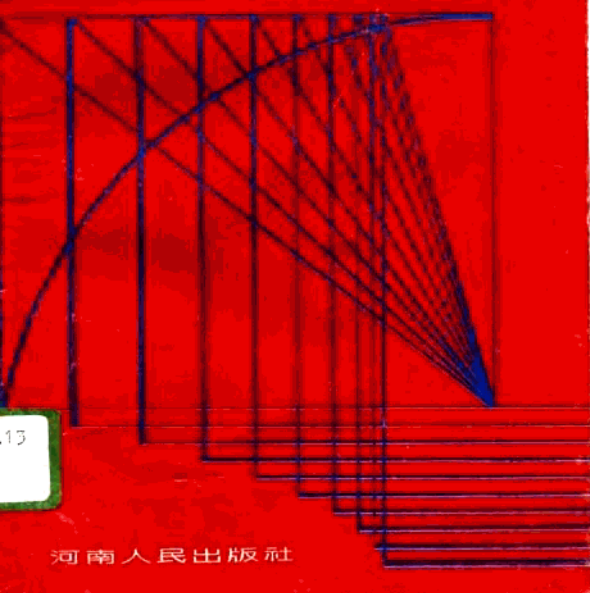


市场经济体制十讲

主编 刘海平



.13

河南人民出版社

《市场经济体制十讲》

顾 问 张守云 秦崇海 王玉莲

主 编 刘海平

副主编 沈 津 李耀先 张绍政

徐泽雷 袁守格 薛宗梅

编委 (依姓氏笔画为序)

马永昌 王开良 王卫军 王保生 王秋芬

王福泉 牛德山 古向阳 田 刚 关远见

刘远熙 刘桂芹 刘伊君 刘绵绵 朱献周

李爱芝 周新春 赵占臣 秦 弘 高昌生

席玉民 黄景玉 黄西河 黄志永 康广献

聂 毅 姬秀娟 蒋国萍 翟巧玲 蔡胜利

序 言

建立社会主义市场经济体制,是我国走向现代化的必由之路,它很好地解决了发展社会主义的大问题,它是前无古人的伟大社会变革,其意义深远而伟大。这场伟大的社会变革,也是伟大的社会进步,在中国历史上将留下光辉灿烂的一页。既然是社会变革,就必然会遇到种种社会矛盾,必然会遇到来自方方面面的阻力;但我们也要看到,它又是社会主义制度的自我完善和发展,是在中国共产党领导下的有计划、有目的、有步骤的社会运动。因此,我们相信它又会顺利地实现自己的目标。当然,人们知道党的方针、政策,了解党的思想和精神,使社会变革成为人们的自觉行动,则会相应减少社会的种种阻力,这就需要大力宣传党的方针、政策,教育人们提高觉悟、提高行动的自觉性。刘海平同志联系河北、河南、江苏、安徽等省的同志主编的《市场经济体制十讲》一书,起到了宣传中央精神、宣传《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的作用,为我国建立社会主义市场经济体制作出了应有的贡献。特别是参编的作者,多数是身在教学第一线的教师,有的还是身兼着很多学校工作的“双肩挑”,既完成教学工作,又挤出时间搞科研,著书立说,就更显得难能可贵了。

《市场经济体制十讲》一书结构严谨,逻辑性强,涉及的问题广泛,它几乎将建设社会主义市场经济过程中的主要问题和亟待解决的问题,都提到了,有的尽可能地给予可供参考的答案,有的提醒人们注意,如,建立社会主义市场经济是我们的历史任务,社会主义市场经济与社会主义基本制度的结合,建立现代企业制度,发

挥国有大中型企业的主导作用,培育和发展市场体系,加强国有资产管理,转变政府职能、改革政府机构、建立健全宏观调控体系,深化投资体制改革,建立合理的个人收入分配和社会保障制度,如何深化农村经济体制改革,发展农村经济,深化经济体制改革,如何进一步扩大对外开放,如何建立适应国际经济通行规则的运行机制,如何进一步进行教育和科技体制改革,解决当前的教育问题,特别是加强法律制度建设,建成法制社会,加强和改善党的领导,如何处理好改革、发展和社会稳定的关系,等等问题,都进行了较为详细的论述,其中不乏真知灼见,对人民群众的呼声有及时的反映,有的甚至能针砭时弊,对社会大有裨益。因此,干部和群众,特别是领导干部和进行宣传教育的工作者,不可不读,对广大的学校师生也是不可多得的好教材,是学习政治经济学社会主义部分的极好辅助材料。

