

陕西经济 发展模式研究

主 编 曹 钢
副主编 李中民 冯家臻

陕西人民出版社

97
F127.41
13

2

陕西经济发展模式研究

主 编 曹 钢

副主编 李中民

冯家臻

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

陕西经济发展模式研究

主 编 曹 钢

副主编 李中民

冯家臻

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

西安电力机械制造公司印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 16 印张 367 千字

1996 年 8 月第 1 版 1996 年 8 月第 1 次印刷

印数: 0001—4000

ISBN 7—224—04315—X/F·551

定价: 18.5 元

陕西经济发展模式研究特邀高级研究员：

赵炳章 刘华珍 杨宗岳 杨希天
白永秀

主 编：曹 钢

副主编：李中民 冯家臻

主要撰稿人员（按章节顺序排列）：

曹 钢 李中民 刘华珍 杨宗岳
冯家臻 王西秦 崔满明 梁仲勋
刘 怀 杨希天 章 红 郝小奇
胡金荣 钟卫国 付晓青 闫树群
白永秀

认真研究陕西 深刻认识陕西 切实推进陕西经济发展

——《陕西经济发展模式研究》序

程 安 东

从“九五”到2010年的15年，是中国经济实现“两个根本性转变”，全面完成社会主义现代化建设第二个战略目标并向第三步战略迈出重大步伐的决定性时期，也是陕西经济经历重大调整和进一步开放、开发，从而走出发展相对滞后，最终达到开始同沿海经济发展水平缩小差距的关键时期。为了确保这一阶段目标的实现，陕西全省干部群众一定要下功夫研究陕西，深刻认识陕西，进而实实在在地推进陕西经济的不断发展。

—

经济体制改革以来，对省级经济发展的研究越来越受到人们的重视。这是因为改革打破了过去集中统一安排、统收统支的经济模式，使每个省都成了具有相对独立权力和利益关系的区域经

济主体，进而又把省级经济发展推上了市场经济的轨道，使省际之间的竞争强化，发展距离明显拉大，自然地促使各省都去设法寻找自己的发展机遇和对策，加快进行战略性选择和调整，从而增强了对省级经济发展研究的力度。所以，在一定意义上说，一个省的经济发展快慢，成效大小，与本省经济发展研究的水平有很大关系。

近十几年来，中共陕西省委和陕西省人民政府以及社会各界对陕西经济发展的研究花费了很大的精力，取得了一系列的成果，使我们对陕西省情的认识不断深化，从而对陕西经济发展产生了较大的影响力。然而放在更高层次上去衡量，这方面的研究尚有一些不足，还需深入进行。尤其是由于多方面的原因，目前陕西经济发展与一些发展快的省区相比存在较大差距。在进入“九五”到2010年的这段时期中，其面临的机遇逐步增多，挑战也更加尖锐。所以进一步深化陕西经济发展研究，就越发变得紧迫而重要。

当前研究陕西经济发展，重点是要寻找其发展相对滞后的原因，并提出相应的对策。改革以来，陕西经济发展相对滞后，既有客观上的因素，又有主观上的因素。从客观上讲，既有全国宏观政策调整的缘故，比如国家投资重点东移带来的影响，又与陕西传统的工业结构存在弊端等有关。从主观上看，主要是陕西各级领导思想还不够解放，市场经济的意识还不强，进行创造性工作的胆略和才干也较差。所以，现在最重要的是如何从这种客观存在的不利环境中走出来，并切实克服自己主观上的缺陷，选择出一种恰当的发展思路，尽快改变眼下所处的被动局面。

研究陕西经济发展，一定要放在整个西部乃至全国经济发展

的大背景中。陕西是我国大西北、中西部的重要省份，许多经济资源得天独厚，颇具优势，地理上又处在中西部的结合部，有一个承东启西的区位优势。历史上陕西曾对西北地区以及全国经济发展起过较好的作用。在“九五”和2010年前这段时期中，国家战略重点逐步西移，客观上更加迫切要求加快西部发展，陕西应该增强信心，正确认识自己，深入研究好自己的发展，并在加快中西部地区发展，逐步缩小东西部差距中发挥更大更好的作用，甚至争当领先的作用。

