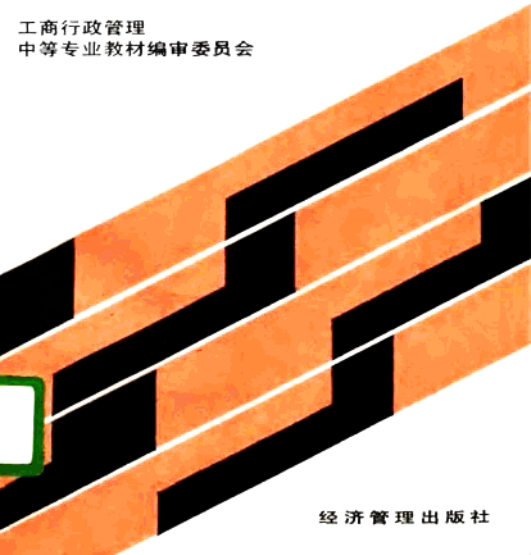


全日制
工商管理
中等专业学校
基础课系列教材

国民经济基础知识

工商管理
中等专业教材编审委员会



经济管理出版社

(京)新登字 029 号

国民经济基础知识

工商行政管理中等专业教材编审委员会

*

经济管理出版社出版发行

北京市西城区新街口红园胡同 8 号

(邮政编码:100305)

中国人民解放军第 4229 工厂印刷

787×1092 1/32 印张 7.75 174 千字

1991 年 11 月第 1 版 1991 年 11 月北京第 1 次印刷

印数:1~7200 册

ISBN 7-80025-511-5/F·391

定价:3.80 元

编审说明

全日制中等专业学校工商行政管理专业基础课系列教材已经工商行政管理中等专业教材编审委员会审定,决定从1991年秋季起,在全系统举办的四年制的中等专业学校试用;其他不同学制的相同专业或成人中专亦可参考。

全日制工商行政管理专业基础课系列教材共分九本,包括:《法学概论》、《民法概论》、《经济法概论》、《经济管理概论》、《国民经济基础知识》、《物价基础知识》、《工商行政管理统计》、《会计基础知识》、《人生与工商行政管理职业道德》。

本系列教材在编写时,注意理论与实际相结合,研究和吸取以往工商行政管理中专教材的长处,力求反映工商行政管理最新的发展动态,从工商行政管理的实际出发,逐步建立起符合我国国情、适应工商行政管理事业发展需要、具有工商行政管理特色的教材新体系。

由于我们对编审这类教材还缺乏经验,加之工商行政管理作为一门学科还在形成和发展之中,许多理论问题、政策问题、制度问题均有待探索和完善,希望广大教师 and 同学在教学实践中不断提出修改意见。

工商行政管理中等专业教材编审委员会

1991年5月

目 录

概 述.....	(1)
第一章 农业在国民经济中的地位和作用.....	(6)
第一节 农业概述.....	(6)
第二节 农业在国民经济中的地位和作用	(10)
第二章 农业的所有制结构和经营方式	(15)
第一节 我国农业的所有制结构	(15)
第二节 我国农业的经营方式	(22)
第三章 农业中的商品生产和商品交换	(31)
第一节 农业商品生产和商品交换的意义	(31)
第二节 农业中商品交换的内容和形式	(33)
第三节 乡镇企业	(37)
第四章 现代工业的形成和发展	(45)
第一节 中国社会主义工业的形成和发展	(45)
第二节 工业在国民经济中的重要作用	(51)
第三节 我国工业的现代化	(55)
第五章 工业企业及其生产过程	(60)
第一节 社会主义工业企业的任务及基本特征	(60)
第二节 工业企业的类型及其外部条件	(63)
第三节 工业企业的生产过程	(68)
第六章 工业企业的经营方式	(72)
第一节 承包经营责任制	(72)
第二节 租赁制和股份制	(78)
第三节 经济联合	(86)

