

$$:Y_t=M_0(1+\gamma_1)^t\times G_0(1+\gamma_2)^t/Q_0(1-$$

XII

新世纪 人才

$$:Y_t=M_0(1+\gamma_1)^t\times G_0(1+\gamma_2)^t/Q_0(1+\gamma_3)^t;Y_t=M_0(1+\gamma_1)^t\times G_0(1+\gamma_2)^t/Q_0(1+\gamma_3)^t;$$

战略与规划

李景林 编著

X

人民出版社

in shi ji ren cai zhan lue yu gui hua

新世纪

战略与规划

李景林 编著

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑:吴学金

版式设计:朱启环

责任校对:梁 彬

图书在版编目(CIP)数据

新世纪人才战略与规划/李景林编著. -北京:人民出版社,
2002.7

ISBN 7-01-003709-4

I. 新… II. 李… III. 人才-资源开发-研究-石家庄市
IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 039891 号

新世纪人才战略与规划

XINSHIJI RENCAI ZHANLUE YU GUIHUA

李 景 林 编 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:14.75

字数:331 千 印数:0.001-3,000 册

ISBN 7-01-003709-4/D·1024 定价:30.00 元

主 编：李景林
副 主 编：李文辉 赵继春
黄岩松 杜士海
编 辑：沈文辉 纪学红
柴伟民 田志坚
特聘副主编：融依群

石家庄市人事工作文化理念：

以人才工作统揽人事工作全局
建立使优秀人才脱颖而出的竞争激励机制
人事工作要直接为经济建设服务
管人才的人首先必须是人才
要把人事局办成人才局

石家庄市新世纪新年度人事工作

主题：

人才战略谋划

序

在 21 世纪的第一个硕果累累的金秋，石家庄市《新世纪人才战略与规划》成稿，应该说，这是一件很有意义的事情，值得祝贺。

自从 2000 年 11 月中央领导同志指示“制定与实施人才战略”以来，全国上下都在行动。石家庄市是其中非常突出的一个。我想，这是与石家庄市党政领导的高度重视、与石家庄市人事局负责同志雷厉风行的工作作风分不开的。在我的印象中，景林局长总是心中有团火，无论抓什么工作，都是那么思路清晰、策划周密、脚踏实地、志在必成。今天提供给全国人事战线的这个战略之本，就是又一个明证。

“人才战略”，顾名思义，就是关于人才问题的高屋建瓴、虑长谋远的思考。它是从属和服务于一个城市或一个部门、一个单位的总体发展战略的。随着经济全球化趋势的日益明显，竞争对手兵临城下，发展战略的重要作用更加明显。所以做好战略谋划这件事引起了不少有见识的领导者的的高度重视，相应地，人才战略的谋划与制定，也被提上了日程。从这个意义上讲，可以说是“竞争出战略”。没有竞争，不分高低，四平八稳，好赖一样，用得着动脑筋、想办法吗？世界就是这样，客观规律就是这样，激烈的国际国内竞争，逼迫着它的参与者不得不像参与一场战争一样，去开动脑筋，研究思考在现有的条件下，如何以小搏大、以弱胜强，争取主动，再上一层楼。可以肯定，战略上的高低优劣将决定战术上的高

