

DANGZHENGLINGDAO
TANSHENJI

党政领导

谈审计

崔建民 主编

中国审计出版社

92
F239.220
2
乙

党政领导谈审计

主 编	崔建民	
副主编	邵伯岐	曾银青
	冯黎觉	吕 衡
编 辑	刘 麟	

中国审计出版社

党政领导谈审计

崔建民 主编

中国审计出版社出版发行

社址(北京海淀区白石桥路甲4号)

文字六〇三厂印刷

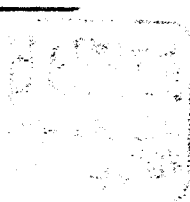
787×1092毫米 1/32开 印张14.5 字数 310 千

1990年11月第1版 1990年11月第1次印刷

印数 6000

ISBN 7-80064-061—2/F·25

定价: 6.50 元



前 言

《党政领导谈审计》一书收录 1982—1990 年间中共中央、国务院领导同志关于审计工作的讲话、批示、信函等 21 篇,收录 1985—1990 年间全国 30 个省、自治区、直辖市党政领导同志在各种会议上关于审计工作的讲话 58 篇。其中,部分材料属首次发表。这些材料真实地记录了各级党政领导从不同角度对审计工作的认识、评价和指导性意见;从一个重要的侧面向人们展示了全国各级审计机关建立后其工作所取得的成绩;同时也提出了审计工作所面临的一些亟待解决的新问题。

收录在本书的讲话、函件等,既如实地体现了各级党政领导对审计工作的关心与支持,又客观地反映出我国审计工作在不同年间、各个省份的特点,即审计工作在时间、空间中的发展变化及其差异。因此,这些材料无论是对全面研究在我国尚属新兴的审计事业的发展而使之更加完善,还是对指导现实的审计工作,都有重要的意义。当然,本书在扩大审计宣传、交流审计经验方面的作用更是不言而喻的。

在编辑本书过程中,我们对原稿原件仅做了一些文字上的订正,对个别地方作了少量的删节。各省、自治区、直辖市审计局对编辑出版本书十分重视,书中大部分材料都是由他们直接提供并经过了认真的校订。对此,我们谨表谢忱。

编者

1990 年 11 月

目 录

李鹏总理姚依林副总理关于审计工作的重要指示	
(1989)	(1)
李鹏总理姚依林副总理听取全国审计工作会议汇报时的讲话(1990)	(8)
胡乔木同志的批示(1982)	(16)
姚依林同志的批示(1982)	(17)
张劲夫同志的批示(1982)	(18)
万里同志的批示(1982)	(19)
李鹏同志的指示(1988)	(20)
乔石同志的指示(1988)	(22)
国务院副总理田纪云在审计署成立大会上的讲话	
(1983.9.15)	(23)
国务院副总理姚依林在省、自治区、直辖市审计局长座谈会上的讲话(1983.9.20)	(29)
国务委员王丙乾在省、自治区、直辖市审计局长座谈会上的讲话(1983.9.19)	(30)
国务院副总理姚依林在全国审计工作会议上的讲话	
(1984.3.17)	(40)
国务委员王丙乾在全国审计工作会议上的讲话	
(1984.3.17)	(41)
中纪委书记韩光在全国审计工作会议上的讲话	

(1984.3.17).....	(51)
国家主席李先念给中国审计学会成立大会的贺信	
(1984.12.15)	(51)
中共中央政治局委员胡乔木给中国审计学会成立大	
会的贺信(1984.12.16)	(62)
中顾委副主任薄一波给中国审计学会成立大会的贺	
信(1984.12.17)	(63)
国务委员王丙乾在中国审计学会成立大会上的讲话	
(1984.12.17)	(64)
国务院副总理田纪云在全国审计机关先进集体、先	
进个人表彰大会上的讲话(1986.12.10)	(69)
国务委员王丙乾在全国审计机关先进集体、先进个	
人表彰大会上的讲话(1986.12.10)	(73)
中纪委常委王德瑛在全国审计机关先进集体、先进	
个人表彰大会上的讲话(1986.12.10)	(76)
北京市市长陈希同在全市审计工作会议上的讲话	
要点(1989.2.27).....	(78)
北京市常务副市长张健民在全市审计分局长座谈会	
上的讲话要点(1989.7.31).....	(85)
天津市市长李瑞环在接见全市审计工作会议代表时	
的讲话(1989.2.22).....	(87)
天津市市长聂璧初谈审计工作(1990.3.26).....	(92)
中共河北省省委书记高扬谈审计工作(1983.9.12).....	(98)
河北省省长张曙光在全省审计工作会议结束时的讲	

