

香港问题读本

国务院港澳事务办公室香港社会文化司 编著

.58

中共中央党校出版社



ISBN 7-5035-1587-2



9 787503 515873 >

ISBN7-5035-1587-2

D · 697 定价:14.00元

香港问题读本

国务院港澳事务办公室
香港社会文化司编著

中共中央党校出版社
·北京·

责任编辑	吴可	蔡雨龙
封面设计	翟永莲	
版式设计	冯力	
责任校对	王京京	

目 录

第一章 香港问题的由来和我国政府 对香港问题的一贯立场

第一节	香港自古以来就是中国的领土	(1)
第二节	英国侵占香港的过程	(6)
一、	英国割占香港岛	(6)
二、	英国割占九龙半岛南端	(10)
三、	英国强租“新界”	(14)
第三节	我国政府对香港问题的一贯立场 和工作方针	(21)
一、	收复香港的历史回顾	(21)
二、	新中国成立后对香港问题的一贯 立场和工作方针	(23)

第二章 香港的经济地位和作用

第一节	骄人的经济成就	(29)
一、	国际金融中心	(30)
二、	国际贸易中心	(31)
三、	国际航运中心	(32)

四、国际旅游中心.....	(33)
五、国际信息中心.....	(35)
第二节 经济发展的主要原因	(36)
一、百年一遇的地利天时	(37)
二、扬长避短的自由市场经济	(39)
三、造就繁荣的人才优势	(40)
四、相对完善的法律制度	(42)
五、日益强大的祖国后盾	(44)
第三节 香港的经济价值	(52)
一、香港是内地最大的贸易伙伴和转 口基地，也是内地最大的外汇来 源地	(53)
二、香港是内地最大的直接投资来源 地和最大的境外融资基地	(54)
三、海峡两岸交流合作的主要“桥梁”	(56)

第三章 “一国两制”构想的形成和发展

第一节 “一国两制”构想的提出	(57)
一、“一国两制”提出的背景	(58)
二、“一国两制”构想的形成过程	(59)
三、“一国两制”的具体涵义	(64)
四、“一国两制”构想的伟大意义	(67)
第二节 “一国两制”构想在解决香港问 题上的运用	(71)
一、解决香港问题条件的成熟	(71)

二、“一国两制”政策适用于香港	(73)
三、“一国两制”基本内容的确定	(76)

第四章 中英关于香港问题的谈判 和联合声明的签署

第一节 中英关于香港问题的谈判	(79)
一、中英会谈拉开序幕	(79)
二、主权问题不容讨论	(83)
三、第一阶段的会谈情况	(85)
四、英方坚持“以主权换治权”	(88)
五、中国坚持“九七”后在香港驻军	(91)
六、中英谈判进入后期	(95)
第二节 中英联合声明的签署	(100)
一、中英双方就联合声明最后达成协议	(100)
二、中英签署联合声明	(102)
三、海内外舆论高度赞赏中英联合声明	(105)
四、中英会谈获得成功的原因	(107)
第三节 中英联合声明的主要内容和意义	(110)
一、中英联合声明的主要内容	(110)
二、国际外交史上的一个里程碑	(113)

第五章 香港特别行政区基本法的诞生

第一节 基本法的起草过程	(117)
一、具体的起草工作	(118)

二、重点讨论的几个问题	(126)
第二节 基本法的主要内容	(135)
一、设立香港特别行政区和制定基本法 的目的和法律依据	(136)
二、中央和香港特别行政区的关系	(137)
三、香港居民的基本权利和义务	(143)
四、香港特别行政区的政治体制	(146)
五、香港特别行政区的经济制度和社会 文化制度	(158)
六、香港特别行政区区旗、区徽	(164)
第三节 基本法具有的重要意义	(164)
一、历史意义	(165)
二、现实意义	(165)
三、国际意义	(166)

第六章 过渡时期中英双方在香港 问题上的合作与斗争

第一节 过渡时期前半段的中英关系	(167)
一、中英联合联络小组和中英土地委员 会的工作	(167)
二、英国部署撤退，代议政制推行	(170)
三、中英关于政制衔接问题的磋商	(176)
四、基本法起草过程中，中方对英方有 关意见和建议的吸纳	(178)

