

WAIXIANGXINGJINGJI
ZHISHIJIANGZUO

外向型经济 知识讲座

候廷川 主编

青岛海洋大学出版社

外向型经济知识讲座

主 编:侯廷川

副主编:宋柱修 李 苏

邹德明 王语民

撰稿者:(以作者承担的撰写任务为序)

侯廷川 王语民 李维孝

严引珠 李 苏 宋柱修

马 伟 刘华玲 邹德明

1370/08



3 0105 5028 7

青岛海洋大学出版社



C

189302

(鲁)新登字 15 号

外向型经济知识讲座

侯廷川 主编

*

青岛海洋大学出版社出版发行

青岛市鱼山路 5 号

邮政编码 266003

新华书店经销

济南新华印刷厂印刷

*

1984 年 9 月第 1 版 1994 年 9 月第 1 次印刷

开本(787×1092 毫米) 12.125 印张 262 千字

印数 1—10000 册

ISBN 7-81026-678-0/F·148

定价:8.70 元

前 言

为适应中学教师培训工作的需要,根据国家教委颁发的中学教师进修高等师范专科教学计划和教学大纲,在山东省教委师范教育处的组织领导下,我们编写了这本《外向型经济知识讲座》。该书可作为中学教师“三沟通”培训、高师函授、教育学院的地方规定课程教材。

本书由侯廷川同志任主编。宋柱修、李苏、邹德明、王通民同志任副主编。

参加撰稿的同志有:导言、第一讲、第五讲——枣庄师专、枣庄教育学院侯廷川;第二讲、第十讲——山东煤炭教育学院王通民;第三讲——济南教育学院李维孝;第四讲——山东建筑材料工业学院严引珠;第六讲、第七讲——枣庄师专、枣庄教育学院李苏;第八讲、第十四讲——枣庄师专、枣庄教育学院宋柱修;第九讲——枣庄师专、枣庄教育学院马伟;第十一讲、第十三讲——青岛教育学院邹德明;第十二讲——济南教育学院刘华玲。最后由主编侯廷川同志统一修改定稿。

在本书的编写过程中,注意吸收了其他编著的长处和学术理论界的研究新成果。山东大学经济学院院长庄德均教授为本书审稿。在此一并表示感谢。

由于我们水平有限,书中错误和不妥之处难免,恳请广大师生和其他读者提出宝贵意见。

编著者

一九九四年七月

目 录

导 言	(1)
第一讲 世界经济形势与我国的对外开放	(14)
第二讲 我国的全方位开放格局	(44)
第三讲 中国与关贸总协定	(77)
第四讲 调整和优化产业结构,实现产业结构 的合理化	(110)
第五讲 充分发挥国有大中型企业在发展外向 型经济中的主导作用	(134)
第六讲 大力发展外向型乡镇企业	(162)
第七讲 大力发展外向型农业	(183)
第八讲 拓宽国际市场,发展对外贸易	(206)
第九讲 采取更加灵活的方式,拓宽利用 外资领域	(239)
第十讲 发展科学技术,促进对外科学技术 交流与合作	(260)
第十一讲 发挥劳动力资源和旅游资 源优势	(282)
第十二讲 山东省外向型经济发展战略	(304)
第十三讲 发展外向型经济中的人才培	

	养和引进.....	(339)
第十四讲	加强和改善对外向型经济的宏观管理.....	(355)

导 言

在我国社会主义现代化建设的新的历史时期,发展外向型经济已成为我国实现改革开放的一项重要战略决策。

1978年,具有深远历史意义的党的十一届三中全会,决定把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来,提出要在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作。1982年9月,党的十二大明确提出,要“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的路,建设有中国特色的社会主义”,指明“实行对外开放,按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流,是我国坚定不移的战略方针”。我们要促进国内产品进入国际市场,大力扩展对外贸易,尽可能多地利用一些可以利用的外国资金进行建设,积极引进一些适合我国情况的先进技术,以促进我国的生产建设事业。1984年党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》中强调,要积极扩大对外经济技术交流和合作的规模,利用外资,努力办好经济特区,进一步开放沿海港口城市。1987年10月党的十三大确立了党在社会主义初级阶段建设有中国特色社会主义的基本路线,并把“坚持改革开放”载入党的基本路线,作为基本路线的两个基本点之一。大会提出,要进一步扩大对外开放的广度和深度,不断发展对外

