



地方税收工作探索

一九九五年度甘肃省地方税务系统调研论文集

甘肃省地方税务局

编

兰州大学出版社

重视调查研究 推动地税工作 (代序言)

吴碧莲

正确的决策来源于对实际情况的调查研究。为了推动甘肃省地方税务工作,巩固和完善新税制的成果,必须进一步推动地税调研工作。

一、领导重视是搞好调研工作的重要前提条件

科学的决策来自于对税收客观实际的正确把握。这就决定了做税收工作的人。特别是税务部门决策层的人。必须面向基层,深入征收工作第一线,亲身实践,取得第一手资料。这样,才能正确、客观地分析问题,把握问题的焦点和实质,最终达到解决问题的目的。

地税部门的人员,特别是处于决策层的人员要把调查研究当作一项极为重要的工作来抓。不但要组织领导好调查研究工作,而且要亲自参与。

开展调查研究,是解决影响全局重大问题的金钥匙。甘肃省地税系统实行垂直的管理体制,对于影响全系统重大问题的解决、重大政策的出台等,必须建立在周密详实的调查研究资料基础之上,这就要求我们组织好调查研究,占有大量的第一手资料,并从不同角度做出深入细致的分析,为正确决策提供可靠的依据。

二、加强组织领导是搞好调研工作的重要保证

组织领导是做好任何工作的保证,搞好调查研究工作需要建立组织,加强领导。要使调研工作收到良好的效果,必须建立系统内调研工作组织体系,组织领导此项工作。首先,各级地税机关应

有一名局长专门负责此项工作,成立调查研究工作领导小组,成员应由办公室、税政、征管等业务部门组成。其次,各级地税机关应有专门从事地税工作的机构。具体负责调研工作计划的制订,课题的确定与安排、督促与检查。现阶段,此项工作应由办公室负责。第三,继续充实和完善税务学会工作,壮大学会的实力,扩大学会组织,在有条件的地区建立税务学会分会。

三、确定重点是搞好调查研究工作的关键

地税工作千头万绪,需要调查研究的对象复杂多样。如何在众多的调研问题中理出头绪,又能解决主要矛盾?这就要求我们在科学分类的基础上,选定不同阶段的调研工作重点,并根据确定的重点选定调研课题,解决调研工作的主要矛盾。1995年调查研究工作的重点,已印发了通知,各地可结合各地实际和地区经济发展要求及税源建设的需要,因地制宜,分步安排和实施。

四、服务全局工作是调研工作的中心内容和基本方向

调查研究的目的是为了解决问题。地税调查研究的目的就是为了不断完善地税工作,解决地税工作中的问题,为正确的决策提供科学的依据。因此,地税调研工作必须立足于分析、研究地税工作实际,研究和总结地税工作发展变化规律,及时为地税工作决策提供准确可靠的数据,当好参谋。地税调研工作一定要服务全局工作,比如1995年的收入调查研究工作,必须紧紧围绕省局确定的几个主要税种,搞好税源的普查和测算、收入进度情况分析,及时发现存在的问题,拿出解决问题的措施和意见,以保证几个主要税种的收入有大幅度的提高。

五、进行地税战略的规划和研究是“九五”计划的要求和调研工作的长远需要

“计能规于未能,虑能防于未然”。进行调查研究就是为了增强工作的预见性和决策的科学性。为了使地税工作朝着科学、规范、有序的方向发展,适应财税改革和地方经济发展建设的需要,要结

合“九五”发展规划的要求,把调研工作的眼界放宽一些,搞好地税工作的长远规划和发展战略研究。特别要搞好甘肃省地方税体系和税源建设的长远规划研究,为全省“九五”经济规划的制定和地区经济发展的规划作出贡献。

六、抓好调研工作的督查、材料筛选和总结工作是搞好调研工作的重要环节

在调研的方向、重点和课题确定之后,应尽快做好课题的落实工作,具体将课题落实到小组和个人,并付诸行动。为了确保调查研究的高质量、高水平,由上一级部门的政研部门对布置的调研工作进行分阶段的抽查和必要的指导,以保证质量,加快进度。材料形成之后,进行科学的筛选、整理和总结。

(作者为甘肃省地方税务局局长)

