

四川重要经济问题 实证研究

夏德刚 主编

四川人民出版社

(川) 新登字 001 号

责任编辑：张 鹏

封面设计：李 南

技术设计：杨 潮

责任校对：伍登富

四川重要经济问题实证研究

夏代川 主编

四川人民出版社出版发行（成都盐道街3号）

新华书店经销

成都市老年事业印刷厂印刷

开本 850×1168mm1/32 17.5 印张 字数 400 千

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

ISBN7—220—04409—7/T·428 印数：1—3000

定价：28.00 元

序

四川省人民政府省长

宋宝瑞

党的十一届三中全会以来，四川坚持改革开放，坚持以经济建设为中心，努力发展生产力，社会经济发展取得了辉煌成绩，人民生活也得到了显著提高。但另一方面，存在的问题也不容忽视，和一些兄弟省市相比经济发展速度偏慢、经济增长质量不高，产品市场竞争力较弱等。为了加速四川的发展，缩小与全国特别是东部沿海地区的差距，省委、省政府经过认真思考，决定进一步加强重要经济问题的调研工作，加强四川实用经济问题的研究。这是搞好四川经济，提高四川经济质量的十分重要问题，因为它直接影响省委、省政府的决策。为此，我们组织了专门的力量就四川省经济建设方面的若干重大问题开展了一系列的调查研究。

省统计局近几年来高度重视经济调研工作，坚持实事求是的科学态度，充分利用掌握大量统计调查资料的优势，对四川现实经济问题进行了比较深入的调查研究

和客观分析，取得了一批有水平、有质量的研究成果。比如提出的四川小康标准、全省县级经济综合评价方法均已在四川省实施运用，起到了较好的效果；提出的加快四川工业化进程、推进城市化建设、大力发展轻工业、旅游业等建议都是很好的，对省委、省政府指导经济工作是有作用的。

今年初，我去省统计局座谈，要求他们继续加强四川省实用经济问题的研究，并出了一些题目，如加快四川民营经济发展，如何发展四川高耗能工业，提高四川农业对 GDP 的贡献率，怎样增强四川产品的市场竞争力等，他们通过半年多的辛勤劳动、努力工作，全部完成了调研课题。这些研究报告大多针对性、应用性强，并采用了大量的比较研究，水平是比较高的。本书汇集的就主要是省统计局这批研究成果，取名为《四川重要经济问题实证研究》，值得认真一读。借此书出版之际，希望省级各部门，各地区都能结合自己的情况，大兴调查研究之风，重视并加强实用经济问题的研究，为振兴四川经济献计献策，把改革、开放、发展工作做得更好，为四川经济早日进入全国先进行列作出新的贡献。

1998 年 10 月

目 录

四川小康研究·····	(1)
四川县级经济发展综合评价方法及实证研究 ·····	(55)
提高四川经济增长质量、实现“两个转变”的对策 ·····	(95)
影响四川经济发展速度的因素及加快发展的对策研究·····	(152)
四川旅游业发展问题研究·····	(208)
加快农业产业化经营步伐，努力增加农民收入，提高 农业对四川 GDP 增长的贡献 ·····	(233)
四川国有企业改革与发展研究·····	(263)
加快住宅业发展 推动四川经济增长·····	(329)
充分发挥资源优势，有序发展高耗能工业研究·····	(362)
东南亚金融危机对四川经济的影响·····	(403)
加快四川民营经济发展研究·····	(442)
四川农村贫困县区脱贫致富研究·····	(477)
四川产品国内市场竞争力研究·····	(505)
四川城镇居民收入差距研究·····	(528)
后 记·····	(562)

四川小康研究

1979年12月，我国现代化建设的总设计师邓小平同志提出：“我们提出四个现代化，最低目标是本世纪末达到小康社会。”此后，小平同志又将这个目标进一步具体化为我国社会主义现代化建设分三步走：第一步从1980年到1990年使国民生产总值翻一番，解决人民生活的温饱问题；第二步从1991年到2000年使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平；第三步是从2001年到下世纪中叶，在小康水平的基础上，人均国民生产总值再翻两番，达到中等发达国家水平。改革开放以来，我国经济建设成就辉煌，人民生活水平逐步提高，基本上解决了人民的温饱问题，完成了第一步战略目标。在《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划的第八个五年计划纲要》中，我国已正式把2000年全国人民生活达到小康作为今后建设的总目标。小康是几千年来中国人民的理想，它牵动着亿万人民的心，激励着全川人民建设社会主义的热情。那么，什么是小康，具备什么条件才算达到小康，小康的测评标准是什么，四川奔小康的进程如何，需要采取哪些战略、策略四川才能赶上全国奔小康的进程，这就是本报告要研究的问题。

