

国有企业改革攻坚

——现代企业制度与资产重组实务

国家体改委生产体制改革司 编著
国家体改委经济体制改革研究院

改革出版社

国有企业改革攻坚

——现代企业制度与资产重组实务

国家体改委生产体制司 编著
国家体改委经济体制改革研究院

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

国有企业改革攻坚/王东江、曹远征主编-北京:改革出版社,1998.9

ISBN 7-80143-167-7

I. 国… II. 王 III. 国有企业-经济体制改革-研究-中国 IV. F279.241

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 25175 号

责任编辑:杜 豪

封面设计:李海龙 陆 程

国有企业改革攻坚

——现代企业制度与资产重组实务

王东江、曹远征 主编

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京海洋印刷厂印刷

新华书店经销

1998 年 9 月 第 1 版 1998 年 9 月 第 1 次印刷

787×1092 1/16 59.25 印张 2000 千字

印数:5000 册

ISBN 7-80143-167-7/F·102

定价:148.00 元

国有企业改革攻坚

——现代企业制度与资产重组实务

编委会名单

主 编：王东江、曹远征

副 主 编：贾和亭、赵 晨、邹东涛

执行主编：齐勇锋、陈义兵、王 强

编 委：（以姓氏笔划为序）

王 强、王持栋、王培荣、刘振岐、齐勇锋、仲兆军、

陈义兵、庞 铁、祝恒健、张晓文、张海鱼、曹金彪

撰 稿 人：（以姓氏笔划为序）

尤象都、王 强、王持栋、刘元春、刘振岐、齐勇锋、

仲兆军、庄一钧、陈义兵、庞 铁、张晓文、杨朝曦、

贾和亭、祝恒健、曹金彪

执行编辑：庄一钧、杨春平、曾 敬

加快推进建立现代企业制度的改革

——对国有企业改革的一些思考（代 序）

洪 虎

党的十五大报告提出了“力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，经营状况明显改善，开创国有企业改革和发展的新局面”的历史性任务。江泽民总书记在最近召开的国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上号召：“必须不断研究新问题，不断总结新经验，不断深化对事物发展规律的认识，以利于把我们的各项工作搞得更好”。循此要求，有必要对国有企业推进建立现代企业制度的改革进行一番新思考。

党的十一届三中全会以来，国有企业改革始终是经济体制改革的中心环节。在各级党委和政府的领导下，企业广大职工、党政部门以及社会有关人士都对国有企业改革给予了极大重视，投入了巨大的精力，做了多方面的工作，进行了积极的探索。改革取得了有效的进展。特别是党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标之后，国有企业改革的方向、基本方针、重大原则和主要要求都已经明确，建立现代企业制度由点到面的实践正在推进。但是，从总体上看，国有企业改革还没有取得战略性的突破，仍处在攻坚的阶段，落实十五大提出的本世纪末的历史性任务，还有大量艰巨的工作要做。其中，关于国有企业建立现代企业制度改革的一些认识问题，有待进一步明确和统一。主要是：

一、企业改革的实质是什么？

要认识这个问题，首先要搞清楚经济体制改革的实质是什么。邓小平同志反复强调：“改革是第二次革命”，“可以叫革命性的变革”，

“要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制”，“实质上是一场革命”，“只讲在社会主义条件下发展生产力，没有讲还要通过改革解放生产力，不完全。”党的十四届五中全会提出的，十五大报告又重申的跨世纪的任务之一是实行经济体制的根本性转变。经济体制改革的中心环节是国有企业改革，经济体制的根本转变要求企业制度的根本转变。与充满生机活力的社会主义经济体制最相适应的企业制度就是现代企业制度，因此，企业改革的核心内容是企业制度的改革。企业改革不是一般的发展生产力的措施，而主要是解放生产力的措施。不能简单地把企业改革等同于一般的企业工作的改进、企业管理的改善、企业技术的改造和企业效益的改观。企业改革的实质是彻底变革由企业体现出来的生产关系。