经济技术交流与合作,要从国民经济全局出发,正确确定经济特区、开放城市和地区的开发与建设规模,着重发展外向型经济。1992年10月党的十四大提出,要进一步扩大对外开放,更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验,扩大对外开放的地域,形成多层次、多渠道、全方位开放的格局,拓宽利用外资的领域,积极开拓国际市场,促进对外贸易多元化,发展外向型经济。全国人大八届一次会议《政府工作报告》中强调,“沿海开放城市和地区要重点发展外向型经济,增强参与国际竞争的能力”。

可见,发展外向型经济,是我们党和国家的一项重要的重要的战略决策。我们实行对外开放,发展外向型经济,就是要面对当今开放的世界,以勇敢的姿态进入世界经济舞台,在充分利用国内资源,开拓国内市场,学会组织国内建设本领的同时,充分利用国外资源,开拓国外市场,学会发展对外经济关系的本领,以加速我国的社会主义建设事业,实现我国社会主义现代化建设的宏伟目标。

一、外向型经济的涵义和基本要求

外向型经济是市场经济发展的一种类型,是相对于内向型经济而言的。所谓内向型经济,就是经济发展立足于国内,在国内市场上进行商品交换和竞争。所谓外向型经济,就是经济发展立足于国际贸易,在国际市场上进行商品交换和竞争。国务院国发[1986]21号文件“关于批转经济特区工作会议的通知”要求努力建成以工业为主工贸结合的外向型经济,这种外向型经济的“产业结构以具有先进技术水平的工业为主;工业投资以吸引外资为主;产品以出口为主,争取工业制成品

60%以上能够外销；外汇收支平衡，并有节余”。因此，外向型经济也称出口主导型经济。

外向型经济可分为出口导向型、资本贸易型和完全外向型等几种类型。出口导向型是以出口为主的外向型经济类型，它经历了一个较长的发展过程。开始时只限于开展互通有无的国际贸易，出口产品也是以初级产品为主。随着技术水平的提高，逐步过渡到以生产和出口那些对自己具有相对优势的深加工产品为主，使出口值不断增加，并在国民生产总值中占有较大的比重。资本贸易型除了出口贸易在国民经济中起着重要作用外，还实行资本国有化，使国外生产总值部分在国民生产总值中占有一定的比重。完全外向型是一种贸易、外汇、金融完全国际化的外向型经济，资金进出自由，国际货币兑换自由，基本上不存在贸易保护主义。

由于各个国家的情况不同，国际环境不同，各国在一定历史时期外向型经济的发展模式也不同，不能强求一律。例如：中东地区的阿联酋、科威特、沙特阿拉伯等产油国，利用国内丰富的石油资源，发展采油业和石化工业，大量出口石油和石油化工产品，实行重要资源导向经济发展模式。澳大利亚根据本国人口少地多，宜于发展畜牧业的优势，积极发展养羊业，使羊毛产量占世界总产量的四分之一以上，从而大力组织羊毛出口，实行农牧业导向经济发展模式。日本由于国内资源贫乏，市场狭小，采取大量进口原材料和半成品，在国内或在国外投资地生产、装配，进行深度加工，以供出口，实行加工业导向经济发展模式。美国通过招聘收买，为科研人员提供良好的科研条件以及通过移民法规使国外专门人才优先入境等办法，大量吸收外国专家、学者和科学技术人员移居美国，使他

们在电子计算机、航天、无机化学等方面具有很大优势，从而能够以技术贸易换取大量外汇和资源，实行技术导向经济发展模式。此外，有些国家还实行第三产业导向经济发展模式和贸工农综合发展模式等。就是在一个国家的不同地区，由于历史因素和现实经济技术条件存在很大差异，经济发展的区域目标和阶段目标是不同的，因而必然会形成外向型经济的多样化模式，各有自己的特点。