第七章 工业管理原则和管理体制	(95)
第一节 社会主义工业管理的基本原则	(95)
第二节 工业管理体制	(102)
第八章 工业部门结构	(108)
第一节 工业部门的形成和经济分类	(108)
第二节 工业部门结构的概念及部门之间的生产 联系	(112)
第三节 工业部门结构合理化	(115)
第九章 工业产品成本、价格和利润	(121)
第一节 工业产品成本	(121)
第二节 工业品价格	(127)
第三节 工业利润	(132)
第十章 社会主义商业的地位和作用	(139)
第一节 我国社会主义商业的产生和发展	(139)
第二节 社会主义商业的地位和作用	(146)
第三节 社会主义商业现代化	(151)
第十一章 商品流通过程	(156)
第一节 商品流通时间	(156)
第二节 商品流通环节	(162)
第三节 商品流向	(168)
第十二章 社会主义国内市场	(172)
第一节 市场的形成和特点	(172)
第二节 社会主义国内市场的商业形式	(178)
第三节 社会主义国内市场的商品供求关系	(183)
第十三章 社会主义商业管理体制	(195)
第一节 商业管理体制改革的必要性和原则	(195)
第二节 商业管理体制改革的内容	(204)

第十四章	社会主义商业经济效益	(211)
第一节	商业经济效益的评价和考核.....	(211)
第二节	提高商业经济效益的途径.....	(221)
第十五章	饮食业和服务业	(228)
第一节	饮食业、服务业的特点和作用	(228)
第二节	饮食业、服务业的经营	(232)
编写说明		(239)

概 述

国民经济是一个国家范围内全部经济活动的总和。它是由工业、农业、建筑业、商业和交通运输业等物质生产部门,以及文化教育、医疗卫生、旅游和城乡公用事业等非物质生产部门所组成的。每个部门又包括众多的基层单位,它们在再生产过程中发挥不同的职能作用,或生产、流通,或分配、消费。工业、农业、建筑业直接从事生产,提供工农业和建筑业产品;商业和运输业组织商品流通。非物质生产部门和物质生产部门一样,都使用一定量的物质资料,并发挥分配、再分配的作用。但是,非物质生产部门并不只是消极地使用物质资料,它们也为物质生产提供多种多样的服务。医疗卫生提供医疗服务,保证劳动力的再生产;文化教育提高劳动者的素质;科学技术本身就是一种生产力;国家管理虽然属于上层建筑的范围,但也直接、间接为社会再生产提供各种服务。

国民经济是一个有机整体,各部门之间必须保持一定的比例,才能协调发展。如果加工业上去了,原材料工业跟不上去;工农业生产上去了、运输、流通跟不上去;或者是物质生产部门上去了,非物质部门上不去,最终还会拉下来,至少是国民经济不能顺利地发展。协调的部门结构,会促进社会生产的发展,使各部门的潜力得到充分发挥;而迅速发展的生产力和不断增长的物质资料生产,又可以改变原来不尽合理的部门结构、使之合理化,为进一步扩大再生产创造更有利的条件。

国民经济无时无刻不在运动中。国民经济各部门和再生产各环节之间极其复杂的运动关系,需要一门综合性的科学来研究,这就是国民经济学。国民经济学以整个国民经济为研究对象,它要求清楚地了解社会产品的生产、分配、流通和消费的全过程,了解国民经济各个部门的相互关系。不仅需要进行质的了解,而且要进行量的了解。只有这样,才能切实把握国民经济运动的规律。因此,国民经济学是立足于社会主义制度,以社会主义生产方式为前提,侧重于国民经济的宏观研究,研究国民经济的运行机制,探求搞好国民经济宏观管理规律的科学。

工商行政管理是国家专门的经济行政管理机关,为建立和维护市场经济秩序,促进有计划商品经济发展,运用行政权力,对商品生产者和经营者的经济活动,实行监督、控制、协调和服务的一种。

国民经济包括众多的物质生产部门和非物质生产部门。按照我国目前实行的《国民经济部门分类标准》,它包括 13 个门类、77 个大类、310 个中类、667 个小类。详见下表。

在国民经济各部门中,农业是基础。我国有 8 亿农民,人多地广,农业经济管理的好坏和农村经济发展的快慢,对国民经济的振兴和四个现代化的实现,具有重要意义。因此,应该从我国农业发展现状入手,弄清农业生产的基本特点、所有制结构和经营方式,研究搞好农产品生产和流通的途径,以及乡镇企业等问题。本书在第一至第三章,对这些问题做了大致的阐述。