二、国有企业改革要改什么？

党的十一届三中全会之后，国有企业改革的局部探索就开始了。《中共中央关于经济体制改革的决定》发布后，国有企业改革全面展开。这期间进行了多方面的探索：建立企业基金、简政放权、减税让利、利改税、经营承包、企业租赁、拨改贷、贯彻落实《企业法》、转换经营机制等等。在总结企业改革实践的基础上，党的十四届三中全会的《决定》指出：继续深化企业改革，必须解决深层次矛盾，着力进行企业制度的创新。同时，《决定》又明确：建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是我国国有企业改革的方向。党的十五大重申了这个改革的方向，并提出了本世纪末要达到的目标。这是关于国有企业改革认识的新发展。企业改革的根本任务是使企业成为适应市场的法人实体和市场竞争主体，能够实现自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束。换句话说，就是通过企业制度的创新，转换企业的经营机制，逐步确立市场主导的企业行为方式，使企业能在市场中生存和发展。企业制度决定企业机制，企业机制决定企业行为，企业行为决定企业活力。增强企业活力，最根本的措施是进行企业制度创新，这是近 20 年企业改革实践得出的结论。

三、企业制度创新的含义是什么？

企业制度是经济体制的基础，是生产关系在企业的具体体现，是

控制和制约企业行为的制度体系和组织系统。有什么样的经济体制就有什么样的企业制度。在经济体制实现由计划经济向社会主义市场经济根本转变的过程中，国有经济的企业制度也在不断发生变化。

在高度集中的计划经济体制下，国有经济实行的是国营工厂（或国营商店）的企业制度。企业行为完全由计划主导，受政策规范。政府直接参与并指挥企业经营活动，企业按照政府下达的计划或指令进行生产和销售，企业没有经营自主权。企业无偿占有使用国有资产，只进行独立核算，不能自负盈亏。企业发展靠政府安排。企业约束主要是政府的行政约束。企业是政府行政机构的附属物，不是独立的法人。企业不参与市场竞争。这是改革开放前国有经济的企业制度。

在社会主义商品经济，即公有制基础上的有计划的商品经济体制下（这是1984年十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》所确立的改革目标，在党的十四大之前我们一直按照这个目标推进改革），国有经济实行的是《企业法》所规范的国有企业制度。企业行为由政府计划调控为主，市场调控为辅；受政策规范为主，受法律规范为辅。政府仍参与并领导企业的经营活动，企业在主管部门的领导下按照政府的授权进行生产和销售，企业有了一定的经营自主权。企业经国家授权经营国有资产，只负盈不负亏。企业有了一定的自我发展能力，但很弱，缺乏面向市场的新产品开发和技术创新机制。企业接受行政约束的能力在减弱，自我约束能力不健全。企业与政府仍保留着行政隶属关系，是名义上的法人，但不能完全履行债务责任（这是国有资产授权经营管理，即委托代理的财产关系必然产生的结果）。企业开始进入市场，但还不是完全的市场主体。这是当前国有经济的主要的企业制度，是深化改革需要改变的企业制度。

在社会主义市场经济体制下，国有经济应该实行的是符合现代企业制度要求的国有企业制度，或者说是适应市场配置资源要求的国家投资的企业制度。企业行为由市场主导，同时接受国家宏观调控，由法律规范为主，辅以政策规范，企业按市场需要依法进行经营活动。政府与企业之间的财产关系是出资人与被投资企业的关系，政府不直接参与企业经营，而以出资人身份依法约束和控制企业，以维护国家的权益。同时，政府以社会管理者身份依法管理全社会的所有企业。通过国有产权的流动和重组，可以实行投资主体的多元化和国有经济的多种形式，实现国有经济布局和调整。企业能够真正实现自主经营和自负盈亏。企业有了投资决策权，还可以自主地从市场上取得

各种经济资源，又有了优胜劣汰的压力，因而企业有了自我发展的能力；企业有来自出资人和债权人的约束，经营者面临市场选择的压力，企业内部又建立了管理科学的领导体制和组织管理制度，因而企业有了自我约束的能力；企业解脱了与政府之间的行政隶属关系，成为真正的法人实体和市场竞争的主体。这就是企业改革将要建立的现代企业制度，是国有经济在市场经济体制下必然要选择的一种新的企业制度。

