

Xianwei ruhe
lingdao jingji
gongzuo

在社会主义市场经济条件下

县委书记领导经济工作

主编 蒋巨峰 王松林

55

当代中国出版社

序 言

宋平

在我们党和国家的领导体制中，县一级处于承上启下的地位。中央的决策能不能正确地贯彻落实到基层，基层的经验能不能正确地总结、情况能不能正确地反映上来，以便于中央科学决策，县一级关系极大。加强和改善党对经济工作的领导，建立和发展社会主义市场经济体制，深化改革，扩大开放，在这一过程中促进党的自身建设，解决新形势下党的建设面

临的一系列重大课题，提高党的执政水平，县一级也具有关键作用。所以，从县一级入手，加强调查研究工作，是很有必要的。现在，浙江省委政策研究室的同志组织编写了《在社会主义市场经济条件下县委如何领导经济工作》，做了一件有意义的事情。我希望这样的工作能够继续下去，有更多的优秀调研成果问世。

一九九三年十月

切实加强和改善 党对发展社会主义市场经济的领导

中共浙江省委书记 李泽民

在新的历史时期,大力加强党的建设,充分发挥党的领导核心作用,努力提高党领导改革开放和现代化建设,特别是发展社会主义市场经济的能力和水平,对于全面贯彻落实党的基本路线,进一步巩固党的执政地位,使我们党更好地担负起领导建设有中国特色社会主义事业的历史重任,具有极为重大和深远的意义。

加强和改善党对发展社会主义市场经济的领导,是全面坚持和贯彻党的基本路线的重要内容。党的十四大指出:“我们要在九十年代把有中国特色社会主义的伟大事业推向前进,最根本的是坚持党的基本路线,加快改革开放,集中精力把经济建设搞上去。”坚持党的基本路线,关键是要坚持以经济建设为中心不动摇。现在,我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段。建立和完善社会主义市场经济体制,是我国经济体制改革的目标,是加快社会主义现代化进程的必由之路。可以说,坚持以经济建设为中心,就要落实在新体制的逐步确立和发展社会主义市场经济来进一步提高综合国力上。同时,社会

的全面进步,社会主义民主法制和精神文明建设,也要与社会主义市场经济体制相适应。各级党委必须站在贯彻党的基本路线的高度,更加自觉地把领导好经济工作的问题放在中心位置上,把加强和改善党对发展社会主义市场经济的领导,作为自己的基本任务。

加强和改善党对发展社会主义市场经济的领导,是建立新的经济体制的基本政治前提和根本政治保证。建立社会主义市场经济体制,是一场事关全局的根本性变革。它已经和必将进一步促进多种新经济组织的迅速崛起,加快不同利益关系的广泛调整,导致社会生活中各种新情况、新问题的大量涌现,引起人们思想观念、价值取向、行为规范、生活方式等方面的重大变化。尤其是当前我国正处在新旧体制的交替、转换时期,这既不同于实行传统计划经济体制的时期,也不同于社会主义市场经济体制已经完全建立后的时期。由于两种体制并存,加上一些政策法规的滞后、改革措施的不配套和市场秩序的不规范,使得这一时期出现的种种矛盾和问题远比过去复杂得多,解决这些矛盾和问题的难度也比过去大得多。这一切表明,在发展社会主义市场经济的过程中,迫切需要处于执政地位的中国共产党实行坚强有力、正确有效的领导;需要充分发挥党的思想政治工作的强大优势和威力;需要站在时代前列并与群众保持密切联系的广大共产党员真正起先锋模范作用。只有这样,才能协调和理顺各种关系,化解各种矛盾,统筹兼顾各方利益,调动一切积极因素,从而避免大的损失和社会震动,把改革需要承担的风险和付出的代价降到最低限度,保证社会主义市场经济健康、顺利地向前发展。

加强和改善党对发展社会主义市场经济的领导,是新时期、新任务对党的建设提出的客观要求。建立社会主义市场经济体制,是一项前无古人的开创性事业,是一项庞大复杂的社会系统工程。在这场重大的历史性变革中,没有现成的答案可以照搬,也没有可供借鉴的成功经验,只能在实践中探索前进。我国社会主义市场经济体制的确立才刚刚起步,广大领导干部对发展市场经济还普遍存在着了解不够、知识不多、经验不足、本领不强的问题,党在领导社会主义市场经济的实践中,正面临着大量前所未有的新课题。能不能尽快适应新形势发展的需要,切实担负起党对发展社会主义市场经济的领导重任,在本世纪末初步建立起新的经济体制,是新的历史条件下对我们党的执政水平的最重要考验。我们一方面必须进一步增强党的执政意识,特别要增强领导经济建设的使命感和责任感,牢牢掌握驾驭社会主义市场经济发展进程的领导权和主动权;另一方面,必须根据发展社会主义市场经济的客观要求,既要保持和发挥党的工作的传统优势,又要不断改进党领导经济工作的方式方法,相应地实现思想观念、思维方式、领导方法、工作作风等方面的转变,努力把各级党委在新形势下领导经济建设的整体素质提高到一个新水平。