外向型经济的基本功能是加速以出口推动经济增长和科学技术水平的提高。同时，外向型经济具有开放性功能，它与开放政策紧密结合，不可分割。不实行对外开放政策，就根本谈不上发展外向型经济。成功的外向型经济，必须具有较强的国际竞争能力。没有较强的国际竞争力的外向型经济是难以生存和发展的。因此，外向型经济在数量上、质量上和运转形式上都必须具备一些基本要求。

从数量方面来说，经济特区的外向型经济，其经济发展主要是利用外资，外资在整个工业投资中要占到50%以上；产品以出口外销为主，出口产品占企业产品产值的70%以上。沿海开放城市、沿海经济开放区、经济开发区、高科技开发区，也要把商品出口和劳务出口总值之和在国内生产总值、社会总产值和净值中所占的比重，商品出口总值在工农业总产值和国民收入中所占的比重，以及外汇收支能否保持平衡，作为衡量外向型经济的重要标志。至于其他地区的外向型经济，则主要是考察其利用外资、产品出口外销状况与比重和出口创汇能力。

从质量方面来说，我国设置经济特区，进一步开放沿海、沿边地区，发展外向型经济，是改革开放的重要战略部署。充

分发挥经济特区和沿海、沿边地区的优势,积极参与国际分工和国际经济合作,进一步发挥在对外开放方面的窗口和基地作用,才能使出口产业得到更大的发展,进而带动其他产业和整个国民经济的发展,促进国内现代化建设事业的发展,实现社会主义现代化建设的宏伟目标,对世界社会主义事业和人类进步事业作出重大贡献。经济特区和沿海沿边地区对带动和促进国民经济发展作用发挥得如何,是否真正成为“技术的窗口、知识的窗口和对外政策的窗口”,是经济特区和沿海沿边开放地带外向型经济发展得好与坏的一个重要标志。

从运动形式上看,外向型经济的运转必须坚持两头在外,一是要充分利用国外资金、资源,引进技术;二是要开拓国际市场,增加出口创汇,并实事求是地处理好二者的关系。在出口面品的构成、国际市场的开拓和出口商品的生产布局这三个方面,要采取适应国际市场需求和符合我国国情的正确战略。从长远来说,在商品构成方面,必须逐步实现由主要出口原料性的初级产品向主要出口制成品转变,由主要出口粗加工制成品向主要出口精加工制成品转变。

二、有中国特色的社会主义外向型经济

(一)外向型经济的一般基本特征

外向型经济是内向型经济的对称,具有以下一些基本特征。

1. 外向型经济是对外开放的。内向型经济是一种封闭式的经济,既对内封闭又对外封闭,它着眼于国内和地区内的需求和市场。而外向型经济是开放式的经济,它不仅对内开放,而且更重要的是对外开放,着眼于国外需求和国际市场,通过

向外输出带动整个经济的发展。

2. 外向型经济的发展是动态发展。内向型经济讲求“稳态”发展。一般来说，习惯于内向型经济的人，追求经济“稳态”发展的观念比较强烈。外向型经济处于国际市场的激烈竞争和动荡之中，风险大，机会多。它正是要在国际市场的激烈竞争和波动之中寻找机会求发展，求提高，以动制动。搞外向型经济的人，必须有较强的风险意识和竞争意识。

3. 外向型经济注重于扩大出口创汇。在内向型经济发展中，也有进出口贸易。但商品出口的目的主要是为了换取外汇以进口商品和技术设备，实现产品的实物形态转换，调剂余缺。外向型经济则注重于扩大出口创汇。发展外向型经济，积极扩大出口，不仅要实现使用价值的转换，而且更注重提高出口效益，即提高单位出口产品的出口创汇能力。进口先进的技术、设备和价格有利的原材料等，是为了充分利用国际市场，更快的发展生产，进一步扩大出口，增强出口创汇能力。

