

ZGSHZY
JHJJXYL

中国 社会主义 计划经济 学原理

主 编：苏良锐
副主编：徐之枋 陈秉蓉
刘国军 李明水

西南财经大学出版社

责任编辑：李永禄

封面设计：章 恺

责任校对：谭孝刚

中国社会主义计划经济学原理

主编 苏良锐

西南财经大学出版社出版 (成 都 光 华 村)
西南财经大学出版社发行 成都教育印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 印张11.625 字数257千字

1991年7月第一版 1991年7月第一次印刷

印数：1—3000册

书号：ISBN 7-81017-310-3/F·235

定价：2.92元

集中，排斥商品货币关系为特征的计划模式。产生这种现象同马列主义经典著作家在理论上将计划经济与商品经济对立起来的论述有关，马克思、恩格斯的著作中在谈到计划经济时，认为公有制的建立就意味着商品经济的消亡，供求规律的盲目性将为计划规律取代。苏联新经济时期，列宁虽然肯定了社会主义建设必须利用商品货币关系，但他并没有去试图改变社会主义制度下商品经济必然消亡的原理。以后斯大林虽然承认由于两种社会主义公有制下商品生产与商品交换存在的必然性，从逻辑上提供了计划经济与商品经济可以并存的理论，但仍然将商品生产与交换的存在视为社会主义经济中不得已才保留下来的异己物。毛泽东同志一方面把价值规律看成伟大的学校，但另一面则又把等价交换看作与旧社会差不多的东西。计划经济实践在这些理论指导下运行，结果就出现了集中过多、管得过死，忽视价值规律和市场作用的缺点。以这样的实践与理论为背景的计划经济学，也不可避免的反映上述高度集中型计划经济理论和实践上的局限。

党的十一届三中全会以来，经过几年的探索，到了党的十二届三中全会，对计划经济在理论上作了新的概括，指出：

“改革计划体制，首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。1989年夏天邓小平同志再一次明确指出我国经济必须坚持计划经济和市场调节相结合的原则。这些重大理论上的新概括，一方面表明社会主义经济必须经常地、自觉地进行管理和调节，不坚持计划经济，片面强调和强化市场调节，社会主义经济就有可能蜕变为完全的市场经济，最终会改变社会

主义经济的性质；另一方面有计划的商品经济也要求社会主义的经济联系必须通过商品交换和价值形式来实现，经常地、自觉地按需要分配社会劳动必须在全社会规模上依据和运用价值规律，必须把计划机制与市场机制，计划调节与市场调节结合起来，方能实现迅速发展社会生产力，满足人们日益增长的物质文化生活需要的目的。

指导理论思想的创新与发展，传统思想桎梏被突破，为一个百花齐放，百家争鸣的繁荣科学的局面开拓了美好的前提和环境。从计划经济学领域观之，从来也没有象现在这样兴旺、发达，在新的指导思想下摒弃了传统的排斥商品货币关系的集中计划为背景的学科框架。从事计划经济学教学与研究的同志从不同角度，不同侧重点展开了各具特色的探索与研究，真是五彩缤纷，硕果累累。仅学科体系方面归纳起来有四类不同的体系结构：一为以部门计划为主的学科体系，这类体系的长处，在于它比较全面反映马列主义的再生产理论，符合国民经济和社会计划的实际，内容比较规范，但一般篇幅过长，内容比较分散，计划经济的重大问题不易集中阐述，易与相关学科重复；二为以宏观经济总量的调节和控制为主，从宏观经济运动的全过程来阐述宏观计划控制，这类体系的长处是问题集中，重点突出，理论上探索的容量大，但这类体系尚属初创，内容尚不十分规范，太着重于理论分析，实证知识的介绍比较少；三为以比例关系体系为主，着重经济关系的量化研究，这类体系的长处在于把握住了计划经济的核心问题比例关系和综合平衡，着力对这些问题的量化分析，使这门科学向精确化的方向发展，但由于过多的量化研究致使这门学科与相关的学科如经济计量学在内

容上重复；四为以计划管理工作本身的逻辑程序为主的学科体系，这类体系对计划管理程序作了科学的概括和提炼，对把握计划管理的实践和保证计划工作科学化有指导意义，但对计划经济学的重要经济内容则缺乏深入广泛的分析和论证。