进一步深化陕西经济发展研究，一定要注重多角度、多层次、多方式推进。在过去一段时间中，有关陕西经济的研究主要是通过党政机关组织，并重点放在省级经济发展战略性、对策性的研究上，这无疑是很必要的，还应继续下去。除此之外，今后还应该鼓励和动员学术界和广大干部群众，通过非官方的方式，进行不同侧面、不同思路的多样化研究，还可适当开展有关陕西经济发展基础理论问题的探讨。现在出版的这本由曹钢主编李中民、冯家臻任副主编的《陕西经济发展模式研究》一书，就是部分理论工作者和实际工作者结合撰写的，从“发展模式”角度出发，按照总体模式、产业模式、地区模式、环境模式和省级调控模式的层次研究陕西经济的发展，它在总体上坚持把经济要素分析作为研究的出发点，重视了“模式”的科学论证，体现了认识的客观性、整体性和探索性，为深化陕西经济发展研究提出一种新的思路，也为多角度、多层次、多方式推进陕西经济发展研究开了个好头。总之，深入进行陕西经济研究，是加快陕西经济发展的需要，应当把研究陕西经济发展作为推动陕西经济健康、快速发展的重要任务来抓，抓深、抓实、抓出成效。

二

认真研究陕西经济发展，目的要达到深刻认识陕西省情，抓住陕西经济发展的规律，正确地把握陕西经济发展的大趋势，做到统一认识，明确目标，鼓起精神，加快发展。可以说，目前在对陕西经济发展看法上的认识问题较多。比如，面对陕西经济发展相对滞后，有的人便产生了悲观情绪，甚至认为“陕西没有希望了”。而有的人却不以为然，不承认陕西落后。从认识方法上说，不少人在这样重大问题的看法上往往采取一种比较浮躁的态度，或悲观或自满，都缺乏深入研究。这显然是不恰当的。

究竟应该如何看待陕西经济发展的大趋势？这是很值得研究的重大课题。经过多年的探索与实践，陕西省省委、省政府在坚持“科技兴陕，教育奠基”的战略方针和“解放思想，振奋精神，扭住大事，狠抓落实”的工作方针的基础上，提出了“以开放促开发，以开发求发展”的经济发展战略，采取“以资源换技术，以产权换资金，以市场换项目，以存量换增量”的重大举措，努力做到在未来15年实现“三个转变，五大跨越”，即：将资源富省转变为经济强省，科技大省转变为产业大省，文化大省转变为旅游名省，实现计划经济体制向社会主义市场经济体制跨越；内陆封闭型经济向开放型经济跨越；粗放型增长方式向集约型增长方式跨越；低收入省区向中等收入省区跨越；陕南、陕北同关中经济差距逐步缩小，生产力布局向趋于协调跨越。这也是省委、省政府关于陕西经济在未来15年发展趋势的总体把握。《陕西经济

发展模式研究》一书的作者们在理论与实际结合的分析中，提出了“推进两个转变，强化基础开发，扩大开放开拓，实现后起飞跃”的陕西经济发展总体模式，并且把综合农业、能源工业、国有工业企业、科学技术和交通通信设施列为“基础开发”的五个重点，预测在经历5—10年的调整和开发，陕西经济发展将会出现重大成效，主导优势产业突出发展，届时整个陕西经济将进入一个超常规高速发展期，创造出“后起飞跃”性的突破。这个思路所提出的陕西经济发展大趋势与省委、省府的认识是基本一致的，而且对这种趋势进行了运行过程轨迹的描述，是有意义的。

如果说未来陕西经济的发展目标是在国际、国内竞争环境中实现的话，那么，对陕西经济发展规律的认识和大趋势的把握，即在于谋求战略竞争的主动权。全省干部群众都应该清醒地看到这一点。一定要做到正确认识自己，正确看待“对手”，既不悲观失望，又不盲目乐观，用科学的态度，抓住机遇，接受挑战，去争取发展目标的实现。

三

振兴陕西经济，关键在实干，即进行实实在在的工作。国家安危，匹夫有责；发展陕西，全省人人献力。为了实现经济起飞的大目标，各行各业、广大干部群众，都应在自己的岗位上尽职尽责，扎实工作。对全省各级党政领导来说，就是要在国家宏观经济的大背景下，认真做好全省或各地区、各行业经济发展的调控。

社会主义市场经济发展不能离开国家的调控。从中央到地方的各级调控既有联系又有区别。省级调控是一种中观经济调控,既负责承接中央宏观调控的职责,又具有独立进行省内调控的权利;既要与中央调控保持一致,维护全国经济的统一性,又可以因地制宜,采取灵活变通的具体政策,进行创造性的工作。如何搞好省级调控意义重大。《陕西经济发展模式研究》提出把“非均衡发展”作为省级经济的发展思路,并主张采取“非平衡调控”模式实施调控,是有一定道理的,值得进一步研究。全省各级、各部门的领导都应该从本地区、本行业的实际出发研究、探索自己的调控方式和方法,选择好本地区、本行业调控的着力点,从大处着眼,在小处入手,努力在自己工作的范围内,创造出各有特色的有利于经济发展的“小环境”,以便调动各方面的积极性,组织人民群众在未来经济发展的征途中,奋发工作,不断进取,促使经济快速发展,全省人民生活富裕,为把陕西建设成繁荣、富强、文明的省区而奋斗。