工业在我国国民经济中居于主导地位,也是工商行政管理的主要对象之一。工业经济管理作为一门独立的学科,是研究工业经济发展规律的科学。它不仅研究工业生产、交换、分

国民经济的基本分类

一 般 分 工		特 殊 分 工	
		种	亚 种
物 质 生 产 领 域	农业部门	农(种植)业	
		林 业	
		牧 业	
		渔 业	
		副 业	
	工业部门	采 掘 业	
		公用工业	
		制 造 业	
	建 设 部 门	地 质 勘 探	矿产、水文地质调查
		勘 测 设 计	测绘、工程、勘察设计
		建 筑 业	房屋、道路、堤坝建筑
		安 装 业	线路、管道、设备安装
		筹 建 机 构	工程指挥机构
	交通部门	运 输 业	铁路、公路、水上、航空、 管道、运输装卸
		邮 电 业	邮政、电信
	商业部门	物资供销	与工农业部门相对应
		国内贸易和饮食业	
		对 外 贸 易	

续表

一般分工		特殊分工	
		种	亚种
非 物 质 生 产 领 域	金融部门	银 行	
		保 险 公 司	
	服 务 部 门	消费品修理	
		房地产管理	
		居 民 服 务	
		公 用 事 业	
	科学部门	社会科学研究	
		综合技术服务	
		自然科学研究	
	文 教 部 门	教 育	
		文 化	
		体 育	
		卫 生	
	机 关 团 体	企业管理机关	
		国家机关	
		政党机关	
		群众团体	

配、消费等环节运动的规律性,而且根据这些规律,探求如何按照社会化大生产的要求和社会主义原则,对工业经济活动进行组织和管理。本书阐明了工业经济的一些基本知识,现代工业的形成、发展及基本特征;我国社会主义工业化的道路,社会主义工业管理的基本原则和方法,建立适合我国国情、充

满生机的工业经济管理体制；我国工业企业的类型、特征和生产过程，正确处理国家和企业的关系；对工业品成本、工业品价格和利润等也将做些分析。

商业也称贸易，是进行商品买卖的行业，属于经济运转的流通过程。在商品经济的条件下，产品只有通过商品交换，才能进入生产消费或个人消费领域。商品的使用价值和价值在生产过程中被创造出来，通过流通过程才能实现。流通同生产、消费、分配一样，都是社会再生产过程中必不可少的重要环节。商品经济愈发展，商品交换就愈发达，商业也愈重要。在社会主义有计划商品经济中，商业能够实现生产同消费、工业同农业、城市同农村之间，以及地区与地区、国内与国外的经济和贸易联系，对促进和引导商品生产、加速商品流通、满足人民日益增长的物质文化需要、促进社会主义现代化，具有不可忽视的重大作用。同时，商业也是工商行政管理的主要对象。因此，本书在第十至十五章着重阐述了社会主义商业的性质、地位和作用，宣传党和国家对商业工作的方针、政策，分析了购、销、调、存各个环节的经营活动，并介绍了商业经济管理的一般知识。

国民经济是一个由许多部门和单位组成的复杂系统，各部门和单位都是这个大系统中不同层次的组成部分，它们相互制约，相互依存，任何一个部门的发展都会影响其它部门的发展。协调各部门之间的关系，实行国家对国民经济的宏观控制，是我国工商行政管理的基本职能和根本任务之一。本课程力求为实现这一目标充当一块“铺路石”。

第一章 农业在国民经济中的 地位和作用

第一节 农业概述

一、农业的概念

农业是国民经济中的重要物质生产部门,它提供人们赖以生存的基本生活资料。是人们利用动植物的自然机能,通过人工培养方法取得产品的物质生产部门。农业生产的对象是生物体,获得的是动植物产品。

农业是一个包括多样产品,具有综合功能的产业部门。在我国现阶段,通常将农业分为狭义的农业和广义的农业。狭义的农业一般是指种植业,它包括农作物栽培,植树造林,草地经营等。广义的农业则包括种植业,养殖业和副业,即农、林、牧、副、渔五业,也就是通常所说的大农业。有些副业,如采集狩猎、捕鱼、手工业等,就其性质来说,与农业的涵义不完全一致,但由于劳动对象是有生命的植物、动物,或者与农业发展关系十分密切,因而也归入农业的范围之内。但随着生产的发展,许多野生动植物经过驯化、改良,逐步变为人工培育,而一些原来隶属于农业的副业,逐步发展成为独立的生产部门,农业的内容和范围也将不断发生变化。

