

# 矿业城市与 可持续发展 文集

蒋承崧 主编

KUANGYE CHENGSHI  
YU KECHIXU FAZHAN  
WENJI

冶金工业出版社

# 前 言

由建设部、地矿部、中国矿业协会、中国市长协会、中国地质矿产经济学会和平顶山市人民政府联合主办的“矿业城市发展研讨会”，于1997年10月19~21日在河南省平顶山市召开。

国务院副总理邹家华，中共中央政治局委员、中国市长协会会长、北京市市长贾庆林以及袁宝华、曲格平等领导同志向会议发了贺信，矿业界老领导高扬文出席会议并发表了讲话。会议由全国政协秘书长、中国矿业协会会长朱训主持，全国人大、国务院有关部门、河南省领导同志以及60多座矿业城市、20多家大型矿业企业负责人参加。以邓小平理论为指导，贯彻党的十五大精神，共同总结我国矿业城市发展经验，探讨矿业城市发展战略，以促进市场经济条件下矿业城市和矿业企业持续健康地发展。一批国内知名专家为与会代表作了专题报告。会议开得非常成功。

矿业城市是我国城市的一种重要类型，主要职能是向社会提供矿产品及其加工产品。在产业结构中矿业占居主导或支柱产业地位。它们有的是在原先没有城市的荒山僻野新建起来，有的是由原先一般城市通过矿业开发而具有了矿业城市功能。我国是世界第三矿业大国，截至1996年底，共拥有建制市666座，其中矿业城市约占1/4，对我国实现工业化、现代化和城市化过程具有举足轻重的影响。

朱训在矿业城市发展研讨会上所致的“开幕词”中指出，这次会议的任务，是要以邓小平理论为指导，在学习贯彻党的十五大精神基础上，回顾矿业城市为国民经济建设和社会发展所发挥的重大历史作用，总结矿业城市建设诸方面的经验教训，探讨其发展的科学规律，分析存在的困难与问题，展望矿业城市发展的前景，寻求矿业城市实施可持续发展的正确道路，使矿业及矿业城市能够为社会主义事业不断作出新的更大贡献。朱训认为，我国虽然出现矿业城市历史久远，但矿业城市大规模蓬勃兴起是在新中国成立之后。一大批矿业城市的兴起，成为我国现代工业体系的重要组成部分，构成一个个新的经济增长点，同时也极为显著地改变了区域社会经济格局，为我国社

会主义建设建立了举世瞩目的功勋。在看到矿业城市发展取得巨大成就的同时,也要看到矿业城市发展进程中遇到的问题和困难。目前,矿业城市比较普遍地碰到矿业与其他产业之间、矿业行政与城市行政、企业管理与社会管理、城市建设与资源环境保护之间等多种重要的关系问题,需要加深认识并正确地把握和处理,以战略的高度对待和予以解决。

朱训指出,在克服困难、解决困难中求得矿业城市的健康发展,必须按科学规律办事。矿业城市的发展,既要遵循城市发展的一般规律,又要遵循矿业特有的内在规律。不同地区、不同类型和处在不同发展阶段的矿业城市,既有矿业城市的共同特征,又会遇到各不相同的问题,应当用马克思主义的唯物辩证法,处理好矿业城市发展规律中共性与个性的关系,以求得对矿业城市发展规律的深入认识。

张文驹、邹德慈、吴建藩、宋俊岭、沈镛和周一星等六位专家分别为大会作了专题报告,8个城市的市长(副市长)和2个矿业企业的负责人,分别在大会上介绍了各个城市和企业的发展经验,会议分小组进行讨论。白银市正确处理地企关系的“三不三互”原则(即不比大小,互相尊重;不搞分割,互相协作;不分彼此,互相支持)、建立新型地企关系的经验;大庆市调整产业结构、大力发展替代产业的做法;平顶山市以煤兴市、促进区域经济协调发展;攀枝花市基础设施建设和城市经济同步发展;大同矿务局两个文明一起抓和金川有色公司与金昌市相互依存、共同发展等方面的经验,都给人们留下了很深的印象。这次会议的主题是讨论矿业城市可持续发展的问题,通过讨论、交流以及借鉴国外经验,大家对矿业城市发展规律和需要解决的特殊困难,都有了新的认识,对加速矿业城市产业结构调整步伐、实现可持续发展增强了信心。

