

河南省农村经济联合社

发展农村商品经济的有效形式

4.9

农村读物出版社

F324.9
7
3

河南省农村经济联合社

——发展农村商品经济的有效形式

中共河南省委政策研究室 编著

13211/7

农村读物出版社

一九八四年·北京

B 155736

河南省农村经济联合社

——发展农村商品经济的有效形式

中共河南省委政策研究室 编著

*

农村读物出版社 出版

房山南召印刷厂印刷

新华书店北京发行所 发行

*

787×1092毫米1/32 3印张 65千字

1984年12月第1版1984年12月北京第1次印刷

印数：21,000

书号：4267·12 定价：0.40 元

1

目 录

关于建立农村经济联合社的初步设想

.....中共河南省委第一书记 刘 杰 1

认清农村新形势 站在改革最前列

.....中共河南省委书记 刘正威 9

第一章 为什么要建立农村经济联合社..... 22

第二章 农村经济联合社的性质和任务..... 29

第三章 依托供销社组建农村经济联合社..... 36

第四章 经济联合社如何开展工作..... 46

第五章 怎样加强对经济联合社的领导..... 62

第六章 经济联合社在发展商品经济中的明显作用..... 69

第七章 农村经济联合社的发展趋势..... 86

后记..... 91

关于建立农村经济联合社的初步设想

中共河南省委第一书记 刘 杰

(一)

党的十一届三中全会以来，随着党在农村各项政策的落实，特别是联产承包责任制的建立，极大地调动了农民群众的积极性，有力地促进了农业生产的发展。从河南情况看，广大农民在增产、增收和某些地方的温饱问题初步得到解决之后，劳动致富的劲头很大，纷纷把剩余劳力和资金用于扩大再生产，投向多种经营(包括工业)，发展商品生产。在开辟新的生产领域的过程中，他们根据生产发展的需要，发挥经营的自主权，主动向集体承包多种经营项目，或者在承包责任田之外发展自营经济，出现了专业户(重点户)和各种各样的经济联合体。据粗略统计，全省农村已出现的各种类型专业户(重点户)和参加联合体的农户共130多万户，大体占农户总数的10%。这些新的经济组织，有的跨队、跨社，甚至跨县，在自愿互利的原则下，有效地开展了不同形式、不同内容的协作。目前，有的地方已经朝着一行一业，甚至逐渐固定一、二种产品进行联合经营的趋势发展。农村经济开始呈现出一个规模大小不等、经营方式不同、多层次、多成分的生动局面，农业生产正在逐渐向专业化、社会化方向迈进，标志着农业进入了一个全面发展的新阶段。

随着专业户（重点户）和各种经济联合体的大量出现和农村商品生产的发展，农民提供给国家和社会的农副工产品，国家、社会向农民提供的工业品，都将越来越多。工商、农商以及农工商与信用组织、科技组织之间等上下左右的双边或多边关系，必然更加广泛、紧密。在大量的复杂的交换过程中，农民热切渴望保证渠道畅通和经济活跃，迫切要求为其经营活动创造物资供应、技术指导、产品加工、资金借贷、市场情报、运输储存等各种条件。在经营方式和交换形式发生新的变化的情况下，需要有与之相适应的综合协调机构，对农村经济加强指导，使之沿着计划经济为主、市场调节为辅的方针，与整个国民经济协调一致地健康发展。

但是，我们现行的经济管理体制，与农村经济发展的新情况，在许多方面是不适应的。社会化的商品生产，从生产、流通、信贷到科学技术等各个环节，是一个彼此紧密关联的完整的体系。而农村现行经济管理体制却是各个部门的有关机构一齐插下去，自成系统，相互分割，各个部门往往不能从农村经济的整体利益出发去统筹本部门的工作，而总是从本部门的要求出发去考虑和处理问题，形成头绪繁多、多方插手、互相扯皮的局面。这些部门和农民发生的经济往来，由于实行政社合一的体制，多是靠行政的办法，致使许多优势和潜力得不到充分发挥，许多可以加速生产发展的客观可能性不能实现。比如农民要发展畜牧业，但生产属农业部门管，收购属商业部门管，饲料归粮食部门管，彼此互不挂钩，互不协调，严重挫伤着农民的积极性。所以，一些农户，想专也专不了，想快也快不成。长期从事单一种植的农民，现在发展多种经营，最感紧迫的难题一是技能，二是市场。由于购销渠道不通，农民又得不到及时的市场信息指导，购销