各种体系的建立表明计划经济学学科正在迅速发展和拓宽，但并不意味着学科发展已臻成熟和完善。众多的计划经济的理论问题亟待我们去探索，丰富的计划工作的实践有待我们去概括，譬如计划经济与市场调节相结合的问题，计划管理体制的改革问题，宏观调控体系的建立问题，在宏观经济中以提高经济效益为中心的问题，中央、地方、企业、个人经济关系的处理问题，综合平衡体系的建立问题以及速度、比例的安排问题等等，都需要我们皓首穷年花大气力去研究和探索。

摆在我们面前的这本书，正是在党的正确理论思想指导下，汲取了上述各类计划经济学的体系的长处的基础上，建立起一种有自身特色的学科体系，它既继承了以部门计划为主的学科体系的长处，又参考其他类型学科体系的优点，它把提高经济效益作为学科主要内容之一在相关部分给予充分的阐述，它注意对经济关系特别是各种国民经济比例关系进行量化分析，它对计划经济理论中有争论的重大问题没有回避而是阐明了自己的观点等等，均系本书的优点所在。当然由于实践发展尚不充分，有许多问题在学术界尚不能取得完全的共识，尚有待于实践进一步发展和学术界深入的探索，对这类问题我们就不能苛求于作者们。

雷起荃

1991年元旦

编者说明

国民经济计划学是一门政策性很强的科学。本书是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导进行编写的，力求理论与实际相结合，密切结合地方情况，从我国实行计划经济近四十年的经验中，总结出带有规律性的理论。

本书命名为《中国社会主义计划经济学原理》，旨在突出中国社会主义计划经济的特色，并着重阐述它的基本原理。

本书的适应对象，除满足本院各专业教学需要外，也为我省参加自学考试《国民经济计划学》的读者提供复习资料。同时也适用于高等财经院校本专业和外专业、大专、函大、夜大等。在使用时，可根据授课时数及其他具体条件进行选择 and 取舍。

本书由贵州财经学院国民经济计划教研室和贵州计划干部管理学院联合编写。在编写过程中，两校进行了通力合作。

由于受到理论水平，实践经验和认识能力的限制，本书在编写中，肯定还存在许多不足之处，甚至还有失误，敬请专家学者，实际部门的工作同志和读者不吝指正。

编 者

1990年12月

目 录

序 言..... (1)

编者说明..... (1)

第一章 有计划商品经济的理论基础和计划

管理体制 (1)

第一节 有计划商品经济的理论基础 (3)

第二节 计划管理体制..... (16)

第三节 国民经济计划的目标、任务和体系 (25)

第四节 国民经济计划的经济效益和经济杠杆 (37)

第二章 农业生产计划 (45)

第一节 农业生产计划的地位和特点 (45)

第二节 农业生产发展速度和经济效益 (48)

第三节 农业生产结构 (55)

第四节 农业生产计划的编制方法 (62)

第三章 工业生产计划 (68)

第一节 工业生产计划的地位和特点 (68)

第二节 工业生产的发展速度和经济效益 (70)

第三节 工业生产的结构和比例关系 (77)

第四节 工业生产计划的编制方法 (86)

第四章 固定资产投资计划..... (93)

第一节 固定资产投资计划的作用及调节控制 (93)

第二节 固定资产投资额计划..... (97)

第三节 固定资产投资额分配计划 (105)

第四节 建设项目计划 (108)

第五节 固定资产投资效益计划 (111)

第五章 运输业计划 (115)

第一节 运输计划的地位和特点 (115)

第二节 运输工作量计划 (120)

第三节 运输结构..... (133)

第六章 商品流通计划 (139)

第一节 商品流通计划的作用和特点 (139)

第二节 生产资料流通计划 (142)

第三节 消费资料流通计划 (157)

第七章 消费计划..... (173)

第一节 居民生活消费计划 (173)

第二节 居民消费水平和消费结构计划 (178)

第三节 工资计划 (187)

第四节 工资总额计划 (193)

第五节 平均工资计划 (197)

第八章 人口劳动力计划..... (202)

第一节 人口计划 (202)

