

赵 紫 阳

关于第七个 五年计划的报告

一九八六年三月二十五日在第六届
全国人民代表大会第四次会议上

人 民 水 电 社

赵 紫 阳

关于第七个五年计划的报告

一九八六年三月二十五日在第六届
全国人民代表大会第四次会议上

人 民 出 版 社

37
F123.73
Z02
5

赵 紫 阳

关于第七个五年计划的报告

GUANYU DIQIGE WUNIAN JIHUA DE BAOGAO

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 3.5印张 68,000字
1986年4月第1版 1986年4月北京第1次印刷
印数 000,001—602,000

书号 3001·2161 定价 0.37 元

目 录

第六届全国人民代表大会第四次会议 关于第七个五年计划和第七个五年 计划报告的决议

(一九八六年四月十二日第六届全国
人民代表大会第四次会议通过)

..... (1)

关于第七个五年计划的报告

——一九八六年三月二十五日在第六届
全国人民代表大会第四次会议上

..... 国务院总理 赵紫阳 (5)

中华人民共和国国民经济和社会发展 第七个五年计划(1986—1990)(摘要)

..... (58)

第六届全国人民代表大会 第四次会议关于第七个五年计划 和第七个五年计划报告的决议

(一九八六年四月十二日第六届
全国人民代表大会第四次会议通过)

第六届全国人民代表大会第四次会议，经过认真审议，决定批准赵紫阳总理代表国务院所作的《关于第七个五年计划的报告》，原则批准国务院制订的《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》。

会议认为，在第六个五年计划期间，我国社会主义现代化建设取得了巨大成就，政治、经济、教育、科学、文化、卫生、国防、外交等各个领域都发生了深刻变化，开创了欣欣向荣、生机勃勃的新局面。这是全国各族人民共同努力奋斗的结果。在这个时期，我国在经济发展战略、经济管理体制和对外经济关系方面，实行了符合中国国情和历史发展规律的战略转变，标志着我们正在沿着建设有中国特色的社会主义的正确道路前进。这对于保证我国经济和社会的持续稳定协调发

展，具有深远的历史意义。国务院在过去五年里进行了卓有成效的领导和组织工作，会议对此表示满意。

会议认为，在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我们工作中还有缺点和失误，前进中还存在着许多困难和问题。对此，决不能掉以轻心。必须认真地总结经验教训，更加兢兢业业地、深入细致地做好各项工作，坚定信心，鼓舞斗志，巩固和发展当前的好形势。

会议认为，第七个五年计划确定的指导思想、建设方针和改革部署是正确的，提出的经济和社会发展的各项任务符合实现本世纪末宏伟目标的要求，综合考虑了各种现实条件的可能，是积极可靠的，切实可行的，经过努力是可以实现的。实现了这个计划，我国经济体制就可以基本上纳入新的运行轨道，社会主义现代化建设将取得重要进展，我们在实现国家繁荣富强、人民富裕幸福的道路上将迈出新的坚实步伐。

会议认为，坚持把改革放在首位，深入进行经济体制和科技、教育等体制的全面改革，坚持实行对内搞活、对外开放的方针，在大力推进社会主义物质文明建设的同时，切实加强社会主义精神文明建设，进一步发展社会主义民主和健全社会主义法制，是顺利实现“七五”计划的重要保证。会议要求国务院和地方各级人民政府勇于探索和开拓前进，充分尊重群众的首创精神，更好地依靠广大干部和群众，坚决依法办事，改进

工作作风，提高工作效率，把“七五”期间的各项改革和建设做得更好。会议强调，要继续纠正不正之风；坚决打击严重危害社会治安的刑事犯罪活动和严重的经济犯罪活动；加强社会治安的综合治理，为改革和建设创造更好的社会环境。

会议还要求国务院和地方各级人民政府继续加强和改善国民经济的综合平衡，充分重视加强农业这个国民经济的基础，进一步促进农业、轻工业和重工业的协调发展，严格控制固定资产投资规模，特别注意加快技术和智力开发，努力解决好经济发展中的新问题，更加富有成效地推动经济建设和各项社会事业全面地健康地向前发展。

