

江西： 改革发展探索

曹泽华 著

江西人民出版社

江西： 改革发展探索

曹泽华 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西:改革发展探索/曹泽华

—南昌,江西人民出版社,1998.12

ISBN 7-210-02115-9

I.江…

II.曹…

III.社会主义建设—改革发展—江西

IV.D61

江西:改革发展探索

曹泽华

江西人民出版社出版发行

江西省农业科学院印刷厂印刷 新华书店经销

1999年4月第1版 1999年4月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:11.75

字数:280千 印数:1—2000册

ISBN 7-210-02115-9/D·307 定价:20.00元

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路17号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

序 言

舒惠国

今年,是中国改革开放 20 周年。

20 年,历史长河仅是一瞬之间,而在中国的历史上,却是经历了一次伟大的转折:拨乱反正,百废俱兴,工作中心全面转移,改革开放事业欣欣向荣,有中国特色的社会主义建设事业取得一个又一个的伟大胜利,使我国发生了令世人瞩目的变化。

改革开放 20 年,是我们党领导全国人民全面推进改革开放和社会主义现代化建设的 20 年。回顾和总结这 20 年来所取得的伟大成就和所积累的丰富经验,就是要求我们各级领导干部更加自觉地高举邓小平理论的伟大旗帜,在以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导下,解放思想,实事求是地进行改革开放和建设有中国特色社会主义的新探索;更加坚定地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线方针政策,把我们的各项事业全面推向新世纪;更加主动地面对和适应经济全球化趋势,积极参与国际竞争,趋利避害,确保国民经济的稳定、快速、健康发展。

改革开放 20 年,是思想解放 20 年。中国人民在邓小平理论指导下,抓住了“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这个根本问题。解放思想,勇于探索,不断求得观念更新,不断求得理论突破,不断求得实践发展。在迈向新世纪的新形势下,我们必须毫不动摇地坚持解放思想,实事求是的思想路线。各级领导干部要解放思想,以“三个有利于”为根本的判断标准,开拓创新,奋发有为。广大的理论工作者和实际工作者要解放思想,勇于探索,科学、有效地回答和解决改革开放、经济建设中出现的各种新矛盾、新问

题。思想解放,理论突破,必然带来生产力的更快和更大的发展,我们要进一步增强和提高解放思想,实事求是的坚定性和自觉性,不断开创经济建设和各项事业的新局面。

新旧世纪之交,我们要全面贯彻落实党的十五大提出的战略部署,实现跨世纪的宏伟战略目标,难度最大而又非完成不可的一项任务,就是保持农业和农村经济的持续稳定增长。我们必须切实贯彻落实好党的十五届三中全会的精神,不断开创农业和农村工作新局面。对此,大凡有志于农业和农村工作的同志,都要积极探索世纪之交我国及我省农业、农村改革和发展中的新情况、新问题,比如,如何在家庭经营的基础上,选择实现农业现代化的具体途径?如何在家庭经营的基础上,寻找加快发展集体经济的有效形式?如何扩大家庭经营经济容量和强化统一经营功能这两个载体,加快农村奔小康的步伐?如何建立起稳定农户土地承包经营权,放活土地使用权的机制,提高土地集约化经营水平?如何因地制宜选择农村工业化和城市化的模式,有效地转移农村劳动力?等等。对于这些问题的解决,都将会使农村生产力得到更快地发展,也将成为建设有中国特色社会主义的一个个成功的实践。

《江西:改革发展探索》一书,是作者从党的十一届三中全会以来深入农村调查研究而撰写的文章汇编。书中文稿大都是农村改革和发展的主题,读过这些文稿,很能引发人们对 20 年来农村改革和发展进程中一些重大问题的回忆和思考。

1998 年 12 月

目 录

1	序 舒惠国
---	-------

理论篇

3	“总设计师”是怎样设计中国共同富裕构想的
9	运用系统工程观点指导农村产业结构调整
13	论农村产业结构目标优化
19	江西丘陵地区农村经济政策走势研究
29	对目前农村几个重要经济问题的探讨
38	论农村改革和发展中的农村思想政治工作
50	对县市班子届期性与经济发展连续性的研究
59	关于提高政策研究水平的几点思考

- 66 江西发展“开放型”农村经济理论思考
73 科技进步中的法制建设

策略篇

- 83 略论江西经济发展的“近期突破”战略
92 江西“七·五”期间粮食生产发展形势和基本对策
103 江西“七·五”期间农村产业结构调整的几点思考
111 赣州地区经济体制改革试验区考察报告
126 农业工业化:江西传统农业改造之路
135 九十年代江西经济发展几个宏观问题思考
142 着力构建江西跨世纪经济发展新格局
154 科教兴赣 重在实践
159 新旧世纪之交江西县域经济发展新策
165 要抓住新旧世纪之交江西经济发展的两大机遇
169 建设江西食品工业大省 科技进步是关键
174 关于加快推进江西农科教结合之我见

