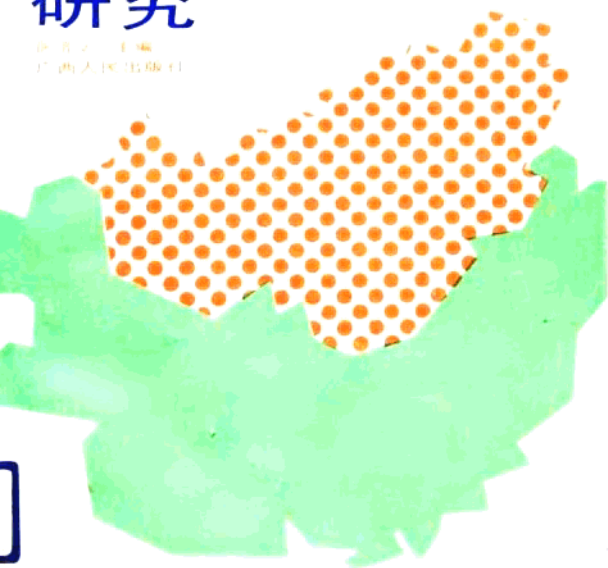


桂西北 经济发展战略 研究

GUIXIBEI
JINGJIZHIFAN ZHANLUE
YANJIU

廖青文 主编
广西人民出版社



目 录

第一篇 桂西北区域经济发展战略构想

关于桂西北区域经济发展战略·····	陈辉光 (3)
桂西北区域经济开放开发的战略设想·····	区济文 (6)
桂西北区域经济开放开发的几个问题·····	李东冶 (31)
把桂西北作为一个区域系统来研究·····	马 宾 (36)
发挥机械工业在桂西北区域经济中的“龙头” 作用·····	唐仲文 (41)
桂西北区域在广西经济发展大格局中的战略地 位·····	王仁武 (48)
对建立桂西北经济区域的想法和意见·····	黄季权 (54)
关于构建桂西北经济区的几点看法和建议·····	张江垠 (59)
积极促进桂西北区域经济的开放开发·····	刘雅章 (67)
桂西北区域经济发展的初步研究与对策·····	朱坚真 (72)

第二篇 发挥柳州市在桂西北区域 经济中的地位与辐射作用

解放思想 加快开放 求实创新 办好城市综合 改革试验区·····	陈雷卿 (85)
加快发展第三产业促进柳州市经济迈上新台阶 ·····	刘知炳 (95)
增强“龙头”实力 带动桂西北经济发展 ·····	唐全发 (105)

关于柳州市加快建立新经济体制的几个问题

.....黄继济 (117)

充分发挥柳州市经济的作用 加速柳州市改革

开放的步伐.....李兰茂等 (127)

柳州市投资环境分析及发展外向型经济的对策

.....莫小莎 (137)

发挥柳州市在桂西北地区经济开发的

中心与辐射作用的构想.....陈景和 (146)

城乡结合 优势互补 共同建设“大柳州”

.....冯耀贵 (153)

柳州市奔小康的战略决策与实践.....蒋至明等 (161)

利用柳州市经济辐射力发展河池地区经济诸问

题思考.....罗建文 (171)

如何利用柳州市的经济辐射作用发展河池地区

经济.....卢治雕等 (177)

第三篇 桂西北地区深化改革扩大开放的战略

深化计划体制改革发展商品经济.....孔宪基 (189)

论桂林发展战略的选择及其对策.....兰育生等 (198)

柳州市乡镇企业的现状、问题及对策.....王 俊 (215)

古亭山经济技术开发刍论.....张俊富 (223)

试论县改市与宜山发展战略的关系

.....阳明剑 巫季方 (230)

对柳州市推行股份制 发展股票市场的思考

.....陈建林 李凤宁 (237)

来宾经济开发的战略构想.....谭金生 李大明 (444)

桂林市高新技术开发区的开发模式.....方吉生等 (259)

桂林市利用世界银行资金进行城市建设初探

.....覃 毅 (268)