人员满天飞，生产的盲目性很大，造成人力、物力、财力上的很大浪费。由于缺乏科学知识和新的技术，经常碰到不会干、干不好的问题。所有这些都严重束缚着社会化、专业化商品生产的发展。在社会化商品生产日益发展的新形势下，这个矛盾越来越突出。因此，改革农村经济体制，不仅仅是流通这个环节的问题，而且要把为农村经济服务的各个环节有机地联系起来，把权责利统一起来，全面做好对农业生产的服务工作。

怎样组织农村经济？用什么样的形式把为农村经济服务的各个环节协调起来？各地都试图寻找摸索一种新的组织形式，有的试办农工商联合企业，有的成立农副产品或社队企业供销公司。由于搞购销的“腿”比较短，加之资金不足，经营管理经验缺乏，所以矛盾很多，有一定局限。1983年以来，有的地方按照中央指示精神对供销社进行了一些改革，在促进商品流通和扶持发展生产方面初步取得了一些效果，受到了农民群众的欢迎，但是还不能适应当前农村经济全面发展的要求。我们设想以供销社为基础，对它加以改革，使它真正变成农民自己的经济组织，进而扩大其联营范围，使它逐步和其他经济、科技组织等相结合，建立农村经济联合社，用这种形式来综合组织农村各种经济活动。当然，各地的经济基础、技术条件、管理水平等各不相同，具体的联合形式和内容，应当有各自的特点，要多样化，不要拘泥于一个模式。可以以供销社为依托进行联合，也可以采用其他形式进行联合。在名称上可以叫农村经济联合社，也可以叫农工商联合社。总之，为了适应商品生产的需要，必须发展多种多样的合作经济。经济联合是商品生产发展的必然要求，也是建设社会主义现代化农业的必由之路。

(二)

我们之所以设想以供销社为依托建立农村经济联合社，是因为农村供销社自五十年代初期建立以来，对于支持农业生产，发展多种经营，组织商品购销，保证国家统购、派购任务的完成，促进城乡交流，服务农民生活等方面起了重要作用，至今仍然是农村商品流通的主要渠道，在农民群众中曾享有很高的威望。它点多面广，遍布农村，有相当的基础。而且在一开始，就是由农民集资入股建立的，有与群众密切联系的优良传统。由于“左”的危害，这种传统有很大削弱，但仍可恢复。经过不断发展，它已有一批服务农业、发展多种经营的科技工作人员，并且在棉花、烟叶、苹果、茶叶、蜂蜜、木耳、黄花菜等十多个生产项目上对农民开展了程度不同的技术指导；有一支懂经济、会管理的职工队伍；同时有一套民主管理制度和办法；在发展生产、搞好购销业务上，积累了许多经验。由于供销社有这样一个基础，所以以它为依托进行农村经济体制改革的有利条件比较多。

按照建立农村经济联合社的设想，改革供销社，不仅要恢复合作商业的性质，而且要扩大经营范围，使它由单纯地经营购销业务，扩展为从技术、物资、加工、资金、信息等方面，全面组织、协调农村经济的区域性的综合性合作经济组织。要按照农业现代化生产的特点，把它和现在农业系统的事业单位，如农业技术推广站、农机站、畜牧兽医站、经营管理站等，以及现在财贸系统的食品购销、饲料加工、中药材、蔬菜、农村信贷等有关业务部门联合起来，协调一致地为农村生产、生活服务。它上头连着国家，下头连着农民，

既直接代表农民的利益，又具体组织实施国家的计划指导。它通过签订综合的或单项的购销合同，把国家征购、派购计划指标逐项落实到基层，进而通过承包合同落实到承包者。同时也把承包者生产这些东西需要从国家那里得到的资金、物资等安排妥当。农村经济联合社不受地区和所有制的限制，用经济合同的办法，对外与国营商业、国营工业、国家银行，对内和各专业户、重点户和各合作经济组织（包括社队企业）进行联系和交流。它的宗旨是在党和政府领导下，坚持社会主义道路和计划经济为主的方针，全面组织、指导、协调整个农村经济，促进商品生产的发展，推动农业现代化建设。