改革篇

- 185 试论统分结合的农村双层经营体制
191 论中国农村改革第一、二步的转递

- 199 改革农村流通体制的设想
- 211 深化农产品价格改革的调查与研究
- 222 正确处理治理整顿与改革的关系
- 232 深化农村改革 促进农业发展
- 239 正确处理市场经济条件下“三农”问题
- 248 关于当前农村工作中几个问题的调查
- 258 学会按价值规律同农民打交道
- 262 找准驱动市场经济的启动点和着力点

发展篇

- 271 提高江西农村生产力水平的研究
- 280 强化小康意识 加快江西农村奔小康步伐
- 286 抓住机遇 发挥优势 加快京九沿线
江西星火产业带建设
- 294 福建漳州农业发展考察报告
- 299 树立科委形象 推动科技事业发展
- 305 江苏省苏北星火产业带建设考察报告
- 314 群星璀璨 辉映江西
- 321 加快农业开发 要国家集体个人一齐上
- 325 江西农村产业结构调整要有一个新格局
- 329 大力发展县域经济

- 332 江西农村生产力要有一个新的开拓
336 论农业基础的自我强化
339 试析江西农村经济发展趋势及其对策
354 县级经济要在农工协调中发展

后 记

理 论 篇

“总设计师”是怎样设计中国共同富裕构想的

《江西日报》1998年8月11日

作为中国改革开放总设计师的邓小平,不仅科学地设计了中国改革开放的宏伟蓝图,而且科学地设计了中国人民走上共同富裕的构想。他说:“共同富裕的构想是这样提出的,一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展地区带动后发展地区,最终达到共同富裕。”(《邓小平文选》第三卷373-374页)。在这里,邓小平从辩证唯物主义和历史唯物主义的基本立场出发,构想了“先富——后富——共同富裕”的模式。

一、确立“先富论”设计共同富裕构想的理论依据

社会主义的经济本质是让人民共同富裕起来,作为领导有中国特色社会主义建设的中国共产党人,其所作的一切努力,归根到底是领导人民摆脱贫

困,实现富裕。然而,到1978年党的十一届三中全会前的30余年里,中国共产党人都领导全国人民在走一条共同脱贫的路子,而且是年年脱贫年年贫,全国绝大部分人的温饱问题都没有解决。对此,邓小平痛心疾首地说:“我们干革命几十年,搞社会主义30多年,截止1978年,工人的月平均工资只有四五十元,农村大多数地区仍处于贫困状态,占全国人口80%的农民温饱没有保障,这叫什么社会主义优越性?”(《邓小平文选》第三卷第11页)。邓小平对中国发展不上去,对人民富裕不起来,对社会主义制度优越性体现不了,不仅是忧心如焚,而且冷静思索,最终以其大胆的理论勇气提出:社会主义是什么?马克思主义是什么?过去,我们并没有完全搞清楚。

事实也是如此。就以领导中国人民走共同富裕道路这一点,“过去我们没有完全搞清楚”,而把全国人民共同富裕理解为必须是同时富裕,同等富裕,由此,派生出种种“抑富济贫”的假社会主义理论,例如,社会主义所有制结构只能是清一色的全民所有制和集体所有制;社会主义经营形式只能是国营和集体;社会主义的经济只能是计划经济;社会主义的分配方式只能是平均分配的“大锅饭”等等。这些所谓的社会主义理论,完全把领导人民致富同坚持社会主义方向对立起来,把有条件先富起来的地区说成是走资本主义道路的典型,把靠勤劳致富的能人说成走资本主义道路。因此,思想上批富,政策上限富,措施上堵富,既在理论上抑制科学社会主义理论的丰富和发展,又在实践中扼杀农民勤劳致富的多元化,致使一部分地区、一部分人能富、会富,但不敢先富。整个农村社会生产力的落后状况得不到改变。

邓小平根据社会主义的发展规律,冷静思考了几十年搞社会主义的这些经验教训,大胆清理僵化的社会主义模式,于1978年的中央工作会议上首先提出:“在经济政策上我认为允许一部分工人、农民,由于辛勤努力成绩大,而收入多一些,生活先好起来。一

部分人生活先好起来,就必然产生极大的示范力量,影响左右邻居,带动其他地区,其他单位的人们向他们学习。这样会使整个国民经济不断地波浪式发展,使全国各族人民都能较快地富起来”。(《邓小平文选》(1972-1982)第142页)。显然,邓小平在党内首先提出的“允许一部分人先富起来”的理论,其核心是社会主义必须承认生产力权威。根据这一理论,在生产力的水平低、发展又不平衡、呈现出多层次结构的情况下,只有采取以公有制为主体的多种所有制结构、多种经济发展形式和多种分配方式,才能促进生产力的发展。因此,凡是有利于生产力发展的多种经济成分、多种组织形式、多种经营方式都可以选择并在实践中加以运用。由此而实现的致富,不论速度多快、程度多高,只要遵守国家政策法规,都是允许的,都是坚持了社会主义道路的。所以,“先富论”的确定,是我们党和邓小平对马克思主义关于社会主义理论的重大丰富和发展,也为社会主义的共同富裕的构想提供了重要理论依据。在这种“先富论”的理论指导下,全国人民思想解放,先富带后富,后富超先富,勤劳竞相致富。