话(1985.2.1)	(102)
山西省省长王森浩在听取地市审计工作汇报时的讲	
话(1990.4.13)	(109)
山西省副省长白清才在全省审计工作会议上的讲话	
(1989.3.5)	(114)
内蒙古自治区主席布赫在全区审计工作会议上的讲	
话(1989.3.1)	(126)
内蒙古自治区副主席文精在全区审计工作电视会议	
上的讲话(1990.3.9)	(139)
辽宁省常务副省长朱家甄在全省审计工作电视会议	
上的讲话(1989.2.25)	(147)
辽宁省副省长王文元在全省审计机关先进集体、劳	
动模范电话表彰会议上的讲话(1990.4.28)	(156)
吉林省副省长高文在全省审计工作会议上的讲话	
(1989.3.3)	(160)
吉林省副省长高文在全省清理乱收费乱罚款电话会	
议上的讲话(1989.6.24)	(170)
黑龙江省副省长陈云林在全省审计工作会议上的讲	
话(1988.1.28)	(177)
黑龙江省副省长陈云林撰文谈审计执法与监督	
(1990.5.28)	(187)
上海市常务副市长黄菊在市审计工作会议上的讲	
话(摘要)(1989.3.11)	(191)
上海市副市长庄晓天在全市审计工作会议上的讲话	
(1990.3.16)	(196)

江苏省副省长陈焕友在全省审计工作会议上的讲话 (1989.3.4)	(208)
江苏省副省长高德正在全省审计工作会议上的讲话 (1990.4.2)	(215)
浙江省省长沈祖伦在全省审计工作会议上的讲话 (1990.4.19)	(226)
浙江省副省长柴松岳在全省审计工作会议上的讲话 (1988.2.8)	(232)
安徽省省长傅锡寿在全省审计工作暨先进集体、劳 动模范表彰会议上的讲话(1990.4.4)	(237)
安徽省副省长邵明在全省审计工作暨先进集体、劳 动模范表彰会议上的讲话(1990.4.4)	(239)
福建省党政主要领导谈审计	(247)
江西省省长吴官正在全省审计工作会议上的讲话 (1990.3.5)	(250)
江西省副省长张逢雨在全省审计工作会议上的讲话 (1989.2.17)	(255)
山东省省长赵志浩谈审计工作	(261)
山东省副省长马世忠在全省审计工作会议上的讲话 (1990.4.10)	(264)
河南省常务副省长胡笑云在全省审计工作会议上的 讲话(1990.3.28)	(272)
河南省副省长刘源在全省审计工作会议上的讲话 (1989.2.25)	(280)
中共湖北省委书记关广富在全省审计工作座谈会上	

的讲话(1988.1.29)	(286)
湖北省省长郭振乾在全省审计工作会议上的讲话 (1989.2.25)	(290)
湖北省常务副省长李大强在全省审计工作会议上的 讲话(1990.3.14)	(298)
湖北省副省长韩宏树在地市州审计局长会议上的讲 话(1989.10.7)	(305)
湖南省副省长杨汇泉在全省学习、贯彻《审计条例》 会议上的讲话(摘要)(1988.12.27)	(315)
湖南省副省长董志文在全省审计工作会议上的讲话 (1990.3.13)	(320)
广东省党政领导谈审计	(328)
广东省副省长杨立在全省审计工作会议上的讲话 (1988.1.11)	(330)
广东省副省长于飞在全省审计工作会议上的讲话 (1989.2.18)	(341)
广西壮族自治区主席成克杰在全区审计工作会议上 的讲话(摘要)(1989.3)	(351)
广西壮族自治区副主席王蓉贞在全区审计工作会议 和审计系统先进集体、劳动模范表彰大会上的讲 话(摘要)(1990.3)	(356)
海南省省长刘剑锋谈特区审计监督(1990.6.)	(360)
海南省常务副省长鲍克明在全省审计工作会议上的 讲话(1989.3.1)	(362)
四川省常务副省长谢世杰在全省审计工作会议上的	