会议认为，由于认识上的限制和条件的变化，“七五”计划执行中定会发现某些事先考虑不周或难以预料的新情况。因此，国务院在根据会议批准的“七五”计划制定年度计划时，可以结合计划执行中的问题和实际情况进行必要的调整。

会议认为，在过去的五年中，我国的对外工作取得了重大成就，打开了新的局面，我们必须继续坚持独立自主的和平外交政策，争取一个长期的和平国际环境，为“七五”计划的顺利实施和加快我国社会主义现代化的进程创造良好的国际条件。

会议还强调，我们要同台湾同胞、港澳同胞、海外

侨胞和一切拥护祖国统一的炎黄子孙一道，积极促进台湾海峡两岸的交往与合作，继续按照“一个国家，两种制度”的设想，为和平统一祖国进行坚持不懈的努力。

会议号召：全国各族工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员和公安干警，各民主党派、人民团体和无党派民主人士，一切热爱社会主义祖国的劳动者和爱国者，在中国共产党领导下，同心同德，团结一致，发扬艰苦创业的愚公移山精神，积极投入到第七个五年计划的伟大实践中去，为胜利完成“七五”计划和实现到本世纪末的宏伟目标，为建设具有中国特色的社会主义而共同奋斗。

关于第七个五年计划的报告

——一九八六年三月二十五日在第六届
全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 赵紫阳

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作关于我国国民经济和社会发展第七个五年计划的报告，请审议。

早在一九八三年，国务院就着手进行一九八六年到一九九〇年的第七个五年计划的拟定工作，组织有关部门和专家对经济和社会发展的重大问题展开讨论和预测。一九八五年九月，中国共产党全国代表会议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》，明确提出了“七五”计划的指导思想、主要任务和一系列适应新形势的方针政策。国务院根据中共中央的建议，对计划安排作了进一步的深入研究，反复进行综合平衡和各种计算，同时征求了各部门、各地方的意见。经过三年多的工作，第七个五年计

划草案已制定完毕，现提请大会审议。下面，我先报告一下“六五”计划的执行情况，因为这是制定“七五”计划的重要依据。然后，再就“七五”时期的基本任务和主要建设方针，这个期间的经济体制改革，以及我国的外交政策，作若干必要的说明。

一、“六五”计划执行情况的回顾

经五届人大五次会议批准的第六个五年计划，要求在一九八一年至一九八五年的五年中，“继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，进一步解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问题，取得实现财政经济状况根本好转的决定性胜利，并且为第七个五年计划期间的国民经济和社会发展奠定更好的基础，创造更好的条件”。五年来，在中国共产党领导下，经过全国各族人民的共同努力，上述要求已经圆满实现。“六五”计划规定的工农业生产、交通运输、基本建设、技术改造、国内外贸易、教育科学文化、改善人民生活等方面的任务和指标，绝大部分都已提前完成或超额完成。我国社会主义现代化建设取得了巨大成就，全国经济和社会面貌发生了深刻变化。这些成就和变化，无论同建国以来几个五年计划时期的情况相比，还是同世界各国同期的情况相比，都是很突出的。

在过去的五年中，我国工农业总产值平均每年增长百分之十一，其中工业总产值平均每年增长百分之十二（包括村办工业），农业总产值平均每年增长百分之八点一（不包括村办工业）；国民生产总值平均每年增长百分之十。这样的经济增长速度大体相当于“一五”时期，高于其他几个五年计划时期，也高于世界许多国家同期的增长速度。特别是这五年我国农业发展十分迅速，是建国以来发展最快的时期。我国农业总产值从一九五三年至一九八〇年的二十八年间平均每年增长百分之三点五，其中增长较快的“一五”时期平均每年增长百分之四点五，“五五”时期平均每年增长百分之五点一，而“六五”时期的年平均增长速度比这两个时期都高得多。农业这个国民经济基础的迅速发展，为我国整个经济的全面稳定增长创造了极为有利的条件。

在过去的五年中，我国若干关系国计民生的重要产品的产量大幅度增长。“六五”时期同“五五”时期相比，我国粮食的年平均产量由三亿零五百三十万吨增加到三亿七千零六十二万吨，棉花由二百二十四万吨增加到四百三十二万吨，猪牛羊肉由九百三十七万吨增加到一千四百六十二万吨。从一九八〇年至一九八五年，我国原煤产量由六亿二千万吨增加到八亿五千万吨，原油由一亿零六百万吨增加到一亿二千五百万