其主要任务，大致包括以下几个方面：1.按照国家计划和市场需要，从本地实际出发，发扬当地优势，运用经济合同形式，组织协调商品生产，使其逐步向专业化、社会化前进。2.通过产前产后的各种服务工作，组织和扶持发展农村集体工副业。3.积极采购、供应农村所需要的各种生产资料、生活资料，包括工副业生产所需要的原材料，协同国营商业搞好工业品下乡工作，通开城市通向乡村的渠道。4.保证完成国家下达的各种农副产品的统购、派购、调拨计划，经营完成国家统购、派购、调拨任务后的各种农副产品，推销农村的工副业产品，通开乡村通向城市的渠道。5.通过技术承包、技术咨询、短训班、推广站、夜校、科技户等有效办法，负责向农民传播先进技术，提高农民技术素质。6.做好农村信贷工作，管好、用好国家对农业的各项扶持资金和各项贷款，广泛吸收农村的闲散资金，积极开展信贷服务，并且组织利用群众集资和信用社的资金，努力发展生产。7.办好农村生活服务。8.开展保险业务。9.经营文化卫生福利

事业，并协助政府做好烈军属、五保户的照顾工作。10.完成国家委托办理的其他经济事务和任务。

农村经济联合社按照有利生产和自愿互利的原则组织起来。它的主要成分是集体所有制单位，但可吸收全民所有制单位参加。参加单位有企业性的，也有事业性的；有单独核算的，也有报帐的。我们设想组织农村经济联合社，不是要搞独家经营，而是要在发展农业生产的各个服务环节上，更好地协调一致，提高综合经济效益。所以，在联合的内容和形式上，象农业联产承包责任制中处理统和分的关系一样，有联有分。要从实际出发，因地制宜，宜联则联，宜分则分。这种联合，不是要改变所有制。参加联合的单位，原则上核算办法不变，国家的有关扶持不变、干部职工待遇不变。实行独立经营、自负盈亏、向国家交纳所得税。对直属企业，实行单独核算、包干上交、利润分成或其它形式的管理办法。对社员或集体联营的经济单位采用承包合同的办法，实行各自核算，自负盈亏。相互之间的联系一律实行经济合同。在人事、劳动制度方面逐步实行干部能上能下，职工能进能出，工资能升能降的办法。经济联合社今后增加工作人员，主要从农村招收，择优录取，不转粮、户关系，充分体现群众性和民主性。社员代表大会为农村经济联合社最高权力机关，并且选举产生理事会和监事会，负责日常的组织领导和监察督促工作。

(三)

建立农村经济联合社，是以实行农业生产责任制为先导的农村生产关系变革的继续和发展。如果说实行农业生产责

任制是推动农业发展的第一个突破，那么改革农村经济体制，建立农村经济联合社，可能成为加速农业现代化建设的第二个突破。它对于广大农村整个社会的政治、经济影响将更为深刻。通过这样的改革，不仅可以使为农业服务的技术、物资、加工、资金、市场等条件一体衔接，协调发展，做到对农村经济的宏观控制，同时会促进农村多种合作经济形式的发展，避免走独家经营的老路，进一步把农村经济搞活。此外，通过这样的改革，使基层政权机关原来所担负的农村经济的具体组织工作将转移到农村经济联合社。从目前看，这是在人民公社体制改革中实现农村经济组织和政权组织分离的比较适宜、顺当的路子。这样，对促进农村经济沿着具有中国特色的社会主义路子健康发展有着极为重要的意义。但是，它涉及面广，政策性强，我们又缺乏经验，不可避免地会遇到各种困难。因此，必须解放思想，勇于创新，加强领导，因势利导。只要我们坚持从实际出发，相信和依靠群众，态度坚定，有领导有步骤地进行，就一定能够闯开一条新路。

从河南省武陟、信阳两个县搞供销社体制改革的试点情况看，建立农村经济联合社要有一个循序渐进、逐步发展的过程。因为现在整个经济体制的改革工作刚刚开始，商品生产还不够发达，物质、技术条件有待进一步提高，人们的思想认识和对农村经济的综合管理水平需要进一步适应现代化农业建设的要求。所以，大体可以分两步进行，第一步搞好供销社体制改革，第二步在扩大联营中逐步酝酿建立农村经济联合社。这就是说，目前首先要抓紧搞好供销社体制改革，恢复“三性”，扩大联营，充分发挥供销社在活跃和发展农村经济中的作用，逐步提高供销社对农村经济各个环节和各个

