

金融改革資料汇编

吉林省人民銀行
調查統計處

金融改革资料汇编

主 编 傅文令

副 主 编 董双印 邱义源

责任编辑 黄宝仁 崔圣芝

前 言

这是一本资料，是从我省金融工作者近一年来撰写的调查报告、金融信息、工作研究等文章中选编而成。全书约42万字，分编信贷资金管理、结算工作、资金市场、外汇管理、利率、金融统计分析等十类，较系统地反映了我省金融改革中的新情况和新问题。

编辑这本资料的目的是向金融工作者推荐金融改革的成果，介绍金融业务实践经验，为深入进行金融改革提供一些参考材料。

这本资料涉及的范围较广，内容比较丰富，适用于广大金融实际工作者学习和教学工作者从事理论教学之参考。

由于时间仓促，水平所限，错误难免，敬请批评。

傅 文 令

一九八七年二月七日

目 录

前 言	
第一类 改革信贷资金管理	(1)
进一步完善信贷资金管理体制的设想···连 华	(1)
关于加强人民银行分支机构作用的几个问题····付文令	
要改进信贷资金管理办法	(13)
如何完善实贷实存办法	(19)
实贷实存放到二级分行的作用	(22)
实贷实存下放到二级分行应注意的问题····	(25)
吉林市农行信用社充分利用《三差》，灵活融通资金	(28)
第二类 改革结算工作	(29)
(一) 关于联行问题	(29)
现行联行办法亟待改革	省行会计处 (29)
对联行自成体系后汇差资金运用情况浅析	(36)
结算改革立等实施	孙国富 (41)
要及时清算联行汇差资金	(43)
(二) 关于票据承兑贴现问题	(46)
省工商银行开办商业汇票承兑、贴现业务	(46)
推行票据承兑、贴现业务打开商品流通渠道··	(50)
办理商业票据承兑贴现业务中的问题	(53)
大马路办事处开展商业汇票承兑业务	(55)
(三) 关于同城票据交换问题	(57)
我省已有九个市、县建立同城票据交换所	(57)
我省票据交换所业务简况	(56)

加强同城票据交换工作意见·····焦琳	(61)
(四) 关于清理拖欠等问题·····	(63)
利用贷款清欠的主要弊病·····邱义源 黄宝仁	(63)
当前银行结算工作中的主要问题·····	(67)
认真组织开展个体经济结算业务·····	(73)
长春市五交化系统结算资金渠道梗塞是如何疏通的	

·····	(75)
-------	--------

对清理企业间拖欠贷款问题的调查·····	(77)
对浑江六户工业企业拖欠贷款情况的调查·····	(81)
企业相互拖欠贷款问题急待解决·····	(85)
127 户商业结算资金占用情况调查·····	(87)
粮食贷款下降结算资金占用骤增·····	(88)
银企对帐中出现的问题应引起重视·····	(89)
四平市15户国营工业企业拖欠贷款严重·····贾洪涛等	

第三类 其他金融机构····· (95)

城市信用社发展中应注意解决的几个问题·····王洪志	
城镇也需要办信用社·····	(99)
城市信用社贷款呆帐情况的调查·····	(100)
“六五”期间吉林省农村信用合作事业发展状况分析	
·····吴国栋	(103)

我省金融信托业务发展需要研究解决的几个问题	
·····	(107)

我省保险事业迅速发展·····	(113)
保险事业社会效益显著·····	(115)
我国现行社会保险制度改革之我见·····万峰	(116)
国外保险新险种业务发展迅速·····	(127)
德惠县牲畜保险赔付率继续上升·····	(128)