对桂西北地区发展外向型经济的思考与建议

.....尹承勇 (273)

第四篇 桂西北地区工业发展战略

柳州市工业发展战略(1991—2010年)探讨.....魏炎汉等 (285)

桂林市工业企业依靠科技进步的启示和思考

.....颜邦英 方吉生 (296)

加快柳钢的发展步伐为振兴桂西北的经济多作

贡献.....张学录 (306)

发展企业集团 振兴桂林经济.....何光华 (315)

柳州水泥走向世界发展战略.....柳州水泥厂 (319)

柳州市纺织工业走出困境的探讨.....马椿风 (328)

第五篇 桂西北地区农业发展战略

桂林地区农业开发的现状及对策.....马齐国 (339)

柳州地区治旱问题研究.....陈志光等 (349)

加速名、优、特果品基地建设振兴桂林地区农

业经济.....刘宗庆 (364)

柳州地区蔗糖生产现状及发展对策.....韦正秋 (371)

开辟饲料资源促进畜牧业的全面发展.....罗双喜 (377)

浅议高海拔宜林地的绿化.....李世繁 (383)

关于桂北农业优势地区大兴工业的思考

.....何光华 张瑞清 (388)

第六篇 桂西北地区民族及石山地区开发战略

加快河池地区经济发展之我见.....杨仲炎 (395)

建设“十大基地”是加快柳州地区经济发展的重

要决策.....伍耀良等 (403)

桂西北大石山区扶贫开发的几点思考·····	黄瑞儒 (411)
抓住机遇 立足优势 加快河池地区经济发展步伐 ·····	卢琦 韦德荣 (418)
少数民族贫困地区经济开发的必由之路·····	肖世祥 (426)
桂林市民族乡经济发展的调查与思考·····	揭廷魁等 (431)
石山地区农村脱贫致富浅探·····	罗文秀 (441)
柳江走廊开发初探·····	周明耀 (447)
开发“两江一河”黄金水道促进流域经济发展 ·····	覃联坚 黄天阳 (455)

第七篇 桂西北区域商品流通战略

关于柳州商品流通战略的若干思考 ·····	郑远芳 计智谋 (463)
关于建设桂林市商品粮交易市场的思考·····	黎宝义等 (473)
进一步搞活柳州地区商品流通的对策研究 ·····	陈志光等 (480)
柳州物资流通发展探讨·····	陈 昊 (491)
建设桂林市农副产品批发中心市场是当务之急 ·····	周忠勤 (496)

第八篇 发挥桂西北区域的资源优势

对漓江水环境综合整治之浅见·····	李喜红 (503)
漓江流域治理必须生物措施与工程措施相结合 ·····	倪 臻 (509)
发挥旅游资源优势 促进大桂林旅游区开发 ·····	黄永清等 (516)
桂柳一级公路开通后永福经济发展方略初探 ·····	梁熙成 (524)

浅谈国家在民族地区开发资源和建设的有关问题	周仲才 (531)
桂林地区因地制宜发展地方电力	郑宗汉 (540)
柳州旅游业发展研究	刘俊 罗运贵 (544)

第九篇 述 评

论文综述	本书编委会 (561)
附件一、建议将柳州市列为对外开放城市	自治区政协 (568)
附件二、广西壮族自治区人民政府办公厅复函	(571)
附件三、柳州市人民政府关于鼓励外商投资的 若干规定	(573)
附件四、人民日报社论《论区域经济》	(578)
编后	区济文 (582)