四、建立现代企业制度主要改谁？

企业制度是经济体制在企业的具体体现，企业制度的创新实质是经济体制的创新，或者说是重塑经济体制的微观基础。体现一定生产关系的经济体制是由生产力的发展水平决定的。但这种决定并非是生产力自发的选择，往往是由上层建筑确立生产关系的具体形式即经济体制，在这里政府起着决定性的作用。政府管理国有经济的体制决定着国有企业的制度。政府对国有经济的管理制度、管理方式和组织体系，都是通过国有企业的企业制度体现出来的。从这个意义上说，企业制度是政府选择的结果，而不是单个企业可以随意选择的。现代企业制度基本特征的四句话：产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学，其中哪一项内容离开政府的改革都是无法实现的。决不能把建立现代企业制度的企业改革看作是企业的改革，认为只是企业内部的改革，主要是企业的事情。政府决不能游离于企业改革之外，仅仅满足于要求企业改、指导企业改和帮助企业改，处于附属和配合的地位。国有企业改革实质是国有经济改革，政府应在这项改革中唱主角，率先从自身改起，并带动企业改。政府的行为方式决定着企业的行为方式，政府不转变职能，企业就难以转换机制。因此，建立现代企业制度的改革，政府和企业都是改革的对象，也都是改革的动力，但政府居于主体地位。企业改革应该是政府企业一起联动配套的改，但核心是改政府，关键是适应社会主义市场经济的需要，转变政府的职能，改革政府的管理制度、管理方式和组织体系。

五、企业改革主要解决什么问题？

当前，国有企业面临着诸多困难和问题，其原因是多方面的，情

况比较复杂。有众多国有企业的共性问题,也是单个企业的特有问題;有企业内部问题,也有外部环境问题;有历史遗留的问题,也有新产生的问题;有深层次的问题,也有浅层次的问题。归纳起来,这些问题包括企业机制问题、外部环境问题、历史遗留问题、经营管理问题和领导班子及员工素质问题。要搞好国有企业,这些问题都必须解决,要进行综合治理,标本兼治。对一些紧迫的问题采取一些应急的措施是完全必要的,但要从根本上解决国有企业的问题,还要靠制度创新的改革。企业制度创新解决的是普遍性的问题、根本性的问题、机制性的问题,是治本的措施,是堵住产生问题源头的措施,是能长期发挥作用的措施,也是符合建立社会主义市场经济体制方向的措施。

六、怎样加快建立现代企业制度的改革?

认真总结建立现代企业制度试点的经验和教训,制定国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度的总体规划,按照目前企业的财政隶属关系,明确各级政府的具体任务,建立相应的责任制,针对不同企业制定分类的改革措施,狠抓落实。

以搞好整个国有经济为着眼点,以实施国有经济布局的战略性调整和国有企业战略性改组为主要任务,以建立国有资产出资人制度为突破口,确立国家与企业之间的出资关系,明确企业中国有资产的出资人,建立国有资产的管理、监督和营运体系,加大国有资产流动和重组的力度,把国有企业改革同改组、改造、加强管理结合起来,发挥市场机制的作用,实现国有资产保值增值。

抓住政府机构改革的机遇,加大转变职能的力度,以实现政企分开为重点,改革政府管理国有企业的方式,用出资关系取代政府与企业的行政隶属关系,用社会经济管理代替上下级的行政管理,取消企业的行政级别,逐步取消国有企业固定的全民职工身份,取消干部终身制的级别职务,改革企业人事、干部制度和分配制度,使企业真正成为法人实体和市场主体。

加快建立多层次的社会保障体系,健全失业保险,完善养老保险,建立统一的医疗保险制度。加快培育劳动力市场,逐步推进劳动就业的双向选择和劳动力的市场配置。

以城市为单位,采取综合配套措施,协调推进政府和企业的改革。把力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制