国内保险发展十大趋势·····	关浣非 (130)
涉外保险业务在省洽谈会上展业成果显著·····	(136)
三万多投保户得到三千元保险补偿金·····	(137)
第四类 资金市场与社会集资 ·····	(139)
(一) 资金市场·····	
吉林市有价证券交易试行办法·····	(139)
我省第一家短期资金拆借市场在吉林 市开业·····	(141)
长春证券易所正式开业·····	(142)
沈阳市开放债券交易市场·····	(143)
长春市资金市场正式开业·····	王庆福 (146)
我省第一家银行与武汉资金市场建立横向联系·····	
德惠县资金市场活跃·····	(148)
国库券涌进流通界严重冲击金融市场·····	(149)
对农村民间自由借贷情况的调查·····	董双印等 (151)
对榆树县民间自由借贷情况的调查·····	(157)
当前农村自由借贷的特点·····	(162)
农行举办短期资金拆借市场交易会·····	(163)
图们工行加入牡丹江资金拆借市场·····	(164)
我省各家银行积极进行同业拆借·····	(165)
吉林市短期资金拆借市场的组建模式·····	(166)
(二) 社会集资·····	(167)
中国人民银行行长陈慕华谈加强集资活动的管理 ·····	(167)
总行金管司对重奖集资的意见·····	(168)
关于当前社会集资的情况和问题·····	调研处等 (169)
对社会集资问题的探讨·····	刘守新 (174)

当前全省社会集资情况问题及对策…杨强国等 (178)
发行金融债券应注意的几个问题…………… (181)
职工集资入股是企业自我壮大资金力量的好办法

…………… (183)

浑江市四种债券发行动态…………… (184)

集资还本付息形成新的挤占挪用…………… (185)

债券发行引起储蓄存款的新变化…………… (186)

发行集资债券在德惠县的反映…………… (189)

辽源市人行制订股票债券发行管理办法…………… (190)

第五类 外汇管理……………

我省外汇调剂工作取得较好效果…………… (194)

留成外汇可以调剂使用…………… (197)

吉林省开展外汇调剂工作…………… (198)

侨汇收入概况及其影响因素…………… (199)

1986年我省外贸资金形势…………… (200)

对改进出口商品留成外汇办法的一点意见…………… (203)

利用外资的新渠道…………… (204)

对“三资”企业存在问题的分析…………… (206)

开办丙种外币存款业务…………… (208)

我省金融与经济技术洽谈团赴日活动简介…………… (209)

外汇贷款逾期原因及其后果…………… (213)

第六类 信贷管理…………… (215)

搞活资金是解决资金供求矛盾的根本途径

……………王俊大 (215)

解决资金供求矛盾在于配套改革、综合治理… (220)

(一) 工业信贷…………… (228)

1986年吉林省工商企业资金需求形势分析…………… (228)

生产速度下降与资金占用情况简析·····	(236)
对企业流动资金紧张原因的调查·····刘义祥	(239)
企业流动资金补充情况的调查·····	(244)
集体企业新增贷款使用情况的调查·····	(249)
从流动资金限额的核定看到的问题白旭正应保伦	(254)
55户机械工业产销存及合同执行情况的调查··	(258)
工业贷款增长投向分析·····	(263)
生产资料价格变化引起资金的变化·····	(266)
对发展我国汽车工业的几点意见·····	(270)
检查分析企业决算管好信贷资金·····	(275)
工业信贷管理几个值得借鉴的作法·····邱忠涛	(281)
辽源市工业企业成品库存逐年增加的剖析李 晨	(283)
省工商银行帮助企业清理省内欠款3.8亿元··	(285)
我省收回关停企业贷款效果显著·····	(286)
1986年我省再次核销国营工业企业资金损失1.6亿元	
·····	(289)
压缩发出商品资金占用势在必行·····	(291)
采取措施解决产成品资金占压问题·····	(293)
“六五”期间省工商银行信贷资金自给率和“七五”	
期间趋势·····	(294)
“六五”期间我省集体企业上缴税金大幅度增长	
·····	(296)
全省工业生产面临的几个问题·····	(298)
逾期贷款为什么越来越多?·····	(299)
(二) 农业信贷·····	(302)
农村信贷资金使用中的情况及几个问题调研处	(302)
今年我省农贷支持多种经营的几个新特点王成义	(309)