为使“矿业城市发展研讨会”的成果,尽快为各界所用,现将与会代表在研讨会上发表的论文及会议交流材料,系统归纳整理成《矿业城市与可持续发展》文集,由冶金工业出版社公开出版。本文集组织编辑63篇论文,由领导同志讲话、矿城领导论坛、专家学者论坛、矿企领导论坛、矿政管理论坛与国外矿情介绍六个部分组成,全书共50余万字。

国务院副总理  
邹家华同志的贺信

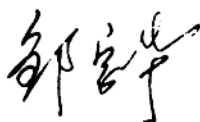
同志们：

获悉你们在平顶山市举行矿业城市发展研讨会，谨表示热烈的祝贺！

我国正处在社会主义初级阶段，面临着推进工业化、城市化、现代化等重大历史使命。在这一进程中，矿业城市不仅曾作出了重要的历史贡献，而且必将发挥更重大的作用。建国以来，在开发矿业的基础上形成了像大庆、平顶山这样的 300 多座新兴城市。矿业城市如何保持繁荣稳定并实现可持续发展，为国民经济建设和社会发展不断发挥新的更大的作用，这是一个很重要的时代课题，与国计民生息息相关。对这些问题进行专门的研究，是很有意义的。

希望你们以邓小平理论为指南，认真学习贯彻党的十五大精神，认真总结矿业城市发展的经验教训，探索其客观规律，分析问题，研究战略对策，对党中央、国务院指导全国矿业城市实现健康、稳定、持续发展提供科学依据。

祝会议圆满成功！



1997 年 10 月 10 日

## 中国市长协会会长 贾庆林同志的贺信

朱洲同志转

全国矿业城市发展研讨会：

你们正在召开的矿业城市发展研讨会，是一次很有意义的会议，谨代表市长协会致以诚挚的祝贺。

为城市服务，为城市的经济发展服务，是中国市长协会开展工作的根本宗旨。因矿业开发而兴起的矿业城市，在全国城市中占有相当大的比重。这些城市不仅具有特殊功能和重要地位，而且其发展有着特定的内在规律，值得我们给予高度重视和专门关注。围绕这些城市的规划建设、产业结构调整、资源合理开发利用和保护以及环境治理等问题，召开专门的研讨会，探讨矿业城市可持续发展的问题，将有助于我们改进城市管理、按科学规律办事，并对促进我国的城市化、工业化、现代化进程以及矿业的健康发展，产生积极的影响。

愿会议获得有益的成果，并为不断推进市长协会的工作积累新的经验。  
祝会议圆满成功！

贾庆林

1997年10月10日

## 全国人大环境保护与资源委员会主任委员 曲格平同志的贺信

朱川秘书长并转“矿业城市发展研讨会”：

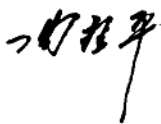
欣悉建设部、地矿部、中国矿业协会、中国市长协会、中国地质矿产经济学会和平顶山市政府共同发起的“矿业城市发展研讨会”，将在平顶山市召开，特向会议表示祝贺。因近期要参加人大常委会会议，不能前往与会，请代我向全体与会代表表示亲切问候！

在党的十五大结束不久召开的这次“矿业城市发展研讨会”，把会议主题定为“矿业城市与可持续发展”，体现了党的十五大关于实施可持续发展的战略要求，有很大的现实意义。

矿业城市是随我国工业化进程而兴起的一批重要城市，为我国国民经济发展和城市建设做出了重要的贡献。与此同时，随着矿业规模的扩大，矿业城市的环境问题也日趋严重，在采矿、运输和加工利用中产生的水体、大气及固体废弃物污染，已成为矿业城市突出的环境问题，加之有些矿业城市规划布局松散，基础设施薄弱，这些问题就更应该引起高度重视。

解决矿业城市环境问题，首先应提高城市环境管理意识，从可持续发展的战略高度看待和处理所面临的城市环境保护和经济发展的诸多问题。矿业城市环境必须进行综合整治，这方面，党和国家已经制定了一系列的政策方针和法律规定。目前，一些矿业城市，如淄博、马鞍山等，已经取得了较好的整治效果，有一些好的经验值得认真总结。今后，应从完善法制建设、强化监督管理和加大资金投放等方面下真功夫，办实事，求实效。