4. 外向型经济是适度负债发展的。内向型经济力求自给自足，无债发展。而外向型经济是建立在内外经济技术合作的基础上，敢于并善于借助外力，引进技术和利用外资，以适度地负债加上内部的科学经营管理，获得良性循环和高速发展。

（二）我国外向型经济的突出特点

我国是社会主义国家，要建设有中国特色的社会主义。在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下，我们要发展的外向型经济，是与社会主义基本制度结合在一起的有中国特色的外向型经济，是社会主义国家完全可以控制的外向型经济。它除了具有外向型经济的一般特征外，还具有自己鲜明的特点。

1. 在所有制结构上,以社会主义公有制为主体,个体经济、私营经济、“三资企业”为补充,多种经济形式一齐上,不同经济成分还可以实行多种形式的联合经营,发展外向型经济,参与国际竞争。社会主义国有企业在发展外向型经济中发挥着主导作用。这与以资本主义私有制为基础的外向型经济有着本质的区别。

2. 社会主义国家发展外向型经济的目的和动机与资本主义国家截然不同。剩余价值规律是资本主义的基本经济规律。在剩余价值规律的作用下,资本主义国家发展外向型经济,进行资本输出和商品输出,是为资本家,首先是垄断资本家攫取高额利润服务的。社会主义基本经济规律的主要特点和要求,是“用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法,来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化需要”^①。社会主义基本经济规律揭示了社会主义生产目的的内涵是不断满足人民日益增长的物质和文化生活需要,从而也就决定了社会主义国家发展外向型经济,就是要充分利用国外资源和市场,加速我国经济发展,实现社会主义现代化建设的宏伟目标,达到人民的共同富裕。

3. 社会主义外向型经济必须在社会主义国家法律政策允许的范围内活动,接受社会主义国家的宏观调控。国家必须制定并不断完善涉外经济的法律、法令、法规和政策,以保证外向型经济的健康发展。放任自流是不行的。

4. 发展外向型经济是我国社会主义现代化建设总战略的有机组成部分。

^① 《斯大林选集》下卷第569页。

在世界经济大环境中,走上社会主义道路的国家,如何建设社会主义,有两种思路:一是脱离世界经济,闭关自守,孤立起来搞建设;二是实行对外开放,加强同各国的经济联系,吸收和利用世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义。实践已经证明,只有实行改革开放,从中国的实际出发,在发展同世界经济的广泛联系中建设有中国特色的社会主义,才是唯一正确的道路。邓小平同志指出,中国的发展同世界有着重要关系,“中国在西方国家产业革命以后变得落后了,一个重要原因就是闭关自守。建国以后,人家封锁我们,在某种程度上我们也还是闭关自守,这给我们带来了一些困难。三十几年的经验教训告诉我们,关起门来搞建设是不行的,发展不起来”^①。党的十一届三中全会之后,我们党确立了要把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家的宏伟战略目标,并作出了分三步走的战略部署。现在,第一步发展目标,即解决全国人民的温饱问题,已基本实现。在九十年代,我们要初步建立起社会主义市场经济体制,实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力,到建党一百周年的时候,我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。在这样的基础上,到下世纪中叶建国一百周年的时候,就能达到第三步发展目标,基本实现社会主义现代化。我们实行对外开放,发展外向型经济,就是为着实现上述战略目标。

5. 我国设置的特区,是经济特区,不是政治特区。我国设置的特区,是社会主义性质的,是在中国共产党领导下的、中

^① 《邓小平文选》第三卷第64页。

华人民共和国政府完全行使主权的地方设立的,和内地一样,同样要坚持四项基本原则,在努力建设物质文明的同时,不断加强社会主义精神文明的建设。特区之“特”,主要在于实行特殊的经济政策和特殊的经济管理体制。因此,我国设立经济特区,在特区发展外向型经济,和资本主义国家、地区举办的“出口加工区”、“自由贸易区”在本质上是根本区别的。它和那种从政治到经济、军事、外交、文化等方面都丧失了主权的殖民地和过去帝国主义实行炮舰政策打开中国门户及外国在旧中国的一些“租界地”,本质上也是完全不同的,不能混为一谈。