目 录

重视调查研究 推动地税工作(代序言).....	吴碧莲(1)
拓宽财源建设思路为促进甘肃省对外开放服务.....	史文献(1)
分税制下加强地方税源建设的着重点	王维国(10)
改革完善地方税收体系的构想	郝发忠(14)
分税制改革对地方经济发展的影响	徐挺鹏(24)
浅谈实现地税最佳效应着重处理好的八个关系	李宗桂(42)
甘肃省税收收入与经济发展探析	王临定(45)
甘肃省地方税收入的现状分析及增强地方财力的 对策探索	张岸英 黄妹梅(55)
分税制对甘肃省财政经济的影响	李飞舟(66)
分税制对地区的影响力分析	高子章(71)
以建立现代企业制度为契机深化税制改革	刘新陆 杨国珍(77)
建立合理的地方税收体系的几点思考	李维宗 王志仁(90)
加快临夏少数民族地区地方税改革步伐的设想	李明强(96)
关于城建税改革的思考	许润霞(102)
适度调整产业结构是分税制体制下地方财源建设的 基本要求	田和生 桑自武(106)
认清市情 理清思路 培植支柱税源	张兴文 刘崇鑫(116)
试论分税制下贫困地区的财源建设	王丽霞(120)
少数民族地区经济发展与地方税源建设	刘凯斌(127)
适应分税制 做好财源建设工作	榆中县地税局(130)
加强农业税源建设刻不容缓.....	陈志健(136)
抓好农业特产税源建设是振兴民族地区困难县的基础	马仲元(144)

税收征管问题初探	白继成 康娅红 魏永胜(148)
关于建立地方税征管体系的思考	白永泉 刘成诚 张继承(156)
对税务稽查职能及作用发挥的探讨	张敏(162)
实现“两个转移”的思考	崔伟栋(168)
浅议市场经济条件下如何强化庆阳地区税收征管	王立文(172)
当前地方税收征管工作中存在的主要问题及对策	潘万斌(176)
对建立健全地税协税护税网络的思考	贺天命(181)
关于对嘉峪关市地方税收征管改革的探讨	陶德泰 张诚(186)
浅议申报、代理、稽查三位一体的征管改革模式	李成龙(193)
加强企业所得税征管必须抓好四个重点问题	陈岸颖(197)
山区税收征管改革的实践与思考	司小英(200)
当前个人所得税征管中存在的问题及对策	王富春(207)
加强个人所得税的征管工作刻不容缓	陈丽君(210)
强化宣传是推动个人所得税征管的关键	郑锡汉(215)
浅谈个人所得税及其征管	廖永凯(221)
浅谈加强个人所得税的征收管理	卢利峰(224)
关于税务代理若干问题的思考	戴林(228)
对地方税收推行税务代理的思考	贾亚鹏 魏代文(235)
资源税征管中的问题与对策	董晓奇 祁芜(242)
浅谈投资方向调节税征管中的问题及对策	张兆斌(248)
固定资产投资方向调节税征管情况及其改进的 几点建议	武威地区地税局稽查队(253)
加强税收征管 推行“以票管税”	连克强(260)
对当前农业税收税制改革的设想	李旭峰(264)
牧业税征收中存在的问题及对策	雷志国(270)

绿色“企业”的效应	朱子礼(276)
用税收杠杆调节粮经产业结构	康仲英 王仁(282)
建设农业特产税源 完善农业特产税征管体系	王瑜(288)
大力发展农业特产产品生产 切实加强农业特产税的 征管工作	郭峰(294)
加强农业特产税征管工作之浅见	胡文礼 李腾贵(299)
完善征管机制 努力做好农业特产税征收工作	民勤县地税局农税股(304)
广泛持久地做好税收宣传工作 为税收工作创造良好的环境	宋金山(308)
浅谈地税系统的组织建设	于萍(311)
地税与国税、财政关系的协调问题	王德堂(316)
关于甘肃省资源税税源的调查分析	师学礼 孙德友(323)
关于投资方向调节税若干问题的调查	甘肃省地税局二处(328)
省级律师事务所纳税情况调查	陈广东(334)
房屋租赁行业纳税情况的调查	张敏 郑波(339)
对行政事业单位纳税情况的调查	王开彤(344)
1995 年度甘肃省地税系统获奖调研论文名单	(347)
附:其他选送调研论文目录	
后记	(352)