度的任务与用 3 年左右的时间使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境的任务结合起来,发挥城市的综合功能和人才、信息、资金集中的优势,成片地推进企业制度创新的改革。

企业改革的发展,要求对改革的认识不断深化和完善。我们必须努力学习、认真研究,加强对改革规律性的认识 and 把握,以便更好地推动改革事业前进。

1998 年 5 月 29 日

目 录

第一部分 基础篇

1. 现代企业制度概述	(3)
1-1 现代企业制度的基本内容	(3)
一、现代企业制度的内涵和本质特征	(3)
二、现代企业制度的财产组织形式	(4)
三、现代企业制度的公司治理结构	(7)
1-2 现代企业制度的起源和发展趋势	(10)
一、现代企业制度的起源与发展	(10)
二、现代企业制度的发展趋势	(12)
2. 建立适应社会主义市场经济的现代企业制度	(18)
2-1 我国传统企业制度的基本特征与弊端	(18)
2-2 改革开放以来我国企业制度的变革与演变	(20)
一、以放权让利为特征的企业改革	(21)
二、企业经营方式的改革与承包经营责任制的推行	(22)
三、股份制试点	(28)
四、股份合作制	(30)
五、转换国有企业经营机制, 建立现代企业制度	(31)
2-3 建立适应社会主义市场经济体制要求的现代企业制度	(33)
一、建立现代企业制度的必要性	(33)
二、建立现代企业制度的意义及目的	(34)
三、建立现代企业制度, 必须解决一些深层次问题	(36)
四、建立现代企业制度要积累经验, 创造条件, 稳步推进	(37)
3. 建立现代企业制度的基本框架和具体途径	(39)
3-1 现代企业制度试点的目的	(39)
一、寻求公有制与市场经济相结合的有效途径	(39)
二、探索政企职责分开的路子	(39)
三、为理顺产权关系积累经验	(40)
四、完善企业法人治理结构	(40)
3-2 现代企业制度试点的原则	(41)
一、坚持以公有制为主体	(41)
二、坚持制度创新	(42)
三、坚持实事求是, 一切从实际出发	(42)
四、坚持配套改革	(42)
3-3 现代企业制度试点的主要内容	(43)
一、建立和完善企业法人制度	(43)

二、确定企业的国有资产投资主体	(43)
三、建立新的企业财产组织形式	(43)
四、建立科学规范的公司治理结构	(43)
五、建立新的企业用工和分配制度	(44)
六、建立严格规范的企业财务会计制度	(44)
七、建立系统、科学的企业管理制度	(44)
八、发挥党组织的政治核心作用	(44)
九、完善和加强职工民主管理	(44)
3-4 国有企业进行公司制改组的具体途径	(45)
一、在增量资产股份化中实行公司制	(45)
二、在推进企业兼并中实行公司制	(45)
三、在发展企业集团中实行公司制	(46)
四、在盘活存量资产中实行公司制	(46)
五、在互换股权中实行公司制	(47)
3-5 国有企业公司制形式选择应注意的几个问题	(47)
4. 国有独资公司的改组途径和运作	(48)
4-1 国有独资公司的概念和设立	(48)
一、国有独资公司的概念	(48)
二、国有独资公司的设立条件	(49)
三、国有独资公司的设立	(50)
4-2 国有独资公司的组织管理体制和运作	(51)
一、国有独资公司的组织管理体制	(51)
二、国有独资公司的运作	(53)
4-3 国有企业改组为国有独资公司的方法和操作要点	(54)
一、国有企业改组为国有独资公司的方法	(54)
二、国有企业改组为国有独资公司的操作要点	(55)
5. 有限责任公司的改组途径和运作	(58)
5-1 有限责任公司的概念和设立	(58)
一、有限责任公司的概念	(58)
二、有限责任公司的设立条件	(58)
三、有限责任公司的设立	(59)
5-2 有限责任公司的组织管理制度和运作	(61)
一、股东	(61)
二、股东会	(61)
三、董事会和经理	(61)
四、监事会	(62)
5-3 国有企业改组为有限责任公司的途径和操作要点	(62)
一、国有企业改组为有限责任公司的途径	(62)
二、国有企业改组为有限责任公司的操作要点	(63)
6. 股份有限公司的组建和运作	(66)
6-1 股份有限公司的概念	(66)