对四平市农贷资金运用情况的调查·····	(314)
对白城地区出口商品牛基地贷款使用状况调查	(318)
关于白城地区农村产品收购资金状况的调查··	(322)
蛟河县今年农村产品收购预测及农民收入情况的 调查·····	(329)
银行支持蓖麻生产值得注意的几个问题刘志刚	(333)
把解决资金短缺出路的重点转移到挖潜活化上来 ·····	(336)
全省农业银行信用社积极为备耕生产服务····	(337)
梨树县多方组织资金缓解农业生产资金供需矛盾 ·····	(340)
挖潜力多方筹集农业生产资金·····	(341)
榆树县农行加强农贷资金管理的措施·····	(342)
长春市86年农贷资金供求可以平横·····	(344)
榆树县新立镇筹集生产资金的做法·····	(344)
浑江市农行清理活化信贷资金十条措施·····	(346)
今年1—5月份农业信贷收支特点·····	(348)
积极组织资金支持农村产品收购·····邵连德	(350)
(三) 商业信贷·····	(351)
小型国营商业企业放开后的资金运用与管理问题 ·····孙勋 赵志	(351)
当前商品流通中的情况与问题·····朴代雄	(355)
严密防范减少集体商业贷款呆帐损失··李敏等	(358)
有关个体工商业贷款的几个问题·····	(360)
吉林省供销社系统资金占用不合理应引起重视····邢作显	
对吉林省供销社产不抵债情况的调查·····	(366)
如何活化供销社系统“死”资金·····	(369)

这些企业因何空壳?	冯中山等 (373)
白城地区六个部门联合解决供销社“空壳”问题	(376)
加强供销系统贷款管理十点建议.....	(377)
(四) 固定资产及技改贷款.....	(380)
对固定资产投资(贷款)中问题的调查.....	(380)
对固定资产投资膨胀引起流动资金供求矛盾紧张 的调查.....	黄宝仁 (383)
“六五”期间我省技改贷款经验和教训.....	(388)
建国以来吉林省基建投资效果浅析.....	翟贵德 (392)
长春市基建资金使用与管理出现的新问题.....	(405)
(五) 信贷支持横向经济联合.....	(410)
银行要支持横向经济联合的发展.....	(410)
长春市跨地区横向经济联合情况调查.....	(413)
铁北办事处积极促进企业横向经济联合.....	(415)
利用开发性贷款促进横向经济联合.....	(419)
搞好资金调度支持生产发展.....	(420)
横向经济联合使我省一大批企业起死回生.....	(422)
“飞鸽”落户长春, 长春自行车厂频传佳音...	(423)
开展资金横向融通是缓解资金矛盾的重要措施	(424)
二第七类 现金管理与货币发行	(427)
当前现金管理中的主要问题.....	(428)
榆树县一些企事业单位现金使用混乱.....	(430)
集体所有个人承包商店违反现金管理规定情况 严重.....	(431)
部分施工企业现金使用管理混乱.....	(432)
吉林市部分企业奖励基金超支严重.....	(434)

当前现金管理工作值得注意的几个问题·····	(436)
我省市场人民币券别比例存在的几个问题·····	(438)
改进收款尾箱管理·····	(441)
加强损伤券挑残工作·····	(442)
第八类 利率改革 ·····	(444)
中国人民银行总行最近发出通知强调加强储蓄存款利率管理·····	(444)
不准提高或变相提高储蓄利率中国人民银行作出三项规定·····	(445)
关于粮食贷款利率情况的调查·····纪 桦	(446)
关于利率执行情况的调查·····	(450)
粮食贷款利差补贴中的问题应引起重视·····	(457)
第九类 经济调查 ·····	(459)
清理关停企业贷款效果显著·····	(459)
我省人参发展中存在的几个问题·····	(461)
一九八七年我省社会商品购买力趋势预测·····	(465)
缓解流动资金紧张的途径在于综合治理·····	(466)
全省二轻工业经济效益浅析·····	(474)
从未有过的贷款突升从未有过的效益下降·····	(475)
长春市个体工商企业经济活动情况·····	(479)
全省商业库存有问题商品明显回升·····	(482)
银行需积极支持城乡食品工业的发展·····秦本太 白旭正	(489)
二道河子建行清理压缩在建工程效果显著·····	(491)
当前农村供销社资金供求中的几个问题·····	(493)
我国汽车行业产成品资金占用增加原因·····	(496)
对四平市汽车改装厂产销情况分析·····	(500)

