

城市(镇)经济功能管理 学习指导书

石伯亨 张明仁 等编

293-42
05

湖北广播电视大学

城市(镇)经济功能管理 学 习 指 导 书

石伯亨 张明仁 等编

湖 北 广 播 电 视 大 学

编写说明

本书是根据邓绍英与范海沧主编、武汉工业大学出版社1987年出版的《城市(镇)经济功能管理》而编写的配套用书。由湖北广播电视大学(以下简称电大)经济管理学科中心教研室组织编写。石伯亨担任总纂,参编者按所编章序排列:湖北省直属机关电大应国钧(第一章);宜昌地区电大张明仁(第二、五、六、七章);黄石市电大石伯亨(第三、八、九章);湖北电大黄超平(第四章);孝感地区电大王家年(第十章)。

本书由湖北电大副教授范海沧同志审阅。吴伟、张德利、苗润丰、熊源珍同志给予了指导,谨致谢意。

由于我们水平有限,时间仓促,书中缺点和错误在所难免,恳请读者批评、指正。

编 者

1987年10月

前 言

《城市(镇)经济功能管理》以城市(镇)经济功能的内容、结构、作用条件、活动规律以及它们之间的关系、组织形式、组织协调方法等作为研究对象,运用系统理论对城市各种经济功能进行功能分析,阐述了城市经济功能管理的一系列基本原则和方法。它的任务是探讨城市经济功能系统优化运行的途径。

学习和研究城市经济功能管理,可以促进城市经济体制改革的深化,城市经济体制改革不断深化,也要求学习和研究城市经济功能管理。学习和研究时,应运用系统的、发展的观点,理论联系实际、勇于探索,发展城市经济功能管理理论。

目 录

编写说明

前 言

第一章 概 论…………… (1)

第一节 城市(镇)经济功能的含义及其内容… (1)

第二节 城市(镇)经济功能在社会
再生产中的作用…………… (3)

第三节 城市(镇)经济功能的合理组织…………… (5)

第四节 城市(镇)经济体制改革与城市(镇)
经济功能的发展与发挥…………… (7)

第二章 城市(镇)生产功能的管理…………… (9)

第一节 生产功能是城市(镇)的基本
经济功能…………… (9)

第二节 城市(镇)生产结构与布局的合理化… (11)

第三节 城市(镇)拳头产品的开发…………… (15)

第三章 城市(镇)流通功能的管理…………… (18)

第一节 现代城市(镇)必须成为商品
流通的中心…………… (18)

第二节 城市(镇)商业体制改革与日用消费品
流通的组织管理…………… (20)

第三节 城市(镇)生产资料流通的组织与
管理…………… (22)

第四节 城市(镇)肉食品、蔬菜等农副产品的
组织与管理…………… (24)

第四章 城市（镇）金融财税功能的管理……（27）

第一节 资金是城市（镇）经济运行的润滑剂…（27）

第二节 城市（镇）金融的管理……………（31）

第三节 城市（镇）财政、税收管理……………（34）

第五章 城市（镇）科技教育功能的管理……（36）

第一节 城市（镇）科技教育的中心作用……………（36）

第二节 城市（镇）科技功能的管理……………（38）

第三节 城市（镇）教育经济功能的管理……………（41）

第六章 城市（镇）交通功能的管理……………（45）

第一节 城市（镇）交通功能的作用及

组织形式……………（45）

第二节 城市（镇）货运业的管理……………（48）

第三节 城市（镇）客运业的管理……………（50）

第四节 城市（镇）交通线路的规划、改造及合
理利用……………（51）

第七章 城市（镇）经济信息功能的管理……（53）

第一节 经济信息的分类与作用……………（53）

第二节 城市（镇）经济信息网络（系统）
的组织……………（55）

第三节 城市（镇）经济信息工作的管理策略和
管理现代化……………（59）

第八章 城市（镇）外贸功能的管理……………（62）

第一节 城市（镇）外贸功能的地位和作用……………（62）

第二节 城市（镇）外贸功能的组织……………（65）

第三节 城市（镇）的技术引进与消化吸收……………（68）

第九章 城市（镇）旅游功能的管理……………（70）

第一节 旅游业在城市（镇）经济活动中的地位
与作用……………（70）

第二节 建设各具特色的城市（镇）旅游中心…（72）

第三节 城市（镇）的旅游管理……………（73）

第十章 城市（镇）经济的横向联合

与功能协调……………（77）

第一节 城市（镇）经济的横向联系与联合……（77）

第二节 不同城市（镇）的重点经济功能选择…（80）

第三节 城市（镇）经济的运行调控与
体制改革……………（83）

第一章 概 论

学习目的与要求

通过本章的学习，应掌握城市经济功能及其系统的概念，理解城市经济功能对城市自身及周围地区的吸引与辐射系统，以及城市（镇）经济功能几种不同的组合方式，认识城市经济体制改革对城市（镇）经济功能发展与发挥的意义。