农业是一个古老的生产部门,它的发展经历了四个阶段,即原始农业阶段、传统农业阶段、近代农业阶段和现代农业阶段。

原始农业是指从新石器时代到铁器工具出现以前的农业。其主要特征是:以石器、棍棒为生产工具,以直接经验为生

产技术,依靠自然循环来恢复地力,只是从土地上掠夺物质和能源,没有物质和能源的人为循环,生态平衡遭到极大破坏,氏族部落共同劳动,缺少社会分工。

传统农业是指从奴隶社会到资本主义工业化以前的农业。其主要特征是:使用铁制的生产工具,以人力、畜力为主要动力,靠牲畜粪肥和其他有机肥料恢复土壤肥力,单位面积产量比较低,农业发展速度缓慢,社会分工有一定程度的发展,自给自足的自然经济居于主导地位。

近代农业是指从资本主义产业革命到 20 世纪 40 年代的农业。其主要特征是:由手工工具和畜力农具向机械化农具转变,由传统技术向近代科学技术转变,由自给自足的生产向商品生产转变。

现代农业是指第二次世界大战以后经济发达地区的农业。其基本特征是:把农业建立在现代科学技术的基础上,即生产技术科学化,生产工具机械化,生产组织社会化。现代农业依靠从农业以外投入大量能源和物质,从而加速了农业生产的发展。

二、农业的特点

农业具有区别于其它部门的显著特点。农业生产的根本特点,是经济再生产和自然再生产的相互交织。经济再生产是指人们周而复始地从事农产品的生产。自然再生产则是指动植物按照自然发展规律循环往复地生长、成熟和繁殖。马克思指出:“经济的再生产过程,不管它的特殊的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”^①又指出:“在所有生产部门中都有再生产;但是这种同

^① 《马克思恩格斯全集》第 24 卷第 398—399 页。

生产联系的再生产只有在农业中才是同自然的再生产一致的。”^①这是马克思对农业生产特点最集中的概括。农业生产的对象是有生命的动植物，所以，在农业生产中，作为人类劳动过程的农畜产品生产过程，必须同时又是动植物有机体生长发育繁衍的自然再生产过程。在农业中，经济再生产是以自然再生产作为基础和前提的，农业生产过程对自然过程、自然环境和自然因素具有强烈的依赖性。

从农业的自然再生产过程与经济再生产过程相互交织的根本特点出发，产生了农业生产的下列具体特点：

（一）土地是农业生产不可代替的最基本的生产资料。在农业生产中，土地不仅是人们劳动的场所，而且是农作物生长的基地。农作物的生长发育，需要从土壤中吸收养分和水分，土壤的肥力直接影响农产品的产量和质量。同时，可供人们种植的土地也是有限的，不能创造出比原来更多的土地。土地在农业生产中的特殊作用，要求人们合理地使用土地资源，实行集约经营，用地和养地相结合，不断提高土壤的肥力。

（二）农业生产因受地理位置和外界环境的影响而带有地域性。各地区的地理位置不同，土、光、温、水都不尽相同，而不同的农作物对外界环境条件又有不同的要求，因而农业的社会分工表现为地域上的分工。这就必须因地制宜地配置农业生产，建立合理的农业生产结构，把专业化与综合发展结合起来，充分合理地利用各地的自然资源，以取得最好的经济效益。

（三）农业生产中的生产时间和劳动时间不一致，使农业生产具有强烈的季节性。在动植物的生长发育过程中，并不需

^① 《马克思恩格斯全集》第26卷2册，第61页。

要人们不间断地投入劳动,很大一部分时间可以让其自行发育成长,生产时间要比劳动时间长得多。这就产生了劳动的季节性问题。农业生产的这个特点,一方面要求人们按生物本身的需要,不误农时地进行农事操作;另一方面,又必须积极开展多种经营,实行农、林、牧、副、渔全面发展,以减少乃至消除农业劳动力和某些农业生产工具使用上的季节性因素。