建立社会主义市场经济体制的实践,既给党的建设带来了新的生机和活力,也对党的建设提出了新的更高的要求。要领导好发展社会主义市场经济这一宏伟大业,各级党委就必须在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,坚持解放思想,实事求是的思想路线,破除陈旧观念,树立与社会主义市场经济体制相适应的新思想、新观念;就必须认真学习现代科学

技术和各种专业知识,特别是要学习和掌握社会主义市场经济的基本理论和基本知识,不断改善知识结构和领导素质,真正学会运用经济的、法律的手段并辅之以必要的行政手段,加强和改善对经济工作的宏观调控,在实践中努力掌握发展社会主义市场经济的本领;就必须根据中央的总方针、总政策,确定符合本地实际的经济发展战略和工作思路,着力抓好事关改革和建设全局的重大举措和重要政策的制定与实施,认真解决经济社会生活中的深层次矛盾,推动生产力的进一步解放和发展;就必须大兴调查研究之风,深入实际、深入群众,尊重群众首创精神,总结群众实践经验,认真研究和解决现代化建设中遇到的新情况和新问题,努力提高决策的民主化和科学化水平;就必须进一步加强领导班子的自身建设和基层党组织建设,努力改善班子结构,充实懂经济、善管理的干部,提高领导班子抓经济工作的整体能力;就必须牢固确立“两手抓”的方针,大力加强党的建设和精神文明建设,坚持不懈地开展反腐败斗争,做到改革开放、经济发展、社会稳定和社会进步相互促进,相互统一,保证社会主义市场经济的健康发展。

县(市)在我国社会经济发展全局中处于承上启下的重要战略地位。县域经济作为城市经济与乡村经济、宏观经济与微观经济的结合部,是社会主义市场经济发展中具有强大活力的生长点。党的十一届三中全会以来,以乡镇企业为支撑的县域经济在我省迅速崛起,呈现出高速增长的态势,已经成为整个国民经济发展中一支令人瞩目的重要生力军。目前,我省县域经济的产出能力已占全省的70%左右,有三分之一的县(市)经济比较发达。这些年我省县域经济的蓬勃发展,是与各级地方党委、

特别是处于领导县域经济第一线的县(市)委的卓有成效的工作分不开的。我省不少县(市)委在领导改革开放和发展社会主义市场经济的实践中,已经总结出了许多新鲜经验。毫无疑问,深入研究和科学总结县(市)委领导经济工作和发展社会主义市场经济的实践经验,是一件十分有益的事情。省委政策研究室组织编写的《在社会主义市场经济条件下县委如何领导经济工作》一书,汇集了我省三十多个县(市、区)委在新形势下领导经济工作的典型材料,这些材料紧密结合各地改革开放和发展社会主义市场经济的实际,从不同侧面探讨了县(市)委领导经济工作的基本职责和方法,提出了加强和改进县(市)委驾驭经济建设的基本思路 and 对策,对于提高各级地方党委总揽全局、领导经济工作的能力,具有较强的指导作用和借鉴意义。它的出版无疑会给我们各级领导干部,特别是县(市)委领导同志以有益的启迪,并将进一步推动同志们去积极探索加强和改善党对经济工作的领导等新时期党的建设所面临的重大课题。在此,我对该书的出版表示祝贺,并希望今后有更多的同志来研究和总结党委领导经济工作的经验,有更多更好的研究成果问世,把我省各级党委领导经济工作的水平推上一个新的高度。