一、小康的概念

小康的概念最早见于《礼记》，春秋时期儒家的经典著作中以“天下为公”的“大同”社会作为理想的社会形态，当时对小康描述为“七十者衣帛食肉，黎民不饥不寒”，是一种生活比较殷实，居民可以安然度日的社会经济状况。历史发展到20世纪，小康作为我国当代社会经济发展目标提出，始自1979年底。当时，邓小平同志在同来访的日本首相大平正芳谈话时提出：“我们提出四个现代化，最低目标是本世纪末达到小康社会。”1984年，邓小平同志会见外宾时又说：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均达到800美元”，“这就意味着中国人民的生活达到了小康水平”。1987年党的十三大根据近年来我国经济发展的实际情况，对我国经济发展战略作了进一步的概括，并把本世纪末人民生活达到小康水平作为经济发展的第二步战略目标。1991年3月，全国七届人大四次会议上通过的“八五”计划纲要和十年规划中指出：“人民生活从温饱达到小康，生活资料更加丰富，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善。”国务院总理李鹏作说明时提出：“我们所说的小康生活，是适应我国生产力发展水平，体现社会主义原则的。人民生活的提高，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人消费水平的提高，又包括社会福利和劳动环境的改善。”

从上述谈话、论述和文件的精神实质理解，人们对小康的认识在逐步扩展、深入、具体，并且有一个从定性到定量的过程。

（一）对小康的不同认识

第一，有人认为，小康比较抽象、笼统，不好判断。我们认

为作为我国经济发展的第二步战略目标，小康是指在温饱的基础上，国民经济快速发展，生活质量提高，进入丰衣足食、安居乐业但又未到富裕的阶段。对这个阶段应当具备的基本特点我们能够提出一套科学的指标体系和办法来进行度量、评价和描述，并判断小康的进程。

第二，还有人认为衡量小康水平用一两个指标来反映生活质量就能概括其实质内涵。我们认为，小康标准的内涵十分广泛。任何一个单一指标都无法全面反映，必须用一组科学的指标体系，包括经济结构、社会保障程度、分配制度、消费水平、消费结构、生活效果、人口素质等多方面指标，才能描述、评价、监测、预测小康进程。由于人民生活丰富多彩，内容广泛，仅用一两个指标是概括不了生活的实质内涵的。因此，必须要有适当数量的指标，并有机地组成一个完整的体系，才能多层次、全面地反映小康社会人民生活的基本状况，实现对小康水平的全面综合性的衡量。

第三，关于如何制定小康标准的问题。比较统一的意见认为应当有全国的、全省的统一标准。目前，国家和省都还未颁布正式的小康标准，有的地方自己制定了当地的小康标准，采用指标有多有少，量化标准各异，某种程度上引起小康认识和标准的混乱。因此，很有必要把最能体现小康生活特征、反映小康生活质量内涵的主要指标确定下来。而且既然作为一种标准，就应当要有一定的覆盖面，不能各自为政、自立标准。我们认为，小康标准应由国家统一制定，但由于中国太大，各省情况差异很大，在不降低和提高国家标准的前提下，各省可以结合自己的省情，制定省级标准，省以下各地只能在国家和省的统一标准的前提下根据各地的特点提出适当的补充指标和分层次的检查指标，以保证小康标准的统一性和严肃性。

(二) 对小康概念的界定

1. 小康的内涵

小康是人类社会物质和精神生活的一种较高水平。人类社会生活水平的发展，大体经历了贫困、温饱、小康、富裕四个阶段。小康是介于温饱和富裕之间的一种生活水平。小康生活水平的基本要求是：社会总体经济实力已达到世界中等国家水平，社会进步，民风健康，居民生活丰衣足食，安居乐业，生存资料充裕，但发展和享受资料相对不足，已越过温饱，而尚未达到富裕的程度。