(四)农业生产的不稳定性。农业生产的生产周期长,受自然条件的影响大,容易造成农业生产的不稳定性。这一特点要求人们既要从农业自然条件的实际情况出发,又要不断提高自己利用自然、改造自然和控制自然的能力。

(五)农产品具有消费资料和生产资料的双重功能。一方面,农产品可以作为消费资料直接进入消费领域,满足人们的生活需要;另一方面,也可以作为生产部门再生产所需要的生产资料进入生产领域。农产品质量的高低,不仅直接关系到人们的健康和生活水平,而且直接影响到下一个再生产过程产出产品的质量和产量。因此,必须重视农产品的质量,种子、种畜、种苗等的改良也就成为发展农业生产的特殊内容。

根据农业生产的特点,人们在从事农业经济管理,组织农业生产活动的过程中,必须对动植物的生物学特性和自然生态环境有正确的认识,除按经济规律办事外,还要按自然规律办事;既要适应和利用农业生物生长发育规律和有利的自然条件,又要通过人们的劳动,干预和控制动植物的生长发育和不利的自然条件,使生物与环境在相互依存的关系中相互适应,以促进农业生产中的物质和能量转化过程的良性循环。

第二节 农业在国民经济中的地位和作用

一、农业是国民经济的基础

农业是国民经济的重要物质生产部门，在国民经济中占有重要的地位是国民经济的基础。农业是国民经济的基础的理论，是马克思从人类社会经济发展的历史过程中概括出来的科学结论。马克思指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^①按照马克思的论述，农业是国民经济基础的理论，主要包括四个方面的内容。

（一）农业是人类生存之本，衣食之源。人类社会的存在和发展，首先需要获得最基本的生活资料。这些生活资料必须由农业的生产活动来提供。农业生产利用光合作用，吸取太阳能和自然界的无机物，来合成碳水化合物等营养要素的功能，从古到今，是任何其它部门所不能代替的。现代食品工业所生产的食品，虽然可以改变这些营养成分的某些物理、化学性质，却不能产生人们所需的营养要素。如果没有农业生产部门生产含有碳水化合物等营养要素的食物，人类就不能生存，社会再生产就不能进行。正如马克思所说的：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。”^②所以，农业是人类社会赖以存在和发展的基础，是一切生产活动得以进行的起点。

（二）农业是社会分工和国民经济其它物质生产部门能够独立的前提和进一步发展的基础。在人类社会发展的历史上，

① 《马克思恩格斯全集》第25卷第885页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷第715页。

人类社会分工的每一次发展,都是以农业生产的不断发展和农业劳动生产率的不断提高为前提的。只有农业生产发展水平达到一定的高度,能够为其它生产部门提供必要的生活资料时,这些部门才有可能从农业中分离出来,成为独立的生产部门。人类社会分工的历史表明,如果没有农业生产力的发展,就没有最初的手工业的独立发展,从而也就没有现代工业的发展。因此,马克思说:“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对其他一切劳动部门之变为独立劳动部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础”。^①

(三)工业和国民经济其它部门从农业中独立出来之后,其发展规模和速度,仍然要受到农业生产力发展水平的制约。在社会再生产中,农业生产力发展的快慢和农业劳动生产率的高低,决定了农业为其它生产部门提供生活资料的数量,决定了可能为其它生产部门提供劳动力的程度,并成为其他经济部门生产和发展的界限。农业劳动生产率越高,为其它部门提供的生活资料、劳动力、原料等就越多,这些部门的发展就越快。在经济发展比较落后,农业还不能满足国民经济发展需要的国家,农业的这种制约作用尤为突出。

(四)农业是一切非物质生产部门存在和发展的基础。农业劳动生产率的高低,不仅决定着物质生产部门的独立和发展,也决定着非物质生产部门的存在和发展。随着农业生产率的提高,为生产部门服务和为人民生活服务的非物质生产部门就会大量出现;如果没有农业部门提供的日益增多的剩余劳动力,一切非物质生产部门的存在和发展都是不可能的。因

^① 《马克思恩格斯全集》第26第1册第22页。