物价飞速上涨,国际收支状况不断恶化。其改革的成败要经过若干年才能见分晓。

二、开放情况下中国宏观金融政策面临的挑战

经过近14年的改革和对外开放,中国经济已有长足的发展并已经逐步转变为一个开放型的经济。目前,中国的国民生产总值占世界第8位,进出口贸易总额1991年超过南韩列世界第11位,今年有可能进一步超过台湾上升为世界第10位。尽管按人均计算,我国仍是一个落后的国家,但总体经济实力已不容忽视。最近美国在贸易和汇率问题上不断对我施加压力就说明我国国际经济地位的上升。这样,中国所面对的世界就不会是和以前完全一样了。目前,我国对外经济、贸易和技术交流不断活跃,外商投资持续增加。同时,

国际经济日益走向相互依存的局面,经济格局发生了新的变化。在这种形势下,90年代中国经济的发展将既面临机遇又面对挑战。

80年代以前,我国的汇率政策基本上是钉住以美元为主的一揽子货币,人民币官方汇率基本保持了相对稳定。进入80年代后,人民币官方汇率先后三次调整。第一次是1986年7月5日,人民币对美元的汇率下调为一美元兑3.72元;1989年12月15日,人民币贬值21.2%,人民币对美元的汇率下调整为一美元兑4.72元;1990年11月17日人民币进一步贬值9.6%。自1991年4月,我国开始实行有管理浮动的汇率政策。在调整官方汇率管理办法的同时,我国还建立了外汇调剂中心。经过几年的运行,它已成为一个基本上能够按照供求情况决定汇率水平的市场。在汇率安排上,我们的最终目的是实行统一的人民币汇率。

汇率贬值有利于促进出口减少进口,改善国际收支状况,增加外汇收入。但是这也会增加我国同贸易伙伴国间的贸易磨擦,同时对国内物价产生通货膨胀压力。

人民币贬值后,同一数量外汇将能兑成更多的人民币,银行体系持有的国外净资产的定值会由于本币贬值而自然增值,在国内信贷规模一定的情况下,货币供给会相应增长,对国内物价的稳定造成压力。

然而,人民币汇率长期存在贬值压力的一个最根本的原因是我国货币政策连年呈扩张态势。

我国的货币政策主要包括信贷政策和利率政策。目前,人民银行主要是通过控制信贷规模和调整利率来执行货币政策。近几年,财政困难,银行体系的相当一部分信贷资金用于垫支财政支出;同时,国营企业预算软约束依然存在,亏损问题严重,大量信贷资金或用于固定资产投资或用于弥补亏损。同时,人们普遍对深化改革加快经济发展简单地理解为扩大投资,而不是专心于提高效率。这种投资饥渴的现象一直贯穿着改革开放的十几年,始终没有获得

根本的解决。这些因素(加上其它一些不可预测的外生因素的影响)造成过去几年信贷规模屡屡被突破。在银行体系国外净资产一定的情况下,国内信贷规模的不断扩张造成货币供给超经济增长。由于企业赢利水平较低,实际利率被保持在较低的水平,利率结构的不合理更加剧了金融资源配置中的低效率和浪费。

货币政策的最终目标应是稳定国内物价水平,为经济在长期内持续稳定增长创造一个良好的宏观环境。但是,由于目前我国的货币政策主要是通过直接控制银行体系的信贷规模,即控制国内银行体系的资产规模。这样,即使信贷规模在实际执行中完全不突破计划,出口增加所产生的银行体系国外净资产的增加,也会导致主货币供给的被迫增加。

为此,我国的货币政策应该沿着逐步加大通过间接手段控制的方向改革,通过控制货币总量和大部分种类的利率逐步由市场供求因素决定。但是,改革的难度也是较大的。

间接手段主要是指运用存款准备金、中央银行再贴现和公开市场业务等来调整银行体系负债方的不同层次的货币总量。这样,在汇率调整后,通过综合运用上述手段,使既定的货币供给量保持不变,抵消汇率变动(在我国目前情况下主要指汇率贬值或汇率下浮)对国内物价的通货膨胀压力,保持出口企业的对外竞争能力。汇率政策和货币政策的协调可以维持汇率调整产生的促进出口的作用,并且不会诱发国内物价上涨。但是,在短期内,完全采用间接手段还存在相当的困难。