第 一 篇

桂西北区域经济发展战略构想

关于桂西北区域经济发展战略

陈 辉 光

改革开放以来，我国的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。我区也和全国一样，经济建设有了很大的发展。现在，我们又迎来了改革开放的大好时机，如何抓住有利时机，集中精力把经济建设搞上去，这是摆在我们各级领导同志面前尤其是从事经济研究工作的同志面前的一个重大课题。邓小平同志今年初在南方视察的讲话，中共中央政治局会议、李鹏总理在七届人大五次会议上的政府工作报告和江泽民总书记最近在中共中央党校的重要讲话，都极其鲜明突出地强调了要抓紧当前有利时机，深化改革、扩大开放，加快发展，把经济建设搞上去。这是时代的要求和历史的使命，是继十一届三中全会之后，我国社会主义建设史上具有重要战略意义的又一重大决策。最近，国务院决定进一步对外开放我区的南宁市、凭祥市和东兴镇。这不仅充分体现了党中央、国务院对我区少数民族边境地区经济发展的关心和重视，而且给我区的改革开放和经济振兴插上了飞翔的翅膀。从当前国际国内形势看，这也是一个千载难逢的历史机遇。因此，就我区而言，如何抓住当前改革开放的有利时机，加快区域经

济开放开发战略及其相关问题的研究和探讨，显得尤为迫切和重要。

桂西北地区包括五个地、市及其所属35个县市，总面积为9.31万平方公里，约占全区面积的40%。该区域矿产资源丰富，品种繁多，尤其是被誉为“有色金属之乡”的河池地区，其矿产

资源在我区乃至全国均占有重要地位。被誉为全国水电资源“富矿”的红水河，是我国三大水电基地之一，可建10个梯级电站，总装机1200多万千瓦。该区域的旅游资源除“山水甲天下”的桂林外，柳州、河池两地的旅游资源亦十分丰富，具有重要的旅游价值，其开发前景是颇为可观的。此外，桂西北区域内的柳州市是我区的工业基地，其工业门类齐全、基础雄厚，桂林市除旅游资源外，有正在蓬勃兴起的高新技术产业开发区；河池、柳州地区有丰富的矿产资源和森林资源等等。总之，桂西北经济区的地理位置和经济资源优势在发展我区经济和对外开放中的地位十分重要。然而，如何搞好桂西北区域经济的开放和开发，加强其联合与协作，充分发挥该区域经济的整体优势呢？桂西北地区的经济发展将来是个怎么样的模式，其经济改革将沿着什么方向迈进，改革的重点和步骤又如何呢？等等，这些都是我们大家所共同关心的问题。

当前，我国改革开放的形势不仅喜人，而且逼人。随着东南亚局势的进一步缓和以及我国对外开放的不断扩大，我区对内对外的经济活动也不断发展和增强。经济生活中市场机制的作用也日益增强。为适应形势发展和市场变化的需要，充分发挥我区作为大西南走向东南亚的重要“通道”和“窗口”的作用，就必须加快区域经济的联合与协作，进一步搞好外引内联，这既是改革开放的大好形势对我们提出的新的要求，也是历史赋予我们的重要使命。要完成这一使命没有现成的经验可循，只能依靠我们在理论和实践上进行大胆地探索和创造性的工作。因此，我们必须以邓小平同志南巡的讲话为指导，深刻领会和全面落实讲话的精神实质，进一步发挥广大干部和群众的积极性、主动性和创造性，使其成为加快改革开放和经济发展的强大动力。邓小平同志最近的重要讲话贯穿的一个鲜明的中心思想，就是必须坚定不移地全面贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，解放思想、实事求是、放开手脚、大胆试验，排除各种干扰，抓

住有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，不断地把有中国特色的社会主义事业全面推向前进。对于这个中心思想，我们在认识上和工作中，一定要牢牢把握。在这个中心思想的指导下，我们一定要围绕实现我区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要提出的奋斗目标，认真研究和探讨桂西北区域经济的开放开发问题，为广西经济的全面振兴作贡献。

桂西北区域经济的联合与协作是一个跨地区的大系统综合研究课题，它涉及到该地区所在的地、市、县的方方面面以及经济利益的分配和资源的合理开发、利用及配置等问题。因此，如何协调好该区域内所在地、市、县之间的关系，搞好资源的优化配置，充分调动各方面搞好联合与协作的积极性，使整体优势得到进一步的显示和发挥，做到互通有无，优势互补，互惠互利，共同发展，确实是一个值得认真研究和探讨的问题，必须引起我们的高度重视。