拓宽财源建设思路 为促进甘肃省对外开放服务

史文献

改革开放以来,中共甘肃省委、省政府以邓小平同志南巡谈话和江泽民总书记视察甘肃的重要指示为指导,带领全省人民认真贯彻落实党的十四届三中、四中全会精神,坚持党的以经济建设为中心的基本路线,以开放促改革,以开放促发展,依据甘肃的实际,抓住机遇,在各地、州、市采取一系列切实可行的措施,加大对外开放力度,加快甘肃省经济的发展,取得了较为显著的成效。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》指出,“九五”期间,要“以促进我国经济增长和提高质量效益为目标”,“扩大对外开放程度,提高对外开放水平”。实践证明,甘肃作为内陆省份,要加快经济发展,就必须把扩大开放摆在龙头位置,加快开放开发的力度和步伐。目前,我国开放的整体格局已基本形成,沿海、沿江、沿边对外开放的势头十分强劲,这种态势,进一步增强了甘肃省对外开放的紧迫感和责任感。我们必须进一步加大对外开放和外向型经济发展的力度,深入挖掘各类企业、各行各业内引外联的潜力,充分发挥资源优势,积极促进省内外、国内外大流通、大市场的形成,以改革促发展,以发展促经济,实现财政收入的更大增长。

一、改革开放以来甘肃省税收收入的快速增长及存在的不足

经济的发展决定税收收入的增长。改革开放以来,甘肃省经济的持续、快速、健康发展,为税收的增长奠定了良好的基础。目前,甘肃省财政收入的90%以上来自税务部门组织的收入,1980年至

1994年,全省税务部门共累计组织工商税340亿元,为国家和甘肃省的改革和建设提供了资金保证。税收已成为调控国民经济持续、快速、健康发展的主要手段之一。

甘肃省税收收入增长的情况:

1、税收收入逐年增长。1980年,我省组织各项税收7.8911亿元,而1994年各项税收达58.739亿元,增长了6.44倍,平均年递增率为14.32%,特别是近3年平均增长幅度高达19.38%。

2、税收收入增长快于国民经济增长。1994年,甘肃省国民生产总值达451.6567亿元,是1980年73.9025亿元的5.11倍,1994年各项税收收入是1980年的6.67倍,高出1.56个百分点。

3、随着税收收入的增长,税收占国民生产总值的比重逐步提高,由1980年的10.67%上升到1994年的13.40%,提高了2.73个百分点。

4、涉外税收比例逐年增长。随着对外开放政策的实行和外贸体制的全面改革,甘肃省投资环境进一步得到了改善,利用外资不断增加。目前,全省三资企业累计达1016户。1994年实际利用外资金额达2507万美元,比1980年增长15.13倍。由于三资企业的迅速发展,1994年涉外税收收入11879万元,比1988年的120万元增长88倍,是税收收入中增幅最大的部分之一。

5、流转税主体作用进一步增强。我国一直实行流转税为主体的税制结构,新税制也不例外。1994年,甘肃省增值税、消费税、营业税共完成46.34亿元,占全部税收收入的78.9%。可见,流转税在各税种收入全面增长中,充分发挥了主体作用。

6、分税制的运行势头良好。1994年实行分税制后,中央税收收入实现了稳定增长,地方税收收入发展势头较好。甘肃省中央税收收入为33.8864亿元,地方税收收入为24.851亿元,今年地方税收收入计划为21.2亿元(不含增值税25%部分),上半年地方工商税收入实现了时间任务双过半。

近年来,甘肃省税收收入之所以得到了快速增长,是由于改革开放促进了全省工业生产持续增长和农村经济持续、稳定、协调发展。但由于历史和现实等诸多因素,与全国绝大多数省份对比,甘肃省税收收入的增长速度明显滞后。发达地区如广东、山东、江苏等省 1994 年税收总收入分别为 522.08 亿元、263.29 亿元和 293.57 亿元。与甘肃省原来发展水平接近的云南、吉林、福建等省近年来由于加快了改革开放的步伐,税收收入随着经济的巨大发展而快速增长,1994 年税收收入分别达到 235.66 亿元、96.90 亿元和 129.15 亿元。原来收入比甘肃省低的陕西和新疆,随着其不同形式地对外开放步伐的加大和经济的发展,税收收入增长很快,陕西省 1994 年税收收入为 75.37 亿元(不含农业五税),超出甘肃省 19.44 亿元、新疆为 51.84 亿元,仅比我省少 4.09 亿元,接近持平。形成差距的一个主要原因就是甘肃省对外开放的程度还不够,地域条件与潜在优势还没能得到充分的利用和发挥,财源建设的思路还不够宽。严峻的现实告诉我们,在社会主义市场经济条件下,开放滞后就会造成经济发展滞后,经济发展滞后就会造成财源不足。

