



外向型经济 新思考

NEW IDEAS ON EXPORT-ORIENTED ECONOMY



宁波市经济研究中心
浙江大学出版社

主 编：王经纬

副主编：洪德裕 屠德文

编 委：李英保 沐伟斌 杨 华

周信波 张 辉 许家闰

浙江省副省长柴松岳

为《外向型经济新思考》题词：

以宁波实际出发
积极发展外向型
经济

柴松岳

八九·十二月

前 言

1989年4月17日至18日，由宁波市经济研究中心、宣传部、开发区、外经贸委、外资办、社联共同发起召开了“宁波市整治之年发展外向型经济研讨会”，参加会议的有全市对外经济工作部门的实际工作者、经济研究部门和大专院校的理论工作者共100余人。市委书记孙家贤同志、分管对外经济工作的副市长陈哲良同志莅临大会并作了重要讲话，使与会同志深受鼓舞和启发。

这次研讨会的中心议题是：在治理经济环境、整顿经济秩序中，如何实施沿海地区经济发展战略？使我市的外向型经济能够在已有基础上持续、稳定、健康地发展，在参与国际交换和竞争中取得更为令人瞩目的成就。

会议收到论文40余篇，作者们认真学习中共十三届三中全会精神和沿海地区经济发展战略方针，结合工作实践，围绕以下四个方面的问题进行探讨：①治理整顿同发展外向型经济的辨证关系；②在新的形势下，发展外向型经济（引进外资、扩大外贸、建设好开发区、加强国际经济技术合作）的思路和对策；③改善投资的软、硬环境，增强对外商的吸引力；④新的国际经济环境和我市发展对外经贸的市场选择。

这些论文理论联系实际，从不同侧面探讨了当前对外经济工作中迫切需要解决的理论问题和实际问题，有以往工作的经验总结；有开拓前进的新思路、新对策；有改进工作的设想和建议，毫无疑问，这对于指导和改进我们的工作有着重要的现实意义。为此，我们特将这些论文选编成册，以飨读者，并期望引起各界人士的更深入的研讨，起到抛砖引玉的作用。

编 者

1989年8月

目 录

孙家贤同志在研讨会上的发言.....	(1)
陈哲良同志在研讨会上的发言.....	(4)
陈哲良同志在对外经济工作会议上的发言.....	(7)
坚定不移地发展外向型经济.....刘佑成	(15)
宁波发展外向型经济的基础与设想.....王经纬	(20)
整治之年宁波发展外向型经济的战略	
抉择.....王文标 金祥荣 周柳明	(30)
治理整顿应成为宁波发展外向型经济的契机.....黄伦	(36)
整治之年发展外向型经济的思考.....陆友全	(42)
整治之年发展外向型经济的若干问题.....陈飞龙	(47)
整顿治理条件下发展外向型经济应注意的	
几个问题.....刘 青	(59)
在“整治”中发展外向型经济.....沐伟斌	(64)
进一步更新观念和思维方式促进外向型经济	
发展.....陆荣舟	(71)
外向型经济的反思及今后的发展.....叶朝阳	(76)
东亚的挑战和我们的对策.....方光明	(83)
瞄准东北亚,是加快宁波外向型经济发展的	
主要途径.....王才楠	(91)

“三资”企业与外向型经济发展·····	屠德文 (97)
开展对苏联东欧国家地方直接易货贸易的思考 ·····	赵晓华 (104)
发展“两头在外”贸易形式琐谈·····	周信波 (108)
浅谈发展劳动密集型产业外向型的可能性 ·····	沈谋达 苏信林 (114)
劳动密集型为主体的宁波二轻工业发展的出路 在于外向型·····	俞源贵 (118)
关于宁波市发展纺织品出口问题的探讨·····	徐玉芳 (125)
发挥集团优势,走“以进养出”道路·····	徐国超 (131)
当前宁波市粮油食品出口的主要问题 及对策探讨·····	殷志德 (135)
关于扩大机电产品出口的粗浅探索·····	王阳春 (141)
外贸生产企业目前面临的问题及对策 ·····	张 辉 马卫光 (145)
组建外向型企业集团促进外向型经济发展·····	徐惠忠 (151)
鼓励出口应建立在讲究效益的基础上·····	王勤学 (156)
宁波市发展对外劳务合作的前景及对策·····	李均寿 (164)
沿海口岸发展以进养出业务的初探·····	杨 波 徐明 (170)
浅论“外资导向”·····	吴沛宁 (177)
整治之年加快利用外资步伐的几点思考·····	单 鸣 (184)
外商投资企业承包经营税收问题初探·····	赵忠海 (188)
管理外商投资企业探讨·····	许家闻 (193)