(1) 从发展阶段看，小康处于生活发展的第三个阶段。

有史以来，人类与自然界作斗争求得生存发展，经过长时期努力奋斗，在生活上大体经历了饥寒、温饱、小康、富裕四个阶段。小康阶段是温饱阶段的进一步发展，但不同于富裕阶段，介于温饱和富裕之间。在 19 世纪下半叶，美英等国大约用了 50 年左右时间完成了这一进程，二战后的日本在解决了温饱问题后，大约用了 20 年才使人均国民生产总值达到 1000 美元。我国在 80 年代中期实现温饱，1993 年尚有 8000 万人未摆脱贫困，四川还有 1180 万人未实现温饱。历史经验说明，温饱阶段进入小康阶段的时间各国不完全相同。小康阶段“质”的规定性不是绝对的，“量”的规定性也应当有弹性。因为小康阶段虽然有其客观的标准，但它毕竟来源于前一阶段，而又要发展到后一阶段，因此，在其丰富的内涵的某些方面，也难免有一些非本阶段特征的痕迹。表现在：①受温饱阶段的惯性影响，部分中、低收入居民生活保留一些温饱阶段的特征，国家和个人财力不足，对社会、经济、自然的波动承受能力不强；②富裕阶段的引力将较早地作用于小康阶段，国家要为向富裕阶段的过渡从财力、物力和人力

诸方面作好准备；③不同收入层次的家庭、生活水平仍有差异，中等收入户实现小康，高收入户率先进入富裕水平，他们在小康阶段会出现富裕阶段的某些消费特征。

（2）小康阶段处于中等经济发展的水平。

国家的小康阶段是指整体经济实力达到世界中等国家水平。确定世界中等国家经济发展水平一般采用世界银行划线分组法，计算人均国民生产总值。中等收入国家为 800 美元，上限为 4500 美元，下限为 450 美元，所以我国在 80 年代初提出的国民生产总值翻两番，人均国民生产总值 800 美元，作为我国小康标准。

（3）小康阶段表现出生存资料宽裕，发展和享受资料相对不足。

恩格斯在研究居民的消费时把它分为三个层次，第一层次是生存消费，是人们为了生存和维持劳动力的简单生产，需要补充必需的劳动消耗所需的消费；第二层次是发展消费，是为了使劳动力在质和量的两个方面扩大再生产所需的消费，包括居民用于自身发展、提高知识技能以及发挥体力、智力所需要的消费；第三层次是享受消费，是为提高消费者的生活质量，满足其享受性需要的物质和文化精神的消费。居民进入小康阶段，将收入用以满足生存消费后仍有富裕，丰衣足食后，把一部分收入用来满足发展和享受的消费，但是还不能完全满足发展和享受消费的需要，这正是小康阶段与富裕阶段之区别。

2. 小康的外延

小康的外延是指小康的范围和层次。从纵向看，小康包括宏观和微观两个相互联系的层次。宏观层次包括国家整体经济实力增强，经济结构优化，分配制度合理；微观层次包括居民生活条件、生活质量、生活效果的综合提高。从横向看，它包括生活质

量的各个方面，包括物质生活的改善，精神生活的充实，包括居民个人消费水平的提高，社会福利和劳动环境的改善。

可见，我们对小康的认识是随着改革的深入不断加深的。20世纪90年代的小康已经远远超出了传统小康的内涵和外延，已由定性认识向定量认识深化，从单纯的经济角度转向政治、经济、社会、科技等全面综合系统整体的要求。

政治上，具有中国特色的社会主义小康，应是全体人民共同富裕，而不是两极分化，贫富悬殊，要求党风端正、清正廉洁、政策稳定、法制健全。

经济上，生产力水平不断提高，经济实力增强，物质财富不断增加，居民生活殷实。

社会上，道德高尚、人心安定、民风健康、安居乐业。

科技上，科技教育事业大发展，高新技术得到开发和运用，科技与经济紧密结合，促进科技成果转化成为生产力。

显然，随着人们对小康问题认识的深化，小康目标越来越清晰，小康的内容更加具体、丰富和完善，这样便会调动广大群众的积极性，为奔向小康贡献力量。

二、小康的标准

（一）小康的主要特征

从历史发展变化过程和国情观察，小康主要特征有：

1. 阶段性

小康处于温饱向富裕迈进的过渡阶段。从党和国家的发展战略看，实现国民生产总值翻两番，人民生活达到小康，仅仅是目标发展进程的第二步，国家富强，人民生活达到富裕才是目标。

2. 相对性

小康是一个动态过程，是相对的。我国的小康有独特的个性，我国小康具有中国社会主义特色，它与古典的小康，传统的小康有着质的区别，它具有现代化特征，内容丰富多彩，只是量化数值低于富裕阶段。

3. 共富性

小康是指共同富裕的整体，而不是两极分化。我们倡导实现小康是大部分人走向共同富裕基础上的小康，这是我国社会主义制度和中国特色社会主义的具体表现。

4. 层次性

从宏观考察，一个国家有全国的小康，社会的小康。从中观考察，有区域性的小康，如东部、中部和西部的小康，按行政区划可以分为省、市、区小康，还有市、地、州、县的小康。从微观考察，有小康户、小康村、小康乡镇等。每个大的层次由若干小的层次构成，任何大层次小康的实现依靠若干小层次小康的首先实现，因而任何局部的小层次的小康的实现对小层次小康实现有不可忽视的影响。