第一节 城市（镇）经济功能的含义及其内容

一、城市（镇）经济功能的含义。

城市（镇）经济功能是由城市的基本属性及其本身所具有的独特条件所决定、由城市发挥出来的、有利于自身及周围地区经济发展的作用和能力。

城市的基本属性是集中性、开放性和高效性。城市本身所具有的独特条件包括社会条件和自然条件两个方面，是城市作为某种经济中心和形成城市特色的关键因素。

城市的经济功能在城市的诸多功能（如政治功能、文化功能、社会功能等）中，处于主导地位。它与其它功能，虽然相互影响、相互作用，但并不是平行的，而具有决定意义。

二、城市（镇）经济功能的一般内容。

1. 商品生产中心的功能。现代化城市是社会生产力的组织者，它工业门类齐全、生产集中、商品生产发达，能利用自己在社会、自然条件和科技、设备、资金及管理方面的优势，广泛地组织专业化协作和经济联合，形成一定区域内的生产中心。

2. 商品流通中心的功能。现代城市一般都有自然形成的商品流通网络。中心城市的流通是现代化的“大流通”，它是商品流通和物资流通的统一，是使用价值和价值流通的统一，是国内流通和国际流通的统一，是价值流、物质流和信息流的统一。小城镇的流通，一头联结中心城市的“大流通”，是其中的一部分；另一头联结广大乡村，又是一定范围内流通网络的“网结”。因此，大小不同的城市都是不同层次上的商品流通中心。

3. 金融财税中心的功能。城市经济离不开金融，大量频繁的城市经济活动使城市金融日益繁荣。城市也通过自己的金融网络，利用信贷、财政与税收等经济杠杆作用，不断推动城市与地区经济贸易的发展，使城市的金融财税中心的功能更加突出。

4. 科技教育中心的功能。城市经济的发展，离不开科学技术和教育的发展，同时，城市又是科学技术和教育的重要基地。因此，确定了城市的科技、教育中心的功能。

5. 交通运输中心的功能。城市一般处在交通便利之处，这种优越的地理条件和城市丰富的物质及交通流量，为城市成为一定区域内的交通运输中心提供了客观条件。

6. 经济信息中心的功能。由于城市的科技、生产、流

通、分配和消费在一定区域内的中心地位及城市通信工具的发达，城市经济信息容量大、速度快、内容先进。因此，城市成为经济信息的中心。

7. 对外贸易中心的功能。现代中心城市在政治、经济、文化、交通等方面的优势，成为某一区域内对外贸易的中心。城市通过加强对外贸易，能促使自身的经济结构变得先进合理并逐渐现代化。

8. 旅游中心的功能。城市有交通、电信、服务等方面的便利条件和城市本身的人文景观，城市成为旅游中心。

城市虽有诸多的经济功能，但各个城市由于所处的地理位置、历史条件以及在国民经济中的地位和作用不同，每个城市的主要功能则不一定相同。一般说来，大、中城市的经济功能比较全面。

第二节 城市（镇）经济功能 在社会再生产中的作用

一、城市经济及其功能的发展是一种历史趋势。

城市经济随着社会生产力的发展，从小到大，从弱到强，由低级不断向高级发展。城市经济功能也由单一到全面、由简单到综合地发展起来。城市经济功能的历史发展趋势表现在：第一，城市的产生和发展是社会生产力提高的必然结果；第二，城市是商品经济进一步发展的基地；第三，城市经济的发展加速了城市化的历史过程。