当然,做一本书而言,也不可能不存在一些问题。本书中对规律性的认识尚显不十分足够,理论联系实际方面有待提高,此书还可写得再丰满些,这仅是我的个人感受,不足胜任批评。当然,瑕不掩玉,《市场经济体制十讲》仍不失为一本不可多得的好教材。为此,我愿向大家推荐,加深和加强对社会主义市场经济体制理论的学习,迎接并积极参加这个伟大的社会变革的实践中去,为我国本世纪末建立社会主义市场经济体制而做出自己的贡献,为实现党和国家的宏伟目标而努力奋斗。

愿我们的国家早日腾飞,愿我们早日实现祖国的现代化。

黄雪林

1994年7月1日

(作序者为河南省人民政府副秘书长兼省政府发展研究中心主任)

目 录

第一讲 我国经济体制改革面临的新形势和新任务	(1)
第一节 经济体制的巨大变化和我们的历史任务.....	(1)
第二节 社会主义市场经济体制与社会主义 基本制度相结合.....	(5)
第三节 建立社会主义市场经济需要把握好的 几个问题.....	(9)
第二讲 建立和推行现代企业制度	(12)
第一节 社会主义市场经济体制的基础	(12)
第二节 建立现代企业制度应做好的工作	(16)
第三节 推行现代企业制度,发挥国有大中型企业的 主导作用	(23)
第四节 改革和完善企业领导体制和组织管理制度 ...	(28)
第五节 加强企业中的国有资产管理	(34)
第六节 坚持以公有制为主体,多种经济成份共同 发展的方针	(40)
第三讲 培育和发展市场体系	(47)
第一节 发挥市场机制、培育市场体系.....	(47)
第二节 推进价格改革发展主要由市场形成价格的 机制	(52)

第三节	改革商品流通体系,发展商品市场·····	(56)
第四节	当前培育市场体系的重点·····	(61)
第五节	发展市场中介组织并发挥其作用·····	(68)
第六节	改善和加强对市场的管理和监督·····	(73)
第四讲	建立健全宏观经济调控体系·····	(78)
第一节	转变政府职能改革政府机构是迫切 要求·····	(78)
第二节	社会主义市场经济必须有健全的 宏观调控体系·····	(82)
第三节	积极推进财税体制改革·····	(86)
第四节	加快金融体制改革·····	(90)
第五节	深化投资体制改革·····	(94)
第六节	加快计划体制的改革进一步转变 计划管理职能·····	(98)
第七节	合理划分中央与地方经济管理权限·····	(102)
第五讲	建立合理的个人收入分配和社会保障制度·····	(106)
第一节	坚持按劳分配为主体,多种分配方式并存···	(106)
第二节	建立合理的工资制度与正常的 工资增长机制·····	(111)
第三节	保护正常、合理、合法的收入建立完善 个人收入所得税·····	(116)
第四节	建立多层次的社会保障制度·····	(120)
第五节	按照社会保障的不同类型确定其资金 来源和保障方式·····	(123)
第六节	建立统一的社会保障管理机构·····	(128)
第六讲	深化农村经济体制改革·····	(133)

第一节	我国经济发展和现代化建设的根本问题·····	(133)
第二节	我国农村经济发展的新阶段·····	(139)
第三节	农村的基本经济制度须长期稳定,不断 完善·····	(144)
第四节	发展农村社会化服务体系,促进农业专业化、 商品化、社会化·····	(149)
第五节	乡镇企业是农村经济的重要支柱·····	(154)
第六节	加强政府对农业的支持和农民利益 的保护·····	(158)
第七节	扶持贫困地区、特别是老、少、边地区·····	(165)
第七讲	深化改革和扩大对外开放·····	(168)
第一节	实行对外开放,加强国际联系·····	(168)
第二节	实行全方位开放·····	(173)
第三节	建立适应国际经济通行规则的运行 机制·····	(179)
第四节	积极引进外来资金、技术、人才和 管理经验·····	(184)
第八讲	进一步改革科技体制和教育体制·····	(190)
第一节	经济必须依靠科技科技必须面向经济·····	(190)
第二节	积极促进科技经济一体化·····	(194)
第三节	进一步改革教育体制·····	(197)
第四节	进一步创造适应人才需要的环境和条件·····	(202)
第九讲	加强法律制度建设·····	(208)
第一节	社会主义市场经济要有完善的法制·····	(208)
第二节	坚持社会主义法制的统一·····	(212)
第三节	必须抓好反对腐败和廉政建设·····	(217)