首先,中国正在进行全面的改革,但是,由于体制在不断的变化,货币需求收入弹性不稳定,无法获得可靠的货币需求计量关系。因此,也就无法确定适度的货币供给总量。

其次,由于近年来债券和股票市场的发展,银行体系的大量存款被用于购买债券和股票。并且股票价格的变动会影响居民的财富,进而影响居民的收入,导致居民消费和储蓄行为发生变化。这

种行为一方面造成货币乘数不宜确定,另一方面货币总量的定义范围也需要相应扩大和调整。

再次,尽管近年来我国金融市场有了长足的发展。但是,国库券市场的规模相对较小,且国库券的期限多为一年以上的中长期债券。此外,我国目前的金融市场(包括国库券市场)仍是相互分割的,尚未形成全国统一的金融市场。这限制了运用公开市场业务工具执行货币政策。

最后,对外开放使得许多国内金融机构能够办理外汇存贷款业务,金融业的对外开放使大量的外资金融机构涌入我国,从事外汇存贷业务。而外汇存款现在并未包含在我国的货币总量统计中,外汇贷款也没有反映在我国的信贷规模中。

为此,要实现运用间接手段执行货币政策就必须加快金融改革的步伐,尤其是金融市场的发展,金融统计的完善等。

鉴于在短期内货币管理无法转为运用间接手段,因此,汇率政策和货币政策的协调主要需通过对国内信贷的相机调整来实现。即在汇率调整后,要相应地调整已确定的国内信贷规模,以使银行体系国外净资产的增加由同等规模国内信贷的减少来抵消。从而消除汇率调整对国内物价的影响。

三、运用市场机制发展社会主义市场经济

通过货币金融政策(包括财政政策)确保宏观经济环境(尤指物价总水平)稳定的情况下,实行经济结构调整,理顺相应价格结构,提高企业效率和竞争能力。

改革开放使中国的经济管理体制由过去的由国家对生产资料和产成品通过计划配置过渡到大部分由市场调节。市场机制在资源配置上发挥着越来越重要的作用。

市场机制的核心是价格机制,过去我国价格体系中存在严重

扭曲的主要原因是:

(1)在制定价格时没有很好地遵循价值规律;

(2)我国的企业(尤其是国营企业)是在长期的调度保护下生存的(高关税和没有外来竞争)。

随着对外开放的深入,我国的对外经济贸易往来更加频繁,越来越需要按国际惯例办事。同时,我国正在积极地进行恢复关贸总协定缔约国地位的工作,并会在不久的将来得以实现。恢复在关贸的席位后,我国的贸易管理体制将进一步增加透明度,关税水平会不断降低,非关税措施将减少。总之,过去的高关税保护将在很多领域逐步消失,外来竞争将进入更多的经济领域,企业面临更严峻的生存问题,经济管理面对更多的挑战。

过去,我国企业的一切经济活动都是根据国家计划来进行的。国家为企业提供原材料、就业指标和低廉的信贷资金,企业按计划生产产品,扭曲的相对价格结构,使那些低效率的企业仍在赚钱;即使亏了也有政府补贴,企业没有危机感。

改革开放以来,我国的价格改革迈出了巨大的步伐,到目前为止,我国已有近80%的产品价格由市场决定。为了根本扭转企业的亏损,我国实行了转变企业经营机制的企业改革。来自国外的竞争要求企业加速转变经营机制的改革。

经过近14年的改革,我国的经济管理已经由主要依靠行政手段转为以经济手段为主,辅之以行政措施和经济立法的阶段。在改革中积累了一定的宏观经济管理经验。但是,正如英国经济学家亚当·斯密所言,市场是“一只无形的手”。我们要运用市场机制发展我国的商品经济,就必须学会使这只“无形的手”能够促进经济的稳定发展而不是扰乱经济活动。为此,经济管理的核心是根据坐标规律制定经济计划,运用市场机制指导经济活动。