二、扩大对外开放、开发是开拓税源建设的重要出路

从全国和甘肃省 10 多年的税收收入统计分析中可以看出,凡是涉及到对外开放的行业和企业,凡是加大改革开放力度,以开放促开发、以开放促发展的地区和部门,税收增幅就比较大,反之则慢。例如甘肃省的涉外税收收入,在 1988 年只有 120 万元,到 1994 年达到了 11879 万元,七年增长了 88 倍。

随着商品流通行业的发展和对外交流的扩大,特别是近几年举办各类经贸洽谈和形式多样的民贸、边贸等经济活动,使兰州乃至全省不断适应了全国大流通、大市场的要求,我省商业、服务业提供的税收收入从 1980 年的 6662 万元增长到 1993 年的 74831 万元,增长了 10 倍。

甘肃省第三产业的发展使得营业税的税源不断增加。1985年,全省第三产业增加值为31.49亿元,1994年为145.83亿元,9年平均递增18.6%,特别是交通运输、金融保险、邮政电信业的发展尤为迅猛,直接带动了营业税收入的增长。按新税制口径,1985年营业税收入为6400万元,1994年达到63190万元,9年增长近9倍,年平均递增率为27%,其中金融保险、交通运输、邮政电信等行业提供的营业税占70%。

多年来,由于省委、省政府十分注重对农业的投入,注重农业资金和技术的引进,切实开展脱贫致富工作,使农业有能力参与市场竞争,给自身的发展注入了新的活力。尤其是1994年,农村经济在大灾之年仍稳步发展,全年实现农业生产总值225.41亿元,比1978年增长9.04倍,年均递增6.10%。实现农业五税收入30451万元,比1989年增长4.69倍。尤其是随着农产品外销渠道的拓宽,农业特产税由1989年的694万元增长到1994年9064万元,增长了12倍。农业生产也由自给型生产转向商品型生产,使工商税收也随之增加。

总之,由于改革开放的不断深入,甘肃省形成了一些新的经济发展的增长点,使全省税源建设的路子得以拓宽。可以预见,随着对外开放、开发的进一步扩大,甘肃交通运输枢纽的地位将进一步增强;旅游业、邮电业、金融保险业的发展将极大地改善投资环境;随着引大入秦工程竣工和疏勒河流域、党河流域引用外资的治理,农业生态环境将进一步改善,这有利于更大规模地发展农业、林牧渔业及农产品加工业等,这些,都将使我省财源建设更加坚实可靠。

1994年国家所进行的税制改革,是建国以来工商税收史上规模最大、范围最广、内容最深刻、力度最大的一次结构性改革。这次税制改革大幅度地调整和改革流转税制度,扩大了增值税的征收范围,统一了内资企业所得税税率,建立和完善了地方税体系,初

步形成了适应发展社会主义市场经济需要的税制体系的基本框架。这次税制改革是与分税制财政体制改革同步进行的。分税制按中央与地方的事权划分为中央固定收入、中央与地方共享收入、地方固定收入。新税制取消了产品税,普遍实行增值税,增值税的75%上交中央,这有利于遏制各地为取得产品税收入而争拉上项目的投资行为,促使地方政府投资行为的合理化和地区经济结构的合理调整。新税制高度集中了税收减免权,实行统一由财政部和国家税务总局掌握减免税制度,并取缔了向企业的各种摊派集资行为。新税制把内资企业所得税率统一为33%,取消了向国营大中型企业征收调节税、“两金”,对工业生产和商品流通环节只设了17%和13%两个增值税税率,使其税率大大简化,对于出口创汇企业,国家保留了优惠政策。新税制的实行,有利于不同行业、不同地区和不同企业公平税负,也有利于企业开放、开发,发展外向型经济。

