

梁世彬 主编

中央广播电视大学出版社

中国对外贸易概论

贸易概论



(京)新登字 163 号

中国对外贸易概论

梁世彬 主编

*

中央广播电视大学出版社出版

新华书店总店科技发行所发行

北京印刷三厂印装

*

开本 787×1092 1/32 9.5 印张 196 千字
1993 年 10 月第 1 版 1993 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—22500

定价 4.85 元

ISBN 7-304-00854-7/F·238

前 言

党的“十四”大明确提出了加快改革开放和现代化建设的步伐,在我国建立社会主义市场经济体制。在这种新形势下,为适应全国广播电视系统教学的需要,广东广播电视大学受中央广播电视大学的委托,组织编写了《中国对外贸易概论》。本书由广州对外贸易学院梁世彬教授任主编,广东广播电视大学赖武森副教授任主持教师。各章执笔者是:第一、七章梁世彬教授;第二、四章蒋体嵩教授(广州对外贸易学院);第三、六、八章陈林光副教授(广州对外贸易学院);第五、九章赖武森副教授。各章经过集体讨论修改,由梁世彬教授总纂定稿。由对外经济贸易大学王绍熙教授任审定组组长,组织中山大学顾敏渊教授,广州市财贸管理干部学院平锡祺副教授共同审定。

在本书的编著过程中,得到广州对外贸易学院、对外经济贸易大学、中山大学、广州市财贸管理干部学院和广东广播电视大学的大力支持,藉此谨致谢意!

社会主义对外贸易的理论与实践正在不断发展和深化,由于学识水平所限,本书所述,难免有不妥或失误之处,敬请读者批评指正。

编 者

1993年4月

目 录

第一章 中国社会主义初级阶段的对外贸易	(1)
第一节 中国社会主义对外贸易的建立	(1)
第二节 新中国各个时期对外贸易的发展	(10)
第三节 中国社会主义初级阶段对外贸易的性质	(16)
第四节 中国对外贸易的地位与作用	(20)
第二章 中国对外开放与发展对外贸易	(26)
第一节 实行对外开放与发展外向型经济	(26)
第二节 1992 年以前我国对外开放的基本格局	(32)
第三节 1992 年以来我国对外开放的新格局	(40)
第四节 我国对外贸易发展战略	(47)
第三章 中国对外贸易的主要理论依据和基本方针、原则	(56)
第一节 中国发展对外贸易主要理论依据	(57)
第二节 中国对外贸易的基本方针和原则	(69)
第四章 中国出口贸易	(75)
第一节 中国出口贸易的意义及其发展变化	(75)
第二节 出口产品“以质取胜”战略	(80)
第三节 出口商品战略	(90)
第四节 出口商品生产战略	(99)

第五节	出口市场战略·····	(104)
第五章	中国进口贸易·····	(109)
第一节	中国进口贸易的意义及其发展变化·····	(109)
第二节	现阶段进口贸易发展战略·····	(113)
第三节	引进技术·····	(123)
第四节	利用外资·····	(136)
第六章	中国对外贸易价格与经济效益·····	(144)
第一节	中国对外贸易价格·····	(144)
第二节	中国对外贸易盈亏·····	(162)
第三节	中国对外贸易经济效益·····	(170)
第七章	中国对外贸易体制·····	(181)
第一节	高度集中的对外贸易体制的形成·····	(181)
第二节	对外贸易行政管理机构·····	(188)
第三节	对外贸易企业·····	(193)
第四节	对外贸易体制的初步改革·····	(202)
第五节	对外贸易体制改革的逐步深化·····	(205)
第八章	中国对外贸易管理·····	(216)
第一节	中国实行对外贸易管理的必要性和主要 手段·····	(216)
第二节	中国对外贸易的法制建设·····	(232)
第三节	中国对外贸易经济调节手段·····	(241)
第九章	中国对外贸易关系·····	(249)
第一节	中国同西方发达国家的贸易关系·····	(249)
第二节	中国同发展中国家的贸易关系·····	(273)
第三节	中国同独联体、东欧国家的贸易关系 ·····	(278)

第四节	祖国大陆与香港、澳门地区及台湾省的 贸易关系.....	(282)
-----	--------------------------------	-------