一、股份有限公司的基本概念和特征	(66)
二、股份有限公司的类型	(67)
6-2 股份有限公司的设立	(68)
一、股份有限公司的设立条件	(68)
二、股份有限公司的设立步骤	(68)
三、公司发起人及其权利与义务	(71)
6-3 股份有限公司的运作	(71)
一、股份有限公司运作应遵循的原则	(71)
二、股份有限公司的股份构成	(73)
三、股东的权利与义务	(74)
四、股份有限公司的组织管理体制	(75)
6-4 上市公司的操作要点	(77)
一、股票发行的条件	(77)
二、发行股票应遵循的原则	(79)
三、发行股票的操作要点	(79)
四、发行新股的操作要点	(82)
五、股票上市	(83)
7. 国有控股公司的改组途径和操作要点	(85)
7-1 组建国有控股公司的意义、原则和途径	(85)
一、组建国有控股公司的意义	(85)
二、国有控股公司的性质和类型	(86)
三、组建国有控股公司的原则和途径	(89)
7-2 国有控股公司设立的方法和程序	(92)
一、建立国有控股公司应当具备的条件	(92)
二、国有控股公司的组建程序	(93)
三、组建国有控股公司应报送的文件	(93)
四、国有控股公司和政府及同级政府有关部门的关系	(94)
五、国有控股公司和所控子公司之间的关系	(95)
7-3 国有控股公司的法人治理结构及其财务制度	(95)
一、国有控股公司的法人治理结构	(96)
二、国有控股公司的党、工、团组织设置	(97)
三、国有控股公司的财务管理	(98)
8. 股份合作制的改组途径与操作要点	(99)
8-1 股份合作制的理论内涵	(99)
一、股份合作制的概念	(99)
二、股份合作制与股份制、合作制之异同	(99)
8-2 我国股份合作制企业的发展情况	(100)
一、城市股份合作制企业的发展情况	(100)
二、农村股份合作制企业的发展情况	(102)
三、中小企业实行股份合作制创新企业制度的必要性	(103)
8-3 设立股份合作制的基本步骤	(104)
8-4 关于股份合作制改组中的产权界定	(105)

一、集体所有制企业的产权界定	(106)
二、国有企业的产权界定	(108)
三、高新技术企业的产权界定	(108)
8-5 关于股份合作制改组中的股权设置	(111)
8-6 股份合作制企业的分配制度	(112)
8-7 股份合作制企业的管理体制	(112)
一、股份合作制企业实行股东大会和职工大会合一的制度	(112)
二、董事会(或理事会)	(113)
三、经理(厂长)	(113)
四、监事会	(114)
8-8 股份合作制改组的总体方案设计	(114)
9. 国有企业公司制改组的难点与对策	(116)
9-1 关于国有企业公司制改组化解历史包袱的问题	(116)
一、合理解决国有企业的历史债务问题	(117)
二、解决国有企业富余人员,分离企业办社会职能的问题	(119)
三、解决国有企业的离退休人员问题	(124)
9-2 关于国有企业公司制改组中国有资产投资主体问题	(125)
一、国有资产管理体制改革的目标	(125)
二、组建国有资产运营机构的途径与方式	(128)
三、国有资产投资主体对国有资产运营的考核管理	(130)
9-3 关于国有企业公司制改组中理顺法人治理结构的问题	(131)
一、建立法人治理结构容易产生的问题及其原因	(131)
二、关于妥善处理公司法人治理结构若干问题	(132)
三、公司的党组织建设与公司法人治理结构的衔接问题	(135)
四、公司的工会组织和民主管理与公司法人治理结构衔接问题	(137)
10. 国有经济债务重组的思路和方法	(140)
10-1 国有经济债务重组势在必行	(140)
一、国有经济高负债经营的现实状况	(140)
二、国有企业高负债经营的成因分析	(141)
三、国有企业高负债经营对国民经济健康稳定发展的影响	(142)
四、国有经济高负债经营对国有经济制度创新的影响	(143)
10-2 解决国有经济债务问题的三种思路比较	(145)
一、解决国有经济债务问题的三种不同思路	(146)
二、思路之三形成的过程	(146)
10-3 进行国有经济债务重组的成本分析与可行性	(147)
一、进行国有经济债务重组的成本分析	(147)
二、通过发育资本市场,进行国有经济债务重组的可行性	(149)
10-4 国有经济债务重组的操作思路与案例	(150)
一、国有经济债务重组的操作思路	(150)
二、国有经济债务重组的操作案例	(152)
10-5 以国有经济债务重组为契机 对国有经济进行战略性调整	(156)
一、解决国有经济历史性负担的基本原则	(156)