讲话(1990.3.18).....	(371)
四川省副省长顾金池在全省审计工作会议上的讲话	
(1986.1.28).....	(377)
贵州省党政领导谈审计(1983——1989)	(386)
云南省省长和志强在全省审计工作会议上的讲话	
(1989.2.25).....	(391)
云南省副省长金人庆在全省地、州、市审计局(处)长	
会议上的讲话(1990.1.19).....	(394)
西藏自治区副主席普穷在全区财政、税务、审计工作	
会议上的讲话(摘要)(1988.8.17).....	(404)
陕西省省长侯宗宾在全省审计工作暨先进集体、先	
进个人表彰会议上的讲话(1988.1.28).....	(407)
陕西省副省长徐山林在全省审计工作暨先进集体、	
先进个人表彰会议上的讲话(1990.3.9)	(415)
中共甘肃省委书记李子奇在全省审计工作会议上的	
讲话要点(1988.1.12).....	(425)
甘肃省副省长穆永吉在全省地、州、市审计局(处)长	
会议上的讲话(1990.1.14).....	(433)
青海省省长金基鹏在全省审计工作会议上的讲话	
(1990.3.5)	(440)
青海省副省长卞耀武在全省审计工作会议上的讲话	
(1990.3.5)	(444)
宁夏回族自治区党政领导谈审计(1989——1990)	(449)
新疆维吾尔自治区党政领导谈审计(1987——	
1989).....	(451)

李鹏总理姚依林副总理 关于审计工作的重要指示

(一九八九年)

1989年全国审计工作会议期间,国务院总理李鹏、副总理姚依林于1月19日接见了参加会议的代表,听取了会议情况的汇报,并做了重要指示。

李鹏同志说,审计工作自开展以来,5年多时间,对于改革开放,对于经济的稳定发展、社会正常秩序的安定,都起了很好的作用。实践证明,在我们国家建立审计制度,是完全必要的。随着社会主义有计划商品经济的发展,审计是一个需要加强的部门。

李鹏同志指出,审计部门当前面临的任务,是执行十三届三中全会决议。搞治理、整顿,是今明两年经济工作的一个重要任务,是重点,审计工作应该发挥重要作用。在建立社会主义商品经济新秩序、建立宏观调控体系中,审计工作也要起到重要作用。总之,在发展社会主义有计划商品经济中,审计工作将长期起作用。培俭同志讲,审计工作是一个较高层次。我想这句话的意思是:第一,审计是《宪法》赋予的权力。《宪法》规定,要在全中国建立审计机关,对其它的部门就没有作这样的

规定,没有说一定要建立这个部、那个部。其次,我们经济监督部门很多,财政、金融、海关、工商行政管理,都有监督的职能,而审计不仅可以直接检查全民所有制企事业单位,对这些监督部门的经济活动,对国家机关的经济活动都要进行审计。从这个意义上讲,叫高层次的监督。我们还明确了一条,凡是有经济活动的地方,都要依法进行审计,这要形成制度,成为一项经常性的工作。审计和办案不同,办案总要有个什么线索,举报,或进行普查后进行专项调查。审计是对正常经济活动进行审计,给予评价。审计的结果可能给予一个较好的评价,认为它的经营管理、财务管理是好的;也可能查出一些违纪案件。因此,各部门要习惯于接受审计,并不是一接受审计就一定有什么问题。

李鹏同志说,审计机构刚建立不久,机构还不健全,队伍还不多,在一个时期内,不可能对所有经济活动都进行审计监督,因此要有重点。你们提出抓重点,我看有必要。从中国现在的实际情况和现在审计队伍的情况出发,也必须在一定时期内确定重点进行审计,就是普遍审计与重点审计相结合。当前,要把重点放在治理经济环境整顿经济秩序上。比如,基建是不是压下来了,压下来以后是不是又恢复,假压真不压,等等。再如加强对财政、信贷资金,各种专项资金,包括扶贫资金的重点审计等。把一般审计、全面审计和重点审计相结合,这是必要的。