吨，发电量由三千亿度增加到四千零七十三亿度，钢由三千七百万吨增加到四千六百六十六万吨。我国有十亿多人口，目前主要工农业产品的人均产量还相当低，但由于前五年上述各项产品的产量都大幅度增长，它们的总产量不仅在世界上是比较高的，而且在世界上所占的位次也大都提前了。这标志着我国总的经济实力有了显著的增强。

在过去的五年中，我国的基本建设和技术改造取得了重大成就。“六五”期间，全民所有制单位固定资产投资总额达到五千三百亿元，新增固定资产三千八百八十亿元。建成投产大中型项目四百九十六个，其中能源、交通项目一百零三个。五年内新增发电装机容量一千九百五十万千瓦，采煤能力八千万吨，原油开采能力五千万吨，铁路通车里程一千五百公里、复线里程一千五百公里、电气化里程二千四百公里，港口深水泊位吞吐能力一亿吨。现有企业更新改造的步伐加快，共建成投产项目二十多万个，一些行业和技术水平明显提高。机械行业和电子行业达到国际上比较先进水平的产品品种，在过去的五年中有了成倍的增加。这些不仅促进了“六五”期间的经济稳定增长，而且为“七五”时期和九十年代的经济发展创造了较好的物质基础。

在过去的五年中，我国财政收入由下降转为上升，

后三年出现了大幅度稳定增长的可喜形势。“五五”末期，国家财政出现较大的赤字，一九七九和一九八〇两年合计近三百亿元。“六五”期间，通过调整 and 改革，生产发展，流通扩大，效益提高，收入增加。一九八三年国内财政收入增加一百二十七亿元，一九八四年增加二百五十五亿元，一九八五年增加三百六十二亿元，全年总收入达到一千八百二十九亿元，实现了收支平衡。在过去的几个五年计划期间，财政收入增加最多的是“五五”时期，一九八〇年比一九七五年增加二百二十六亿元，而“六五”期间的增加额大大超过“五五”时期，一九八五年比一九八〇年增加七百八十六亿元。在国家财政收入增加的同时，预算外资金也大幅度增加，一九八五年达到一千四百三十亿元，预算内和预算外两项资金合计比一九八〇年增加了一倍。

在过去的五年中，我国科技、教育、文化事业重新出现了繁荣兴旺的局面。“六五”期间，国家财政用于这些方面的经费共为一千一百七十二亿元，比“五五”时期的五百七十七亿元增长一倍。这五年共取得重要科研成果三万三千项，有九百三十七项获得国家科技发明奖，其中一部分居于世界领先地位或达到世界先进水平。科技成果的推广应用和群众性的技术革新，取得了显著效果。高等教育发展迅速，普通高等学校在校学生由一九八〇年的一百一十四万人增加到一九八

五年的一百七十万人。中等教育的结构调整开始取得成效，职业技术教育发展很快，普及初等教育的工作有了进展，各种形式的成人教育以前所未有的广度在全国展开。文学艺术、新闻出版、广播电影电视等各项文化事业和卫生、体育事业，都有了新的发展。

在过去的五年中，我国对外经济贸易和技术交流打开了新局面，对外开放的广度或深度都超过了历史上的任何时期。“六五”期间，进出口贸易总额合计达到二千三百亿美元，比“五五”时期翻了一番，在世界上所占的位次明显提高。一九八五年同一九八〇年相比，国家外汇储备有了增加。全国通过各种形式使用国外贷款一百零三亿美元，吸收外商直接投资五十三亿美元，在各地建立了一批中外合资企业、合作经营企业和外商独资经营企业。五年间全国共引进国外技术一万多项，其中有一部分是具有国际七十年代末和八十年代初期水平的先进技术和关键设备。通过引进技术和中外合资、合作经营，使许多企业和行业的技术水平和管理水平有了显著提高。此外，我们还在发展对外承包工程、劳务合作和旅游业等方面，取得了较大的进展。