二、政府应给予的政策支持	(156)
三、相应的综合配套改革	(157)
四、对国有经济进行战略性调整	(157)
11. 建立现代企业制度中的党建工作	(158)
11-1 国有企业党的建设的重要性	(158)
11-2 国有企业党的建设工作的指导思想、目标和方针、原则	(159)
11-3 国有企业党的建设工作的主要内容	(161)
11-4 积极探索国有企业党的建设工作的新路子	(164)
12. 建立现代企业制度中的工会工作和职工民主管理	(166)
12-1 建立现代企业制度中工会工作和职工民主管理的指导原则	(166)
12-2 坚持和完善职工民主管理制度	(167)
一、职工民主管理是社会主义企业的本质特征	(167)
二、职工民主管理是现代企业制度和社会化大生产的客观发展趋势	(168)
三、职工代表大会是我国企业民主管理的基本形式	(169)
四、坚持和完善职工代表大会制度，努力探索职工民主管理新的实现形式	(170)
12-3 建立集体协商和集体合同制度	(171)
一、集体协商和集体合同制度的起源与发展	(171)
二、集体协商和集体合同的基本概念	(172)
三、集体协商与集体合同的特征	(172)
四、集体协商和签订集体合同应遵循的原则	(173)
五、集体协商和集体合同的内容	(173)
六、集体合同的签订程序	(175)
七、集体合同的履行、变更和解除	(176)
八、集体合同争议的处理	(177)
12-4 做好董事会和监事会中职工代表的选举工作，建立相应的工作制度	(178)
一、依据《公司法》建立职工董事、监事制度	(178)
二、职工董事、监事的身份、人选条件和选举程序	(179)
三、职工董事、监事的权利、责任和义务	(179)
四、职工董事、职工监事与职工代表大会和工会	(180)
12-5 在实行职工内部持股的公司建立职工持股会	(180)
一、建立职工持股会应坚持的原则	(181)
二、职工持股会的设立程序	(181)
三、职工持股会的组织机构及职能	(182)
四、职工股的发行与管理	(182)
12-6 建立健全企业劳动争议调解委员会	(183)
一、企业劳动争议调解委员会的组织结构	(183)
二、企业劳动争议调解委员会的职责和调解范围	(184)
三、处理劳动争议的原则	(184)
四、调解劳动争议的程序	(184)
12-7 适应建立现代企业制度，加强工会自身改革和建设	(185)