低优劣,也将决定全局与未来。

众所周知,汉朝在中国历史上存在 400 多年,对后世影响甚大。汉朝的建立,高祖刘邦功莫大焉。当年刘邦击败项羽得天下之后,曾置酒洛阳南宫,问列侯:“你们知道我为什么得天下,而项羽为什么失天下吗?”众人你说我说,刘邦总结道:“要论运筹帷幄,制定战略,我比不上张良;要说安抚百姓,保障供给,我比不上萧何;要论攻城略地,百战百胜,我比不上韩信。这三个人都是人杰,我不过是善于使用他们罢了,所以我才能得天下啊!”刘邦这番总结确实道出了实情。刘邦这个文化水平并不太高(世人云“刘项原来不读书”)的人,非常坦白,他没有把自己神化,自吹自擂,而是大讲了一通人才如何不得了,自己呢,只不过是善于使用他们罢了。不过,由此可以看出,在刘邦的眼里,张良功居第一,因为他是一个出谋划策者,是制定战略的人。说实在话,在当今的一些政府中,在当今可见的与不可见的竞争中,“张良”似乎少了些,有战略头脑,能进行战略思维的人少了些。“思维”之后,能够评判长短,择善而从者少了些。这是为什么?依我之见,在多年的计划经济模式之下,使得不少领导者自己认为自己是够高明的了,用不着东问西问,显得自己那么无知。于是脑袋一热,立马拍板的事并不少见。一般的情况下,还有这样一个逻辑,越是职位高,越是有知识。其实,这是靠不住的。二者之间,并不存在这样一种关系。有没有弄错了的?当然有,不过,有也无妨,那叫“交学费”,谁能保证没有决策错的事?就这样,一步步发展下来,一天天变成历史。在市场经济不断深入发展的今天,老路子应该中止了。新路子在哪里?一、应该重视战略研究、战略思考;二、应该重视群体性、专家集合性战略研究、战略思考。而这正是石家庄市《新世纪人才战略与规划》的一个最鲜明的特点。

人事部门制定人才战略,还是一件新生事物,是一件值得认真研究总结经验,不断提高其研制水准的事情。因为据我观察,就全国不少省市、部门、单位而言,在研究制定人才战略时有几个关键问题是要注意把握的。例如:

——如何把战略思想表述得高度凝练,以便记忆、传播、统一行动?

——如何把战略目标确定得更加全面、而不要“单兵独进”,带来新的偏颇?

——如何把战略与策略、战略与政策、战略与规划、战略与举措等区别开来,而不要混为一谈?

——如何把战略对策制定得有用、有效、有可操作性?

——如何把战略对策制定得有鲜明的个性特征?

——如何使战略对策充满智慧?

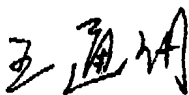
这其中,最后两个问题是最值得动动脑筋的。

石家庄市《新世纪人才战略与规划》的制定,正逢我国即将加入 WTO 之前夕,我想,这就使得这份战略具有特殊的意义。到底这份战略能否算得上一份好的战略,正好到了可以实践检验的临战时刻。“真金不怕火炼”,真金会在经由火炼的考验中,更加显露其特殊的品格。我们期望着这一人才战略在石家庄市参与国内、国际经济社会发展大竞争中,发挥出应有的作用,显示出特定的功效。从理论上分析,任何事物之存在,都是一个过程。这份战略作用之发挥,也会是这样。随着时代之变迁,还会有新的战略文本来替代之,这就叫历史的代续性。人类社会总是这样不断地从一个时期走向另一个时期;人们所关注的工作重点,也将从今天的一个发挥到下面的一个发挥。然而,有没有自觉的理论思维、战略思考,其发展过程是绝不会一样的。这就是理论所显示的作用于物

质、作用于历史的力量。

最后值得一提的是,我,作为石家庄市一个家乡人,心底始终埋藏着一个美好的祝愿,憧憬着我的故乡一天比一天更加繁荣。从这份战略中,我看到我之憧憬正在变成现实。一个朝气蓬勃的新石家庄正在我千百万父老乡亲们的思索和奋进中崛起,辉映于百舸争流的新世纪。

中国人事科学院副院长
兼人事与人才所所长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王通州' (Wang Tongzhou), written in a cursive style.

2001年9月30日

前 言

丰富多彩的 20 世纪已经过去,充满希望的 21 世纪业已来临,一个崭新的时代开始了!