市场机制的核心是价格,在优质物价总水平稳定的前提下,我们要适时地加快价格改革的步伐,将经济中仍然不合理的相对价

格结构理顺，为经济活动的主体——企业在公平的竞争环境下成长创造条件。

当然，在理顺价格的情况下，还必须尽快转换企业经营机制。使企业享有生产经营决策权及员工的聘用和解雇权。为此，还需要进行配套的住房和社会保障制度改革。

我国的改革经验表明，采取“渐进式”的改革战略符合中国的国情，是改革成功之所在。现在，一些国家采用由西方经济学者推崇的“振荡式”的激进改革方案，造成经济的崩溃。因为理顺相对价格结构，转变企业经营机制无疑是改革的关键，但是，改革的成功与否不仅取决于教科书上的经济变量的计量关系，更重要的是一些无法计量的非经济因素，如居民对改革的承受能力，企业和居民的经营和消费观念的转变等等。

渐进的改革可以通过小面积的试点，在积累经验的基础上加以推广。经济学上所说的“示范效应”在这里会产生巨大的作用。人们的心理承受能力会通过改革试点的示范效应而有所增强，待到改革推进，就犹如水到渠成。

四、经济政策的国际合作

根据关贸总协定的统计，1990年，我国的出口额居世界第15位，进口额第18位，我国进出口的能力已经居世界领先地位。因此，我国的货币和汇率政策态势的变化，会对我们的贸易伙伴产生较大的影响，为此，在制定经济政策时，我们不仅仅要考虑国内的经济和非经济因素，还要分析这些政策对其他国经济发展和经济政策可能产生的影响。同时，我们还应同周边国家协调经济政策，以利于各国经济的共同发展。

然而，亚太地区间的经济政策方面的合作还处于起步阶段，尚未达到协调政策的地步，但是，通过各种高层次的会议或论坛加强

区域内各国互通信息、共同探讨解决经济和金融领域重大问题的活动相当活跃。

我国现在也在积极地参与本地区经济政策合作方面的活动。我们定期出席亚太经社理事会，亚太经济合作会议和东亚及太平洋中央银行行级会议等论坛，了解各国经济发展和经济政策动态。用不了多久，我国的经济实力就会在亚太地区乃至全世界具有举足轻重的影响。对亚太地区和世界经济的依存性也会日益增加。改革开放十四年，中国从中获得了极大的好处和利益，但随着中国经济规模的扩大，也意味着要承担的义务与责任的增加。因此，无论我们愿意与否，迟早都将参加进国际经济政策协调的机制。作为搞经济研究和决策的人必须从现在开始考虑这些问题，使我国的国际经济行为与政策不仅符合本国利益，也要符合世界经济发展的需要。

今后我们要继续加强同本地区的周边国家和地区的合作，把握住90年代亚太地区经济发展的好机会，同时要进一步发展与世界其他地区的联系，特别是发达国家的联系，积极参与国际经济合作，争取不失时机地发展我国的经济。

国际格局变化对世界经济的影响

近年来,国际政治形势发生了重大变化,特别是1991年的海湾战争、南斯拉夫内战和苏联的完全解体,已经根本改变了战后时期美苏两个超级大国争霸的世界格局。苏联的解体使它作为超级大国已不复存在,独立国家联合体究竟是个什么样子,其性质和前途如何,现在都难以预测。这些重大变化不仅对今后国际政治关系的发展将产生深远的影响,而且对世界经济也必将产生极其重大的影响。

一、世界经济格局不平衡加剧

国际政治格局的变化对世界经济的重大影响之一,就是进一步加剧了世界经济格局发展的不平衡。

第一、近年来,苏联东欧形势剧变,放弃社会主义,转向资本主义市场经济,严重地削弱了世界社会主义经济力量。世界经济从宏观格局考察,战后形成的经济上的三个世界,即发达资本主义国家经济、社会主义国家经济和发展中国家经济,是世界经济格局中的一个大三角。这个大三角的存在,对于战后世界经济的发展,特别