5. 渐进性

由于总体的小康由不同层次的小康构成，而不同层次的经济发展存在差异，一些层次达到小康阶段之后，另一些层次可能只发展到温饱或接近小康阶段，因此，总体小康的实现不是一蹴而就的，小层次的小康实现过程也总是各个方面由量变渐进到质变的发展过程。须知从脱离贫困到解决温饱经过多少年代才渐进发展，由量变到质变的，那么，同样由温饱阶段发展到小康阶段，也必然经历一定时期人们的共同奋斗。

(二) 制定小康标准的原则

小康标准涉及到从物质到精神，从经济水平到社会保障，从

居住环境到生存空间的各个方面。为了全面、完整地反映小康的内涵和外延，既有定性又有定量，这就要求我们制定小康标准必须遵循一些主要原则。

1. 统一性原则

小康是介于温饱和富裕阶段之间的一种生活状态，小康的质与量是一定的，测定和衡量一个地区是否达到小康，无论是小康指标的选择，还是小康量化标准的确定，都应当是统一的，我们要按照全国的小康标准，制定全省统一的标准。但全省为了检查各地小康进程，又不能不在符合全省小康标准的前提下，对所辖区域内的基层单位提出分层次的检查标准。如无小康统一标准，必然产生不良后果：（1）你是小康，我也是小康，各自标准不同，则无法正确判断谁是真正的小康；（2）无法从定性与定量的角度如实反映各地社会经济发展和居民生活的差异而造成混乱；（3）容易脱离小康实质内容形成多标准，如果一些单位夸大政绩，用自己制定的低标准早早宣布进入小康，则会使人们对小康灰心 and 失望；而另一些地方又制定出超越小康标准的高标准，人为制造奔小康的难度而影响群众的积极性；（4）不利于政府宏观调控和分类指导，打乱奔小康的步伐。因此，小康标准应该统一，以便于操作，以便各地按照小康的统一标准，确定自己努力的方向，解决实际存在的问题。

2. 全面性原则

小康标准必须全面体现小康的基本特征，确定小康标准是以小康特征为依据的，从整体上全面反映经济实力、经济结构、社会保障程度、分配制度、收入水平、消费水平、消费结构、人口素质、社会环境、自然环境诸多方面，全面地描述人民生活的水平。

3. 可行性原则

小康标准不但要定性而且要定量，所以，小康的指标选择要

以现行的统计制度规定的全国统一的统计指标为基础。指标含义要清楚，量化的数据容易收集和整理，计算方法容易掌握，指标结构既要科学又要适当简便，以便于理解，易于操作。

4. 可比性原则

小康标准要适用于省、市、地、州、县，四川的小康标准既要在总体上与全国的标准相一致，又要体现出四川的特色，便于横向比较、分析研究。为了便于国际比较，小康的主要指标还要与国际指标衔接；为了研究小康的进程，小康指标还应使各个年代的口径一致，以便于纵向比较分析，考察小康发展进程。

5. 客观性原则

小康标准是客观存在的标准，它应比规划目标更具体，更能量化和更便于测评。小康标准在制定规划前起导向作用，在规划执行中起监控作用，在规划到期时起考核、评价作用。制定小康标准既要参照国际一般标准，又要考虑国情、省情，突出中国特色。坚持其客观独立性，而不能人为地因规划是否达到而提高或降低标准。

6. 正确处理城乡差别的原则

由于历史和社会的原因，我国的城乡差异较大，其产业结构、生活环境、生活习惯、劳动效率、价格水平、收入分配等诸多条件都有较大的区别，在相当时期内，我国城乡还是两个不同质的主体，其小康标准也不可能强求一致。我们不能用同样标准来衡量不同的主体。所以应根据城乡特点分别制定城市、农村小康标准，在此基础上制定全省的小康标准以及对省以下的分层次的要求，有的量化指标应按城乡人口加权平均求得。

（三）小康标准的提出

1. 小康标准必须用量化的指标体系表述

前述小康的基本特征和制定小康标准应遵循的原则，主要是

从定性方面来论述的。任何一种标准要能进行具体操作，还必须要有个量的界定。对任何一种复杂的社会经济情况的评价，如果不运用统计学和数学所提供的办法和模型，那就很难达到科学和客观的程度。因此，小康标准必须用量化的指标体系来表述，把绝对数（总量指标）、相对数（相对指标）和平均数结合起来，并运用社会经济统计方法、数理统计方法来构建一套完整的方法和体系。