第十讲 加强和改善党的领导与处理好改革中的

有关问题.....	(224)
第一节 必须加强和改善党的领导.....	(224)
第二节 积极推进政治体制改革,加强社会主义 民主政治建设.....	(228)
第三节 坚持两手抓、两手都要硬的方针	(234)
第四节 要处理好改革、发展和稳定的关系	(238)
后 记	(244)

第一讲 我国经济体制改革面临的新形势和新任务

党的十一届三中全会以来,经过十多年的经济改革,我国的经济形势发生了巨大的变化。1992年召开的十四大,党中央明确提出要在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制,这便使经济改革进入了一个新的历史阶段。本讲的目的在于说明我国经济体制的巨大变化和我们面临的新形势、新任务,以及如何将建立社会主义市场经济体制同社会主义基本制度相结合,建立社会主义市场经济需要把握好的几个问题。

第一节 经济体制的巨大变化和我们的历史任务

一、经济体制的巨大变化

经济体制是指在一定的经济制度下由国家确定下来的组织和协调全部社会经济活动的组织管理体系。一种经济体制的运行是否有效,其核心问题是在社会各经济组织之间如何实现资源的配置。资源配置是指社会劳动资源和物质资源的配置。资源的配置方法主要有两种:一是以行政命令手段为基础,按照事先的计划通

过行政命令来实现资源的配置,这种经济体制被称为计划经济。二是以市场机制为基础,根据市场价格的变动来实现资源的配置,这种经济体制叫市场经济。

经济制度是人类社会发展一定阶段上生产关系的总和。经济体制与一定的社会经济制度相联系,反映了经济制度的要求,但它本身并不带有制度的属性。它反映的主要是经济运行机制,即社会各经济组织按什么样的规则进行活动,解决的主要问题是如何实现资源的配置,使其得到最有效的使用。所以,经济体制只是经济运行的手段或方法。实行什么样的经济体制,并不涉及到社会经济制度或社会性质的改变问题,正如邓小平同志指出的那样,计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。

社会主义的传统经济体制是计划经济,即以行政命令手段实现资源的配置。这一体制是根据马克思主义创始人关于未来社会主义的设想在苏联率先建立起来,并且成为以前社会主义国家的固定经济模式。我国长期以来实行的也是这种计划经济。这种经济体制要求生产资料全社会公有,不存在独立的经济实体,取消商品和货币,社会生产实行计划调节。但是,现实的生产力发展水平远未达到马克思主义创始人所设想的程度。实践证明,实行计划经济,不符合生产力发展的要求,严重阻碍生产力的发展。经过 30 多年的摸索和实践,我们终于认识到我国目前还处于社会主义发展的初级阶段,根本不具备实行计划经济的条件,应根据中国国情,走一条符合中国国情发展的新路子,建设有中国特色的社会主义。

十一届三中全会以来,随着政治上的认识和经济改革的深入,在经济上,我们逐步摆脱了传统观念的束缚,由计划经济向市场经

济过渡,并大胆地进行了改革。经过十多年的改革实践,我国的经济形势和经济体制发生了巨大变化,出现了前所未有的新局面:①以公有制为主体的多种经济成份共同发展的格局初步形成;②农村经济体制改革不断深入;③国有企业经营机制正在转换;④市场在资源配置中的作用迅速扩大;⑤对外经济技术交流与合作广泛开展;⑥计划经济体制逐步向社会主义市场经济体制过渡。

改革解放和发展了生产力,推动了我国经济的发展,人民生活 and 综合国力上了一个大台阶。实践证明,改革开放,建立社会主义市场经济体制是符合社会经济发展规律的战略决策,是实现我国现代化的必由之路。

二、我们的历史任务

以邓小平同志 1992 年初重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段。十四大明确提出建立社会主义市场经济,是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,对于我国现代化建设事业具有决定性的意义,在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制,是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。

市场经济是社会化大生产条件下的商品经济,其基本要求是以市场机制为基础,通过价格来实现资源的配置。资源的配置是否合理,对生产力的发展有重大影响。

市场经济同其他经济体制相比,具有以下特征:

第一,自主性。作为市场经济的主体——商品的生产者、经营者和购买者有自己独立的物质利益,因此,在经营活动中,必须有独立的充分的经营自主权和发展意志。

第二,开放性。市场向所有的商品生产者、经营者、购买者开放,向本地、外地、向国内外开放。只有开放,才能在更大范围内优

化配置资源,搞活经济。

第三,平等性。所有的商品经营者在市场上享有平等的权利,实行等价交换的原则。

第四,竞争性。竞争是市场经济的突出特点,在市场经济的各个方面都存在竞争,竞争使企业增强活力,适者生存,优胜劣汰。

第五,分化性。市场竞争是无情的,竞争的结果必然使商品生产者产生两极分化。

第六,法制性。国家要制定一系列的法律和规定来保证市场经济的正常运行;商品经营者的一切经济活动都要受到法律的约束。

我国为什么要建立社会主义市场经济体制,这是因为:

第一,要进一步解放和发展生产力,必须实行市场经济。解放和发展生产力有两种含义,一是使劳动者从被压迫的状态下解放出来,成为社会和生产的主人;二是使劳动者的积极性、创造性不再受到压抑。前一种意义上的解放生产力,已由社会主义制度的建立而完成,后一种意义上的解放生产力,则必须通过社会主义社会的自觉改革,建立起充满生机和活力的社会主义经济体制来实现。计划经济压抑了劳动者的积极性和创造性,生产力没有得到真正解放。要解放和发展生产力,就要建立社会主义市场经济体制。另外,还有一种则是摆脱计划经济下由于平均主义分配所造成的消极和懒惰。

第二,我国实行计划经济的教训说明必须实行市场经济。我国长期实行计划经济。它的特点是所有制形式单一,排斥多种经济成份和经营方式;决策权集中于国家,不能调动地方和基层的积极性,这种制度政企职责不分,条块分割,国家对企业统得过死,分配中平均主义严重……严重压抑了企业和广大职工的积极性,使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。因此,

要搞活经济，必须实行市场经济。

第三，十多年的经济改革实践说明必须实行市场经济。十一届三中全会以后，我们进行了经济体制的改革，由计划经济向市场经济过渡，使我国的经济有了飞速发展。改革的实践说明，要实现社会主义现代化，必须实行市场经济。

第四，中国要走向世界，在世界上立于不败之地，必须实行市场经济。从经济方面看，世界是一个大市场，中国经济要走向世界，和世界经济接轨，参加世界市场的竞争，必须实行市场经济。从政治方面看，中国要成为一个强大的社会主义国家，在风云变幻的国际斗争中立于不败之地，首先必须成为一个经济强国，而强国富民的必由之路，是实行市场经济。

因此，党中央提出，建立社会主义市场经济体制，是我们新时期的伟大历史任务，只有实行市场经济，才能进一步解放和发展生产力，推动我国经济建设、人民生活 and 综合国力的进一步提高。

（作者 翟巧玲）

第二节 社会主义市场经济体制与社会主义基本制度相结合

一、与社会主义基本制度相结合的社会主义市场经济体制

市场经济是商品经济发展到较高程度时的产物，是一种经济体制，和社会制度没有必然的联系，只要实行社会化大生产，就要实行市场经济。因此，不能以是否实行市场经济来确定社会的性质。但是，市场经济又是在一定的社会制度下建立的，必然与一定的社会制度发生联系，反映社会制度的基本要求。因此，社会主义

市场经济与社会主义的基本制度相结合,它除了具有一般市场经济的共性外,还有一定的特殊性,表现在:

第一,社会主义市场经济同社会主义的政治制度相结合。我国是在中国共产党领导下的人民民主专政的社会主义国家,实行经济改革,建立社会主义市场经济的目的是为了进一步解放和发展生产力,推动经济建设的发展,提高人民的生活水平和综合国力;在中国共产党的领导下实行经济改革,可以保证市场经济稳步健康地发展。

第二,社会主义市场经济同社会主义的经济制度相结合,在所有制方面,我国坚持以公有制为主体的多种经济成份(包括个体、私营、三资等企业)共同发展的方针。在分配方面,坚持以按劳分配为主体,其他分配形式为补充的分配制度。坚持效率与公平相统一的原则,即鼓励先进,合理拉开收入差距,又防止贫富两极分化,走最终达到共同富裕的道路。

第三,社会主义市场经济在宏观调控方面具有更多的自觉性。社会主义国家能够更好地把人民的当前利益和长远利益、局部利益与整体利益有机地结合起来,有效地进行宏观调控,更好地发挥计划与市场两种调控手段的长处,使市场机制更加健康地运行。

二、社会主义市场经济体制的基本框架

建立社会主义市场经济的目标是使市场在国家的宏观调控下对资源的配置起基础性的作用。为了实现这一目标,我们要进行以下几方面的改革,建立起社会主义市场经济体制的基本框架。