当然,审计工作会遇到很多问题。首先是认识上的问题,就是审计工作与改革开放之间的关系问题。可以理直气壮地说,审计工作是支持改革开放的,加强审计监督是为了改革

开放更加健康地发展。开放搞活能搞到什么程度，最终取决于我们宏观管理能够控制到什么程度。事情总是有一利有一弊。我们执行改革开放的方针，把经济搞活了，把人的积极性调动起来了，使国民经济有了很大发展，这应予以充分肯定。但是一些消极的东西又可能乘虚而入，所以我们要建立一套调控体系，建立一套监督体系，这里就包括审计监督。加强监督可能在某一个具体问题上限制了一些活动，有时会与某个部门发生一些矛盾，但从宏观上来讲，有利于改革的健康发展。不仅审计机关应当建立这样一个认识，而且各级党委、政府都应该有这样一个认识，积极支持审计工作。审计监督，实际上是加强宏观调控体系的一个组成部分，它与改革开放不是对立的，而是相辅相成的。

做审计工作，难免要得罪一些人。审计结果，守法的，廉洁奉公的，而且经营管理很好的，受到表扬，这也有。但目前更多的是查出一些问题，处理时可能会直接影响地方和小团体的某些不正当利益。因此，各级党委、政府有义务、有责任保护审计工作人员免于遭受打击报复，依法保护审计机关工作的权利，为他们提供起码的工作条件。如果审计人员因正常工作遭到打击报复，一定要严肃查处。

关于审计干部的任免问题。现在的体制还是实行两级管理，中央的归中央，地方的归地方。但过去讲过，《审计条例》也定了，审计部门的主要负责人的任免要征求上一级审计部门的意见。必要时，人事部和组织部可以共同下一个文件，重申一下，把它具体化。

李鹏同志讲，各级审计部门是需要调整机构中间充实、

加强的部门。这次机构改革的方针总的应该是职能的调整、职能的转变,在国务院各部委这一级的机构改革中,我们基本上是把直接管理企业的经济部门,改为间接调控,所以在机构改革中,有削弱的部门,有加强的部门;人员有精简的部门,有增加的部门。国务院系统在编人数实际压缩了差不多1万人,有5000人充实到需要加强的部门,包括审计署。将来地方一级机构改革,也要采取这个办法。

李鹏同志说,做审计工作的人应当有高尚的品德,献身的精神,热爱审计事业。我们相信,大多数同志是能够做到这一点的。审计部门今后补充人员,有两个来源,一个是从国家机关、政府机关调整中补充一些,各级组织、人事部门要有意识地加强审计机构。审计部门不只需要财会人员,也还需要一些专业技术人员。搞工程监督,没有工程技术人员就不行,工程技术人员做审计工作也要学习一些财务会计知识。另一个来源,是从新毕业的品学兼优的大专学生里边,从有志青年中间,招聘一部分。因为现在大学生的分配与需要有些脱节,有的人愿意从政,愿意到审计部门来,认为对社会能有贡献,是个荣誉,但分配时分配不到这个地方来。因此,可以在社会上、大专学生中公开招聘,按照公务员的条例进行选拔。要逐步地把这支队伍建立起来,使审计部门的工作人员有一种荣誉感,热爱自己的职业。审计业务性强,干部要相对稳定,组织、人事部门今后要注意这一点。在一些资本主义比较发达的国家和一些社会主义国家,这些部门的工作人员都是比较稳定的,素质要求比较高,进门很难;出门的是犯有严重过失的。我们应该建立一支不仅数量上能够满足要求,而且在质量上、素质上

是好的审计队伍，依靠这支队伍来行使宪法所赋予的权利。当然队伍建设是长期的任务，但应该充满信心，不要因为现在还是一个清水衙门，在社会上还未受到普遍重视，就信心不足。

李鹏同志指出，关于审计与财务大检查的关系问题。这个问题今天很难讲得很具体，但总的一条原则是，避免重复检查。国家有权对凡有经济活动的单位进行检查，但是检查太频繁，确实增加企业的负担。所以应该有个合理分工，如果审计部门对它开展了经常性审计或专项检查，可由审计部门出具证明，财务检查就通过了；将来发现问题，审计部门要负检查不严之责。