预祝会议取得圆满成功！



1997年10月16日

中国企业管理协会会长  
中国矿业协会名誉会长  
袁宝华同志的贺信

朱训秘书长并转“矿业城市发展研讨会”：

欣悉由建设部、地矿部、中国矿业协会、中国市长协会等单位共同发起组织的矿业城市研讨会，将在河南省平顶山市召开，因我近期工作安排不开，不能前往，特致信祝贺会议顺利召开。

开好这次会，应以邓小平理论为指导，在学习贯彻十五大精神的基础上，通过回顾和肯定矿业城市为国民经济建设和社会发展所发挥的重大历史作用，总结矿业城市建设方面的经验教训，认真分析存在的困难和问题，展望矿业城市发展的前景，寻求矿业城市实施可持续发展的正确道路，使矿业城市为社会主义现代化建设事业作出更大的贡献。

我在近两年的调研中感到，城市中的国有大中型企业，在转变经营机制、增强企业活力的过程中，确实存在一个与所在城市经济结构调整有机结合的问题。这一问题如处理得当，企业就可以成为城市发展的经济支柱，城市建设也将为企业发展创造良好的外部条件，使城市发展、产业发展、企业发展有机地结合起来。这些观点不见得成熟，供大家讨论。

预祝会议取得圆满成功！



1997年10月14日

## 中国公共关系协会执行主席 张超同志的贺信

矿业城市发展研讨会：

会议主席并全体与会者，您们好！

十五大刚闭幕各位就云集煤城平顶山，研讨矿业城市发展问题，特向研讨会表示祝贺，并向会议的组织者、专家学者和与会的各位表示敬意！

为保障国民经济发展、提高人民生活水平、促进城市发展，煤矿城市政府和煤炭企业都做出了卓越的贡献。但是，随着煤炭资源的不断开采和市场经济的深入发展，一些问题开始引起人们的重视。单纯的原煤生产和煤炭简单的初加工，不仅不适应市场需求，同时也不利于城市发展。煤炭不可再生，企业也将因可采储量减少而逐步衰老。如何开发煤炭深加工和综合利用，解决煤炭企业自身“养老”，避免矿竭城衰，确保煤矿城市向工业化、综合化、区域化和现代化持续健康发展，已成为当今探讨、研究和解决的课题。我相信此次研讨会在十五大精神指引下，通过与会的专家学者、政府官员和企业领导的共同努力，一定会取得丰硕成果。

最后，预祝研讨会圆满成功，各位身体健康！

张超

1997年10月16日



# 目 录

## 领 导 同 志 讲 话

- 在“矿业城市发展研讨会”上的开幕词…………… 朱 训(3)
- 在“矿业城市发展研讨会”闭幕式上的讲话  
——矿业城市建设要按科学规律办事…………… 蒋承菴(6)
- 在“矿业城市发展研讨会”闭幕式上的讲话…………… 高扬文(12)

## 矿 城 领 导 论 坛

- 在四煤城经济发展座谈会上的讲话…………… 田凤山(19)
- 大力发展替代产业 努力实现石油资源城市可持续发展…………… 大庆市人民政府(22)
- 深化改革 调整结构 积极实施可持续发展战略…………… 仝葆银(26)
- 煤炭城市加速发展的战略思考…………… 王松涛 李耀东(30)
- 矿业城市弱化二元经济结构走向市场的研究与思考…………… 卢天禧(34)
- 坚持“三不三五”原则促进区域经济整体发展…………… 张守莘(39)
- 研究煤城发展方向 探索区域经济路子 把阳泉建成  
我国北方最具影响的特新材料基地…………… 魏德卿(44)
- 依托矿业 调整工业产业结构走综合发展之路…………… 王殿奎(49)
- 个旧矿业发展的经验与教训…………… 邹 瑛 杨荣兴 马 夏(52)
- 抓好治理整顿工作 保持矿业秩序稳定健康发展…………… 梁朝群(56)
- 巩固提高矿业经济地位促进区域经济健康发展…………… 邯郸市人民政府(59)
- 兖州市采煤塌陷地治理措施及思考…………… 刘玉范(62)
- 矿城一体 联动发展——城市与矿业经济协调发展的  
实践与探索…………… 黄石市人民政府(65)
- 依托油气资源 发展濮阳经济…………… 孔德钦(69)
- 鹤岗市煤炭工业发展与环境保护…………… 鹤岗市人民政府(72)