甘肃省地处东西部的连接带,是欧亚大陆桥的主要支撑点,西北4省区环绕四周,这种特殊的地理位置有利于甘肃省东联西进,全方位开放,发展大市场,大流通,建立商贸中心。新税制的实施有利于发挥甘肃省的特殊区域条件,有利于发挥兰州等中心城市的辐射作用,形成西北商贸中心,有利于甘肃省加入国内大市场和国际大循环。新的税制从税收制度上为大市场、大流通的形成提供了客观有利的条件。

三、“九五”期间甘肃省财源建设的主要思路及对策

新税制的实施是中央加强宏观调控、调动地方理财积极性的重要举措,也是建立社会主义市场经济体制的重要步骤。这次税制改革不仅给甘肃省的对外开放开发、经济发展带来了新的机遇,同时也为财税建设带来了一系列新情况、新问题,如何适应新税制改革,加强地方财源建设,增加地方财政实力,为促进对外开放和经济发展服务,是摆在我们面前的重要课题。

第一,大力调整产业结构,完善地方税收体系

长期以来,甘肃省国民收入的主要来源是以石化、有色金属、石油、电力等为代表的第二产业。1994年,全省增值税和消费税收入为42.4亿元,其中来自这些行业的10户重点企业的“两税”收入就达21亿元,占全省“两税”收入的50%左右,占全省工商税收的38%。实行分税制后,这些收入大部分划归中央。地方税收主要来源于第一、第三产业。由于甘肃省第一、第三产业基础比较薄弱,发展较慢,1994年全省地税总收入(不含划留地方的增值税)为19.17亿元,仅占全省财政收入(按大口径计算)的31.02%。地方税收入中超过1亿元的只有5个税种,即营业税、城建税、农业税、地方企业所得税和教育费附加,主体税种的作用不十分突出。江泽民总书记在《正确处理社会主义现代化建设中若干重大关系》中指出,今后必须大力加强第一产业,调整第二产业,积极发展第三产业。因此,为了完善我省地方税体系,构筑适合新的利益分配格局的产业结构,摆脱过去财政对重工业的过分依赖,我们必须从长远着眼,大力扶持和发展农业、地方国营企业、第三产业等行业,通过对外开放开发,发展与增加地方税收收入有关的名优产品和支柱产业。首先,要继续发展交通旅游、邮电、通讯、信息咨询、技术服务、房地产业、金融保险业等,建立统一、规范的集贸市场和商品市场,开发丰富的矿产资源,利用种类齐全的农副产品资源和廉价的劳动力等优势,开拓营业税税源,增加可支配的财力,改善投资环境。其次加大对农业的投入,不断改善农业的生产环境,增加农业的增殖能力,要争取包括世界银行在内的国际、国内援助以吸引外商和外省对我省农产品的深度加工的投资,培植农业五税和增值税税源,壮大基础财源。再次,通过多种渠道,吸引外资改造地方企业,以增加地方企业所得税收入。随着地方税体系的完善,地方财力的增强,地方政府可在财力允许的范围内,通过财政税收“收支两条线”的办法扶持重点行业和企业的发展,以更大程度地吸引外

资。

第二,以县乡财源建设为突破口,实现全省财政收支良性循环

随着我国财政收入分配格局的变化,地方税收对于地方财政的重要性日益突出,地方经济的发展对地方财力的影响更加直接。地方财源的建设问题也因此成了地方政府普遍关注的问题。解决全省财政问题的关键是解决地县财政问题,而解决地县财政的重要出路是发展和振兴地县经济,在稳定基础财源的基础上,积极寻求地县财源建设的增长点。

一是,抓好地方国有企业的技术挖潜,优化主体财源。甘肃省地方国有工业经过多年的发展和积累,从数量、技术、装备以及人才等方面都有了一定的基础,关键是缺乏资金,缺乏稳定的名牌产品和高素质的管理人才。所以我们既要抓现有国有企业的技改,使其盘活资产存量,通过开拓资金渠道,开发新产品,加大技术改造力度等途径提高现有企业经济效益,使现有企业得以“重生”;又要结合地区实际,发展一批能利用本地资源、科技含量高、成本低、产品适销对路的企业。

二是,以增加财政收入为导向,发展乡镇企业。改革开放以来甘肃省乡镇企业得到了巨大发展,已成为地县财政收入的重要来源。但是,乡镇企业的规模不大,技术落后,水平较低,税收收入与产值不能同步增长。1994年,乡镇企业产值为132亿元,而税收收入只有6.4亿元。因此,一方面要充分发挥本地优势,大力发展“一县一色、一乡一业、一村一品”的乡镇企业,努力使省、地、县的乡镇企业上规模、上水平,为县乡提供更多的财源。另一方面,要切实加强乡镇企业的税收征管,制止各种行为的税收流失,做到应收尽收。