一九九三年十月三十日

目 录

序 言.....	宋 平
切实加强和改善党对发展社会主义市场经济的领导	李泽民
把握经济中心 当好领导核心.....	中共萧山市委(1)
换新脑筋 上新台阶.....	中共富阳县委书记 周宝法(8)
在实践中努力提高领导经济工作的水平	中共杭州市江干区委书记 徐志祥(15)
牢牢掌握地方党委领导经济工作的主动权	中共鄞县县委(22)
立足市情 发挥优势 加快我市经济发展	中共余姚市委书记 徐杏先(30)
发挥“三大”优势 再攀科技高亲 把镇海建成沿海明星城区	中共宁波市镇海区委书记 洪钧杰(35)
实事求是 大胆探索 真抓实干 加强服务	中共温州市瓯海区委书记 陈文华(41)
实施重点突破战略 加快区域经济发展	中共瑞安市委(49)
坚持整体发展 实现共同富裕	中共永嘉县委书记 刘万伦(56)

领导经济工作要抓好“四个环节”

.....中共平阳县委书记 董希华(62)

增强使命感 认准“硬道理” 探索新路子

.....中共绍兴县委(67)

适应市场经济的发展 提高领导经济工作的水平

.....中共诸暨市委(79)

立足山区闯新路 加快发展不动摇

.....中共新昌县委书记 蔡德麟(85)

我们是如何加强对经济工作的领导的

.....中共桐乡市委(91)

切实加强和改善党对经济工作的领导

.....中共嘉善县委书记 沈子松(99)

解放思想 用好机遇 加快经济发展

.....中共长兴县委(106)

怎样才能取得领导经济工作的主动权

.....中共安吉县委书记 胡 伟(116)

围绕发展抓住机遇 尊重规律用好机遇

.....中共义乌市委书记 严高文(124)

适应新形势 探索新方法 迈出新步伐

.....中共兰溪市委书记 宋云祥(131)

实施“浦江战略” 带领千家万户奔小康

.....中共浦江县委书记 郑宇民(136)

谱好脱贫致富三部曲

.....中共磐安县委书记 徐炳清(145)

用市场经济的思路来领导经济工作

.....中共衢县县委书记 陈崎嵘(152)

强化中心 形成合力 加速县域经济发展	中共常山县委(158)
紧紧围绕经济中心 牢牢把握工作重点	中共黄岩市委(164)
党委要善于抓事关经济发展全局的大事	中共椒江市委书记 陈定新(171)
紧紧抓住乡镇工业不放松	中共临海市委书记 苏建国(176)
从海岛实际出发 确立经济发展新战略	中共玉环县委书记 林 耘(181)
抓住特色巧规划 舞活“龙头”促腾飞	中共庆元县委(187)
立足农业 调整结构 发展山区特色经济	中共松阳县委(195)
开拓进取 真抓实干 加快贫困山区经济发展	中共云和县委(203)
抓住新机遇 实施新战略 创建新业绩	中共舟山市定海区委(210)
解放思想 加快发展 把嵊泗列岛建成长江三角洲经 济区的海上卫星城	中共嵊泗县委(218)
后 记	(224)

把握经济中心 当好领导核心

中共萧山市委

党的十一届三中全会以来,萧山市经济建设得到了较快发展。1992年,全市工农业总产值137亿元,国民生产总值41.6亿元,财政收入4.4亿元,比1978年分别增长16倍、10倍和7倍。农民人均年纯收入1739元,比1978年增加13倍。全市80%以上乡镇普及九年制义务教育,科技进步贡献率已达34.4%,体育工作成为“全国体育先进县(市)”,卫生工作被评为全国县级“十佳先进集体”,城乡交通、电力、通讯大为改善,社会安定,人民安居乐业。

回顾这几年来的实践,我们主要在四个方面作了探索。

一、抓脑子——不断解放思想,转换脑筋,确立适应生产力发展的新观念

经济要发展,首先要破除传统观念和习惯势力。实践证明,思想解放到哪一步,生产力才能发展到哪一步。这几年来,市委从解放思想、转换脑筋入手,进行了三次思想解放大讨论活动,促进了经济的飞跃。

第一次是1980年。我们在认真学习、领会党的十一届三中全会和中央有关文件精神的基础上,感到农村经济要发展,必须从根本上改变单一粮食生产的状况,由此提出了“粮食主体不动摇,多种经营开门道,建设富庶新农村”的发展目标。当时,社会

上还是谈“富”色变，富即“资”，富则“修”的余悸还远没有消除。鉴于此，市委召开了四级干部参加的“促富大会”，表彰了一大批在当时很有影响的“冒富大叔”，举办了有数十万人参加的全市农村商品大展销，请出“诸子百家”，启用能工巧匠，号召全市各级党政机关干部在思想上、工作上来一个大转变。这一观念上的变革，很快带来了经济果实，全市农村迅速涌现了2万多户商品生产专业户、重点户，突破了农村长期以来单一粮食生产的框框，迈开了多种经营的步伐。