第一章 中国社会主义初级阶段的对外贸易

对外贸易通常是指一个国家(或地区)对外国(地区)的商品流通。一个国家从国外输入商品,叫做进口,向国外输出商品叫做出口。一个国家的对外贸易,就是由进口和出口两个部分组成。在当代,一个国家的对外经济关系包括许多内容,概括说来,包括贸易关系、借贷关系、劳务关系以及其他形式的经济合作关系,而对外贸易是对外经济关系的主要内容。我国对外贸易对推动整个国民经济的发展,加速我国现代化建设的进程起着重大作用。因此,从战略高度研究和认识对外贸易在我国国民经济发展中的地位,充分发挥它的作用具有重大意义。

第一节 中国社会主义对外贸易的建立

一、旧中国对外贸易的半殖民地性质及其基本特征

1840年英帝国主义对中国发动了鸦片战争,清朝政府腐败无能,战争失败后被迫签订了《中英南京条约》,这是中国历史上第一个不平等条约。在其后的一百多年间,在帝国主义列强不断侵略下,旧中国的清王朝、北洋军阀和国民党政府,对外签订了许多丧权辱国的不平等条约。中国除了割地赔款以外,还要开辟租界和通商口岸,并给予外国侵略者以在华驻军、领事裁判、协定关税、海关管理、片面最惠国待遇、沿海贸

易与内河航行、兴建铁路、设立银行、开办工厂、自由经商等军事、政治和经济特权。中国主权和领土完整遭到了严重破坏，对外贸易也丧失了独立自主的权力，正如毛泽东同志所指出：“帝国主义列强入侵中国的目的，决不是要把封建的中国变成资本主义的中国。帝国主义列强的目的和这相反，它们是要把中国变成它们的半殖民地和殖民地。”“帝国主义列强根据不平等条约，控制了中国一切重要的通商口岸，并把许多通商口岸划出一部分土地作为它们直接管理的租界。它们控制了中国的海关和对外贸易，控制了中国的交通事业（海上的、陆上的、内河的和空中的）。因此，它们便能够大量推销它们的商品，把中国变成它们的工业品的市场，同时又使中国的农业生产服从于帝国主义的需要。^①

外国资本主义的侵入，加速了中国封建自然经济的解体，促进了中国资本主义萌芽的发展；另一方面，帝国主义又勾结中国封建势力，培植官僚买办资产阶级，共同压制民族资本主义的发展，从而使中国逐步变成半殖民地半封建社会。同时，中国封建社会的对外贸易也变为半殖民地半封建性质的对外贸易，其主要特征可以概况为以下几点：

（一）对外贸易被帝国主义和官僚买办资产阶级所控制和垄断

关税自主是一个国家进行平等的对外贸易，保护与发展民族经济的重要主权。鸦片战争前，中国关税是自主的。鸦片战争后，帝国主义列强根据不平等条约，自 1843 年夺得了“协

^① 《毛泽东选集》四卷合订本，第 591—592 页。

定关税”的特权，并强迫中国以“值百抽五”的税率征税，严重破坏了中国的关税自主权。从 1845 年起中国海关行政管理权又相继为帝国主义分子所霸占，窃据了总税务司职位，中国大门的钥匙落到帝国主义手中，为它们的经济侵略大开方便之门。外国资本在种种特权的庇护下大量涌入中国，洋行数量猛增。从 1882 年的 440 家增至 1913 年的 3 805 家，其势力迅速膨胀，不仅控制了旧中国的对外贸易，与外贸有关的外汇、金融、航运、保险、商品检验等有关事业，也被外国资本所垄断。帝国主义所豢养的官僚买办资产阶级，也开办了各式各样的进出口贸易公司，这些贸易公司垄断了丝、茶、桐油、猪鬃、锑、钨等重要物资的出口和钢铁、车辆、机械、粮食、棉花、原油等物资的进口，它们实际上是外国垄断资本在中国的代理行。

（二）进出口商品结构完全适应帝国主义倾销商品和掠夺资源的需要，民族经济遭到严重破坏

进口商品，在 1913 年以前鸦片一直处于主要地位，除鸦片外主要是纺织品、煤油、烟草、酒类、食品罐头、化妆品、玻璃丝袜等消费品和奢侈品。洋纱、洋布、洋烟、洋酒、洋油、洋火等充斥中国市场，使中国民族经济受到严重打击。中国出口商品主要是帝国主义所需要的重要农副产品和工矿产品，如生丝、桐油、猪鬃、茶叶、大豆、花生、锑、钨等等。国际资本主义加紧对中国原料的掠夺，使中国成为其原料供应地。