目 录

序	程安东(1)
---------	----------

导 论	(1)
-----------	-------

第一节 陕西经济发展模式研究的定位	(1)
-------------------------	-------

一 经济发展的范畴含义	(1)
-------------------	-------

二 陕西经济发展研究的大体过程	(3)
-----------------------	-------

三 陕西经济发展模式研究的特点	(6)
-----------------------	-------

第二节 陕西经济发展模式研究的理性选择	(8)
---------------------------	-------

一 均衡增长与非均衡增长	(9)
--------------------	-------

二 粗放增长方式与集约增长方式	(10)
-----------------------	------

三 计划经济配置与市场经济配置	(13)
-----------------------	------

四 可持续发展和全面综合建设	(16)
----------------------	------

第三节 深化陕西经济发展模式研究的总体思路	(18)
-----------------------------	------

一 把经济要素考察作为研究的出发点	(18)
-------------------------	------

二 以理顺经济关系作为研究的重点	(20)
------------------------	------

三 确立经济发展模式研究的结构体系	(25)
-------------------------	------

四 坚持理论与实践相结合的研究方法	(27)
-------------------------	------

第一篇 总体发展模式

第一章 经济要素考察——发展研究的基本出发点	(28)
第一节 自然资源及其开发利用	(29)
一 地理条件	(29)
二 生物种群规模及分布	(31)
三 矿产资源储量与丰度	(34)
四 水资源	(37)
第二节 人口和劳动力	(38)
一 人口增长及分布	(38)
二 人口结构与劳动力资源	(40)
三 劳动力群体素质	(41)
四 劳动力的实际利用	(43)
第三节 资本的存量与增量	(44)
一 资本存量及其形成	(44)
二 存量资本负债	(45)
三 资本的供给与需求	(47)
四 资本利用效率	(49)
第四节 科学技术	(50)
一 高等院校和科研院所	(50)
二 科学技术队伍	(52)
三 科技成果	(53)
四 机器设备的技术水平	(53)
第二章 经济结构分析——发展研究的客观依据	(55)
第一节 经济结构现状	(55)
一 产业结构	(55)

二 经济组织形式结构	(58)
三 市场供求结构	(60)
四 分配结构	(62)
第二节 经济结构的发展阶段	(63)
一 经济结构阶段的基本判断	(64)
二 经济结构阶段的特殊性	(66)
三 工业换代中的层次性及其意义	(68)
第三节 经济结构的演变及趋势	(70)
一 计划经济时期	(71)
二 改革开放以来	(73)
三 1996—2010 年期间	(74)
第三章 经济模式选择——发展研究的目标认识	(77)
第一节 传统发展模式评介	(77)
一 传统模式的特点	(77)
二 传统模式的主要成就	(80)
三 传统模式带来的不良后果	(82)
第二节 新模式的基本框架	(83)
一 坚持以两个转变为导向	(84)
二 切实以基础开发为重点	(87)
三 坚持开放开拓战略	(90)
四 树立“后起飞跃”发展目标	(92)
第三节 推进经济发展模式转换	(94)
一 正确处理总模式与具体模式的关系	(94)
二 转换发展模式要以改革为突破口	(96)
三 认真做好实现新模式的前期工作	(98)
四 注重经济社会全面发展	(99)

第二篇 产业发展模式

第四章 农业模式:以粮为本、农工商结合、区域集中型发展	(102)
第一节 陕西农业发展模式的认定	(103)
一 陕西农产品供需状况及其特点.....	(103)
二 陕西农村经济发展现状和问题.....	(105)
三 陕西农业发展模式的选择.....	(108)
第二节 稳定基础,全面发展	(110)
一 稳定农户家庭经营.....	(110)
二 稳定发展粮食生产.....	(112)
三 实行多层次、多样化的发展方针	(115)
第三节 农业发展应按自然区域适当集中	(116)
一 农业生产的地域性要求地区发展专门化.....	(117)
二 商品经济的发展要求农产品产销规模化.....	(118)
三 把农业商品基地建设提高到一个新水平.....	(119)
第四节 农村经济向农工商一体化迈进	(122)
一 提高农业综合效益要求实行农工商结合.....	(122)
二 乡镇企业发展是构筑农工商一体化的主要支柱... (124)	
三 认真搞好小城镇建设.....	(125)
第五章 工业模式:高新加工与资源开发混合型发展	(128)
第一节 对陕西传统工业模式的认识	(128)
一 历史上陕西工业经济的发展概况.....	(128)
二 陕西传统工业经济模式的形成.....	(130)
三 传统工业经济模式的主要特点.....	(132)
第二节 对陕西传统工业模式的改造	(133)