第二节	劳动力计划	(221)
第三节	劳动生产率计划	(231)
第九章	科技教育计划	(235)
第一节	科学技术发展计划	(236)
第二节	教育事业计划	(256)
第十章	价格计划	(275)
第一节	社会主义制度下的价格和价格体系	(275)
第二节	价格的形成	(283)
第三节	价格总水平计划	(290)
第四节	商品的比价和差价	(294)
第十一章	地区计划	(304)
第一节	地区计划的地位和特点	(304)
第二节	地区计划理论	(307)
第三节	地区计划体系	(311)
第四节	地区综合平衡	(315)
第五节	地区协作计划	(323)
第十二章	国民收入计划	(327)
第一节	国民收入计划的作用	(327)
第二节	国民收入生产计划	(331)
第三节	国民收入的分配	(339)
第四节	国民收入和生产额与分配使用额的平衡	(344)
第五节	国民收入各类指标的确定	(354)

编后记

第一章 有计划商品经济的理论 基础和计划管理体制

每一门科学都有自己独特的研究对象。这个独特的研究对象，正是区分这门科学和那门科学的标志。因此，我们必须首先说明本课程的研究对象是什么。

什么叫研究对象？就是某一门科学研究的矛盾的特殊性。比如，政治经济学的研究对象是生产关系及其发展规律，又如，工业会计学的研究对象是工业企业的资金运动等等。由此可见，这些不同的研究对象就划分成了不同的学科。

那吗，计划经济学的研究对象是什么呢？它的研究对象有二：一是平衡和不平衡的矛盾，一是计划性和盲目性的矛盾。换句话说，研究上述矛盾的科学，就叫做国民经济计划学。凡是与这两个矛盾无关的问题，通通不是本课程的研究范围。

先说什么叫平衡与不平衡的矛盾。国民经济的发展永远处于不断变动之中，它是动态的，而不是静态的。这个平衡首先是指需求和供给之间特别是指总需求和总供给之间的平衡。事物的发展总是这样，从不平衡到平衡，再从平衡到不平衡，周而复始，永不停息。停息了，就完结了，死亡了，什么也没有了。尽管如此，计划工作者的任务就是在不平衡

中，竭尽全力争取达到平衡。但是，平衡是暂时的，相对的，不平衡是经常的，绝对的。实际上，整个国民经济都是这样。以钢为例，假定钢的需要量是8000万吨，在我国当前生产力水平条件下，达到这个数字困难很大，一旦真正达到，可能又超过一点，又会出现新的不平衡。然而始终不能忘记，我们的任务就是要争取达到平衡，就是要经常地自觉地保持平衡。

再说计划性与盲目性的矛盾。这里所谓的盲目性包括两层意思：一是计划脱离实际，就是计划上的主观主义。虽然计划是属于主观范畴的东西，但要力求符合客观实际。比如，生产的发展有其客观条件，但我们在“二五”期间，曾经要求在一年之内将钢的产量翻一番，即由535万吨一跃而为1070万吨，这实际上是完全不可能的，这就叫犯了主观主义的盲目性的错误。二是计划的执行者（地区、部门、单位等）有意甩开了计划的要求，另搞一套。前者表现为决策上的失误，后者表现为管理上的失控。不管是失误或失控，都陷入了主观主义。我们的计划史上，既有过决策上的失误，也有过管理上的失控，都是盲目性的表现。比如我们在打倒“四人帮”以后的两年中，要求一下子就要搞十个大庆、十个鞍钢等等，固定资产投资长期控制不住等问题，都是盲目性的反映。所以，计划的盲目性这个问题是一个十分值得注意的问题。我们就是要增强计划性，克服和减少盲目性，使计划尽可能符合客观实际。

以上说的是国民经济计划学的研究对象。对象弄准确了，这门课程的研究范围就划定了。

第一节 有计划商品经济的理论基础

一、计划经济的历史渊源

1. 计划经济的特征

①整个国民经济是有计划发展的

首先肯定，计划经济是一种社会经济制度，而不仅仅是一种经济管理方法。既然是一种社会经济制度，就不只是指生产或者其它某一环节而言，而是指包括生产、分配、交换和消费等所有再生产的环节，都是有计划的。所以，单个生产单位的计划，决不应被看作是计划经济。这种单个生产单位的计划，在小农经济时代就已经存在，资本主义社会搞得更精，但它只能称为经济计划，因为不能贯穿社会再生产的全过程。