方面的吸收力，增强农民群众和农村经济各部门对供销社的信赖和依靠。在不断扩大经济联营的过程中，要坚持成熟一项联营一项，成熟一家联营一家，适宜分散经营的项目不要勉强去搞统一联营，当大家看到和供销社联营对发展生产、繁荣经济确实有利的时候，就会大大提高人们和供销社联营的积极性。这样，经过一个时期的发展，就会水到渠成，瓜熟蒂落，顺乎自然地逐步变成一个名副其实的、比较理想的和日趋完善的农村经济联合社。在不断扩大供销社联营业务的同时，决不要排除其他形式的经济联合。比如有的试行以农工商供销公司等其他经济组织为依托，逐步形成发展农村经济服务的中心，这些办法也可以试行。总之，我们要开阔视野，大胆探索，努力寻找一条具有中国特色的发展农村社会主义经济的新路子。

認清农村新形势 站在改革最前列

中共河南省委书记 刘正威

一、认真研究农村商品生产 迅猛发展的新形势，及 时解决前进中的新问题

中央〔1983〕1号文件贯彻以来，我省农村商品生产已经出现了蓬勃发展的势头，自给半自给经济开始向较大规模的商品生产转化，传统农业开始向现代农业转化。1984年中央1号文件下达后，各地都以前所未有过的规模进行了广泛深入的传达贯彻，农村发展商品生产的劲头比去年更大，“两个转化”的气氛比去年更浓，各级主要干部开始重视总揽经济全局，农村商品经济空前发展。概括起来，有以下几个新的特点：

（一）干部群众开阔了视野，开始把主要精力用在抓好商品生产上。沈丘县从实际出发，在发展商品生产中提出，向东南索取技术，向西北开拓市场，立足当地优势，面向全省全国。为了引进技术、资金和设备，他们采取了三条措施：一是向所有在外地工作的沈丘人发信，汇报家乡的变化，介绍家乡人民发展生产的困难，请求他们为家乡社会主义建设献计献策。现在已收到了上百封回信，介绍了大量的

技术和信息，有的项目合同已付诸实施；二是动员在沈丘工作的外地人，把家乡的技术信息引进来，“用财神，请财神，滚雪球，搞引进”。三是在春节寒假期间，动员回乡休假的大专院校学生，回校后和老师联系，把学校的科研成果引到沈丘搞试验。通过这些措施，已救活了12个乡村企业，新办了19个厂子。莲池乡有个停产的水机厂，在一个30多年工龄的铸造工程师的帮助下，转产马钢件，质量达到规定标准，受到外商好评，⁹已和美商签订了100万元的合同。槐店镇和安徽合办的糖精厂，年产值可达200万元。为了解决当地三粉（粉条、粉面、粉皮）的出路，他们和新疆联办粉丝厂，并且根据西北人民的生活特点和需要，试制了鸡蛋粉条、牛奶粉条等，把沈丘粉面运到新疆加工。禹县中州合营铝矾土矿，是由农民常建国主持兴办的一个集体企业，由于产品质量好，取得了很高的国际信誉，最近他应西德普什尔公司经理的邀请出国洽谈生意，签订了两万吨特级高铝矾土熟料合同。总之，越来越多的干部群众已经认识到，必须重视信息，提高质量，开拓市场，才能把经济搞活。

（二）干部群众千方百计找发展商品生产的门路，想致富的办法。当前，热心发展商品生产的农民越来越多，积极大胆地带领农民发展商品生产的干部也越来越多。新乡县从县委到基层，干部群众到处都在议论商品生产，春节期间，有些干部不看电影不看戏，到处跑着找门路、抓信息。县里成立了一个科技情报信息中心，由一名副县长负责，抽调几十个人专门到全国搞技术信息，然后有偿转让给群众，有时描一张图要付5元，价值高的要付10元，就这样，农村干部群众整天还围着门去要。不少社队干部原来认为搞大包干以后，工副业不好搞了，放手不管，现在看到别人上去了，特

别是学习中央〔1984〕1号文件以后，思想触动很大，他们说：“过去由于‘左’的影响，群众跟着咱没有富起来，现在党的富民政策这么好，我们再不干上去，一月拿群众几十元钱真是心里有愧！”郾城县各个经济部门都在研究支持商品生产的具体措施，外贸局为了发展养猪，在资金、饲料、品种、防疫、配种、技术、收购、价格等方面提出“八扶持”。总之，现在发展商品生产已是人心所向，正在形成一股强大的洪流。