二、城市（镇）经济功能对城市自身发展的作用：

1. 组织专业化协作的作用。城市具有生产中心的功

能，便于组织专业化协作，利用其组织专业化协作的作用，将推动城市经济的迅速发展。

2. 协调城市社会再生产顺利运转的作用。城市商品经济发达，其经济活动频繁而又具有复杂的相关性。城市经济功能的有效运行和发挥，能使生产与需求、生产与流通、生产与技术有效地结合起来；能使城市生产规模、经济结构、积累与消费的比例达到合理的程度，能减少生产、流通、消费的居中环节，实现再生产过程的良性循环。

3. 推动第三产业迅速发展的作用。健全城市经济功能，对推动城市第三产业发展有重要的作用。

4. 提高科学技术和文化教育的作用。城市经济发展，客观上促进了科技和教育事业的发展。城市凭借自身的经济技术条件，能较快吸收、引进和消化国外先进技术和管理经验，使之变为适宜我国国情的应用技术。这样就必然会提高城市科技教育的水平。

三、城市（镇）经济功能是周围地区经济发展的依托。

1. 城市经济功能作用的范围大于城市行政区划的范围。城市生产的产品主要用来同外界交换。由于市场、原料、专业化协作和经济联合的需要，城市的经济活动必然要超出它的行政区划的界限，在更大的范围发挥吸引与辐射作用。

2. 在一定地域范围内，城市经济的发展与繁荣同周围地区的经济发展状况紧密相关。城市需要把周围地区作为自己的基地，而周围地区更需要把城市经济功能作为它发展的依托。

城市经济功能的发挥，一方面促进了城市自身经济的发

展，另一方面又协调和推动了周围地区经济的向前发展：但是，城市经济功能的种种作用，并非能自发实现，而有赖于人们依照经济发展的客观规律对它们进行合理地组织与管理。这样，其应有的作用才得以充分的发挥。

第三节 城市（镇）经济功能的 合理组织

一、城市（镇）经济功能是一个大系统。

城市经济功能系统由多种经济功能组合而成，是一个复杂的社会系统。它具有以下特点：

1. 总体性。是指系统总体具有若干个不同于各因素（或子系统）功能的新功能。城市经济功能系统的总体作用，不是它的各种功能的简单拼凑，其最佳效果的获得，是由于各种功能之间的普遍相互作用决定的。

2. 层次性。城市经济功能系统的层次按规模分，有大、中、小城市和镇四个层次；按经济功能的多少分，有综合经济功能与单一经济功能等不同层次。一般地说，大中城市经济功能的综合性较强，而小城市的经济功能较为单一。城市经济功能系统的各个不同层次，不是彼此分离的，它们是互相结合、互为补充的。

3. 动态性。城市经济功能随城市经济、社会的不断发展而发展，这种发展使城市经济功能系统处于动态之中。因此，城市经济功能的组织与管理，要能够适应其在相互联系和相互作用的动态过程中的各种变化，进行各种有效的调节。

二、城市经济功能的不同组合。

1. 不同结构的组合。城市经济功能的结构，包括一个城市的经济功能结构、一个城市群的经济功能结构、单项功能的结构、综合经济功能的结构等多个方面。对城市经济功能结构作不同的组合，主要是调整各经济功能之间的相互适应性。

2. 不同规模的组合。大、中、小城市的经济功能有不同规模的组合；大城市周围应有一定数量的中小城市，以构成协调的规模组合；同一城市内，各种经济功能之间也有一个不同规模的组合，使各种经济功能的规模相适应。

3. 一定空间范围的组合。即指城市经济功能在一定空间范围的分布和关联状态。若干不同等级、不同功能、不同规模的城市在一定的空间范围内进行协调组合，形成分工比较合理、联系更加紧密的整体，可使这些城市的经济功能结合起来，形成更大的合力。

4. 不同时间的组合。即指其发挥作用的先后次序以及它们的各自作用所持续时间的长短。城市每种经济功能发挥作用都有一定时效。城市经济功能在时间上的最佳组合不仅可获得更好的经济效益，而且有利于社会再生产过程的顺利进行。

三、城市经济功能分区。

城市经济功能分区是指城市按照其经济功能的不同，在一定地域内的分工。这种区分有三种形式。一是在一个城市内部根据各种经济功能的相对集中性将其分成工业区、商业区、文化区、旅游区等；二是各个城市根据各自的经济功能

优势，适当分为工业城市、商业城市、旅游城市等；三是建立市管县的体制，使城市从区域综合效益出发而合理组织经济功能的结构。城市经济功能的分区要受到多种因素的制约。如自然因素、经济因素和体制因素等等。认识这些制约因素，对搞好城市经济功能的合理组织与管理是重要的。