②国家计划是一个统一的整体

资本主义的国家计划也不是计划经济，因为这种国家计划，最多也不过给私人企业指出一个发展方向。比如日本已经搞了十一个计划，其中有的还取得了一定成绩，但是，由于生产资料掌握在私人手里，国家不能给它下达指令性计划，下达了也可以不执行。所以日本人自己认为他们的计划“并不强制执行”。①一个不具有指令性的、不能强制执行的计划，既可以执行也可以不执行的计划，还叫什么计划经

①（日本政府经济企划厅编《国民收入增长计划》，商务印书馆版，第4页。）

济呢？不能。

③在社会主义阶段，计划经济要和商品经济相结合

这是一个大问题。因为马克思恩格斯设想的计划经济，是在共产主义高级阶段实现的，所以不存在商品货币关系。列宁发展了马克思主义，把计划经济的原理运用在社会主义阶段。近几年，我国理论界更是充分地论证了这个问题，共同认为，对于社会主义而言，商品经济是一个不可逾越的阶段。既然不可逾越，就应当弄清资本主义商品经济和社会主义商品经济的区别。

资本主义的商品经济有三条原则，一是自由，即商品的自由竞争；二是平等，即在市场上买卖双方均处于平等的地位；三是边沁（英国功利主义的代表人物），意即追求高额利润，唯利是趋，利大大干，利小小干，无利不干。

社会主义制度下的商品关系，是一种完全新型的商品关系，固然不能不讲利润（我国已故著名经济学家孙冶方讲，社会主义要理直气壮地讲利润），但是，社会主义生产的目的在于满足人及其需要。如果离开了生产目的，一味追求高额利润，那就改变了社会主义性质。

为什么我国社会主义要保留商品经济呢？归根到底，这是由生产力水平决定的。由于我国当前生产力还处于较低水平，只能实行生产资料公有制，还不能实行单一的全民所有制，这就是商品经济存在的直接原因。所以，社会主义阶段计划经济要和商品经济结合起来。

2. 计划经济制度的优越性

①计划经济要求自觉地保持国民经济发展过程中的平衡性。靠完全自发的市场调节，经济的发展必然是参差不齐

的，因为没有一个是调节的主脑，其发展前途必然导致经济危机。计划经济的目的就是要使经济的发展取得平衡，从而能够避免无政府状态和经济危机。平衡了，就协调了，就能实现经济的大幅度增长。

我国建国后，特别是1953年实行第一个五年计划以后，把经济平衡问题摆在经济工作的首位，时时处处都要讲求经济发展的平衡，使一个经济发展水平很低的旧中国，变成了今天这样一个初步繁荣昌盛的新中国，钢产量由不足100万吨发展到6000多万吨，粮食由1949年的1.13亿吨发展到1990年的4亿多吨，如果不实行计划经济，这是不可能做到的。

②计划经济能够最合理地使用人力、物力、财力和自然资源，避免浪费，保持比例关系的协调。同时，它能集中力量突出重点，使经济效益达到最优水平。比如，农业是国民经济的基础、能源、交通、原材料是短线，实行计划经济，国家就能有意识地把力量投向这些部门，从而取得很好的经济效益。

③计划经济能正确处理各个方面的经济利益关系。比如，企业盈利分配问题，国家得大头、企业得中头、个人得小头，这个原则本来是有的，但没有计划安排，就很难保证。处理好这些关系，就能调动各个方面的主动性、创造性和积极性，使社会主义生产和建设迅猛发展。

我们已经实行了七个五年计划，的确取得了不可估量的伟大成就。但是，计划经济在历史的长河中，究竟为时太短，严格说来，还处于草创时期，还不成熟，所以，计划经济的优越性还远远没有充分发挥出来，还不够完善，还需要不断改进。但是，我们一定要有信心，计划经济在改革中必