二、按科学档次致富 设计 共同富裕构想的致富轨迹

社会主义本质,一是发展生产力,二是共同富裕。所以,充分的共同富裕,是社会主义高度发展的结果,首先必须以生产力得到相当程度的发展为前提。这就要有一个历史过程。中国不可能在短期内建成一个高度发达的社会主义社会,也不可能短期内消除社会上的分配差别。尽管在建设有中国特色社会主义的道路上,“致富”永远是指向前进的“路标”,但这致富是有科学档次的,也就是有先富,有后富,如果把共同富裕理解为同时、同等富裕,不但做不到,而且势必导致共同守贫。这种历史的教训已为全党、全

民所记取。

诚然,共同富裕的目标不可能整个社会同步达到,那么,实现共同富裕必须时间有先后,富裕程度有档次。邓小平提出的在生产力发展基础上,让一部分人、一部分企业、一部分地区先富裕起来的“大政策”,就是根据勤劳致富条件,允许拉开地区间致富档次和拉开部分人与部分人之间致富档次,让那些思想解放、目光远大、胆识过人、懂知识、有技能的人先富裕起来,带动整个社会生产力的发展。

实际上,坚持共同富裕,也就是坚持社会主义的分配原则。在我国社会主义初级阶段,同多层次生产力发展水平相适应的必须是多种劳动方式,这就决定了多种多样的分配方式的存在是必须的,致富的多元化,富裕的科学档次是客观存在的。

第一、由于社会主义实行按劳分配,多劳多得的原则,劳动者技能不同、劳动力强弱不同、经营能力不同,他们的富裕程度也就不同;

第二、目前我国存在着多种经济形式,尤其是允许个体经济的发展,私人企业存在,必须使劳动者富裕程度拉开档次;

第三、在市场经济的环境中,供给与需求之间的平衡与波动的交替发生,造成了很多利益选择的机会,经营者捕捉这些机会的能力不同,竞争能力不同,就会使他们的富裕程度不同;

第四、由于自然条件、经济条件、科技水平,以及历史上形成的发展的重大不平衡,会使不同地区,不同人们之间的富裕程度也不同;

第五、随着股份经济的产生,就会出现股份分红;企业发行债券筹集资金,就会出现靠债权取得利息;企业经营者的收入中,还包含部分风险补偿;私营企业雇佣一定数量的劳动力,会给企业主带来部分非劳动收入。这些收入,只要是合法的,就应当允许。这就同样会使企业之间、人与人之间的富裕程度又有所差距。

以上情况说明,由于致富的多元化,一部分人和一部分地区先富起来,这是必然的。走上共同富裕的道路,也只能是通过允许一部分人、一部分地区先富起来,发展更多的富裕户,辐射更大的富裕面,以先富带动后富,后富赶上先富,最后走上共同富裕。这也是走共同富裕之路的唯一的正确途径。

三、先富支持后富 设计共同富裕构想的政策调控

邓小平有一个最大的政策界限,就是他一再提醒人们要特别注意,搞社会主义的目的就是要全国人民共同富裕,不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化,我们就失败了。在实行市场经济和允许一部分人、一部分地区先富起来的情况下,的确存在着人群之间,地区之间的两极分化和贫富悬殊的危险。因此,邓小平设计的共同富裕构想,又明确地提出了先富要支持后富的政策调控。

邓小平设计的政策调控,主要是“先富起来的地区多交点利税,支持贫困地区的发展。”(《邓小平文选》第三卷第374页),同样对先富起来的一部分人,也应用税收的政策调控。因为在先富、大富户中,有的是通过承包形式占有较多数量或较好质量的生产资料;有的是在经商开店办厂中,利用了市场缺陷;也有少数人是违法乱纪。对于生产经营者由于本身能力的差别而形成的收入差别不应干预,但对于过量的非劳动收入形成的过大的悬殊差别现象,还是应当通过合理的办法进行必要的控制。例如,对于资金和资源占有的差别而形成的高收入,要通过累进的所得税、资源资产占用税和特产税等加以调节;对于经营者利用市场缺陷形成高收入的,除了要完善税制调节外,还要尽快建立和完善市场管理规则;对于那些违法乱纪的,要通过健全法纪,依法行事。总之对这部分

人的高收入通过适当的税收政策调控,既是允许一部分人先富起来,又使国家、集体财产不受损害,保证广大人民实现共同富裕所必需的。

这里,我们特别不能忽视的是,邓小平设计的通过政策调控共同富裕的构想还十分强调,一是不能“太早”,二是不能“吃大锅饭”。至于说,“在什么时候突出地提出和解决这个问题,在什么基础上提出和解决这个问题”,邓小平设计是“在本世纪末达到小康水平的时候”。解决的办法,“通过发达地区上交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区”(以上均选自《邓小平文选》第三卷第374页)。无疑,只要遵照邓小平设计的共同富裕的构想,我们就能逐步顺利地解决贫富差距,走上共同富裕道路。