（作者工作单位：自治区政协）

桂西北区域经济开放开发的战略设想

区 济 文

桂西北区域泛指桂西北的河池地区，桂中的柳州市和柳州地区，桂北的桂林市和桂林地区共35个县（市），是我国少数民族的聚居区。我区有13个少数民族自治县，其中有10个分布在本区域。民族团结，和睦相处。

一、重新认识广西、重新认识桂西北

在改革开放以前，特别是1991年11月中越关系正常化以前，广西有1020公里边境线是处于战争状态之中，虽然有1595公里的海岸线，但不能充分的全面的发挥通向印度支那和东南亚的作用。因此，发展外向型经济受到严重障碍，是广西经济发展的极为不利的外部条件。1989年东欧演变，1991年苏联解体之后，不久，中越恢复正常化关系，中越之间的战争边境线成为和平友好、经贸迅猛发展的边境线，1989年边贸额2.7亿元，1990年7.8亿元，1991年达到24.7亿元。全国各省、区、市不少公司和个人纷纷到广西边境做生意，市场繁荣，边民生活稳定。并且得到初步改善，过去的不利条件转化为有利条件，对加速广西经济“八五”计划的顺利实施以及乡镇企业的五年任务二年完成起了重大作用，2000年翻两番计划可以争取在1998年提前两年实现。广西自治区党委六届四次全体（扩大）会议提出到2000年争取超过全国平均发展速度。另一个突出的变化是南昆铁路的建设正在加快，今年一月中央政治局委员、四川省委书记杨汝岱来广西考察沿海港口，与广西商谈提出以开放促开发，联合起来走向东南亚；广西区党委提出面

向东南亚,背靠大西南,服务大西南。三月初广西区政协邀请川、滇、黔召开四省区政协联席会议,考察了广西港口,提出1997年前提前建成南昆铁路及加快建设钦州港,扩建北海港、防城港。四月国务院副总理邹家华在广西召开西南、华南部分省区规划会议,肯定了加快南昆铁路和广西沿海钦州、北海、防城港建设的决心和步骤。广西的形势发生了重大的变化。

在当前我国与周边国家主要是东南亚国家关系改善,以及广西与越南关系正常化的新形势下,必须重新认识广西,充分发挥广西的优势,从而为坚持党的基本路线,以经济建设为中心,坚持改革开放,坚持四项基本原则,建设有中国特色社会主义的伟大事业起到比较有力的推进作用。

(一) 重新认识广西的区位优势

当前世界政治、经济动荡不安,唯有亚太地区相对平静,国际资本日渐东移。东南亚地区近 years 经贸额每年2000亿美元左右,我国在其中只占3%。广西对东南亚出口贸易只占广西外贸额的4%,是微不足道的小小一点份额。从全国各省的区位优势来看,新疆、内蒙、黑龙江面对蒙古和独联体,辽东半岛、山东半岛面对日本、南朝鲜,上海市面对欧美日,福建省面对台湾,广东省面对港澳,广西面对东南亚,背靠大西南。在这种形势下,我区的对外经贸除巩固发展对港澳、欧美日的市场外,必须把注意力转到越南、印支和东南亚市场上来,加速我区的经济改革与开放,这是千载难逢的机遇,谁错过这一良机将是历史的千古罪人。

向越南、印支和东南亚市场发展,广西具有得天独厚的条件。我们必须重新认识广西的区位优势。

对我区经济开放开发战略研究,我认为应从发展外向型经济战略的高度来考察,如何打通向越南和向东南亚开放的通道是广西经济发展战略的大局。充分认识广西沿海(1595公里海岸线内有北海港、钦州港、防城港、铁山港、珍珠港)、沿边(中越边境广西有防城县、宁明县、凭祥市、龙州县、大新县、靖西