第四节 城市（镇）经济体制 改革与城市（镇）经济 功能的发展与发挥

改革经济体制与发展和发挥城市经济功能之间，有着内在的因果关系，前者是因，后者是果。

一、简政放权，增强企业活力。

企业是城市经济功能的活载体，改革过去那种政企不分，“市长管生产、厂长办社会”以及把企业办成“大而全”或“小而全”的形式等等弊端，才能使企业充满生机和活力，从而促进城市经济功能得到发展与发挥。

二、扩大城市（镇）的经济管理权限，以城市（镇）为中心组织生产和流通。

现代城市应是社会生产的组织者，是各种商品、资金、信息、人才流通的市场中心。扩大城市的经济管理权限，通过城市来沟通各企业和各种经济因素之间的相互联系，有利于形成城市完整的经济功能系统。

三、改革流通体制、开放各种市场。

建立以国营商业为主导、各种经济形式、多条流通渠道、多种经营方式相结合的多元化、少环节、开放式的新型流通体制是城市流通体制改革的目的。但不论是城市的流通功能还是其它功能的正常发展与发挥，都离不开完善的市场条件。因此，必须通过建立健全完备的社会主义市场体系，来进一步促进城市经济功能的发展与发挥。

思 考 题

1. 城市“职能”与城市“功能”有什么区别和联系？
2. 城市经济功能的含义是什么？
3. 发挥城市经济功能对城市发展的作用是什么？
4. 为什么说城市经济功能是城市周围地区经济发展的依托？
5. 城市经济功能有哪些不同的组合？
6. 为什么要以中心城市为中心组织生产和流通？

第二章 城市（镇）生产功能的管理

学习目的和要求

通过本章的学习，要深刻认识生产功能乃是现代城市（镇）的基本经济功能；要掌握城市（镇）生产结构与布局合理化的原则；要把握城市（镇）拳头产品开发的基本任务、方向选择的原则和开发的主要途径。

第一节 生产功能是城市（镇）的基本经济功能

城市的生产功能，主要指工业生产的功能。生产功能是城市诸功能中最基本的功能，发挥城市功能，首先要充分发挥其生产功能。

一、生产是城市（镇）振兴的物质基础

生产是人类一切经济活动的基本前提。城市是人类生产的集中地。没有生产，便没有城市经济的振兴。历史告诉我们，中外城市经济的振兴，无一不靠其生产功能。

二、城市（镇）生产的聚集效益和位置优势

聚集效益是指由于生产要素和企业的集中所产生的经济效益，它具体表现为协作效益、邻近效益和速度效益等。

1. 协作效益。任何城市都不同程度地聚集了众多的生产部门和企业，这就为实行专业化协作和社会化大生产提供了方便。专业化协作和生产的社会化可以促进各种专门技术、经验和机器设备的发展，使不同企业取长补短，使一些企业的生产排泄物又成为另一些企业生产的重要原料。结果，分散企业的生产力得到扩大，城市产品的数量不断增加，质量不断提高，成本不断降低。这就是所谓协作效益。

2. 邻近效益。城市不仅聚集了众多的生产者，而且聚集了大量的消费者；不仅有较强的直接生产设施，而且有较强的科研、教育、文化、交通、邮电、供水、供电、供汽等基础设施。这种聚集缩短了各个生产者之间、生产企业与基础设施之间以及生产者和消费者之间的距离，减少了再生产过程中原材料、半成品和成品等等的运输费用，因而城市企业的生产成本，一般都低于附近地区的其他企业。这就是所谓邻近效益。

3. 速度效益。由于聚集和邻近，城市企业之间的人才、物资、资金、能量和信息等方面的交流，都比城市外部的企业容易得多，生产和消费之间的物质变换和信息传递也容易得多。因此，城市企业的再生产速度一般要比附近地区的企业快。在同一时间里，他们可以完成更多的再生产周期，创造出更多的财富。这就是所谓速度效益。

三、生产功能是城市（镇）辐射力、吸引力和带动力的主要源泉

城市不仅需要实现自身经济的繁荣，而且需要促进所在地区的经济发展。这要求每个城市都有一定的辐射力、吸引力和带动力，这种力量既是地区经济发展的需要，也是城