李鹏同志强调指出，执法要严。国家赋予审计部门有经济处罚的权力，可罚款，可没收，可以追回该交的款项。对于那些违法的，或者违纪金额比较大的，给国家造成巨大损失的，只交回应该交的款项，这太轻了，不足以构成对违法乱纪行为的一种威慑力量，审计机关的权威也很难树立起来，人家觉得反正你查出来我就交，查不出来我就不交。这个问题请你们研究一下。

李鹏同志说，我完全赞成审计工作经常化、规范化、制度化，依法办事，以法律为准绳，逐步地在我们中国形成一套完整的审计制度。还要搞一些审计事务所，审计事务所是独立的法人。集体经济组织也得有人管它，靠税务局、工商管理局，还有审计事务所、会计事务所。

李鹏同志说，国务院为贯彻三中全会决议，发了40多个文件。这些文件有的是条例、法规，有的是决定、通知。我们的目的，是想减少治理工作的随意性，使它制度化法制化，照

章办事。小平同志在最近一次谈话中，肯定了这个做法。审计工作内部也要建立一些制度，尽量做到规范化、法制化。（姚依林副总理插话：审计最后要搞审计法。）比如罚款，什么样的罚多少，什么样的不罚，得有个章程，有一套完整的制度。建立制度，不可能一下子都很完整，成熟一个搞一个，逐步地做到有章可循，这是审计工作的基础建设。审计的建设无非是两个方 面，一个是人员素质、队伍建设，一个是规章制度的建设。

李鹏同志最后说，在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革工作中，在发展社会主义有计划商品经济这个宏伟的系统工程中间，我们对审计工作是寄予很大希望的。希望你们一年比一年进步，一年比一年有新的成就。

姚依林副总理在听取全国审计工作会议情况汇报时，也作了重要指示。他说，我同意这几年审计工作出现过一些曲折这个观点。例如去年十三届三中全会以前一段时间，经济过热、宏观失控，不少地方要求审计机关灵活变通，放宽政策，多搞“服务”，少搞监督。我认为这个提法本身是错误的。审计机关的职能就是搞监督，它就是为国家财政服务，为保障国家收入服务嘛。越是改革开放，越是需要加强监督管理。因为经济搞得最活的地方，也是容易出贪污、浪费的地方。我们始终 是两点论，一方面主张改革开放，另外一方面要加强监督管理，要始终两手抓。两手抓，不仅适用于经济工作和政治工作，而且应该适用于经济工作中改革开放跟监督管理。要把这个问题明确起来。这是我想讲的一个重要意见。

姚依林同志说，我觉得审计工作做了很好的工作。我们要趁调整、治理、整顿这样一个时机，把审计工作进一步加强

起来。是不是可以提出这么一个问题，对因涉及到地方利益跟声誉，而使审计工作受到不正常干涉，对不让审计，不让处理，不让反映情况等，要进行坚决斗争。对搞打击报复的，不仅仅是要我们讲几句，而且要向上反映，要处分有关责任人员，甚至于撤职。因为这是一种打击报复行为。象会上有的同志讲的那种行为，实际是严重的违法乱纪行为。这样做，我们审计的权威才能树立起来，才能进一步加强。我们审计机关已经成立五年了，得到了地方党委、地方政府很大支持，这是肯定的，但同时也碰到不少阻力。我觉得，现在审计机关应该向阻碍我们审计工作前进的这种不健康的倾向作斗争，把审计机关进一步加强起来。

姚依林同志指出，《宪法》和《审计条例》必须坚决执行。如果有人不执行《审计条例》的规定，是违法的；如果不执行宪法的规定，应该控告他违宪。我觉得应该有这样的精神，应该这样做，不能采取马马虎虎的办法。小平同志讲，有法必依，违法必究，执法必严嘛。关于审计机关负责干部任免问题，《审计条例》已有规定，可以请组织部、人事部考虑，要采取措施，保证执行。

姚依林同志说，对基本建设决定停缓建项目实行跟踪审计，非常必要。不仅要监督是否真正停缓了，而且要检查停缓建中和停缓建后有没有严重损失浪费，乘机贪污的问题。

姚依林同志说，在人员问题上，审计机关属于进一步加强的范围，不属于要削弱的范围，不仅中央应如此，地方也应如此。我们不是列举了应该增加哪些人吗，这里边如果没有审计人员，应该加上。内部审计对改善管理，提高经济效益，能起比较好的作用，应该继续加强。社会审计工作也要加强。