柳河县建立乡镇国库代办处·····	(503)
对吉林省五十二户国营工业企业产成品积压情 况的调查·····董双印、黄宝仁	(505)
一百六十户国营工业企业流动资金状况的调查 ·····董双印等	(511)
第十类 金融统计调查与分析 ·····	(521)
提高金融统计工作水平·····	(521)
1985年信贷现金计划执行情况简析·····	(527)
1985年城镇储蓄存款情况浅析及1986年预测··	(531)
1—5月货币流通情况及全年预测·····邱义源	(534)
下半年工商信贷资金来源和运用分析·····	(537)
我们是如何抓好企业存款工作的·····张凤洲	(539)
摸清存款变化规律灵活调度资金·····	(542)
工业贷款为何大幅度增长·····杜云坤等	(543)
吉林省十月份消费基金出现增长过猛的势头 ·····省行调统处	(548)
吉林省工业企业资金潜力在哪里·····	(553)
延边地区部分工业企业生产出现“两降一增”··赵东海	
今年商品销售回笼为何由增转降·····	(557)
商品回笼下降因素分析·····	(559)
当前货币回笼减慢情况的调查·····省行计划处	(562)
货币回笼一个不应忽视的渠道·····	(564)
当前消费基金控制中存在的问题·····	(567)
社会集团消费基金增长仍过快·····	(568)
前五个月信贷资金情况及全年预测·····刘述哲	(569)

第一类 改革信贷资金管理

进一步完善信贷资金管理 体制的设想

连 华

党的十一届三中全会以后，随着经济体制改革的全面展开，金融体制改革发展很快，特别是自1985年开始，实行了信贷资金“统一计划，划分资金，实贷实存，相互融通”的管理办法，使金融体制和信贷资金管理体制相互配套逐步完善与协调。实践证明，改革是成功的，是符合我国国情的，在实现金融宏观控制和抑制社会总需求方面的作用日益显示出来。

但是，新的资金管理办法在执行中，也遇到了新的情况和新的问题，主要是中央银行与专业银行平行设置，条条管理为主纵横结合不够，使横向调节作用相对削弱；专业银行基层单位（市、县支行）营运资金作用不能充分发挥。从实际情况看，资金条块矛盾较大，各行间相互扯皮，不利于资金运筹和灵活调度。

中央关于“七五”计划的建议中指出：“改革金融体制，充分发挥银行系统筹集融通资金，引导资金流向，提高

资金运用效率和调节社会总需求的作用”。根据上述精神，进一步完善资金管理体制，为金融全面改革，并推向纵深发展创造有利条件。通过改革使金融体制向充满生机，调节自如，高效率方向前进。

第一，在控制信贷总规模的同时要实行鼓励存款的政策。现行的办法是可行的，问题是：（1）信贷规模从上至下定死了，而资金来源（主要存款）是活的，超计划多存的不能多贷，少存实际也不少贷，存款减少部分照样向人民银行要钱补缺口。从1985年的实际情况看，年末存款可能完不成计划，而贷款规模却要超过。人民银行要拿出相当数量的临时贷款，才能补上存款下降所造成的资金不足。问题非常明显，贷款规模一次拍板打足了，非保不可；存款计划没有余地，政策规定超计划多存又不能多贷，实质是限制了存款的积极性。存款不足贷款补，仍然是没有体现专业银行作为经济实体，实行企业化营运资金。实质上还是个“大锅饭”，借差行吃存差行的“大锅饭”，下级行吃上级行的“大锅饭”，专业银行吃人民银行的“大锅饭”。（2）实贷实存在省行一级，上贷下存办法，使基层行（市、县支行）的资金来源与运用是供给型的，既没有压力，也没有动力，当然更没有活力。

为了解决上述问题，信贷计划应根据区分重点与一般的原则，划分为两块来掌握：中央银行集中一部分资金，如财政金库，部队存款等，并适当集中一部分定期储蓄存款，重点支持基本建设和大中型技改项目，以及重要物资（粮棉油等）的收购；其他方面的资金需要，实行以专业银行吸收存款为主，以存定贷，根据资金来源的多少，来确定信贷投放

计划，多存多贷，少存少贷。各级人民银行对当地专业银行实行限额资金管理。即在专业银行内部以市、县支行或市、地中心支行为计划单位，编制和核批计划，交足存款准备金后，存款大于贷款的核定上存计划，贷款大于存款的核定贷款限额，一定一年，包干不变，实行多存多贷，少存少贷，在同级人民银行办理实贷实存。临时贷款由同级人民银行融通调剂。专业银行省分行主要做好本系统地区间有偿调剂和利用时间差做好资金融通，加速围转。这样既有利于调动专业银行的基层行筹集资金的积极性和使用资金的责任感，提高资金运筹效益，也有利于地方党政把地方集资和银行筹资有机结合起来统筹安排，多吸收存款可以多贷款，存款减少即少贷，利益都在地方，避免互拉资金。信贷规模的控制和防止过多的派生存款，可通过人民银行的贷款和存款准备金的比例来调节。