一 主要的改革措施·····	(134)
二 改革开放以来工业经济的新发展·····	(134)
三 工业产业构成及生长点的变化·····	(136)
四 传统工业经济模式改造中的主要问题·····	(138)
第三节 对陕西未来工业模式的选择·····	(141)
一 选择未来模式的背景和条件·····	(141)
二 未来工业模式中优势产业的认定·····	(143)
三 工业优势产业发展的动态分析·····	(144)
四 未来工业发展模式的基本框架·····	(148)
第四节 建立陕西未来工业发展模式的对策·····	(152)
一 建立市场经济的运行机制·····	(152)
二 形成高效益高速度发展的开放格局·····	(154)
三 切实转变工业增长方式·····	(157)
四 建立老工业基地改造和新工业基地建设 试验区·····	(158)
第六章 建筑业模式:质量兴业,城乡结合,外向输出型 发展·····	(161)
第一节 陕西建筑业发展模式的提出依据·····	(161)
一 陕西建筑业的发展过程·····	(161)
二 陕西建筑业的现状分析·····	(163)
三 陕西建筑业未来发展的有利条件·····	(164)
第二节 陕西建筑业发展模式选择·····	(166)
一 树立质量兴业的发展观·····	(166)
二 开创城乡结合发展的新格局·····	(168)
三 坚持外向输出发展的战略目标·····	(170)
第三节 陕西建筑业发展模式的推进措施·····	(173)

一	发展和规范建筑市场·····	(173)
二	深入进行建筑产品价格改革·····	(176)
三	积极推进建筑业的科技进步·····	(177)
四	加强和改善建筑业的行业管理·····	(178)
第七章	科技教育模式:以经济为中心,服务经济,依托 经济发展·····	(181)
第一节	陕西科技教育的现状和发展模式选择·····	(181)
一	科技现状及问题·····	(181)
二	教育的现状与问题·····	(184)
三	陕西科技教育发展模式选择·····	(188)
第二节	教育与经济结合的发展选择·····	(190)
一	基础教育向普及化、素质型发展·····	(190)
二	高等教育向复合型、应用型发展·····	(191)
三	职业教育向多层次、实用型发展·····	(193)
第三节	科技长入经济的发展选择·····	(194)
一	建立适合市场经济需要的科技体制·····	(194)
二	科研机构与企业由分离转向结合·····	(196)
三	科研成果推广向产业化发展·····	(197)
第八章	交通邮电模式:高速度、多元化、现代网络型 发展·····	(199)
第一节	交通邮电业发展现状及其模式选择·····	(199)
一	交通邮电业发展成就·····	(199)
二	交通邮电业存在的问题·····	(204)
三	交通邮电业发展的总体模式·····	(205)
第二节	交通业发展思路与对策·····	(208)
一	公路“米”字型发展·····	(209)

二 铁路枢纽型发展·····	(210)
三 民航国际国内结合型发展·····	(211)
四 水运管道运输配合型发展·····	(212)
五 实现交通业发展模式的主要对策·····	(213)
第三节 邮政电信业发展目标和重点·····	(215)
一 邮政电信业必须走高起点发展的路子·····	(215)
二 实现电信业城乡一体化·····	(216)
三 建立邮政业高效网络型格局·····	(218)
第九章 商贸模式:全方位、大扩展、内外接轨型发展 ·····	(220)
第一节 陕西商贸改革回顾与发展模式的基本思路·····	(220)
一 陕西商贸改革的基本进程·····	(220)
二 陕西商贸的发展现状·····	(222)
三 陕西商贸发展总体模式·····	(224)
第二节 商贸主体改革模式·····	(225)
一 国营商贸企业的改革发展·····	(225)
二 放手发展个体私营工商业·····	(226)
三 发挥国有批发商业的主渠道作用·····	(227)
四 加强流通主体资格的规范化管理·····	(229)
第三节 商贸客体经营模式·····	(229)
一 零售商业业态发展·····	(230)
二 物资企业的经营发展趋势·····	(234)
三 对外贸易发展策略·····	(235)
第四节 商贸市场扩展与宏观调控·····	(237)
一 商贸市场扩展目标·····	(237)
二 确立西安的区域商贸中心地位·····	(238)
三 陕西商贸市场的主要调控·····	(239)