13. 建立现代企业制度与转变政府职能	(188)
13-1 关于政府职能的一般理解	(188)
13-2 我国政府经济职能的历史和现状	(190)
13-3 适应市场经济发展, 转变政府职能	(193)
一、正确划分政府职能和市场职能	(193)
二、理顺国家与企业的关系	(195)
三、理顺中央和地方的关系	(198)
四、关于国家宏观调控新体系的建立	(198)
14. 建立现代企业制度与市场体系建设	(201)
14-1 我国市场体系的形成过程	(201)
14-2 我国市场体系的现状与成就	(202)
14-3 培育和发展市场体系的基本经验	(204)
14-4 培育市场体系的方向和目标	(205)
14-5 培育和发展市场体系的指导方针	(206)
14-6 建立社会主义市场体系应遵循的原则	(207)
14-7 建立社会主义市场体系的主要任务和应该注意的问题	(208)
15. 建立现代企业制度与社会保障体制改革	(210)
15-1 现代社会保障体系的发展情况及其启示	(210)
一、现代社会保障制度的历史沿革	(210)
二、现代社会保障制度发展给我们的启示	(211)
15-2 建立和完善社会保障制度的重要作用	(212)
一、我国社会保障制度的历史沿革	(212)
二、社会保障制度在我国社会经济中的地位和作用	(212)
15-3 社会保障体制改革的目标和原则	(214)
一、社会保障体制改革的目标和重点	(214)
二、社会保障体制改革应遵循的原则	(214)
15-4 关于城镇职工养老保险制度改革	(215)
一、我国城镇养老保险制度的现状	(215)
二、我国城镇职工养老保险制度的改革的主要内容	(216)
15-5 关于失业保险制度改革	(218)
一、我国失业保险制度的现状	(218)
二、深化失业保险制度改革的主要内容	(219)
15-6 关于职工医疗保障制度改革	(220)
一、原有医疗制度的主要弊端	(220)
二、我国医疗制度改革的方向和主要内容	(221)
15-7 关于社会保障管理体制的改革	(224)
15-8 建立健全多层次社会保障体系	(226)

第二部分 政策法规篇

1. 现代企业制度试点重要文件	(231)
-----------------------	-------

1-1	中国共产党第十五次全国代表大会报告 (节选)	江泽民 (231)
1-2	中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定 (节选)	(234)
1-3	中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标 纲要 (节选)	(235)
1-4	坚定信心 明确任务 积极推进国有企业改革	江泽民 (238)
1-5	坚定信心 加强领导 狠抓落实 加快国有企业改革和发展步伐	江泽民 (242)
1-6	管理科学 兴国之道	朱镕基 (245)
1-7	朱镕基同志在全国建立现代企业制度试点工作会议上的讲话 (摘要)	(246)
1-8	邹家华同志在全国建立现代企业制度试点工作会议上的讲话	(249)
1-9	吴邦国同志在全国企业改革试点工作经验交流会上的讲话	(254)
1-10	以更大的决心和魄力加快国有大型企业改革的步伐	李铁映 (259)
1-11	解放思想 大胆探索 进一步放开放活小企业	李铁映 (264)
1-12	关于国有大中型企业改革情况的报告	国家经贸委主任 王忠禹 (269)
1-13	明确思想认识 加大实践力度 继续推进现代企业制度试点和国有企业 的股份制改革	国家体改委副主任 洪 虎 (281)
1-14	关于选择一批国有大中型企业进行现代企业制度试点的方案	(288)
1-15	《关于选择一批国有大中型企业进行现代企业制度试点的方案》的说明	国家体改委副主任 洪 虎 (292)
1-16	深化企业改革, 搞好国有大中型企业的规划和意见	(295)
1-17	关于《深化企业改革搞好国有大中型企业的规划和意见》的说明	国家经贸委副主任 陈清泰 (300)
1-18	关于国务院确定的百户现代企业制度试点工作的组织实施意见	(303)
1-19	关于国务院确定的百户现代企业制度试点企业《实施方案》论证、审批工作 的指导意见	(306)
1-20	关于国务院确定的百户现代企业制度试点工作操作实施阶段的指导 意见	(308)
1-21	国务院确定的百户企业建立现代企业制度工作试点阶段目标要求 (试行)	(310)
1-22	国家体改委负责联系的 30 家现代企业制度试点企业工作程序	(313)
1-23	国家体改委负责联系的 30 家现代企业制度试点实施阶段工作的指导 意见	(315)
1-24	国家体改委负责联系的 30 家现代企业制度试点总结阶段工作的指导 意见	(319)
1-25	关于国务院有关部门选报的 30 户进行建立现代企业制度试点企业有关 政策问题的意见	(321)
2.	企业改制形式	(323)
I	概要性法规	(323)
2-1	中华人民共和国公司法	(323)
2-2	关于原有有限责任公司和股份有限公司依照《中华人民共和国公司 法》进行规范的通告	(338)