第二，加强资金宏观控制要保证重点。现行的信贷专项管理（如粮食贷款，乡镇企业贷款），往往季节性下降部份被占用（粮食贷款），收购季节无资金，突破贷款规模，把硬缺口造成既成事实，迫使人民银行即或在资金紧张的情况下也不得不保。别是省以下的基层银行，计划内的贷款先把地方需要的资金占满，或者把专项指标，先用在一般项目上。存款减少，没有资金来源时，把硬缺口空出来，迫使上级行拿钱。解决这一问题，除按前条办法，把信贷资金划分为重点与一般掌握外，对基本建设、重点技改项目和国家必须掌握的重要物资所需要的资金，要实行专项管理，由总行统一安排资金，作为指令性指标逐级下达到省，由省级银行管理，对基层（市、县）银行实行按项目和专项物资的收购

量供应资金，专款专用，用多少贷多少，不用不贷，下降上交，上升下拨。为了加速资金周转，对季节性资金余缺调剂，可由省银行掌握，利用对季节性的时间差，对急需资金发放临时周转性贷款，到收购旺季将款收回，保证专项资金的需要。没有特殊情况不准展期缓限，以保证重点建设和重要农副产品收购资金的需要。

第三，扩大省、市人民银行分行调剂资金的权限，发挥资金横向调节的作用。现在各家专业银行条条管理信贷资金的体系，虽然比过去“大一统”的体制有所改进，但条条管理仍过于集中（总行定计划，省行实贷实存），行际间资金相当封闭，横向融通困难，1984年末钱多竞相贷款，1985年钱少各守阵地，就是突出表现。应当依据有计划的商品经济，以中心城市为依托，发展横向经济联系的要求，建立一个条块结合、纵横交错、四通八达的资金调节网络。在目前体制不作大的变动情况下，要发挥人民银行省分行的中央银行职能，扩大省分行的资金调节权限，从信贷计划内拿出一块资金给省里，同地方财政存款、预算内外存款挂钩，定比例，多存多贷，少存少贷。这笔资金重点支持地方经济，技术开发和专业银行解决不了的资金急需。同时，通过临时贷款的办法，利用时间差，地区差做好专业银行之间的资金调剂，充分发挥人民银行省以下各行横向资金调节的作用，使各地人民银行同各家专业银行一道，在宏观控制的总盘子内，把资金搞活，使地方上应该办而又可能办的经济建设事业经过金融调节而得以实现。

第四，完善金融市场机制，以间接信用为主，直接信用为辅，实现金融的多层次调节。随着经济体制改革和商品经

济发展，非银行的金融机构要求建立，非银行信用的融资活动大量出现。面对金融资产多样化的苗头，我们既不能简单地否定，也不能放任不管。应有计划的加强管理，积极疏导，引导资金的合理流向。在基本建设规模过大，消费基金增长过猛的情况下，先从两头试点办起。一是在部分有条件的集体企业和中小国营企业，用集资入股的办法，筹集资金，重点用在有效益的技术改造和补充自有流动资金上。股，息可以并存，但不宜太高，要根据企业的经济效益量力而行。通过集资入股不单使职工分享企业部分利益，增加收入，使职工关心企业，把企业集体利益同个人利益有机地结合起来。二是地方办一些开发性有效益的事业，资金短缺，可经过人民银行批准，在人民银行的债券管理办法规定的范围内，有计划地发行债券。发行单位要具有法人地位，并有一定比例的自有资金和相应的经济担保，以保证持券人的合法权益。

总之信贷资金管理方法的进一步完善，要按照宏观管住微观搞活的精神，既不能因强调宏观控制把一切搞死，又不能因强调搞活而使宏观失控。争取在一、二年内摸索出一条符合实际情况的有效办法来，为“七五”计划的顺利实现，为经济改革的深入展开作出新贡献。