

河北外汇体制改革回顾

叶连松

尚平顺 主编

中国金融出版社

责任编辑:张也男
责任校对:程 颖
责任印制:裴 刚

图书在版编目(CIP)数据

河北外汇体制改革回顾/尚平顺主编. - 北京:中国金融出版社,1997.3

ISBN 7-5049-1592-0

I. 河…

II. 尚…

III. 外汇-经济体制改革-概况-中国-河北

IV. F 832.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 03542 号

出版 中国金融出版社

发行

社址 北京广安门外小红庙南里 3 号

邮码 100055

经销 新华书店

印刷 固安光辉印刷厂

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32

印张 23.125

字数 608 千

版次 1997 年 5 月第 1 版

印次 1997 年 5 月第 1 次印刷

印数 1-3560

定价 35.00 元

序 言

郭洪岐

党的十一届三中全会以来,我国外汇管理体制进行了多次改革,如设立了专门管理外汇的国家机关,制定并公布了若干法规,实行了外汇留成,建立了外汇调剂市场,实行了浮动汇率制度等。根据《中共中央关于建立社会主义经济体制若干问题的决定》提出的“建立以市场为基础的有管理的浮动汇率制度和统一规范的外汇市场,逐步使人民币成为可兑换货币”的改革目标,1994 年外汇体制改革加大力度,强力推进,取得突破性进展;实现了汇率并轨;建立了银行间外汇市场;改进了人民币汇率形成机制;建立了以市场供求为基础的单一的有管理的浮动汇率制度;实行银行结售汇制;取消了已实行 15 年的外汇留成制度和 40 多年的外汇上缴制度;实现了人民币经常项目下有条件可兑换。这次改革是最具有市场经济特征和符合市场经济规律的。经过十几年的改革,外汇领域形成了国家宏观调控下的市场机制,推动了金融体制、外贸体制和企业机制的改革,加速了我国经济与国际经济接轨和进一步扩大对外开放。

改革开放带来了河北经济和社会发展的勃勃生机,外汇体制改革促进了河北经济的腾飞;提前 6 年实现翻番目标,人均国民生产总值跃升到全国第 14 位;对外开放长足发展,1984 年以来秦皇岛、唐山、沧州、石家庄相继被国务院批准为对外开放城市,1994 年石家庄又获金融对外开放;外向型经济迅猛发展,1995 年出口 30.4 亿美元,为 1979 年的 7.2 倍;从零起步,建成投产外商投资企业 3023 家,实际利用外资 27.7 亿美元;十多年中收入外汇留成

35.5 亿美元,外币计价结算 1.2 亿美元,调剂成交外汇 41 亿美元,促进了行业结构、产业结构的调整,加快了能源交通通讯等基础设施的建设步伐;金融外汇业方兴未艾,建立起了适应市场经济的金融外汇体系,开办外汇业务的金融机构 430 多家,银行外汇总资产 28 亿美元,形成了良好的金融外汇环境。实践表明改革开放是富省强省的必由之路。

《河北外汇体制改革回顾》以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,客观记载了 1979 年至 1995 年外汇体制改革的全过程,全方位展示了外汇体制改革对河北经济和社会发展的重大作用,总结了经验和教训,忠于历史,数据翔实,具有较高的资料价值和欣赏性。我愿意推荐给大家一读。

编委会名单

顾问	丛福奎	郭洪岐	万国庆
编委会名誉主任	王敬铜		
编委会主任	尚平顺		
委员	徐学文	李清训	胡文轩
	李国芬	于 敏	王 元
	穆志谦	孙宝生	邵仁姿
	刘凤彬	蒋新巧	李 庆
	杨继勋	张景林	李保志
	李文茂	宗瑞福	田茂林
主编	尚平顺		
副主编	徐学文	李清训	胡文轩
	李国芬	詹文宏	
执行副主编	于 敏	焦培进	

分篇主编

上 编

综述篇

主 编 于 敏

金融机构外汇业务管理篇

主 编 史江平

贸易外汇管理篇

主 编 于宁宁

副主编 董建芳 齐祥生

非贸易外汇管理篇

主 编 艾玉凤

副主编 孙军洪 郑雪然

外商投资企业管理篇

主 编 穆志谦

副主编 马 超

外债统计监测篇

主 编 王 元

副主编 阎建卫

外汇市场篇

主 编 张庆民

副主编 焦培进

下 编

邯郸篇

主 编 高天放

副主编 李志平

邢台篇

主 编 刘建平

副主编 翟丽娟

石家庄篇

主 编 李乐彩 张立志

副主编 牛献录 张建兴

保定篇

主 编 蒋新巧

副主编 周素敏

衡水篇

主 编 陈金章

副主编 贾留树

沧州篇

主 编 石崇伦

副主编 黄国光

承德篇

主 编 马景莉

副主编 魏雪梅

张家口篇

主 编 李学平

副主编 刘玉杰

唐山篇

主 编 郭明宏

副主编 李金武 高雪平

廊坊篇

主 编 赵保柱

副主编 刘小鹏

秦皇岛篇

主 编 王玉贤

副主编 陈 虹

编撰人员

亢文生	王文义	张培文	王建军	师悦军
李志刚	李凤秀	李 一	杜玉中	高英芬
李聚山	位 苗	石月龙	董彦玲	孙 英
要冬青	李 霞	王俊清	李 红	彭广明
刘俊涛	张春盛	崔禾香	魏国明	时桂云
张国瑛	苏 皓	杨进凯	刘明东	孙绍梅
白明星	许铁岩	杨开勇	樊建英	王勇富
刘风波	李文君	焦连国		