县、那坡县七个县市，边境线1020公里）的优势，是我们必须思考与决策的客观条件，也是提出面向东南亚，背靠大西南战略方针的出发点，因为它是由大西南内陆通向东南亚、欧洲的最便捷的通道，比由广州港出海近1200多公里，比由湛江港出海近600多公里，这也是桂西南、桂西北大部分地区，桂东南部分地区出海的最便捷的通道。

广西的另一条出海的通道是沿江的航运和铁路、公路的优势，经梧州、广州出去，这是桂东南、桂西北部分地区出海的最便捷通道，继续巩固发展对港澳台和欧美日等国的贸易，这是桂西北区域发展外向型经济不能忽视的大问题，它是广西摆脱贫困、由穷变富的黄金水路和陆路，谁认识它充分利用它，谁就能把人民引向先富之路；谁忽视它，谁就固步自封，闭关自守而被历史所抛弃。

（二）广西是全方位开放的自治区

现在广西已不是封闭性的内地山区和边境战乱不息的广西，它是改革开放的广西：八年来经中央批准的北海市（含防城港区）是14个沿海开放城市之一，梧州市、苍梧县、玉林市、钦州市、合浦县、防城县是经济开放区，桂林市早已成为对外开放的国际旅游城市，兴安县灵渠、柳州市、桂平西山、南宁市、左江花山、龙胜温泉等早已对外开放旅游。邓小平同志南巡发表重要谈话之后，广西对外开放的思想又进一步拓宽，区党委向中央申报了南宁市、钦州市为沿海开放城市，凭祥市、东兴镇为对外开放市区，争取再开放4—10个县市，并在沿海、沿边、沿江、沿铁路线有计划地建设开发区；在南宁、桂林市的高新技术开发区引进高新技术产业，扩大华侨投资区；在民族地区试办扶贫开发，并鼓励所有县、乡、村包括乡镇企业敢于涉足国际市场，外引内联振兴广西经济。

自治区党委采取了这些全方位的方针、政策和布局，是具体落实中央政治局决定和邓小平同志重要谈话的重要步骤，广西是

大有希望的。

（三）从广西全方位开放的战略角度，规划广西区域经济的发展战略

我考察了近年来理论界、经济界、党政界对区域经济发展战略的探索，有各种不同的见解，主要的认为应从地理上由北向南划为东西两个地带，东部为发达地带，西部为贫穷地带，或称之为不发达地带，也有的认为在东西部之间应有中间地带。我认为这些见解虽各有其理，但从建设有中国特色社会主义的理论体系分析，都有富与穷，发达与落后，资源与加工产业之间的鸿沟难于实现其互补的便利条件，也体现不出互利互惠互促，难于先富帮贫穷，发达地区援助落后地区实现共同富裕的目的。因此，去年我提出了新的设想，以经济发达的中心城市为龙头或以经济发展快的地区为重点，依历史习惯的经济流向以及有共同联系的地区联结为一个经济科技联合协作区域，带动它所辐射到的地、市、县、乡、镇、村庄。在这个区域中既有发达的社会主义商品经济，也有落后的产品经济和自然经济；有文化教育科学水平高、购买力强、富裕的市镇，也有落后愚昧无知的穷村僻壤；既有现代化的加工产业，也有未开发蕴藏千万年的丰富资源，将两者联结在一个区域经济中互取其利去其弊，扬长避短，实行资源互补，产业互补，基础和技术互补，以及政策互补，共同发展。因此，互补性是有益而无害，互利互惠各得其所。按这样的一种区域经济模式思考统观广西全方位开放新格局，从经济流向及其联系探索，我在去年设想广西区域经济分类可分为三大块：一是桂西南（包括南宁地、市、钦州地区、百色地区、北海市、防城港区及其所属32个县、市）有南宁市为龙头，应划为一个区域进行经济发展战略研究和经济科技联合协作，这是广西发展外向型经济开放开发的前沿地带，这个设想通过召开桂西南开发开放理论研讨会，为自治区政府采纳，成立桂西南经济科技协作区。二是桂东南（含西江走廊）区域的三地、市（玉林地区、梧州地、市，共16个县市）