新的时代是知识经济逐步取代工业经济的时代。几千年来,不论是以土地为资源的农业经济,还是以能源、原材料为资源的工业经济,都是以物质资源作为发展的基础。而知识经济却一反常态,是以知识和人才资源作为发展的资本,这是人类史上从未有过的一次带有根本性的伟大变革。因此,新世纪将是人才争夺最为激烈的世纪。因为人才是知识的载体,有了人才就有了知识,人才素质越高、数量越多,占有的知识就越多,竞争的实力就越强,发展的潜力就越大。

中国的“入世”,标志着中国的对外开放又进入一个新的历史发展阶段。从今以后,中国将从有限范围、有限领域转向全方位、宽领域、多层次的开放,要面对同发达国家更加激烈的竞争。中国“入世”之后,人才国际化趋势会日益加快,人才流动将进入新的活跃期,人才争夺战将更加白热化。面对紧迫、严峻的形势,我们人才的整体素质和竞争实力如何?我们应以怎样的姿态和对策应对各种挑战?我们能否拥有这些竞争的资本和致胜的战略?这些都应该是我们各级决策者、人才工作者和有识之士深切关注的现实问题。

《新世纪人才战略与规划》就是为适应这一特殊历史时期的特

殊需要应运而生的。本书以经济全球化、科技飞速发展和愈演愈烈的人才争夺战为背景,以知识经济的辉煌前景和中国“入世”为导向,以省会石家庄人才资源的现状为依据,通过调研分析、理论研讨和科学预测,确定了今后五至十五年全市人才开发与发展的指导思想、总体思路、战略目标、战略突破点,以及落实的对策与应对的措施。全书以软科学研究课题的形式,经过三年的调查研究、理论探索和实践检验,最终形成一批具有独创性的科研成果。通过石家庄市科委组织全国著名人才学家、中国人事与人才科学研究所所长王通讯研究员及中国科学院、河北省社科院、清华大学、河北科技大学、河北经贸大学等一些高等院校的知名专家、教授进行学术鉴定,和国家人事部、省人事厅、石市政府有关领导的参与评审,并经河北省科技情报研究所进行科技查新,认为该软科学研究成果和技术方法在同类研究中居国内领先水平。

三年前我们出版了《跨世纪人才谋划》一书,本书堪称它的姊妹篇。由于形势的巨变和观念的更新,本书从内涵到形式,都有不少理论上的升华和实践上的特色。并由此而使人才规划由部门的行业规划,提升为全市的专项规划,人才预测思路和方法由原来的国内先进水平,提升为国内领先水平。其中最为突出的是,首次制定了新世纪人才重点突破战略,为全市经济社会的跨越式发展提供了理论依据和实现的途径,为省会石家庄的“入世”提示了人才战略上应有的举措,是一项特殊的贡献!

在该书的形成过程中,始终受到市委、市政府领导的高度重视和特殊关注,曾得到市计委、市科委、市统计局等部门的大力协助,市人事局各处室及各县(市)区人事部门都付出了辛勤的劳动。在书稿编辑过程中,有幸请到著名人才学家、中国人事与人才科学研究所所长王通讯研究员为此书作序,并得到中国科学院博士后王

春江、清华大学博士后谢金崇、河北省社会科学院人才开发研究所所长王元瑞研究员、河北经贸大学经济研究所所长卢嘉瑞教授的热忱指导,在此一并致以深深的谢意!

由于水平所限,错误和疏漏之处敬请各位专家领导及广大读者批评指正!

编 者

2001年10月5日

目 录

序	王通讯 (1)
前言	(5)

第一编 战略规划

新世纪石家庄市《人才战略研究》(2000—2010 年)	(3)
一、人才战略的内涵、特征和地位	(3)
二、石家庄市制定人才战略的依据	(7)
三、石家庄市人才资源现状与战略思考	(10)
四、石家庄市人才战略的指导思想与基本原则	(13)
五、石家庄市人才发展的战略目标、总体思路与 战略突破点	(15)
六、石家庄市人才战略的实施对策	(22)
石家庄市《人才发展规划》(1999—2015 年)	(30)
一、人才规划的基础与面临的环境	(30)
二、人才规划的指导方针与战略目标	(39)
三、人才规划的突破点与着力点	(43)
四、人才规划的对策与措施	(50)