第二次是1984年。当时，随着农业家庭联产承包制的落实，农村出现了许多新情况：一是大田承包后，务农人员减少，农村劳力大量剩余；二是乡镇企业开始起步，但众说纷纭，贬褒不一；三是农民致富愿望更为迫切。在这种情况下，我们及时在全市开展进一步解放思想的大发动，引导干部群众破除“农村办工业不务正业”的禁锢，冲破发展乡镇企业只局限于就地取材、就地生产、就地销售的“三就”束缚，冲出县界、省界，“翻山越岭老少边，挤进城市占沿线，漂洋过海赚洋钱”，把萧山工业产品推到国内和国际市场上去。这为以后全市有20多万农村劳动力进入乡镇企业创造了条件。在发展农业上，主要引导干部群众破除产品经济、小农经济的传统观念，树立大规模发展商经济的意识，相应实施有关措施，使80%以上的农产品数量达到了历史最高水平。

第三次是1991年，特别是1992年春邓小平同志南巡谈话之后。在全市提前胜利实现“七五”目标后，一些干部滋长了“歇口气”、“松一松”的想法，“小富即安”的情绪开始有所抬头。市委及时组织全市干部查思想，找差距。小平同志南巡谈话发表后，我们进一步在全市干部群众中开展解放思想大讨论，激发大家进一步认清自己所处的位置和历史转换时期所肩负的重任，使

广大党员干部增强了历史使命感、责任感和时代紧迫感，再一次振奋起大干“四化”的热情。这一场自我教育、自我思想解放活动的结果，使生产力再次获得大发展，全市工农业总产值首次突破百亿元大关，萧山经济从此登上崭新的台阶。

二、抓路子——明确发展思路，确定工作重点，导演好经济社会发展的“重头戏”

改革开放以来，我们始终把注意力集中在发展经济上，把加快经济发展放在首位。我们感到，只有经济发展了，其它各项事业的发展才会有—定的基础。党委扭住了经济这个中心，也就扭住了全局的“牛鼻子”。各党政部门围绕“中心”，服务基层，做到自觉参与而不盲目干预，积极献策而不强求，严格把关而不包揽，帮助指导而不束缚。

基于这样的认识，我们在1984年就大胆提出了“以工业为重点，以农业为基础，以流通和科技为牵引，全面发展商品经济”的思路。这在当初崇尚“农业县”、“农业书记”的背景下，我们是冒有一定“风险”的。这一思路的确定，改变了长期以来“单纯农业”、“单一粮食”的被动局面，为萧山经济的较快发展打下了基础。

以后，在治理整顿期间，我们又从实际出发，提出了“紧中求活、难中取胜、稳中发展”的方针，并积极付诸实施。治理整顿—结束，我们在认真吸取外地成功经验的基础上，又提出“立足发展抓提高，着眼提高求发展”的新目标。这些不同时期的发展思路，使我市经济和社会各项事业建设都取得了长足的进展。

在具体实践中，我们着重抓了三件事。

一是抓重点骨干企业建设。市委抓“经济中心”，抓好重点骨干企业是关键。因此，我们比较早地抓了重点骨干企业建设。从1986年以来，每年召开重点企业建设会议，以这些企业和

产品为龙头，充分发挥他们在全市经济中的骨干作用和示范作用。通过七年来的努力，这批全市经济的“主力部队”的数量由少到多，管理水平由低到高，产品在市场的覆盖面由窄到宽，企业实力由弱到强，对萧山经济发展起到了积极的带头作用。

二是抓社会主义新农村建设。农村面貌变化了，整个社会面貌才会有大变化。为此，近年来，我们根据萧山农村的实际情况，提出了新农村建设五个方面的主要指标，即：集体经济巩固壮大，村民生活不断提高，双层经营体制完善，精神生活文明健康，村级组织健全有力。通过五年的努力，现已有44个村被评为全市新农村建设的“红旗村”、“标兵村”，成为我市新农村建设的先导。同时，我们狠抓了集体经济薄弱村的转化工作。除了在政策、物资、资金上给予支持外，还先后下派乡镇干部到薄弱村任职帮助工作。目前，已有95%的薄弱村脱贫，有的还一举跨入了较富裕村的行列。