是广西沿江、沿铁路、公路出海通往港、澳、台的一条前沿地带。三是桂西北五地、市及所属35个县、市则构成桂西南和桂东南两条前沿地带的依托区域，反过来，桂西北的外向出海、出境通道则必经过桂西南和桂东南直接通往港澳台和东南亚。

当今世界经济发展日趋区域化、集团化之际，为适应此挑战，国内经济发展战略研究，改革开放十多年来都在探索国内经济的区域性联系，以发挥经济互补，促进共同富裕的途径。在贯彻邓小平同志南巡重要谈话中，现在大家进一步解放思想，有了一个共识，就是以沿海、沿边为前沿、东部、中部、西部地区通过内河航运与铁路、公路线联运，使内陆腹地的资源优势与沿海地区的区位优势有机结合，正如邹家华同志指出的：以上海浦东为龙头研究规划长江沿岸区域的联合协作；还有珠江三角洲区域；环渤海区域（包括北京、天津、河北、山东、辽宁）；东北区域；西南、华南部分省区域；西北高原区域；中原内陆区域。这种区域经济的维系和加强，将促进与推动我国经济发展和对外开放的新格局，这是超越行政区划之外的以经济联系为重点来研究和规划加快我国经济发展的新途径和新方法，是符合客观经济地理和区域内各方经济利益的。因此，把桂西北区域经济技术的发展战略放在广西全方位开放的大环境中来考察和规划，对广西经济科技的发展必将起到极其重要作用。

（四）更新观念，重新认识桂西北

桂西北地理交通条件在广西全方位开放中起着重要作用。它是广西沿海、沿边开放的依托。桂西北对外开放，水、陆、空交通都十分便利。湘桂和枝柳铁路由北而南直通桂林、柳州地，黔桂铁路横贯河池、柳州地区，宜山县境有10个火车站，来宾县境有8个火车站，都可以直通广西沿海的防城港、贵港市的猫儿山港，和广东省的广州港、湛江港，以及边境贸易开放城市凭祥市；公路除可以直通上述港口、城市外，还可以通钦州港、北海港、东兴镇、梧州、深圳、珠海；水路纵横，江河较多，既

可航运又可灌溉农田。柳州地区由三江，流入柳江、黔江、浔江，经融安、融水、柳城、柳州市、象州、武宣、桂平、藤县、梧州市出海直达香港；河池地区由龙江，流入柳江、黔江、浔江，经河池市、宜山县、柳城、柳州市、象州、武宣、桂平、藤县、梧州市出海直达香港；桂林地区出海通道，由湘江流入桂江、经全州、兴安、桂林市、阳朔、平乐、昭平、梧州市出海直达香港。这三条江航运里程全长1818.6公里。河池地区出海还有一条红水河，流入黔江、浔江，经天峨、南丹、东兰、巴马、都安、大化、马山、合山、来宾、象州、武宣、桂平、藤县、梧州市出海直达香港。可见桂西北地区的水路交通从古至今都是自然流向大海，只是长期以来泥沙淤积未经全面规划整治，以致有的江河可以常年通航，有的只能是丰水期通航，也有的在修建水电站时未留船闸阻塞通航，都应进行规划整治，这些江河是桂西北的黄金水路，不可忽视它在扩大开放中的作用。可见无论铁路、公路和水路都是交通运输方便，而且到达广西沿海港口、边境城市和港澳的路程，最远也只是一天多即可到达。（其里程见下表）

①铁路：	柳州—防城港	428公里
	柳州—凭祥	475公里
	桂林—防城港	604公里
	桂林—凭祥	651公里
②公路：	柳州—北海	466公里
	柳州—防城港	451公里
	柳州—东兴镇	498公里
	桂林—北海	708公里
	桂林—防城港	693公里
	桂林—东兴镇	740公里
	金城江—北海	506公里
	金城江—防城港	491公里
	金城江—东兴	538公里