第二节	英国开始改变对华政策，从基本合作的道路上后退	(183)
一、	“两局共识”方案	(184)
二、	“居英权计划”	(184)
三、	“香港人权法案条例”	(186)
四、	“新机场建设”	(189)
五、	军事用地和终审法院问题达成协议	(192)
第三节	彭定康推出“政改方案”，执意与中方对抗	(194)
一、	彭定康出任末代港督与“政改方案”出台	(194)
二、	英方坚持与中方对抗的既定方针	(201)
第四节	中英关于 1994/1995 年选举安排的谈判	(203)
一、	谈判经过	(204)
二、	英方在谈判中坚持“三违反”的立场	(206)
三、	中方为争取会谈取得进展作出努力与英方蓄意破坏会谈	(208)
四、	英方一意孤行，中方决心另起炉灶	(211)
第五节	政权交接前的中英关系	(212)

第七章 香港特别行政区的筹建

第一节	预委会及其前期准备工作	(216)
一、	“以我为主，两手准备”的方针	(216)

二、预委会的成立	(218)
三、预委会的主要工作	(220)
四、预委会运作的意义	(228)
第二节 筹委会的成立及其工作概况	(228)
一、筹委会的成立	(228)
二、筹委会的职责和运作方式	(229)
三、筹委会的工作概况	(230)
第三节 推选委员会的组建	(233)
一、推选委员会的组成	(233)
二、推选委员会的产生办法	(234)
三、推选委员会的组建过程	(237)
第四节 第一任行政长官的产生	(239)
一、第一任行政长官的资格和条件	(239)
二、第一任行政长官的具体产生办法	(240)
三、第一任行政长官的产生过程	(242)
四、天降大任于斯人	(248)
第五节 临时立法会的组建	(249)
一、临时立法会的组成	(249)
二、临时立法会的具体产生办法	(252)
三、临时立法会的产生过程	(253)
第六节 行政会议和主要官员的产生	(254)
一、第一届行政会议的组成	(254)
二、第一届政府主要官员的提名和任命	(255)
第七节 终审法院的组建	(257)

第八节 对香港恢复行使主权的其他准备
 工作..... (259)
 一、审查香港原有法律并提出处理办法 (259)
 二、组建驻港部队 (261)
 三、设立外交部驻港机构..... (263)
 四、关于香港政权交接、香港特别行政
 区成立仪式及有关庆祝活动的安排 (263)

后 记 (266)

第一章

香港问题的由来和我国政府 对香港问题的一贯立场

香港是我国的神圣领土，它不仅充满着绚丽的色彩，也记载着屈辱的历史。1997年7月1日香港将回到祖国的怀抱，150多年来，无数志士仁人梦寐以求的宿愿即将实现。这是令全世界中华儿女为之振奋的伟大时刻。回顾香港的历史，重温香港回归祖国的历史进程，使我们再一次深深地感到，只有祖国强大，我们的领土才能完整，我们的主权才能不受侵犯！

第一节 香港自古以来就是中国的领土

香港地区位于我国广东省珠江出海口东侧，濒临南海，包括香港岛、九龙和“新界”三部分，全境面积约1092平方公里（由于填海造地，香港土地面积逐年有所增加，这是1995年底的统计数字），人口约630多万，98%为华人。

香港地区自古以来便是中国领土不可分割的一部分。早在6000多年前，中华民族就世代在这里繁衍生息。在香港发现的史前遗址和出土的文物，都可以有力地证明香港地区的文化与我国华南文化的统一性。

春秋战国时期，百越族就已在香港活动。百越是当时完全

不同于中原部族的南方部族，他们种类很多，善于捕猎、驾船，以鸟形风神作为自己的图腾。据记载，百越不断南迁，经常扬帆远航，而香港就是出发点。香港地区很早就有内地移民，有文字记载的移民活动始于东晋。内地移民和当地居民和睦相处，共同开发香港地区。北宋神宗时，进士邓符协（江西吉水人）迁往岑田（锦田），成为新界邓、侯、廖、文、彭五大族之首。

中国政府很早就对香港地区实施了有效的行政管理。公元前 214 年，来自北方的秦兵，征服了百越。首次完成统一中国大业的秦始皇，在岭南地区设置了南海、桂林、象郡三个郡，迁移 50 万人开发岭南。当时香港地区属于南海郡番禺县，从此香港一直在中央政府的行政管辖之内。秦代香港地区属南海郡番禺县管辖，之后历经汉、晋、隋、唐、五代、宋以至于明，这个地区曾先后隶属东莞郡宝安县、广州府宝安县、广州府东莞县、增城县及广州府新安县管辖。