进一步改善投资环境 迅速提高经济效益

——我们如何前进得更快些…………… 舒宗达 (200)

建立加工转口贸易基地的探讨…………… 杨 华 (207)

当前宁波市发展外向型经济的难点及若干

金融对策…………… 贺绎奋 王坚琳 (213)

加速宁波交通邮电基础设施建设为发展

外向型经济当好先行…………… 董祖恩 (220)

调整产业结构,促进外向型经济发展…………… 卢 军 (226)

宁波港是外向型经济最理想的口岸…………… 陈 运 (232)

高技术、新技术产业与发展我市外向型经济…… 李浩然 (235)

发展宁波市外向型农业必须依靠科学技术…………… 林大盛 (241)

整治之年发展创汇农业的思考…………… 陈创龙 凌永建 (246)

整治之年宁波市乡镇企业发展外向型经济的

几点思考…………… 吕育浩 (252)

统一战线与外向型经济发展…………… 陈金水 (256)

私营企业发展外向型经济的探讨…………… 俞 雷 (261)

发展中的对外经济贸易…………… 段锡昌 (263)

附 录

十四个沿海开放城市主要经济社会指标

比较…………… 张 辉 马卫光 (267)

宁波的出路在于发展外向型经济

——在宁波市整治之年发展外向型经济研讨会上的讲话（摘要）

市委书记 孙家贤

在治理整顿的新形势下，如何加速发展我市的外向型经济？到会同志认真研讨，共谋良策，气氛热烈，表现出高度负责、积极进取的精神，我认为这次会议开得很及时，很必要。

我讲三点意见。

一、从战略高度和宁波实际出发，我们必须加快发展外向型经济的步伐

我们宁波发展外向型经济步伐，只能加快，不能减缓；不加快，宁波就没有出路和希望。这个决心不能动摇。中央制定的沿海地区经济发展战略是正确的。我们的战略思路、出发点就是要坚持改革开放，大力发展外向型经济，积极参与国际交换和竞争。特别是在利用台资、开展对台贸易方面，更要化大力气，抓出成效来。我们要充分利用目前的国际大环境，发展外向型经济，步子慢了，就会落后，优势也会丧失。

宁波近几年经济发展是快的，全市工业总产值从1980年的50亿元，1985年超百亿，到1988年的205.78亿元，跃上了两个台阶，与兄弟城市相比，不算太快，但也不是太慢。要看到有利条件：“宁波帮”发动起来了，栎社国际二级机场、北仑港二期工程、北仑发电厂等正在加紧建设……，前途是广阔的。宁波要走向世界，要让世界了解宁波，我们要坚持不懈地艰苦奋斗。我们既不应沾沾自喜，也不能妄自菲薄。

我们的投资环境还比较差，进得来，出不去，甚至进也进不来。宁波港的吞吐量去年占第七位，但“大港小航”的矛盾仍制约着我们。我们要勒紧裤带，为发展外向型经济创造条件，例如

机场投资要一个亿，市里出资6000万元，不是小数目嘛！还是要上，要快上！

国家计委地区司领导对宁波“七五”建设计划完成得好，比较满意（只有2个项目未完成）。当前应抓紧编制“八五”计划。

人才紧缺是我们发展外向型经济的一大困难，特别是懂外语、了解国际行情，会做生意，能按国际惯例办事的专业人才更少，更紧张。现在大学生毕业分配“双向”选择，都想到外贸、外经部门，但是真正要成为行家，不是那么简单，要化功夫培养。