阜新市产业结构现状及调整的基本思路 .....	董晓时(75)
矿业城市再就业与社会保障 .....	鸡西市人民政府(78)
市矿联合是矿业城市经济结构调整与可持续发展的必然选择 .....	乌海市人民政府(82)

### 专 家 学 者 论 坛

我国内陆山前地带的矿业开发和经济发展 .....	张文驹(87)
有关矿业城市发展与规划的几个问题 .....	邹德慈(92)
世纪之交中国冶金矿山工业的发展 .....	焦玉书(96)
德国莱茵-鲁尔区与中国皖北经济综合 发展的对比研究.....	吴建藩(109)
论矿业城市可持续发展的优势转换战略.....	沈 镭(115)
再论中国城市的职能分类.....	周一星 孙则昕(120)
市场经济条件下矿业城市发展的 问题与对策.....	赵建安(137)
关于矿业城市持续发展若干问题的研究.....	刘随臣(142)
矿竭一定会“城衰”吗? ——谈我国矿业城市的可持续发展.....	张朝阳(146)
试论我国矿业城市的发展.....	王凤俊(148)
矿城发展的新机遇——南昆线建设与六盘水市的 经济发展.....	方 敏(151)

### 矿 企 领 导 论 坛

相互依存 共同发展——金川有色金属公司与金昌市 发展启示 .....	刘同有 田永绥 张宏光等(157)
抓好节能降耗工作 增强矿山企业的竞争力.....	谷凤宝(167)
中国铝矿合理开发资源促进矿业发展.....	费广智 吴英智(170)
建设现代化矿区 促进城市和地方经济发展 ——神府东胜矿区发展规划.....	神华公司(172)
合理利用矿产资源 促进企业经济发展.....	曾细龙(175)
科学规划 油地结合 加快建设油田加绿洲.....	郝敦典(179)
搞好协调配合 振兴煤炭城市.....	梁尤平(184)
搞好国有大型矿山企业与区域经济发展.....	杨俊祥 王洪忠(188)

矿业经济与矿城发展·····	莫国培(192)
攀枝花矿业城市建设实践与思考·····	李映策(194)
两手硬抓 两手才硬	
——加强两个文明建设的体会·····	吉永清(198)
煤炭企业与所在城市共同发展若干问题初探·····	高明发 苏群(203)
关于矿业城市企业的生存发展若干问题的探讨·····	抚顺矿务局(208)
煤炭资源开发与地区基础经济发展·····	于文富(210)
煤炭生产与环境问题·····	张守成(212)
淮北煤炭工业战略发展的突出问题及对策·····	葛家祥(215)

### 矿政管理论坛

平顶山市产业结构调整与可持续发展·····	李广 梁铁中 姬保家等(219)
平顶山市矿业发展的思考·····	陈政国 张楨(225)
开展农业地质背景调查为我市农业经济上台阶服务·····	赵治华(232)
论资源型城市产业结构发展·····	苏元文 潘维新 王书田(236)
云浮矿业城市在粤西区域经济发展中的作用·····	蓝榕煊(241)
矿业城市资源合理配置利用与环境保护·····	刘开谦(243)
矿业城市煤炭产业结构调整的思考与实践·····	张耀生(245)
鸡西矿区地面塌陷与防治·····	赵世安(249)
调整资源配置不平衡性 走环境与经济协调发展之路·····	朱晓庆(252)
矿业城市发展暨城市规划理论与实践·····	平顶山市城市规划局(255)

### 国外矿情介绍

德国鲁尔矿区的区域整治及其经济再发展·····	冯春萍(261)
西方国家矿业公司成长发展的某些做法与启示·····	吴太平 李咏梅(265)
西澳矿业开发与社会经济发展·····	吴太平 李咏梅(272)
巴库与石油·····	汪家波(277)
经济发展与环境质量	
——欧美的经验与中国的选择·····	俊岭 逸川译(280)

# 领导同志讲话



# 在“矿业城市发展研讨会”上的开幕词

朱 训

(全国政协秘书长 中国矿业协会会长·北京 100811)

(1997年10月19日)

同志们：

由中华人民共和国建设部、地质矿产部、中国矿业协会、中国市长协会、中国地质矿产经济学会、平顶山市人民政府共同发起组织的矿业城市发展研讨会，经过一段时间的筹备，现在开幕了。