目 录

上 编

综述篇.....	(3)
金融机构外汇业务监管篇	(16)
第一章 概 述	(16)
第二章 改革初期的外汇监管	(20)
第三章 外汇监管机构普设阶段	(25)
第四章 外汇监管规范化阶段	(38)
第五章 外汇监管新时期	(59)
贸易外汇管理篇	(66)
第一章 概 述	(66)
第二章 外汇额度管理	(69)
第三章 出口收汇管理	(77)
第四章 外汇留成制度	(83)
第五章 进口贸易外汇管理	(90)
第六章 外币计价结算管理	(97)
非贸易外汇管理篇	(100)
第一章 概 述	(100)
第二章 交通运输外汇管理	(102)

第三章	对外承包工程与劳务技术 合作外汇管理.....	(105)
第四章	侨 汇.....	(108)
第五章	旅游外汇管理.....	(111)
第六章	外汇兑换券的管理.....	(113)
第七章	个人外汇管理.....	(119)
第八章	外国驻华机构及来华人员的外汇管理.....	(126)
第九章	其他非贸易外汇管理.....	(129)
第十章	出国人员用汇管理.....	(134)
外商投资企业外汇管理篇		(138)
第一章	起步阶段.....	(139)
第二章	发展阶段.....	(157)
第三章	改革阶段.....	(164)
外债统计监测篇		(169)
第一章	外债统计监测体系的建立和完善.....	(169)
第二章	国际商业贷款的管理.....	(178)
外汇市场篇		(198)
第一章	外汇调剂市场的产生.....	(198)
第二章	外汇调剂市场的初步形成.....	(200)
第三章	外汇调剂市场的发展.....	(225)
第四章	银行间外汇市场的建立和发展.....	(235)

下 编

邯郸篇.....	(273)
邢台篇.....	(304)
石家庄篇	(349)
保定篇.....	(395)
衡水篇.....	(435)
沧州篇.....	(470)
承德篇.....	(514)
张家口篇	(562)
唐山篇.....	(596)
廊坊篇.....	(647)
秦皇岛篇	(680)

上 编



综 述 篇

历史的长河往往把 17 年的时间比作沧海之一粟，但中国的经济正是在这 17 年的时间里从恢复走向腾飞——这 17 年，始于党的十一届三中全会之后，止于硕果累累的“八五”末年，为“九五”起步、二十一世纪再造辉煌作下了浓重的铺垫。

在这 17 年中，我国走过了一条彻痛彻悟的改革开放强国之路，把个闭关锁国的中国推向了世界；

在这 17 年中，我国经历了一个从高度集中的计划体制向市场调节的经济体制的过渡，一步一个脚印地实施着向世贸组织作下的承诺；

在这 17 年中，我国汲取了世界先进经验，走完了西方资本主义国家几十年乃至上百年的发展道路，跻身于世界强国之林。

17 年，历史性巨变的 17 年，举世瞩目的 17 年，值得浓重书写的 17 年，也是河北经济依托于国家宏观经济环境奋力赶超、全面发展的 17 年。

燕赵大地，志士凯歌，延坦 18.77 万平方公里总面积，泱泱 6387 万人口大省，环绕京津，东临渤海，地域辽阔，资源丰富。凭借着这人杰地灵的资源优势和区位优势，河北人民在新时期创造了一个又一个新奇迹：

——国民经济迅速发展，提前 6 年实现两番。“八五”期间年

均国民生产总值增长 14.5%，连续四年超国家平均水平，1995 年实现 2846 亿元，提前 6 年实现两番目标；人均国民生产总值在全国的位次由 1990 年的第 17 位进列到第 14 位；

——对外开放长足进展，外经外贸连创佳绩。1984 年秦皇岛市被列入全国 14 个沿海开放城市之一，1988 年秦、唐、沧被国务院批准为沿海城市开放区，1992 年石家庄被批准享受沿海开放城市待遇，并于 1994 年允许金融对外开放；外贸出口持续攀升，1995 年创汇突破 30 亿美元，增幅 21%，高于全国平均水平；累计利用外资 26.67 亿美元，建成投产的三资企业 3023 家；

——金融环境健康有序，外汇改革成果喜人。1995 年末，全省各类金融机构逾万家，金融从业人员逾 10 万。其中，开办外汇业务的金融机构 430 余家，银行外汇总资产达到 28 亿美元。外汇体制改革措施得力，汇率并轨，汇价稳定，圆满地完成了外汇券收尾和禁止外币在境内计价、结算和流通，人民币本位币的法币地位进一步巩固，各项政策稳步实施。