三是,发展农林特产,建立农村支柱产业。甘肃省的农业特产比较丰富,发展多种经营和农林特产的深度加工具有一定的优势。我们在注重发展林果业、园艺业、药材业等方面的同时,引导农民

走出庭院经济,向加工生产、规模经营、商品化、销售服务网络化、市场信息化的方向发展,实现由产品向商品的增殖、转化。在发展特产、建立农村支柱产业方面要因地制宜,宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔、宜药则药、宜果则果,要以市场效益驱动农村支柱产业的发展。如民勤县近几年建成了 50 多家以农副产品为原料的加工企业,促进了农产品的增殖。1994 年财政收入达 2090 余万元,比上年增长 32.04%,是历史上财政收入增长最高的一年。

总之,我们只有拓宽财源建设思路依据甘肃的实际,因地制宜,巩固已有的财源,壮大现有财源、培植潜在的财源、开辟新兴的财源,建立起新旧财源交替、大小财源并举、支柱财源多元化的地方财源体系,才能适应分税制的财政体制,以乡级财政为突破口,逐步实现乡级财政自给,县级财政包干,地区自求平衡,省级略有节余的良性财政结构。

第三,巩固和完善新税制,为开放型经济提供优质服务

国家新税制的实施,需要我们在实践中巩固完善。按照国家税务总局提出的以推广计算机应用为内容的“申报、代理、稽查”三位一体的新征管格局的要求,结合实际,加快甘肃省税收征管体制的改革,为外商投资企业在科学管理,特别是财务管理方面创造良好的外部条件。建立各级税务咨询所和税务代理机构,为外商投资企业提供优质服务,减少企业财务人员的工作量,使财务人员有更多的精力去抓企业内部的财务管理,以不断适应现代企业制度的要求。在地方财力允许的范围内,最大限度地给予外商投资企业一定的优惠政策。为鼓励和支持对重点行业、企业的投资,在税务部门依法征税的基础上,由相应的财政部门给予所得税的退库返还。实行重点扶持,照章纳税,财政返还的原则,以更多地吸引外资。建议给税务部门一定的扶持企业发展的手段,即政府给予省地税局从税收收入中提取一定的促产增收金,税务部门通过委托银行机构,支持发展一些科技含量高、成本低、产品适销对路的行业和企业,

最大限度地增加地方财政收入。

我们要按照五中全会提出的坚持不懈地抓好精神文明建设的要求,教育和培养一支廉洁奉公、依法收税的过硬的税务队伍,保证各项任务的完成,为经济发展做出应有贡献。

(作者为甘肃省地方税务局局长)

分税制下 加强地方税源建设的着重点

王维国

分税制改革是中央加强宏观调控、调动地方理财积极性的重要举措,也是建立社会主义市场经济体制的重要步骤。其实质是对利益分配关系的调整,也是中央和地方责权利关系的一次重大改革。这次改革不仅给地方财源建设带来了一系列新情况、新问题,同时也为地方财源建设带来了新的机遇。根据发展社会主义市场经济的要求和财税改革后的格局,如何适应新体制改革,重新认识地方优势,确定地方经济发展的主攻方向、支柱产业和重点产品,培植地方财源,加强税源建设是摆在我们面前的首要任务。按照分税制财政体制,结合甘肃财政经济实际,我们应重点做好以下几方面的工作。

一、深化国有企业改革,优化主体税源

甘肃省国有企业的税收是地方财政收入的最主要的来源,约占全省财政收入的85%左右。搞好国有企业,优化主体税源,要把重点放在提高企业盈利水平上来,在提高企业经济效益上做文章、下功夫。一是抓改革,促转机,促进国有企业转换经营机制,逐步建成“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。二是抓项目,促调整。要充分利用外资和社会资金,加快企业技术改造和技术进步,调整产品结构,提高产品质量,生产一批高起点、高效益、高科技含量的骨干产品。三是抓投入,促发展。财政每年都要挤出一定的财力,从政策和资金上给予重点扶持,用于现有企业的技术改造和扩大再生产。四是抓生产,促销售。要立足于市场需