香港地区的地名，中国文献中最先出现的要算《新唐书》所记载的“屯门”。唐代屯门由于地理位置优越，成为广州对外交通的重要港口。由西方来华的商船，多数先集中在屯门，然后再北上。文献表明，唐宋两朝在香港地区都曾驻兵，保护往来商船。唐时设置屯门镇，宋代在大奚山（今大屿山）置摧锋军驻守。当时中国政府并在香港地区设官治理，例如两宋有官富司之设，元时有屯门巡检司之设，明代则有官富巡检司之设。

到了明代，香港地区首次列入了广东海防记录。中国漫长的海岸线，从明代起才有海防。据顾炎武《天下郡国利病书》记载，1394 年明太祖下诏设立广东海道，由副使一员、都指挥一员、卫指挥一员负责守护广东海岸，以防倭寇。在此基础

之上建立了广东的海防网络系统。今天的香港地区与澳门同属一个守卫区，有官兵驻扎。

明代正规军在各省、府分别有卫和千户所的军事组织。通常在远离府、县行政中心的海疆边远地区防卫机构比较薄弱，当时香港地区属于东莞县，虽然地处偏远，但 1394 年明朝在东莞县特别设置了守卫千户所，中央政府派有防卫力量。在设置东莞千户所的同年，明朝又在东莞县城东南约 400 里处建立了大鹏湾守卫千户所，香港地区的一小部分在其防守区域。明代初年，香港地区的防务，主要依靠这两个千户所。

从 1394 年设立广东海道以后，香港地区已经成为广东沿海防倭体系的前哨基地。到了 16 世纪 50 年代，广东海上巡逻划分三路，之后明代海防文献已经经常提到屯门、大屿山的大澳、东涌等地名。这些地点位于通往南头半岛的航线上，在海防系统中居于重要地位。南头半岛是珠江口上进出广州的屏障，其战略重要性十分明显，外来船只虽可直达澳门，但是由澳门到广州，航道水浅不能行使，必须由大屿山经南头，直入虎头门，方可抵珠江。所以，上述各处地点周围水域需要经常有船只来往巡逻。这就是在屯门、佛堂门、大澳和东涌设立巡防前哨站的原因。而且这些地方海水较深，是负责守卫广州的水师大船理想的港湾。

在明代，九龙也建有军事设施。据《苍梧总督军门志》（1581 年，明万历九年编）海防图对九龙已有记载。从 16 世纪到明末，香港地区的防御系统起到了一定作用。当时，东莞县（后来的新安县）沿岸地区远不是和平、安宁的。记载中曾有多次海寇劫掠的事例，香港地区的防御系统对付海寇的效率是较高的。

葡萄牙人于 1521 年强行驶入香港地区，企图前往广州进

行贸易活动，曾在屯门附近与明朝水师激烈交锋。1623 年又发生了荷兰船只入侵佛堂门水域、近岸停泊的事件。1630 年，海盗船只百余艘闯入佛堂门外水面，企图在南头半岛登陆，劫掠附近地区。可见，从那时起，香港地区在地理上就具有十分重要的战略位置，成为海防要塞，中央政府进行了有效的防务管理。此外，万历年间完成的郭斐著《粤大记》在广东沿海图中记有九龙山一地，在明朝的其他旧志中记载的香港及邻近地区的海防设施，也提及九龙是重要的汛站之一（当时，中国绿营兵的基本驻防地称为汛地）。

在清代，香港地区已有大量人口居住。在明代《粤大记》中，广东沿海图上已有赤柱、黄泥涌及香港等地名，可见这些地方最晚在明代已有人聚居。据记载，当时香港居民主要由渔民、农民及打石工人组成。其中，渔民最多，赤柱是当时人口最多的地方。据 1841 年参与侵占香港的英国官员参逊描述：“赤柱村是全岛最大及最重要的村落……共有房屋及商铺 180 余间……居民从事农耕、商业及渔业，……常有为数 350 多艘大小船只在这里停泊。”由此可见，当年赤柱就已经是一个繁华的渔港市镇。