二、正确认识治理整顿同发展外向型经济的关系

治理整顿会不会影响外向型经济的发展？我认为处理得好，不但不会影响，还会促进。这两者是相辅相成的，甚至可能会“因祸得福”。从全国来看，投资是压缩的，但国家对宁波的投资并未减少，反而增加了。因为我市的投资方向是在能源、交通、原材料方面，符合国家的投资重点。例如，北仑港二期工程，今年投资从5千万元增加到1亿元，北仑发电厂加紧施工，明年10月1日第一台60万千瓦机组发电，这是华东地区第一台最大发电机；镇海石化总厂、算山10万吨级油码头要加快建设。大环境是有保有压，我们是“保”的地区。高速公路还是要上，省政府准备先上杭州——宁波段。外经、外贸、外资，如何利用宁波优势，结合实际，哪些要上，哪些要压，要好好规划，不能一哄而上，一刀切下。象小冷库、小棉纺、小化肥都不能再发展了；蔺草、辣椒就要控制发展；能增加出口创汇的项目，可以进一步支持发展。所以从总体上看有保有压，我们却是沾光的。

三、发展外向型经济要结合宁波实际

宁波的对外贸易，这几年是上了台阶的。今年自营出口1.5亿美元，市里就能拿到8000万美元，潜力是很大的。如何做好国际市场这篇文章？经济部门的实际工作者和研究部门、大专院校

的理论工作者，这两支力量要结合起来，研究宁波的实际，了解存在的困难，掌握国际市场信息，共同为宁波发展外向型经济服务。

关于开拓东北亚市场问题，思路可以打开，但困难很大。经济是和政治结合在一起的。南朝鲜拚命同我们拉关系，但是要考虑政治因素。

我市两支研究力量要有机结合，互相沟通，发挥各自优势，取长补短。象今天这样的会议能提供信息和资料，每年可召开一、二次。我们要培养一批人才，尤其是年青干部，一辈子搞外向型经济。对厂长实行短期培训是个好形式。出国考察或洽谈业务，回来后都应提出对宁波发展外向型经济的建设性意见，推动工作的进展。

（李英保整理）

在治理整顿中更好地发展外向型经济

——在宁波市整治之年发展外向型经济研讨会上的讲话

副市长 陈哲良

一、为什么要召开这次会议

在“治理、整顿”中如何更好地发展外向型经济？这是当前包括宁波在内的各沿海开放城市面临的新的十分重要的课题。我们希望通过这次研讨会，对这一点进行广泛深入的探讨，针对当前经济生活中出现的一系列新情况、新问题，积极寻求对策，以进一步统一思想，提高认识，共同努力，促进我市外向型经济的持续稳定发展。

二、抓住治理整顿的有利时机，通过调整结构推动宁波工业逐步向外向型方向发展

在治理整顿的形势下，我们既要有深入开展治理整顿的决心，又要有在治理整顿中促进经济持续发展的信心。要抓住时机，通过各种切实有效的方式，积极调整我们的产业结构、行业结构、产品结构。

根据宁波沿海开放城市，拥有经济技术开发区、宁波港、“宁波帮”等对外经济合作的有利条件，我们经济结构的调整，要牢牢把握有利于发展外向型经济的方向，特别要注意通过调整结构，促进宁波的工业逐步向高科技、外向型方向发展。

三、宁波外向型经济发展的几点思考

经过几年的努力，宁波发展外向型经济已有了一定的基础，具体点讲：城市性质定了，港口功能定了，城市总体发展规划定了，“七五”项目定了，计划已经单列。那末，下一步的路子究