一个肌体的良好运行有赖肌体各部件的协调运转，正是基于这个道理，外汇管理适应并配合了各项改革，取得了圆满成功。

一、“六五”：起步——探索

当一个国家经济落后、实力薄弱时，其在国际上的地位便是被动挨打。以党的十一届三中全会“把全党工作重心转移到经济建设上来”的决定为号角，我们开始了“六五”的探索：1979 年，国务院批准设立国家外汇管理局，并赋予其管理国家外汇的职能；1982 年，国务院决定外汇管理局作为中央银行的一个局划归中国人民银行领导，奠定了中央银行统管全国金融的职能地位；1989 年，全国人大常委会批准、国务院办公厅会议通过，国家外汇管理局升格为副部级单位，仍由中央银行归口管理。其主要职责是：(1)拟定国家外汇方针、政策、法规，报国务院或中国人民银行批准后组织

实施；(2)监督国家外汇收支计划、利用外资计划、国际收支计划的执行情况，编制国际收支平衡表；(3)监督国家外汇储备，拟定人民币汇价政策，经批准后调整、公布人民币对外汇价；(4)负责登记、统计监督全国对外负债，对外债使用进行监督检查；(5)管理、监督、审查在境内外发行外币有价证券和借用国际商业贷款的期限、利率、币种等金融条件及外汇担保；(6)负责对外商投资企业和人员、外国驻华机构和人员的外汇管理以及境外机构、企业的外汇管理和境外投资的外汇管理；(7)负责审批专业银行、综合性银行和非银行金融机构经营外汇业务的范围，并对其外币存、贷款利率的执行情况和外汇收支进行监督管理；(8)管理全国外汇调剂中心；(9)负责外汇业务检查等。

外汇管理机构的建立，为外汇管理在各个时期促进经济发展奠定了基础。“六五”初期，我们实行了“集中管理，统一经营”的管汇方针，经过外贸经营的国家垄断制、外汇收入的全部上缴制和一切外汇收支的计划管理、逐笔审批制向逐步放松外贸体制、实行外汇留成制度的过渡。我们集中了国家有限的外汇，支持了地方重点项目的建设，为经济重建聚攒了财力，也为地方企业搞活经营创造了条件。国营大一统外贸体制逐步改观，外贸经营由过去外贸专业公司独家经营的局面向工贸结合、技贸结合、放权企业自主经营外贸业务的方向发展，出口商品结构逐步调整，进出口商品种类也由最初的十几种增加到“六五”末年的 150 余种，而且逐步从初级产品出口向工业制成品商品出口转变；外贸经营逐步由代理走向自营，到 1980 年，除少数特殊商品外，全部实现业务自营；进出口贸易量迅速增加，1980 年进出口总额达到 6.1 亿美元，是 1975 年的 6.76 倍，出口量排位全国第七。

非贸易创汇也开始起步。侨汇、旅游、对外承包工程以及因公出国、因私探亲、外国人来华、外汇券使用等各项非贸易管理全面展开。以抓外汇券和现汇帐户管理为突破口，以政策扶持非贸易

创汇为重点,我们重点扶持了河北远洋运输公司、河北外运公司、河北海运公司和秦皇岛航运公司等,同时对河北省交通厅利用世行贷款进行公路建设项目提供了政策优惠,使一大批潜在的非贸易创汇单位聚积了实力,有效地缓解了我省海陆交通运输业普遍存在的投资大、周期长、效益低和非贸易创汇汇源少的矛盾。1981年我省非贸易外汇收入大幅增长,创汇 3078 万美元,是 1978 年的 4 倍。

“六五”中后期是我省外贸快速发展的几年,外贸出口连年增长,外汇支出仍实行严格控制,经济发展虽导致经常性收支逐年增加,但贸易盈余仍达 11 亿美元,这期间我省地方及企业创汇分成也达 3.7 亿美元。贸易盈余导致了用汇的增加,国家经济超高速发展,也刺激了中央、地方进口的大幅攀升,加之外汇管理受经济过热拉动一度偏松,致使 1985、1986 两年经常性收支出现严重逆差,外汇形势严峻,外汇管理不得不从严管汇措施,从 1985 年开始实行用汇指标控制。除继续对零星小额个人用汇实行逐笔审批外,进口用汇、出国批汇均须配以用汇指标才能使用,哪个地区、哪个部门用汇指标达到限额,即不可再行安排用汇。这项措施给一度产生的突击用汇套上了羁绊,扭转了国家、地方外汇储备迅速下滑的局面,当然也不可避免地束缚了地方、企业的手脚,产生了一定的负面效应。

可见,这一时期的外汇管理无论是在手段上还是在政策上尚处于一个探索阶段。国家经济的不稳定性和国家财力对经济的制约、计划经济体制的惯性和萌芽的市场因素此消彼长相互抗衡,时常暴露着计划管理体制下的弊端,一管就死,一放就乱,常使国家调节和外汇管理处于顾此失彼的掣肘窘境,给外汇管理带来了一定的难度,同时也为加强管汇研究、改革现行管理体制提出了客观要求。

根据国家统一部署,1984 年 10 月 1 日,国家外汇管理局河北