（三）外国资本主义在华势力的消长，决定中国对外贸易的主要地理方向

旧中国是“一块肥肉”，是帝国主义竞相吞噬的对象。帝国主义对旧中国对外贸易的控制，也随着帝国主义列强在华势

力的消长而起着变化。英帝国在鸦片战争前后,一直处于中国对外贸易的垄断地位,占进出口贸易总额 80% 以上,但到了 19 世纪 60 年代以后,由于美、日、德、法、俄等国加强与英国的竞争,特别是美日两国在中国的势力不断扩展,英国在中国对外贸易中,虽仍居优势,但其垄断地位被不断削弱,第一次世界大战期间,日、美趁欧洲各帝国主义国家混战无暇东顾之机,迅速扩大了其侵华势力,日本帝国主义在中国对外贸易中的比重一跃而居首位,美国居次。1937 年日本帝国主义发动了全面侵华战争,中国对外贸易的绝大部分为其所控制。第二次世界大战后,德意日遭到可耻的失败,英法等国大大削弱,唯独美国发了战争财,成为资本主义世界的霸主,中国对外贸易也为美帝国主义所独占。1946 年在中国对外贸易中,美国就占一半以上,美国除通过正常贸易外,还利用所谓“援助”、“救济”及大批走私等途径,千方百计,无孔不入地向中国倾销商品,美货象潮水般地涌入中国市场,泛滥成灾。

(四)对外贸易的不等价交换和长期入超

不等价交换是帝国主义掠夺中国人民的一个重要手段,它们利用其对中国外贸的控制权,肆意扩大中国进口工业品和出口原料产品之间的价格剪刀差,进行残酷的剥削和掠夺。根据海关统计,19 世纪后期,中国出口土特产的价格不断下降。假以 1873 年出口物价指数为 100,到 1894 年,红茶的出口物价指数为 76.7,生丝为 65.4。1925 年进口的壳牌石油需要 25 箱半才能换得出口珍眉绿茶一担,而到了 1943 年,一箱汽油就可以换绿茶三担。1946 年,一架美国产的五灯收音机,在美国批发价是 20 美元,运到中国售价为 250 美元;而与此

同时,在中国价值 350 万元的生丝,到美国仅值 250 万元。日益严重的不等价交换和帝国主义对中国的商品倾销,使中国对外贸易长期出现逆差,自 1877 年到 1949 年 73 年间,年年入超,总额达 64 亿美元。这还不包括大量的走私进口货物在内。巨额入超,造成金银大量外流,财政经济陷于困境,历届反动政府以出卖主权乞借外债,从而加深了对帝国主义的屈从和依赖。

二、中国社会主义对外贸易建立的前提

社会主义对外贸易的建立与资本主义对外贸易的建立是不同的。对外贸易,是资本主义生产方式的基础和产物。对外贸易在资本主义生产方式的产生和发展过程中起到了巨大的作用。资本主义经济是在封建社会中开始孕育,自发地产生、成熟,然后通过资产阶级革命,把成熟了的资本主义经济由封建主义中解放出来。这是因为资本主义的生产方式和封建主义的生产方式都是建立在生产资料私有制为基础的旧社会内部自发产生。社会主义经济不可能在旧社会产生,因为社会主义生产资料公有制和资本主义生产资料私有制是根本对立的,只有通过无产阶级革命,夺取了政权,建立无产阶级专政,才能组织社会主义经济,建立社会主义生产方式。

中国社会主义对外贸易是中国共产党领导中国人民进行长期的革命斗争,建立了无产阶级政权,组织了社会主义经济,而建立和发展起来的,无产阶级取得政权是社会主义对外贸易建立的政治前提。

中国社会主义对外贸易的建立,是在长期革命斗争中逐步完成的。这是中国革命的特点所决定的。在中国共产党领

导下的中国人民革命是采用农村包围城市,最后夺取政权的战略。在革命根据地和解放区,社会经济也发生了重大变化,产生了新民主主义性质的经济,作为新民主主义经济重要组成部分的对外贸易也出现了。早在第二次革命战争时期,根据地革命政府就明确提出“经济建设的中心是发展农业生产,发展工业生产,发展对外贸易和发展合作社。要有计划地组织人民的对外贸易”。^①当时,通过各种渠道、利用各种方式从国民党统治区输入食盐、布匹、药材等必需品。输出钨砂、木材、樟脑、烟叶、薄荷油等土特产品。开展苏区的对外贸易,打破敌人的封锁,保证军需民用,支援革命战争和根据地建设都起过重要作用。在根据地革命政府领导与管理下的公营对外贸易,实际上是中国社会主义对外贸易的萌芽。经过抗日战争和解放战争,革命根据地不断扩大,解放区日益发展,并相继解放了山东、东北和华北等地区的几个沿海口岸,以及与前苏联接壤地区。自1945年至新中国成立前,东北、山东、华北、华东等解放区先后建立了对外贸易管理机构和一些贸易公司,还建立了独立自主的海关,颁布了进出口税则,对前苏联、朝鲜、日本等国家和港澳地区开展了小规模的贸易往来,由过去根据地年代对国民党统治区的贸易发展为对国外贸易。这是中国社会主义对外贸易的雏型,为以后新中国建立社会主义对外贸易培养了一批骨干力量,并积累了从事外贸以及与外贸有关的业务如银行、运输、保险、仓贮等方面的宝贵经验。