竟怎样走？我想根据国家的方针和政策，结合治理整顿中经济结构的调整工作，谈几点意见。

1、发展宁波经济要同时跨几步

一是要利用宁波深水良港等各方面优势，建设一批大中型骨干企业，这是我市经济发展关键所在。根据我市港口优势，发展一批港口工业和地方骨干企业，以此与其它城市拉开档次。现阶段我们上马的大项目有：炼油厂的扩建及其北仑深水泊位建设，北仑发电厂240万瓩工程；港口第二期建设，还有钢铁厂、浙江化工厂等等，这些大项目投资都在上亿元，甚至几十亿元。这些都是基于我们宁波的优势，特别是得天独厚的港口优势，将为宁波经济发展奠定坚实的基础。

二是重视老企业改造，要利用外资改造老企业，包括乡镇企业的技术改造。要通过各种渠道，积极外引内联，以改造现有加工工业，形成宁波的拳头产品。几年来宁波的“冰箱”产品大约化了500万美金，“洗衣机”大约化了300—400万美金，还有收录机磁头等等产品，纺织系统几乎没有一个厂不引进新技术的。全市4年来一共化了1.2亿美金，引进了国外的232项先进技术，促进了技术进步和产品的升级换代，发展了冰箱、洗衣机、空调器、电容器等一批在国内外市场上具有较强竞争力的拳头产品，这项工作仍要不断地进行。

三是要建设新区，我们不但要搞经济技术开发区，还要搞北仑工业区，发展石浦对台贸易加工区，希望理论界、实业界提出好的设想和措施，按照市委、市府提出的方针，加快“一港三区”的开发建设。

2、大力发展港口集疏运网络

发展港口集疏运网络，我们准备长期来搞。现在宁波的港口优势没有充分发挥，有着多种原因。我想主要是资金少，没有建立起配套的集疏运网络，这需要一个相当长的时间。疏运网络中高速公路至关重要，国家已有打算，争取在“八五”期间投资，高速公路一建成，再加上铁路、公路及航空改造，宁波的疏运网络就有了发展。宁波是华东地区重要的工业城市和对外贸易口

岸，要在这里大力发展转口贸易，我们必须采取一切可能采取的措施，发展港口事业。从宁波的历史和国内外诸多著名港口城市的发展看，港口兴则城市兴，而港口的开发在很大程度上取决于集疏运网络的形成。

3、搞企业集团

我们要吸取国内外经验搞企业集团。国外有很多企业，利用外资以后集中力量搞集团，集中优势以增强竞争能力，取得了较快的发展。我市近年来也建立了一批企业集团，有的已经崭露头角了。对这样的企业集团，市里就要支持，就要搞倾斜政策，我们希望有这样几家集团公司，能够抓住时机，打向国外，能够成立国际集团公司，而这种集团必须有“拳头产品”，有国际竞争力，要有真正的实力。

4、国外办企业，境外设公司

鉴于我市技术优势，境外办企业，国外开设贸易公司，自找商路，是我们发展外向型经济的一条重要路子。中国五金矿产进出口公司在国外办了50多个企业，现在资金已经比较雄厚。我们宁波也应该逐步创造条件，在引进外资的同时，打出去到国外办实业，搞贸易。现在，市委同意香港宁兴公司在美国和日本设立办事处，经贸委要确定和制订大力发展境外企业的鼓励措施和管理制度。如果宁波在国外设立近100家公司，每年每家公司包干上缴1—10万美金，一年100—1000万美金，就有一座二横街大桥或一座体育馆可造。宁波在国外设办事机构，使人员进出方便，信息渠道畅通，也为我市的外向型经济发展创造出一个十分有利的外部条件。要使宁波外向型经济发展得更好、更快，看来，建立国外销售网络至关重要，而建立国外销售网，则在国外办企业，在境外设公司是一个上策。

以上零星地讲了几点，主要是想起到抛砖引玉的作用，欢迎指正。通过这两天的研讨会，听到了很多好的建议。希望大家群策群力，积极协作，为加快我市发展外向型经济的步伐作出新的贡献。

(张辉整理)