是对于改革国际经济旧秩序、促进和维护发展中国家的政治独立和经济发展起了积极的作用。现在,世界社会主义经济力量的削弱,使这一三极格局的倾斜度增大,世界经济格局中的最基本的力量对比更加不平衡。

第二,国际格局的变化使世界经济多极化趋势在一定程度上暂时受阻。苏联东欧区域原来是一个经济相对发达的地区,虽然它的经济比较封闭,对国际经济的影响不大,但在世界经济多极化的进程中,它是很有希望的一极。然而,近年来的政局变化导致了经互会解散、苏联解体,长期发展起来的经济联系骤然打乱,再加上无秩序的向市场经济转换,这一区域的几乎所有国家都出现了经济社会危机,国内生产总值和国民收入急剧下降,沦为世界救济的对象。不言而喻,原苏联东欧区域在世界经济格局中的地位已一落千丈,现在还看不到有迅速复苏的前景。原苏联东欧经济作为一个板块现在已经破碎,这些破碎的小块将来漂向何方,如何重新组合,很难以断言。前苏联作为一个联合体能否成为世界经济格局中的一极,尚需拭目以待。

第三,西欧、北美和西太平洋区域是当今世界经济中最发达和最活泼的三大板块,是世界经济格局中的中三角。国际形势的变化,特别是苏联东欧形势的变化,对这一三极格局也将产生重大影响,加剧三极发展的不平衡。这一变化的最大受益者是西欧,由于地缘关系的影响,西欧将在多方面受益。首先,欧洲共同体和欧洲经济区将进一步扩大。欧共体政府首脑已于1991年12月11日通过了经济与货币联盟条约和政治联盟条约,根据条约欧共体将在本世纪内实现统一市场和统一货币。欧共体和欧洲自由贸易联盟也于同年10月22日达成协议,将从1993年1月1日起建立有19个国家参加的欧洲经济区。苏联东欧的剧变,可能进一步扩大欧共体和欧洲经济区的地盘,东欧一些国家有可能逐步加入欧共体和欧洲经济区。1991年11月22日欧共体已与波兰、匈牙利、捷克和斯洛伐克

草签了联系国协定，从而为这三国在10年内加入欧共体和欧洲经济区开辟了道路。其次，苏联东欧转向市场经济还为西欧提供了一个潜力很大的商品和劳务市场以及投资场所，从而可能成为推动西欧经济发展的重要因素。相比之下，北美和西太平洋这两极在苏联东欧变化之后，经济方面受益要少的多。在世界经济格局中，力量对比明显向西欧倾斜。

第四、在世界经济格局中欧共体、美国和日本是控制世界经济的核心三极，国际政治格局的变化也加剧了这三极的不平衡。如前所述，欧共体将从变化中直接受益，促进经济增长，增强经济实力。在这里应着重指出的是德国的统一，苏联东欧剧变中西德合并了东德，实现了德国的重新统一，而成为世界经济核心三极中的第三经济大国和欧共体中的第一大国。统一的德国确立它对欧洲经济的主导地位是不容置疑的，欧共体的经济和货币联盟条约在许多方面都打上了德国的印记。在扩大政治影响方面，看来德国也不想无所作为，最近在欧共体对南斯拉夫的政策上，德国的印记更加明显。可以预料，一个在德国主导下的欧洲共同体将在世界经济核心三极中起越来越重要的作用。

二、国际经济环境可能恶化

国际政治格局的深刻变化，不仅改变了世界经济格局中的力量对比，而且在许多方面影响国际经济环境，还可能使一些国家特别是发展中国家的经济发展条件恶化。

1. 建立国际经济新秩序的阻力增大。众所周知，由于殖民主义、帝国主义的长期统治，在国际经济关系中形成了一整套的不公正、不合理、不平等的国际经济关系行为准则，即旧的国际经济秩序。战后，随着殖民地半殖民地的独立，国际经济旧秩序已经成为广大发展中国家的羁绊，给它们造成了重大损失，严重束缚其经济的发