英国侵占香港岛以前，清政府在岛上派驻了由千总和把总统领的绿营兵。清嘉庆年间编的《新安县志》说，赤柱有兵把守。清道光二十一年（1841 年），闽浙总督的奏折中指出：“香港为商船内驶必由之路，其岛曰红香炉，上有营汛居民，并非偏僻小港可比。”同治朝编的《广东图说》谈及香港岛的形势时有如下记载：“旧有居民数十户，东有红香炉汛，东南有赤柱汛。”1841 年，英军统帅曾照会清大鹏营副将赖恩爵，要求“速将该（香港）岛各处贵国所有官兵撤回”。由此可以看出，在英军侵占之前，香港岛一直都有清朝汛兵驻守。

鸦片战争以前，港岛的许多地方事务多由当地耆老按照清朝法律和乡约处理。英人强占港岛后，义律 1841 年 2 月 1 日颁布的第一个告示称：“至尔居民，向来所有田亩房舍产业家私，概必如旧，断不轻动。凡有礼仪所关，乡约律例，率准仍旧，亦无丝毫更改之议……拟应大清律例规矩之治，居民除不拷讯研掇外，其余稍无所改。凡有长老治理乡里者，仍听如旧……责成乡里长老，转辖小民，使其从顺毋违。”这段文字清楚地表明，以往港岛主要是由一些长老依照乡约和清朝律例来治理的。

九龙半岛也是因加强海防，而开始有驻军的。据《新安县志》记载，1668 年（康熙七年），在新安县沿边设置了 21 座墩台，以固海防，其中包括九龙墩台。从乾隆到道光年间，为防御海寇，不断加强九龙的防务。鸦片战争期间，英国人觊觎九龙，清政府于 1843 年派九龙司巡检一员驻扎九龙，以加强该地的防务。1846 年还建立了九龙城寨，整个城寨建有许多军事设施。同时，九龙半岛的经济文化也逐渐发展起来，有 100 多家店铺，并建有许多庙宇，如现存的九龙城侯王庙、九龙旺角的观音庙。

“新界”本土及离岛（以下简称“新界”）早在宋元时期，就有不少宗族从中原迁居到这一带。“新界”本土及离岛一些战略性地点如佛堂门、龙船湾、大澳等在明代已经设有汛站。为防卫海疆，从康熙时期就开始驻兵防守。在“新界”本土及离岛有不少文物古迹，如庙宇、宗祠、书室、学院等等，有些可追溯至宋、明时期。

香港岛、九龙以及“新界”地区，在鸦片战争以前，就有清朝正规军驻守，保卫南部海疆；中国人民在该地区定居、劳作，当地经济和文化有了一定的发展。

第二节 英国侵占香港的过程

19 世纪英国通过武装侵略，先后逼迫清政府签订《南京条约》（1842 年）、《北京条约》（1860 年）、《展拓香港界址专条》（1898 年）三个不平等条约，强行侵占了香港地区。

一、英国割占香港岛

18 世纪，英国完成了工业革命，到了 19 世纪，英国的钢产量位居世界首位，煤产量占了全世界的 1/2，工业水平的迅速提高，极大地刺激了工业品的生产。随之而来，英国人迫切需要为工业品开辟市场，于是开始凭借自己的坚船利炮，四处发动侵略战争，寻求海外市场。

英国人很早便有在中国夺占海岛作为通商据点的野心。远在 17 世纪早期，英国就暴露出在中国外洋海岛上建立英国殖民地的想法。1635 年 12 月，英王便授权海军上校约翰·威德尔率领四艘武装商船赴中国寻找贸易机会，并指示威德尔：“凡属新发现的土地，若据有该地能为朕带来好处与荣誉，即代朕加以占领。”这是英国历史上第一次正式派遣武装商船来华。威德尔到达中国后，强行驶入珠江口，溯江上驶。在坚船利炮的开道下，英船直驶广州，售出其货物，满载而归。早期到中国从事贸易的英国人多是殖民强盗，威德尔在给英王的报告中，建议为发展对华贸易应该夺取一块土地，使其成为英国的属地。于是，英国一次次派人向清政府要求割出一块土地，作为英国的通商据点，但都遭到拒绝。

清代前期，英国对华贸易逐步增长，但是对华贸易并没有像英国人想象的那样长足进展。中国是自给自足的自然经济，