三、中国社会主义对外贸易建立的重大步骤

^① 《毛泽东选集》合订本,第116、119页。

早在中华人民共和国成立之前，毛泽东同志就在党的七届二中全会报告中指出：“对内的节制资本和对外的统制贸易，是这个国家经济斗争中的两个基本政策。”^①这就为全国解放后建立和发展社会主义对外贸易指明了方向。按照中共中央的正确决策，经过以下三个重大步骤，全面建立起中国社会主义对外贸易。

（一）彻底摧毁帝国主义对中国对外贸易的控制权，没收官僚资本。

在全国解放以后，人民政府立即废除了帝国主义在中国的各种特权，彻底消除帝国主义对中国对外贸易的控制，实行统制对外贸易，收回被帝国主义长期霸占的海关，建立新海关，把对外贸易的独立自主权牢牢地掌握在中国人民的手中。对于外国在中国的进出口企业，在取消它们的特权以后，允许其在遵守我国政府法令的条件下继续经营。1950年，美国政府无理宣布冻结中国在美国管辖区的公私财产，中国政府相应宣布管制美国政府和企业在华的一切财产，从此在中国的美商全部停业，其他洋商在1951年美国等西方国家对中国实行全面禁运后，大都陷于瘫痪状态，陆续放弃经营、申请歇业或作价转让给中国政府。自此，外国进出口商行基本上停止了在中国的经营活动。

与此同时，在全国范围内大规模进行没收官僚资本的过程中，国民党政府的对外贸易机构，如输出入管理委员会，中央信托局，以及蒋、宋、孔、陈四大家族为代表的官僚资本在外

^① 《毛泽东选集》合订本第1323页。

贸方面的企业,都由人民政府接管。官僚资本的进出口企业与官僚资本的工交企业在拥有资产方面有所不同,进出口企业的主要资产是外汇,工交企业的主要资产是机器设备和厂房等。官僚资本进出口企业所拥有的外汇,在人民解放战争胜利进行过程中,已全部被官僚资产阶级卷逃或汇出国外。因此,所没收的官僚资本的进出口企业的资产是有限的。人民政府对接管过来的官僚资本进出口企业进行了改造和重建,使之转变为社会主义国营进出口公司。

(二)建立以国营外贸企业为主体的社会主义对外贸易体系。

1949年10月,在中央人民政府下成立了贸易部,部内设国外贸易公司,统一领导和管理全国对外贸易,并在中央贸易部的统一领导下,对原有各地分散设立的对外贸易组织机构,进行了调整和改组,完善了地方对外贸易管理机构。同时,逐步建立了由国家统制,以国营外贸企业为主体的外贸经营体制。1950年,设立了中国进口公司(负责对前苏联等社会主义国家贸易),中国进出口公司(负责对资本主义国家贸易)以及中国畜产公司、中国油脂公司、中国茶叶公司、中国蚕丝公司和中国矿产公司等专业进出口公司。1952年9月对外贸易部成立后,对原有的国营外贸公司按进出口商品大类进行了调整,重新成立了16个国营外贸专业总公司。这些外贸总公司在有关地方设立了分支机构。国营外贸公司建立伊始,就在对外贸易经营中起主导作用,1950年国营外贸进出口额占全国进出口额的68.4%,1952年上升到92.8%,1955年占99.2%,占绝对统治地位。