然会取得更为辉煌的成就。

3. 空想社会主义者对计划经济的设想

十九世纪初，资本主义的经济危机尚未出现，但是已经潜伏起了造成危机的因素，最主要的就是生产无政府状态。还在18世纪时，蒸气机、纺织机等先进技术的出现，为资本主义生产奠定了物质技术基础。生产的确是以突飞猛进的速度在发展。但是，这种发展完全是自发的，没有任何方法和手段来对它进行控制和引导。这时，以法国的圣西门、傅立叶和英国的欧文为代表的空想社会主义者走上了历史舞台，他们已经预见到了无政府主义发展下去必然产生的危害。于是，提出了将来的社会要有一个计划才好。^①这是计划经济思想的萌芽。可见，计划经济的设想从一开始就是针对无政府状态或无政府主义提出来的，计划经济的对立面就是无政府状态。1868年马克思在致路·库格曼的信中写道：“资产阶级社会的症结正是在于，对生产自始至终就不存在有意识的社会调节”。^②这就说明，马克思也是针对无政府状态所造成的危害，要求做到“有意识的社会调节”。

但是，空想社会主义者们设想的计划，是建立在小生产基础上的，而计划经济对于千千万万的小生产者，又是无法进行控制的，所以，只能是一种空想，永远也不可能实现。

4. 马克思和恩格斯对计划经济的论述及其在实际中的发展

1847年恩格斯在《共产主义原理》中讲到“……大工业

①（圣西门《〈从波旁王期到斯图亚特王朝〉续篇》。）

②（《马克思恩格斯选集》第四卷第369页。）

造成一种绝对必需的局面，那就是建立一个全新的社会组织，在这个新的社会组织里，工业生产将不是由相互竞争的厂主来领导，而是由整个社会按照确定的计划和社会全体成员的需要来领导。”^①这一段话被看做是经典著作中第一次提出关于计划经济的设想。从这一段话中，至少可以看出以下几点：

①计划经济的条件是“大工业”。这里的“大工业”就是社会化大生产。

②主要是指“工业生产”（当时只把注意力放在工业这个大头上，还没有涉及到工业以外）。

③“整个社会”，而不是某一部分，必须按计划生产。

④计划（生产）根据什么来定？根据需要，根据“社会全体成员的需要”来定。

1878年，恩格斯在《反杜林论》中讲过一段话，作为对前一段话的补充，是很有意义的。他说：“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除，而产品对生产者的统治也将随之消除。社会内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^②这段话应这样理解：

①“一旦社会占有生产资料”系指一切生产资料归全社会所有，即全民所有。也就是说，整个社会只有一种所有制，即全民所有制。

②“产品对生产者的统治”，系指在资本主义社会，劳动者生产了产品，本应是这些产品的主人，然而事实恰好相

①（《马克思恩格斯选集》第1卷，第217页。）

②（《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。）

反，由于生产资料属私人占有，劳动者是被雇佣来的，所以产品反而成了统治劳动者的枷锁。革命以后，这种统治自然就消除了。

③“社会占有了生产资料”以后怎么办？“为有计划的自觉的组织所代替”。代替什么？代替无政府状态。恩格斯也认为，计划是以生产的无政府状态为对立面的。

同样在《反杜林论》中，恩格斯在批判了傅立叶和欧文以及杜林之后，接着说：“当社会成为全部生产资料的主人，可以按照社会计划来利用这些生产资料的时候、社会就消灭了人直到现在受他们自己的生产资料奴役的状况。自然，要不是每个人都得到解放，社会本身也不能得到解放”。

在同书中，恩格斯又讲：“只有按照统一的总计划协调地安排自己的生产力的那种社会，才能允许工业按照最适合它自己的发展和其它生产要素的保持或发展的原则分布于全国。”①

1880年恩格斯在《社会主义从空想到科学的发展》中又说道：“无产阶级将取得社会权力，并且利用这个权力把脱离资产阶级掌握的社会化生产资料变为公共财产。通过这个行动，无产阶级使生产资料摆脱了它们迄今具有的资本属性，给它们的社会以充分发展的自由。从此按照预定计划进行的社会生产就成为可能的了”。②

马克思在讲到对未来社会的设想时也说过，那时，资本

①（《马克思恩格斯选集》第3卷，第332—333页。）

②《马克思恩格斯选集》第3卷，第335、443页。