2. 全国小康试行标准简介

全国研究小康标准问题已经历了三年多时间。据有关文字记载，1991 年国家统计局根据中央领导同志的指示精神，召开了全国小康理论研讨会，山东省胶州市委书记张殿忠同志从生活资料、消费结构、居住条件、文化生活、健康水平、社会服务等六个方面提出了 20 个指标构成农村小康的指标体系；中国科学院朱庆芳同志则从社会结构、人口素质、经济效益、生活质量、社会稳定和社会秩序等五方面列出 49 个指标作为农村小康社会的指标体系，具有一定的代表性。1992 年 9 月，国家统计局小康课题组通过专家咨询、论证、实地考察、问卷调查、居民座谈等方式，向中央和各地有关决策部门、理论研究部门、实际工作单位、大专院校、农村和城市居民广泛征求意见，以《中国小康标准》一书，提出了全国小康标准、城市小康标准、农村小康标准的研究报告，从收入分配、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境和安全保障等方面提出了由 12 个指标构成的中国小康指标体系及由 12 个和 16 个指标分别构成的中国城市和农村小康指标体系。1993 年 6 月国家统计局遵照党中央、国务院领导同志的指示，为统一全国的小康标准，印发了《我国小康生活标准统计指标体系试行方案》的通知，称：“我局提出的全国及农村和城市小康标准的研究成果在报刊上发表后，在社会上引起较大反

响，有的省市县提出可否先予试行，以对各地的小康进程进行评估。鉴于小康标准是关系到国民经济发展战略的重大问题，在国务院未正式批准前不能作为国家标准施行……先在统计系统内部参照试行，在试行中总结经验，逐步完善，等条件成熟后再报国务院批准，正式公布实施。”

3. 四川小康标准的提出

四川是地处祖国西部的内陆大省，幅员辽阔，人口众多，经济、社会发展的区域性差异很大。尽管建国以来特别是改革开放以来，从纵向看，经济发展变化巨大，取得了举世瞩目的成就，但是从横向看，许多经济、社会指标低于全国平均水平，落后于沿海和中部地区许多省市，总体经济实力还比较薄弱，特别是人均的经济指标还很低。就各市、地、州、县而言，自然环境、地理位置、气候条件、资源禀赋、交通通讯、经济基础、文教科科技等差异也很大，直接影响到盆周山区与盆中平丘的经济和社会发展水平，特别是影响到奔小康步伐的快慢。

四川的小康标准是依据广义的小康概念构建的，它既能反映人民生活质量的提高，又能反映社会经济发展水平。社会经济实力是居民生活质量提高的基础和前提条件，居民消费又是社会经济实力提高的内在动力。小康指标间具有密切联系又各有不同的重要程度。我们确定小康标准的指标主要立足于现行的统计报表制度，经过对 200 余个现行统计指标由繁到简层层筛选，反复比较论证，最终确定小康标准的统计指标集中在三个方面：第一指标群反映生活条件，包括宏观经济条件下全省整体经济实力、经济结构、收入水平、分配制度；第二指标群是生活质量，包括全省居民消费水平、消费结构；第三指标群是生活环境，包括全省人口素质、社会环境、自然环境的变化。通过上述三个方面的指标形成一个完整的体系来构建小康标准的基本框架（见表 1）。

表 1 小康标准的基本框架

方 面	结 构	分 类	
第一指标群	生活条件	经济水平 经济结构 收入水平 分配制度	
第二指标群	生活质量	消费水平 消费结构	
第三指标群	生活效果	人口素质	平均寿命
			教育程度
		社会环境 自然环境	

从上述基本框架的结构看，各指标群显示了所处的地位和作用，在第一指标群中占支配地位的是全省整体经济实力，在第二指标群中居民消费反映了消费水平和消费结构，在第三指标群中人口素质的变化最集中地反映了社会经济发展的总效果。从宏观方面看，生活条件的指标表明社会总产出水平，生活质量的指标表明社会投入，生活效果的指标表明扩大再生产的能力。从微观方面看，生活条件的指标反映综合经济发展水平，它决定着供给水平、供给结构、生活保障程度；生活质量指标表明居民生活的现状和消费行为；生活效果指标表明居民生活环境，它通过提高人口素质影响宏观经济条件。

为了集中地反映小康的本质特征，我们在现行统计报表制度的 200 多个指标中选定最具代表性、独立性和可比性的 14 个指标，并科学地确定它的量化值，全面地反映全省小康标准的内涵和特征，以形成四川省小康标准（见表 2）。