在过去的五年中，我国人民生活得到显著改善，改善幅度之大是建国以来没有过的。这可以从以下四个方面来看：一是，城乡居民收入大幅度增长。扣除物价

上涨因素，这五年农民人均纯收入平均每年增长百分之十三点七，城镇职工家庭人均收入平均每年增长百分之六点九。五年合计在城镇安排就业的劳动力达到三千五百多万人。二是，城乡人民的消费水平迅速提高，消费结构发生明显变化。人民吃得比过去好了，衣着向多样化发展，耐用消费品特别是电视机、洗衣机、收录机、电冰箱等家用电器的销售量大幅度增加。三是，人民的居住条件有了改善。“六五”期间，城镇住宅竣工面积达六亿三千多万平方米，农村新建住房三十二亿平方米。四是，城乡居民储蓄大幅度增加。一九八五年末达到一千六百二十三亿元，比一九八〇年末增长三倍。

上述成就和变化，使得我们长期希望解决而没有解决的一些经济问题，在“六五”期间得到了较好的解决。过去我国农业发展缓慢，粮食产量在一九五三年到一九七八年间平均每年只增长五百多万吨，棉花产量在一九六五年到一九七八年间长期停滞不前，解决人民吃饭穿衣问题一直是摆在我们面前的严峻任务。中国共产党十一届三中全会以后，我们逐步找到了一条中国式的发展社会主义农业的新路子，终于较快地实现粮食自给，棉花自给有余，这是一件具有重大历史意义和深远影响的事情。过去我国城乡市场的商品供应，除五十年代前期比较宽松以外，一般都比较紧张，

许多商品不得不采取定量分配、凭票供应的办法，有些时期有些地方票证多达几十种，排队购货现象十分普遍。“六五”期间，随着工农业生产的大幅度增长，消费品货源比较充足，全国除粮、油外已基本取消票证，敞开供应。过去我国农业、轻工业和重工业的比例关系、积累和消费的比例关系长期严重失调，极大地影响了国民经济的持续稳定发展和人民生活的改善。“六五”期间，经过调整 and 改革，提高了农业和轻工业在工农业总产值中所占比重，明确了重工业的服务方向，它们之间的比例关系趋于协调。积累率在一九七八年高达百分之三十六点五，“六五”期间五年平均降到百分之三十左右。重大经济比例关系的改善，对于促进和保证我国经济持久的健康发展，已经起了并将继续起到极为重要的作用。

“六五”期间取得的各项巨大成就，充分证明了我们的路线、方针和政策是正确的。我们坚决摒弃“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，巩固和发展安定团结的政治局面，坚定不移地把全部工作重心转到社会主义现代化建设上来，努力推进社会主义物质文明和精神文明的建设，并坚持从实际出发制定各项政策，这是整个国民经济持续、稳定、协调发展的根本保证和重要前提。就经济工作来说，“六五”期间实行了以下具有深远历史意义的战略转变，这也是取得各项成就的根

本原因。

在经济和社会的发展战略上，从片面追求工业特别是重工业产值产量的增长，开始转向以提高经济效益为中心，注重农轻重协调发展，注重经济、科技、教育、文化、社会的全面发展。在制定“六五”计划的时候，我们曾经提出，要切实改变长期以来在“左”的思想指导下形成的高积累、高速度、低效率和人民生活水平提高很慢的状况，真正从我国实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子，并且提出了以提高经济效益为中心的十项经济建设方针。编制经济发展计划，既强调挖掘潜力，调动各方面的积极性，又强调要根据国力的可能和留有适当余地，注意保持财政、信贷、物资、外汇的基本平衡。在国民经济内部，坚持把加强农业这个国民经济基础放在重要的战略地位，加快消费品工业的发展，合理调整重工业的服务方向，并且使生产性建设和非生产性建设大体协调，促进第三产业的较快发展。在重视经济发展的同时，注意把经济同科学技术、文化教育及社会各方面的发展密切联系起来，互相促进，使经济建设、科学技术、文化教育和各项社会事业都出现了蓬勃发展的好形势。

在经济体制上，从管得过多、统得过死的僵化体制，开始转向适应在公有制基础上有计划发展商品经