三是抓基础设施建设。搞好基础设施建设对于经济社会发展至关重要。近三年来，我们配合中央、省、杭州市和自行投资，建设21个重点工程，总投资20多亿元，现在已有大半投入使用。在实施这些重点工程中，我们注意做到与城市扩建相结合，与改善投资环境相结合，与改善人民生活相结合，力求使这些重点工程发挥最大效能。目前，一个集交通、邮电、通讯、文娱、体育、市场于一体的中型城市框架正在逐步形成。随着这些工程的全面竣工，将使我市的生产、生活环境得到较大的改善。

三、抓杠杆——以政策为导向，注意开掘多项生产要素的潜能

随着生产力的发展，我们越来越明显地感到，改革开放是契机，用好政策是动力。政策适度，经济发展才有速度。近几年来，我们在经济工作中，重点从五个方面实行“政策驱动”。

1、政策推进市场经济新体制的建立。从1989年起,我们就要求计划等部门实行“七权”下放给企业,使企业对自己的生存、发展有全权、负全责。要求财税部门正确处理得好得与失、宽与窄、放与管的关系,服从经济发展大局,为企业改革配套服务。要求金融部门改进经营方式,提高融资能力,积极引进外资业务,取得与外资机构广泛的业务联系,这就为我市近年来每年有10亿元左右的新投入奠定了基础。要求劳动工资部门改革劳动制度,引进企业分配增长机制,完善保险制,促进企业劳动优化组合,推动生产要素的合理流动。这些政策的实施,为适应市场经济体制增添了新的动力和活力,有效地促进了经济的发展。

2、政策激励企业上规模求效益。对实现生产目标的厂长(经理)和书记落实奖励政策。企业实行自主分配,按实列支,个人收入实行调节税。通过政策激励,促进了企业上规模、上水平、上效益,充分调动了生产经营者的积极性。去年,全市利润超100万元以上的企业有100多家,最高的利税超过5000万元,成为国家级的大型企业。

3、政策促进外向型经济的发展。近年来,市委先后颁发了有关政策,对引进外资和对外贸易、“三来一补”以及对外经济技术合作项目设立“引荐奖”;对乡镇发展外向型经济设立“金龙杯”奖;对出口创汇企业和三资企业设立“标兵奖”;对有出口创汇任务的主管局、乡镇和企业设立增长速度奖;对市级机关设立外向型经济服务奖。并在征地用地等几十个方面制定了相应的优惠政策。实施这些政策的结果,使我市外向型经济出现了持续的较大幅度的增长。全市现有出口生产企业219家,出口商品结构趋于优化,主要出口产品已达252个,产品远销80多个国家和地区。新办三资企业累计230家,总投资6.7亿美元,协议利用外资2.99亿美元。

4、政策引导第三产业的发展。市委较早地提出,要在打开“三门”(脑门、城门、‘衙门’)的基础上,允许待业人员、农民、个体、私营户、外地人员进入城镇兴办商业、饮食、修理、文娱、代办服务等第三产业。只要不属国家明令禁止和限制的项目和商品,一律允许经营,在工商、银行等方面与集体一视同仁,并在购房、小孩入学入托等方面给予便利。同时,鼓励和支持机关企事业单位的一些服务设施向社会开放,办成独立核算、自主经营、自负盈亏的企业。鼓励行政人员从机关分离出来从事第三产业。允许企事业单位的职工、技术人员和离退休人员在不侵害所在单位利益和完成本职工作的前提下,利用业余时间从事第二职业。在这些政策的驱动下,去年第三产业增加值达到10多亿元,占国民生产总值的20%以上。

5、政策推动“科技兴市”战略的实施。在农村,以“星火”计划、“丰收”计划为核心,广泛开展了“吨粮田”、“双百棉”、“千斤麻”工程,使全市农业,特别是粮食生产连续七年丰产丰收。在工业生产上,经济决策重点向技改倾斜,每年安排技改资金在8亿元以上,去年落实近10亿元,开发新产品1000多项,总增值5亿多元,并与全国157所大专院校和科研单位建立了多方面联系。在引进人才上,给予大中专毕业生和有关科技人员在工资、住房、保险、“农转非”等方面以优惠。通过实行《外地科技人员来萧山工作的规定》,使外地近千名科技人员来萧山工作。通过建立“科技成果贡献奖”,吸引了一大批科技人员攻坚、攻关,使全市科技进步在经济增长中的比重有了很大提高。

四、抓班子——努力造就一大批驰骋在经济建设主战场的英勇善战的骁将

社会主义市场经济,在一定意义上说就是人才经济。只有培养和造就大批人才,经济和社会各项事业才会高速高效地得