振奋精神，克服困难， 努力开创对外经济贸易新局面

副市长 陈哲良

今年是宁波市深入展开治理整顿，并在治理整顿中坚持对外开放，进一步发展外向型经济的一年。9个月来，全市广大干部和人民，克服了种种困难，特别是排除了前些时候动乱、暴乱的干扰，为巩固和扩大对外经济合作作出了艰苦的努力，促进了全市外向型经济的持续、稳定发展。

今年外贸出口和收购继续保持较快的发展势头。1—9月份，累计出口12285万美元，比去年同期增长76.3%；出口商品收购累计完成12.7亿元人民币，比去年同期增长37%，提前三个月完成全年计划，受到经贸部通报表扬。同时，利用外资兴办“三资”企业逐步扩大增多。1—9月份，新批外商投资企业46家，平均每6天审批一个合同，实际利用外资额比去年同期增长24.5%。全市累计批准建立“三资”企业已达148家，64家已投产、试产。对外经济技术合作也取得较大进展。新签订对外工程承包和劳务合同13项，累计金额762.96万美元，合同可派劳务人员1593人，新增派出劳务人员比去年增加639人。批准境外企业4家。开发区加快了项目建设进程。目前已累计签约82个项目，投产企业已达42家。1—9月份全区工业总产值、工商利润、财政收入、出口收汇分别比去年同期增长了80%、77.15%、60%和285%。

从以上情况来看，我市今年来在深入贯彻党的十三届三中全会、四中全会精神中，大力开展在治理整顿的同时，坚持改革开放方针，大力发展外向型经济，路子是对头的，并且已经收到了初步的成效。但是我们在肯定成绩的同时，也应该清醒

地看到对外经济工作中还存在着许多的困难和问题；我市的外向型经济发展正面临着严峻的考验。

一是从国际看，动乱和暴乱之后，一些西方国家对我国实行了经济制裁，一些外商对我们撤销了已订的合同，中断了洽谈中项目的进行，还有许多外商，包括港、澳、台客商等，对我国的开放政策产生了疑虑，或举步不前，或袖手观望，这些都给我们的对外经济贸易工作带来了困难，已经直接影响到，而且还将在今后一段时间内影响到我们的外贸出口、利用外资、对外经济技术合作以及国际旅游业的发展。对于这一点，我们要有充分的估计。

二是从国内看，随着治理整顿的深入展开，经济过热、通货膨胀的问题正在逐步地克服，在压缩基建、控制过旺消费、抑制物价、调整产品结构等方面业已初见成效。但是整个经济环境、经济秩序的好转还需要经过相当长的一段时间的艰苦努力，而且在治理整顿的过程中，由于国家采取某些紧缩经济政策，对我们对外经济贸易的运行也产生了一些新的情况、新的问题。

1、银根的紧缩，导致许多外贸生产和经营企业、外商投资企业贷款资金严重短缺，生产和收购难以为继。“三资”项目中方资金投入的严重不足，也已经抑制了“三资”企业的正常发展。

2、原辅材料价格居高不下，出口商品收购价日益上涨，给外贸生产、收购，出口商品的成交和履约带来严重的问题，导致外贸生产和经营企业资金愈加紧缺。换汇成本的提高，又使出口经营运筹越来越难。