第一,建立以公有制为主体,多种经济成份共同发展的所有制结构。

首先,社会主义市场经济要坚持以公有制为主体。公有制的主体地位一方面取决于它在国民经济中相对其他经济成份占有一定

的优势比例；另一方面更关键的是要看它是否掌握了国民经济的命脉，是否在关系到国计民生的重要生产部门中占有支配地位，是否在代表生产力发展水平的高技术、高水平的新兴行业里占有较大比重。具有这些条件，就具备了公有制的主体地位。其次，在坚持公有制主体地位的同时，要实行多种经济成份共存、共同发展的方针，使个体经济、私营经济、外资经济成为公有制经济的有益补充。在发展市场经济的过程中，各经济成份之间会发生交叉，相互的比例也会发生变化，只要有利于生产力的发展，我们就应积极支持。

第二，要进一步转换国有企业的经营机制，建立适应市场经济要求、产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。这是建立社会主义市场经济体制的中心环节，是巩固社会主义制度，发挥社会主义制度优越性的关键所在。通过实行经营承包、股份制、组建企业集团、将小型国有企业出租或出售给集体或个人经营等方法，理顺产权关系，实行政企分开，建立科学的现代企业管理制度，使企业成为自负盈亏，自我发展，自我约束的法人实体和市场竞争的主体，提高企业素质，增强企业活力。

第三，建立全国统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相衔接，促进资源的优化配置。加快市场体系的培育，一要继续发展各种商品市场，如生活资料市场、生产资料市场、技术市场、劳务市场、房地产市场、信息、金融市场等；二要打破地区、行业的贸易壁垒，形成全国统一的市場；三要发展农村市场，搞好城乡贸易，使城市乡村紧密结合；四要建立国际市场，参与国际贸易和国际竞争，使国内市场与国际市场相衔接；五要理顺价格关系，建立起以市场形成价格为主的价格机制；六要使市场纳入规范化、法制化管理轨道，保证市场的公平竞争和健康发展。

第四,转变政府管理经济的职能,建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系,保证国民经济的健康运行。转变政府职能是上层建筑适应经济基础和促进经济基础发展的大问题,只有在这个问题上取得实质性的突破,改革才能顺利进行。转变政府职能的关键是政企分开,凡国家规定属于企业的权利,各级政府都不能干预。政府的职能主要是统筹规划,掌握政策,信息引导、组织协调、提供服务和检查监督。要进一步改革计划、投资、财政、金融和一些专业部门的管理体制,健全科学的宏观管理体制与方法。合理划分中央与省、自治区、直辖市的管理权限,充分发挥中央和地方两个积极性。

第五,建立以按劳分配为主体、效率优先、兼顾公平的收入分配制度,鼓励一部分地区、一部分人先富起来,走共同富裕的道路。首先要坚持按劳分配的原则,按照市场经济的要求,在初次分配中体现效率优先、多劳多得,按职工的贡献大小和竞争要求来决定分配;其次要在社会再分配中坚持公平的原则,解决收入悬殊过大的问题。总之,即要坚持按劳分配,鼓励一部分人先富起来,又要走共同富裕的道路,使全社会人民的生活水平都得到提高。

第六,建立多层次的社会保障制度,为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障,促进经济发展和社会稳定。市场机制中的竞争原则,使企业经营中的风险增大。因此,建立健全多层次的社会保障制度,为人民群众提供相应的社会保障,是搞好经济改革的重要问题。建立社会保障制度,就要尽快建立待业保险制度,改善医疗和住房条件,搞好医疗保健和住房制度改革,建立养老保险制度等。

以上六个方面,构成了社会主义市场经济的基本框架。

要建立社会主义市场经济,必须围绕这些方面进行改革。同时

还要建立相应的法律体系,切实采取措施,积极而有步骤地全面地推进改革,促进社会生产力的发展。

(作者 翟巧玲)

第三节 建立社会主义市场经济需要 把握好的几个问题

建立社会主义市场经济体制,是一项前无古人的开创性事业,面临许多极其复杂的问题。10多年来,我们已走出一条卓有成效的改革之路,积累了丰富的经验。实践证明,毫不动摇地坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,坚持党的社会主义初级阶段的基本路线,我们就能顺利经受各种考验,顺利实现改革开放和现代化的目标。

在建立社会主义市场经济体制过程中,我们应当在党的基本理论和基本路线的指导下,始终坚持以是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于提高社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平作为改革措施取舍和检验其得失的标准。要注意把握好以下几个问题:

一、解放思想,实事求是

首先,要解放思想。要在改革中突破旧的计划经济的传统观念,正确认识经济改革的性质、目的和任务,积极投身改革,在改革中大胆探索,勇于实践;要在改革实践中重新学习,不断创新,从思想认识、管理制度到领导方法等方面来一个相应的转变,去掉陈旧观念,跟上改革步伐;要注重学习别国的先进经验,加速我国社会主义市场经济的形成、发展和繁荣。市场经济的运行有其自身的客