我们这次会议得到中央领导、河南省政府和全国矿业界以及许多城市领导同志的关注和支持。国务院副总理邹家华同志，中央政治局委员、市长协会会长贾庆林同志向会议发来贺信。各主办单位及60多个矿业城市的代表、20多家国内大型矿山企业的代表、国务院有关部委以及新闻界的同志，出席了今天的会议。

这次会议，是要以邓小平理论为指导，在学习贯彻十五大精神的基础上，回顾矿业城市为国民经济建设和社会发展所发挥的重大历史作用，总结矿业城市建设诸方面的经验教训，探讨其发展的科学规律，分析存在的困难问题，展望矿业城市发展的前景，寻求矿业城市实施可持续发展的正确道路，使矿业及矿业城市能够为社会主义事业不断作出新的更大贡献。

纵观人类社会发展的历史，自石器时代、青铜器时代、铁器时代发展到现代，这本身就可以认为是一部矿业开发史。当今时代，无论是在中国，还是在全世界，矿业为经济建设和社会发展提供了80%以上的原材料和95%左右的能源。矿业开发对于现代社会各国的工业化、城市化、现代化进程，均有着显著、特殊而重要的促进作用。以矿产勘查、开采、利用为主体所形成的矿业处在社会产业链的最前端，产生着广泛的传递功能与辐射效应。矿业城市的存在便是这种功能的体现。那些原本属于僻野荒原的地方，因为矿床的发现、开发及加工利用，从而崛起了一座座现代工业城市。还有许多原来属于非矿业的一般性的城市，因附近地区矿产资源的勘查与开发也逐步成为矿业城市。这些（或者曾经）以矿业和矿产品加工业为支撑产业、矿业经济占据一定比重的具有两种不同发展历史的城市，就是我们这次会议准备专门加以讨论的矿业城市。

在我国，矿业城市的历史久远，一些矿业名城如瓷都景德镇等，早已享誉中外。但矿业城市大规模蓬勃兴起，则是在新中国建立之后，是同社会主义建设高潮的兴起相伴随的。建国以来，特别是改革开放以来，我国矿业获得全面和高速发展，不仅为国家建设提供了资源保障，而且使我国跃居为世界第三矿业大国的先进行列。由于矿业的发展，兴起或发展了300多座像大庆、克拉玛依、平顶山、乌海、白云鄂博、攀枝花、金昌、铜陵等这样的矿业城市。这一大批矿业城市的兴起，成为我国现代工业体系的重要组成部分，构成一个个新的经济增长极，并极为显著地改变了区域社会经济格局，为我国社会主义建设建立了举世瞩目的功勋。历史和人民将永远铭记为矿业城市的兴起、发展而作出艰苦努力和卓越贡献的一代又一代的地质勘查、矿业开发工作者及城市建设者！

我们在看到矿业城市发展取得巨大成就的同时，也要看到矿业城市在发展进程中遇到的问题和困难。目前矿业城市比较普遍地碰到矿业与其产业之间、矿业行政与城市行政、企业管理与社会管理、城市建设与资源环境保护之间等多种重要的关系问题。从矿业本身来看，还有后备资源保障、历史包袱、社会负担、经营管理和资金等方面的问题，其中能从根本上对矿业城市发生重大影响的制约性因素，首先是矿产资源供应能力。处理这些问题，只能因地制宜，具体问题具体对待。但共同的都要求我们进一步注意矿业的可持续发展、区域经济的可持续发展及城市的可持续发展。一方面，要保护矿业的持续健康发展，需要得到所在矿业城市的大力支持，即矿业城市从规划建设、产业结构安排到各项管理，都要充分注意矿业的特点，有利于促进矿业的发展。另一方面，矿业城市的可持续发展，也在相当程度上依赖于矿业的发展，即要求能够通过矿产资源的勘查开发给予必要的和足够的重视，加强矿产勘查，加强矿产资源开发监督管理工作，加强矿业科技开发，提高资源利用的集约化水平，挖掘资源潜力，开源节流，使矿业本身能更长久地稳定支持矿业城市的发展。这就要求我们充分注意矿产资源枯竭的趋势，提前防止出现矿竭城衰现象，适时调整产业结构，转变城市功能，安排多样化经济格局，以确保因矿兴而盛的矿业城市能够不因矿竭而衰，甚至矿虽竭而城犹荣。所以，必须对城市建设同矿业开发的辩证关系，加深认识并正确地把握和处理。所有这些工作，不仅具有全局性和战略性的意义，而且对于矿业城市而言尤其具有特殊的重要性，从而要求我们能够采取前瞻性的措施，从战略的高度给予对待和解决。我们既要正视矿业城市发展所遇到的这样那样的问题和困难，又要注意认真总结解决问题克服困难方面所涌现出来的各种实践经验，从中获得有益的启示和借鉴。