3、由于市场疲软，工业生产逐月下降，必然会给出口商品的收购带来新的困难。

4、最近一段时间外汇调剂价格的下跌，已经直接影响到进出口企业对亏损的承受能力。

还有一些困难和问题，比如原辅材料尤其是计划材料紧缺，以及出口履约率不高、出口商品质量问题严重等等。

鉴于以上严峻的形势，我们有必要进一步统一认识，振奋精

神，加强在坚持四项基本原则前提下坚定不移地实行对外开放的信心和决心。

治理整顿展开后，特别是前不久动乱和暴乱发生以来，我们的一些同志对开放和发展外向型经济存在着不少的想法。有些认为现在大气候不利，对开放工作灰心丧气，感到难有作为；也有一些同志则把动乱及腐败现象等等统统归咎于改革开放，认为不开放不会搞成这个样子，因此对开放产生怀疑甚至抵触情绪。我们认为这些想法都是片面的，归根到底是对坚持党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线认识不足，是对党的十三届四中全会精神学习不深。在平暴之后，小平同志就明确指出：“我们原来制定的基本路线、方针、政策照样干下去，坚定不移地干下去。”他突出地强调必须坚持四项基本原则，同时又指出，“改革开放这个基本点没有错，没有改革开放，怎么会有今天？”“重要的是，切不要把中国搞成一个关闭性的国家。鸦片战争以后一个半世纪，中国一直实行的是关闭政策，这种做法对我们极为不利。”他强调在平暴后办几件实事中就有一条是要更大胆地改革开放。他说：“要明白地做几件开放的事情。凡是遇到机会就不要丢，就要坚持，要干起来，要体现改革开放，大开放。过去说过要再造几个香港，就是说我们要开放，不能收，要比过去更开放，不开放就发展不起来”。小平同志的讲话表明了我党我国坚持“一个中心、两个基本点”这一基本路线，坚定了我们对外开放的决心。因此，我们的对外开放不是收的问题，而是如何加快步伐，如何进一步扩大的问题。联系宁波的实际，从历史上看，对外开放则城市兴旺、经济发展，闭关锁国，则城市衰败、经济萧条；从建国四十年的实践看，开放之前几十年城市经济发展不快，1984年进一步对外开放以来，短短几年，整个城市的经济和社会的面貌就发生了很大的变化，经济建设有了较快的进展。正因为如此，我们把实行对外开放作为振兴和发展宁波经济的根本途径，今后仍要进一步加快对外开放的步伐，促进外向型经济的发展。

我们不否认在治理整顿、宏观经济紧缩中，我们的外向型经

济发展遇到一些新的情况、新的问题。特别是动乱、暴乱的发生，给我们的开放和对外经济建设带来了许多困难。但我们在正视困难的同时，要充分地认识到以下几点：

一是治理整顿和对外开放、外向型经济建设并不是对立的，而是互相促成的。治理整顿是在改革开放的总前提下进行的，根本目的是为了更好地促进改革、开放和经济的持续、稳定、协调发展。我们在治理整顿过程中遇到的一些新情况、新问题，有些是前一时期经济过热、通货膨胀带来的，这些也正是治理整顿中要消除的现象。有些如紧缩银根等，则是有效地开展治理整顿，消除经济过热、通货膨胀的重要措施，这样做固然也给扩大对外经济造成一些困难，但这些都是前进中的问题，暂时的困难，从长远的眼光看，如不这样做，经济过热、通货膨胀就难以克服，经济环境、经济秩序的进一步恶化，将给整个国民经济包括对外经济贸易造成更大的损失。另外，在治理整顿中，我们的对外经济并不是无路可走，无所作为的。首先是，治理整顿中采取的是有压有保的方针，大力发展对外经济贸易正是治理整顿中政策倾斜，重点保证的一个方面。这一点我们在前段时间已经做了一些，下一步要更加加强；其二，治理整顿中经济结构的调整，抑制了争市场、争原料、争资金的过猛的加工工业发展势头，给大力利用国外资金、原料，开拓国际市场的对外经济贸易的发展，也带来一个良好的机遇。

二是动乱、暴乱给开放和外向型经济造成的困难也是暂时的。一些西方国家所谓经济制裁政策，既不明智，也难以持久。事实上现在情况正在起变化。从我们宁波看，一度冷落的国外客商电函已逐步增加回升，六月下旬以来，来甬客户也逐步增加，目前已恢复到动乱前的水平。最近我市赴新加坡参加展销会也取得了较好的成效。特别值得一提的是许多国外朋友和海外宁波籍人士，在动乱中仍对我国的对外开放表示积极支持态度。如应行久、方伯豪等先生都先后致函我市，表示支持祖国和家乡开放建设的初衷不变。应行久先生还专门为我市介绍了两个合作建设项目。最近一段时间我市接连又有慈溪速冻蔬菜、奉化来世