展,以致发达资本主义国家越来越富,发展中国家越来越穷。南北差距日益扩大。40年来发展中国家为建立国际经济新秩序进行了坚持不懈的斗争,在某些领域取得了一定程度的进展,但是建立国际经济新秩序仍然是一个长期而艰巨的任务。近年来,国际格局的变化给建立国际经济新秩序增加了阻力。现在西方国家,特别是少数西方大国力图借苏联东欧剧变的机会,重新恢复它们对国际经济的垄断统治和强权政治,想在全世界推行其社会制度、经济模式和发展道路,把它们单方面的规章、制度和准则强加于人。这样,无疑将给发展中国家争取建立公平、合理、互利、合作的国际经济新秩序的斗争增加困难和阻力。

2. 国际资本市场资金短缺,实际利率可能居高难下。近年来,国际资本市场出现了严重的资金短缺,其原因固然是多方面的,但是海湾战争和前苏联、东欧形势的剧变是极其重要的原因。大家知道,海湾国家本来是国际资金的重要来源,但是由于海湾战争的破坏,有些国家已成为资金输入国,增加了对国际资本市场资金的需求。对资金供求影响更大的是前苏联和东欧各国,据欧洲开发银行行长雅克·阿塔利估计,仅东欧各国转向市场经济就需外资2万亿美元;德国为了使原东德地区转向市场经济,至少需要3000亿美元;前苏联各国转向市场经济对资金的需求,估计也不会少于东欧国家。再加上影响资金供求的其他原因,包括巴塞尔协议对资本与资产比率的规定,国际资金短缺是不可避免的。据日本经济企划厅1991年12月3日发表的关于世界经济的白皮书说,1992年和1993年世界资金短缺分别将高达1030亿美元和920亿美元。如此巨额的资金缺口,必然使信贷实际利率居高难下。目前,主要西方国家的优惠贷款实际利率多数在5%上下,个别国家甚至高达7%左右。高利率对经济发展,特别是对发展中国家的经济增长是一个严重的制约因素。

3. 国际资本流向可能发生较大的变化。这里我们所讲的国际资

本泛指国际组织贷款、政府贷款和赠与、商业信贷和国际直接投资、证券投资等。前苏联和东欧形势的变化对国际资本的流向可能产生重大的影响。首先，近期西方国家有的政府将为前苏联东欧国家提供较多的援助性贷款和赠与。据报道，目前西方承诺的对前苏联各国的援助已达500多亿美元，国际组织已向东欧许多国家提供了大量信贷。其次，近期流入原苏东地区的商业信贷和直接投资不会很多，但是长期来看，如果这些国家向市场经济转轨一段落，政治和经济形势逐渐稳定下来，那么国际商业信贷和直接投资、证券投资的流入可能迅速增加。因为前苏联东欧诸国多数基础设施较好，市场潜力很大。对国际资本来说是一个极其有利的投资场所。国际资本的流向如果将来发生这种变化，对大多数发要中国是不利的，有可能使近年来流向发展中国家的资本稍有好转的趋向发生逆转。

4. 国际债务形势可能再度恶化。80年代以来，许多发展中国家先后陷入债务危机，10年来尽管债权国和债务国陆续提出过许多解决债务危机的方案，债务问题虽然略有缓和，但是发展中国家的债务问题远远没有根本解决，它们的债务总额不是减少了，而是在不断增加，1990年年底已增加到13,410亿美元。前苏联和东欧国家形势的变化，不仅无助于发展中国家债务问题的解决，而且火上浇油进一步加剧和扩大了国际债务问题。一方面是前苏联和东欧国家本身已成为有问题的债务国。它们的债务总额到1991年上半年已达1340亿美元，其中前苏联的外债大约有600—800亿美元。1992年第一季度的到期外债已无力偿还，已向债权国银行要求延期偿还。这种形势不能不使人怀疑国际债务危机有扩大的可能。另一方面，前已述及，前苏联东欧的变化加剧了国际资金和短缺，有限的国际资金的争夺必然抬高国际实际利率。据世界银行年度报告的资料，前苏联和东欧(包括原东德)、海湾国家对资金的额外需求每年大约高达1000亿美元，这就有可能将国际的实际利率提高1