三、研究外向型经济知识的基本方法

学习外向型经济知识的基本方法是唯物辩证法。马克思系统、全面、深刻地研究了自然界、人类社会和人的思维发展的一般规律,创立了马克思主义哲学——辩证唯物主义和历史唯物主义。在社会主义外向型经济中,渗透着唯物辩证法的光辉思想。

唯物辩证法要求我们研究问题不要从主观愿望出发,而要从客观实际出发,实事求是。我们发展外向型经济,就是从中国的实际出发,从世界经济实际发展面作出的重要战略抉择。

对立统一规律是唯物辩证法的根本规律。唯物辩证法认为,事物内部的矛盾运动推动着事物的发展变化。“外因是变化的条件,内因是变化的根据,外因通过内因而起作用”^①中

^① 《毛泽东选集》第一卷第302页。

国的进步和发展,社会主义现代化的实现,根本上要靠中国共产党领导下的全国各族人民的共同努力,自力更生,艰苦创业,这是内因。我国的经济的发展,决不能忽视广阔的国内市场,置十几亿人民的需要和积极性、主动性、创造性于不顾,片面追求国际市场的需求。但是,我们决不否定外因的作用,,决不排除一切对我国有利的国际条件。我们发展外向型经济,从根本上来说,就是要充分利用国外资源和国外市场,发展我们的经济,发展我们的文化,尽快实现社会主义现代化建设的宏伟目标,改变我国经济技术落后的面貌,提高人们的生活水平,达到共同富裕。

唯物辩证法认为,事物的矛盾既具有普遍性,即共性,又具有特殊性,即个性,而共性存在于一切个性之中。我国实行对外开放,发展外向型经济,正是运用了唯物辩证法的这一科学原理。世界上一切民族,一切国家,其政治、经济、文化状况是不同的。社会主义经济和资本主义经济在所有制和发展经济的目的等方面有着本质的区别。这是个性。但是,社会主义和资本主义又有着社会化大生产、商品生产和市场经济的一般共同点。这是共性。至于科学技术,它是人类在长期生产斗争和科学实验活动中创造的共同财富,没有阶级性,也没有民族和国家的界限,资本主义国家可以利用,社会主义国家当然也可以利用。这就决定了我们实行对外开放,发展外向型经济,不仅是必要的,而且是可能的。当然,对外国的东西又决不能照抄照搬,特别是不能学习资本主义制度,而只能是博采众长,为我所用。我们必须反对“左”的和右的两种错误倾向的干扰,抓住时机,扩大开放,发展外向型经济。我们要坚持社会主义道路,解放和发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达

到共同富裕,这是毫无疑问的。但我们绝不能把自己束缚在“左”的思想框框里,在姓“资”还是姓“社”的问题上争论不休,裹足不前,不搞改革开放,不发展外向型经济,错过发展时机。姓“资”姓“社”的问题,判断的标准,应该主要是看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。

四、学习外向型经济知识的意义

党的十四大报告中指出,要“积极开拓国际市场,促进对外贸易多元化,发展外向型经济”。东部沿海地区要大力发展外向型经济,中部和西部地区,有条件的也要发展外向型经济。第八届全国人大第一次会议上的《政府工作报告》中强调:“沿海开放城市和地区要重点发展外向型经济,增强参与国际竞争的能力”。发展外向型经济,是加快我国经济发展的客观需要,已成为我们党和国家进一步扩大对外开放的一项重要战略抉择,从而也就决定了我们学习和掌握外向型经济知识的必要性和重要性。

1. 学习外向型经济知识,可以帮助我们正确观察中国与世界,增强抓住机遇、迎接挑战,发展我们自己的紧迫感和使命感。

在我们党和国家的历史上,以毛泽东为核心的第一代中央领导集体,领导全党和全国各族人民,经过长期奋斗,夺取了新民主主义革命的伟大胜利,将黑暗的中国变成光明的中国,并进而建立起社会主义制度,解放和发展了生产力,把一百多年来受尽外国侵略者欺凌的半殖民地半封建的旧中国,变成了独立的人民当家作主的社会主义新中国,开辟了中国