矿业城市尽管在发展中存在一些必须解决的问题，但其前景是光明的。矿业城市在今后应当而且能够有不断的发展，在经济建设和社会发展中继续发挥更大的作用。党的十五大已经描绘了我国发展的宏伟蓝图，从现在起到下个世纪的前十年，是我国实现第三步战略目标的关键时期。我们要积极推进经济体制改革和经济增长方式的根本转变，努力实现“九五”计划和2010年远景目标，为下个世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。发展是硬道理，在这个过程中，支撑矿业城市的矿业本身，在未来仍有新的发展。第一，从实施跨世纪工程来看，需要矿业有新的发展，需要提供更多的能源和矿物原材料资源；第二，从追赶发达国家水平的要求和我国资源潜力来看，矿业需要也有可能获得较大的发展；第三，从世界矿业发展趋势来看，全球经济和矿业情况正在好转，也会有利于我国矿业的发展。当然，维持矿业城市及矿业企业的再生产与可持续发展的客观需要，也是带动矿业发展的重要因素。目前因资源问题引起发展困难的矿业城市还属于少数，如果能较好地解决其资源接替、产业结构调整及功能转换的问题，这样的矿业城市在可以预见的将来，仍会有良好的前景。此外，相当一部分矿业城市所依赖的资源储量相当可观，只要我们能注意吸取经验教训，按矿业城市发展的客观规律办事，充分合理利用矿产资源，贯彻开源与节约并重，以节约为主和开发与保护并重，保护优先的方针，是有可能促进矿业城市持续繁荣发展的。对于那些新发现或新探明的重大矿产资源基地，如何正确地选择其开发方式与区域社会经济发展格局，更需要吸取已有矿业城市发展的经验教训，慎重对待。总之，我们应当一分为二地看待矿业城市的发展，既看到困难，又增强解决困难的信心；既看到前景，又正视前进中的问题。

在克服困难、解决问题中求得矿业城市的健康发展，必须按科学规律办事。矿业城市的发展，既要遵循城市发展的一般规律，又要遵循其特定的内在规律。而矿业城市随着其矿产资源开发程度的不同，会经历着由新建、新兴到中期、后期不同的发展阶段。不同地区、不同类型和处在不同阶段的矿业城市，既会有矿业城市共同的特征，又会遇到各不相同的问题。我们研究讨论矿业城市发展问题，应当运用马克思主义的唯物辩证法，处理好矿业城市发展规律中的共性与个性的关系，以求得对矿业城市发展规律的深入认识。

遵循客观规律，促进矿业城市的繁荣和发展，离不开矿业战线的努力。希望矿业界认真贯彻党的十五大精神，保持和发扬艰苦创业的光荣传统，锐意改革，加快发展，按现代企业制度的要求转换矿山企业经营机制，走集约型经济增长的路子；实施适应市场经济和城市发展要求的经营战略，相应调整好内部经济结构；大力提高科技水平，挖潜改造，增进矿业产品的科技含量、加工深度与经济效益。与此同时，我也想借此机会提出几点呼吁：第一，提高认识并确立矿业作为独立基础产业的战略地位；第二，采取切实有效的经济政策扶持矿山企业和地勘单位克服困难；第三，推进矿业体制改革，适应社会主义市场经济的要求，培育矿业权市场机制，加强矿业法制建设；第四，关心矿业职工，宣传弘扬艰苦创业的优良传统，促进社会主义精神文明建设

同志们：

我们召开这样的专题研讨会应当说是一种有益的尝试。这次会议旨在提出“矿业城市发展”问题，就此展开专门的研讨，使这个问题能更广泛地引起社会各界的关注，使矿业城市能够在发展的道路上少走弯路。这次会议可以说是“矿业城市发展”问题探讨的一个开端，而不是对这个问题研究的终结，不能够希图在这样的会上使矿业城市发展中面临的许多问题都得到直接的解决。正确地提出问题往往更重要。希望大家畅所欲言抒己见，充分展开交流探讨