(三)对私营进出口商进行社会主义改造

中华人民共和国成立之初,全国共有私营进出口商4 600家,从业人员3.5万人,资本约1.3亿元,主要集中在上海、天津、广州、武汉、青岛等地,1950年的经营额占全国外贸总额的31.6%。私营进出口商同其他民族资本的商业一样,也具有两重作用。他们有发展民族经济的愿望,有经营进出口业务专长和经验,有海外的贸易渠道和业务关系,对发展新中国对外贸易起积极作用,但他们唯利是图,投机取巧,盲目竞争,又起消极作用。党和国家对他们实行利用、限制和改造的政策,即利用私营进出口商的特殊条件和发展对外贸易的积极作用,经营一部分对资本主义市场的进出口贸易,限制他们的剥削和盲目经营,制止其投机违法活动;并通过国家资本主义的道路,逐步对他们进行生产资料所有制的社会主义改造。在利用、限制和改造过程中,始终贯穿着限制和反限制的斗争,1952年全国开展了“五反”(反对行贿、反对偷税漏税、反对盗骗国家财产、反对偷工减料、反对盗窃国家经济情报)运动,打击了资产阶级的违法行为。在“五反”运动的基础上,国家采取了委托经营和公私联营的办法,并在职工群众监督下进行经营,从而把私营进出口企业的经营纳入国家计划的轨道。1956年在农业合作化高潮推动下,在资本主义工商业社会主义改造高潮中,进出口商也迅速实现了全行业公私合营,全国成立了54个公私合营专业进出口公司,少数商号直接并入了国营外贸公司。至此,在中国对外贸易领域已基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造,我国社会主义对外贸易也就全面确立了。

第二节 新中国各个时期对外贸易的发展

我国社会主义对外贸易的发展已经四十多年了。在这四十多年间,我国对外贸易的发展大体上经历了以下几个时期:

一、恢复国民经济和开始进行社会主义建设时期的对外贸易

新中国成立后,百废待兴,迫切需要在自力更生的基础上,广泛地开展内外交流,以求迅速恢复遭到战争严重破坏的工农业生产和濒临绝境的国民经济。而帝国主义又不甘心在中国的失败,对刚诞生的中国实行全面的“封锁、禁运”政策。在这种历史条件下,国家提出争取国民经济恢复和国家财政经济状况的根本好转,支援抗美援朝,反对“封锁、禁运”的斗争任务。我国对外贸易部门努力组织进口和出口,帮助调剂供求和稳定市场物价,扶持工农业生产和交通运输的恢复和发展;争取所需物资的进口,支援抗美援朝、保家卫国的斗争;积极开展对前苏联、东欧等社会主义国家及其他友好国家的贸易;同美国策划的“封锁、禁运”进行坚决斗争。在恢复国民经济的三年间,我国对外贸易取得了很大的成就,肃清了对外贸易的半殖民地的依赖性,在平等互利的基础上建立了新的对外贸易关系;战胜了帝国主义的“封锁、禁运”,我国进口和出口的贸易都在不断增加,扶助了国内工农业生产的恢复和发展。

1953 年国家开始进行第一个经济建设五年计划。其主要任务是:集中主要力量进行对苏联帮助我国设计的 156 个建

设单位为中心的,由限额以上的 694 个建设单位组成的工业建设,建成我国社会主义工业化的初步基础。我国对外贸易工作围绕这一中心任务,有计划地积极扩大出口,并大力组织国家经济建设所必须的机器设备、工业器材和原材料以及其他重要物资进口,并且采取了一系列有效的对策、措施,进一步打破了帝国主义国家的“封锁、禁运”。

自 1950 年至 1957 年的八年间,我国着重发展对前苏联和东欧社会主义国家的经济贸易关系,组织进口了前苏联的 156 个大型项目和东欧国家的几十个项目:包括钢铁、重型机器、汽车、煤炭、石油、化工、电力、电讯、航空等方面的企业项目和一些军工项目,以及社会主义工业化所需要的一些机械、仪器和重要原料。同时,中国供应了它们十分需要的稀有金属、有色金属、稀有矿产品、大米、大豆、食用植物油、冻肉、桐油、茶叶、棉布、呢绒等战略原料和重要物资。这使中国对社会主义国家的贸易迅速增长,对社会主义国家贸易在中国对外贸易总额中所占的比重,1950 年为 32.4%,1952—1957 年每年都达到 70% 以上,其中对前苏联贸易在我国对外贸易总额中占 50%。

在这一时期也逐步打开同亚非民族独立国家的经济贸易关系。1950 年,中国政府同印度、缅甸、巴基斯坦、印度尼西亚等国政府建立了双边贸易关系。1952 年中国与锡兰(后改名为斯里兰卡)政府签订了大米、橡胶五年贸易协定,这是反禁运斗争的一个重大胜利。中国对亚非民族独立国家贸易额,由 1950 年的 3.6 亿美元上升到 1957 年的 7.67 亿美元。

中国政府把开展内地同港、澳地区贸易,作为发展中国对