第二编 科研成果

- 石家庄市人民政府办公厅(99)市政办第 57 号文件 (65)
- (关于研究编制《石家庄市人事人才发展“十五”计划和
 2015 年远景规划目标》的通知)
- 《人才战略研究》和《人才发展规划》工作报告 李景林(72)
- 一、坚持以人才工作统揽全局,人才规划发挥了龙头作用 (72)
- 二、坚持以发展为主题,把人才工作推向新的发展阶段 (74)
- 三、坚持以创新为立足点,认真编制“十五”人才规划 (77)
- 《人才战略研究》和《人才发展规划》研究报告 李文辉(80)
- 一、研制背景及理论思考 (80)
- 二、研制思路及步骤方法 (85)
- 三、方法创新及研制特色 (90)

第三编 专家评审

- 科研课题成果专家评审结论意见 (109)
- 评审会议上专家发言(摘要) (111)
- 评审会议前后有关领导的讲话 (120)
- 国家人事部党组成员、办公厅主任文海英同志的讲话 ... (120)
- 河北省人事厅党组副书记、副厅长史承民同志的讲话 ... (124)
- 石家庄市委副书记、市长臧胜业同志的讲话 (126)

第四编 理论研讨

- 石家庄市整体性人才资源开发的理论与实践 李文辉(131)
- 《社会主义市场经济条件下人才市场化管理要则》
研究稿 黄岩松(148)

对深化职称改革的规划设想	刘向前(164)
对事业单位实行按劳分配和按生产要素分配	
相结合问题的设想	郇喜芳 吴俊忠(172)
建立和完善人事法规体系	范长锋(180)
引智工作的对策与建议	曹建甫(189)
建立和完善人才市场体系 努力为经济建设	
提供人才保证	赵县劳动人事局(196)
事业单位实施分类管理的策略与思路	无极县劳动人事局(204)
“九五”期间人事工作和人才资源开发回顾	
与总结	平山县劳动人事局(211)
军转安置工作要立足于改革	正定县劳动人事局(218)
完善工资分配制度 发挥工资调节作用	
.....	元氏县劳动人事局工资保险福利科(225)
事业单位实行按劳分配和按生产要素分配相	
结合的实践	吴建华(228)
适应社会主义市场经济体制,初步建立人事	
管理模式	藁城市劳动人事局(234)
未来十五年人事发展目标预测	桥东区劳动人事局(242)
进一步发挥市场机制在人才市场配置中的基	
础性作用	新华区劳动人事局(246)
积极推进稽查事业发展和稽查队伍建设是建	
立宽松稳定经济环境的有效途径	井陉县劳动人事局(251)
我县国有企业在人才资源开发中出现的问题	
及对策	深泽县劳动人事局(257)

第五编 基层规划

鹿泉市人才资源“十五”发展规划及 2015 年远景目标	(267)
藁城市人才资源开发“十五”计划和 2015 年人才队伍 建设远景目标	(280)
晋州市人才资源“十五”发展规划及 2015 年远景目标	(295)
正定县人才资源“十五”发展规划及 2015 年远景目标	(306)
井陉县人才开发“十五”计划及 2015 年远景目标	(319)
无极县人才资源“十五”计划及 2015 年远景规划	(330)
深泽县人才资源开发“十五”计划和 2015 年规划基本 思路	(340)
行唐县人事人才“十五”计划和 2015 年远景规划	(348)
平山县人才资源“十五”发展规划及 2015 年远景目标	(357)
赵县人才资源开发“十五”计划及 2015 年远景目标	(367)
元氏县人才工作“十五”计划和 2015 年发展思路	(381)
赞皇县人才开发“十五”计划和 2015 年规划思路	(389)
高邑县人才资源“十五”计划和 2015 年远景规划	(394)
桥东区人才资源“十五”发展计划及 2015 年远景目标	(405)
新华区人才“十五”发展规划及 2015 年远景目标	(413)
附录 石家庄市 1999 年人才资源基本情况调查统计表	(431)

第 一 编

战 略 规 划