如果通过我们的探讨，能够促进深化对矿业城市发展客观规律与经验教训的认识；能够在相互交流的基础上使各矿业城市更自觉地注意到处理好资源开发、产业结构调整、环境保护、城市建设诸方面的关系；能够在综合大家的意见的基础上为中央、国务院进行重大决策提供一些有科学依据的建议，在宏观上促进区域经济布局更趋合理；能够在关于城市的社会经济理论方面取得一些收获，那么，我们这次会议就可以认为是富有成效的。

我们深信，在以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导下，通过矿业界和矿业城市的共同努力，我国的矿业和矿业城市一定能够取得更好的发展。预祝研讨会开得成功，让我们共同努力，为实现矿业城市的可持续发展作出应有的贡献。



# 在“矿业城市发展研讨会”闭幕式上的讲话 ——矿业城市建设要按科学规律办事

蒋承蕊

(地矿部副部长、中国矿协常务副会长·北京 100812)

矿业城市发展研讨会，在全体代表的共同努力下，通过大会发言、会下交流及参观考察，已经完成了预定的全部议程，今天下午就要结束了。这次研讨会总结了我国矿业城市发展的经验，分析了存在的问题及其产生的原因，研讨了矿业城市发展的规律性问题，会议开得非常成功，达到了预期的目的。刚才，矿业界的老领导、中国矿业协会名誉会长高扬文同志就矿业发展、矿业城市研究和矿业界的舆论宣传问题作了很重要的讲话，我完全赞同。我在吸收同志们的建议和意见的基础上，也作一个发言。

## 1 会议的基本情况

参加这次研讨会的有国务院有关部委、河南省人大、省政府及有关单位的领导，约 60 座矿业城市和近 20 家大型企业的代表，国内知名专家、学者以及有关新闻单位的同志，共 250 多人。这次会议受到了党中央和国务院领导同志的关心和支持。国务院副总理邹家华同志和中共中央政治局委员、北京市市长、中国市长协会会长贾庆林同志，专门给会议发来了贺信。袁宝华、曲格平和张超等同志也给会议发来了贺信。朱训同志在开幕式上作了很好的报告。高扬文同志亲自参加会议并作了非常好的讲话。所有这些都体现了党中央、全国人大常委会、国务院及各有关部门对矿业城市发展问题的关注。

会议期间，共有 18 位同志，其中包括 5 位专家、9 个矿业城市的领导、4 个矿业企业的代表作了发言。9 个矿业城市分属于东部、中部和西部等不同地区，包括石油、煤炭、有色、钢铁等不同类型，处于矿业城市的不同发展阶段。这些城市的领导或代表在发言中分别回顾了各自城市的发展历程，对所取得的经验作了很好的总结，提出了建议和今后努力的方向。4 个矿业企业的代表介绍了它们在产业经济发展、结构调整和支持矿业城市发展方面的经验。令我们特别高兴的是，会议邀请的 5 位专家的学术报告非常精彩，有的谈矿业城市规划，有的谈城市系统及其运行模式，有的将国内外矿业城市进行对比，有的谈矿业城市优势战略转化，有的论述内陆山前地带矿业经济的发展，做到了理论结合实际，为我们搞好矿业城市发展研究开阔了思路。这里，我谨代表矿业城市发展研讨会的发起单位，对党中央和国务院领导同志，对参加会议的各矿业城市的领导和矿业企业的代表，对为我们作了精彩报告的专家，以及前来报道会议的新闻界的朋友们，表示衷心的感谢！

过去，虽然也曾举办过有关矿业城市发展的研讨活动，但矿业城市代表面如此之广，会议代表层次如此之高，研讨问题如此之深，将国内外情况进行对比，邀请高级专家作专题报告，还是前所未有的。由于时间限制，许多代表没能在大会上发言，但在会下也进行了交流和切磋。研讨会矿业城市类型划分、发展模式和发展规律的探讨，以及对以往经验教训的总结，都达到了新的水平、新的高度，这标志着我国矿业城市发展研究进入了一个新阶段。代表们一致认为，这次