（三）积极同科研单位、大专院校签订技术转让和协作合同，解决商品生产中的难题，开拓了科学技术下乡的新路子。“要想富、学技术”，这已成为当今农民的普遍呼声。农民听说现有的科技成果应用到生产中的只有30%多，纷纷到科研单位、大专院校要技术。农民说，你们的技术推不下来，我们就上门去要，非把科学技术从城里请下来不可。新乡、偃师等地的党委和政府，大力支持农民群众的这种行动，要信开信，要证明出证明，并且积极为农民穿针引线，搭桥接头。新乡市郊区牧野乡大朱庄村种平菇专业户付士秀，为了夺取平菇高产，到郑州生物研究所和新乡师范学院生物系向专家、教授请教，在专家、教授们的精心指导下，他学会了一套先进的操作技术，养殖的平菇最大的一株长到50斤重，创造了全省平菇单株重量最高纪录，成了有名的万元户。许昌地委请郑大的党委书记、校长和教授，到许昌、禹县、长葛实地考察，签订了一批改造现有产品、开发新产品的合同。封闭在科研单位、大专院校的科学技术，长期以来推广速度不快，现在群众用登门求教的办法把科学技术应用到实践中去，这不能不说是群众创造的一条推广科学技术的新路子。

（四）群众性的智力开发出现新热潮。根据农民迫切学技术的愿望，各地出现了许多农民自办技术学校、技术夜校、短训班等可喜现象。特别是经济联合社成立以后，大都开办了农民技术学校。有的同志说：“厂子靠产品，产品靠质量，质量靠技术，技术靠人才，人才靠培养”，还说：“请外来的技术人员是必要的，培养自己的技术人才才是根本的”。因此，把培养人才当做发展商品生产的战略措施。沈丘县委为了快出人才、多出人才，把全县10万名初中、26,000名高中毕业回乡的学生逐人填表登记，要求每人自报学习一项专业技术，尔后举办不同科目的专业技术培训学校和短训班，聘请科技人员给他们上技术课。现在，全县已经受训的知识青年，大都成了专业户，有的还当上了干部。让回乡的高、初中生补上技术这一课，看来是培养人才的一个捷径。回乡知识青年是一支强大的力量，抓好这支力量，对提高农民队伍的素质，推动农村建设的发展，具有重要意义。

（五）开发性事业和农业基本建设迅速发展。农民群众过去怕政策变，总是“干干，看看，摸摸，探探”。1984年中央1号文件明确宣布“土地承包期一般应在十五年以上”。农民听了这一句话，觉得最顺心，最高兴。有的农民说：

“有了这个安心致富丸，农业定能翻两番。”他们自动往地里投资投肥，自动打井建站，自动修堰垒坝，争相承包荒废土地和旧坑塘、荒水面。因此开发性事业和农业基本建设迅猛发展。开封市52万亩“三荒两废”已经承包了47万亩。睢县废坑塘已承包了两万亩。辉县吴村公社，群众自动在地边、渠边以及宜林废荒地上植树，从阴历正月初六到十八，已植树22万株。长垣县农机公司年前积存的550台潜水泵，五台小手拖，76台柴油机，180根胶管，春节后一销而空。丁栾

乡有15个大队井电不配套，群众自动集资十万元办电，使井电配起套来。随着商品生产的发展，农民采用先进技术的积极性更高，1984年全省地膜覆盖面积比去年增加二到三倍，个别农民家里还装上电话与外地及时联系业务，了解信息。特别是新乡县刘庄购买农用飞机一事，在国内引起强烈反响，这确是“神州亘古第一次”。

（六）各级领导干部开始总揽经济全局，重视搞好社会化服务工作。“光啃地皮，一百年也富不了”，这一点已为各级领导所认识，开始重视总揽经济全局，研究探索有效的办法。他们认识到，办好经济联合社，搞好社会化的服务，协调一致地促进农村商品生产发展，是党委总揽经济的有效措施。商丘、新乡、信阳、南阳等地的领导同志亲自出马，在经联社办得比较好的地方召开现场会，认真研究经济联合社的工作问题，使经联社工作很快打开了新局面，收到了很好的效果。过去许多不大注意流通的同志，也都深入调查，帮助供销社和国营商业搞好改革，千方百计做好商品生产的服务工作。武陟县发挥经济联合社的作用，除搞好水利、植保等服务外，还组织供销社广泛开展租赁服务业务，从送粪用的茅罐车、挖山药用的长钢锹、盖房用的脚手架，到农民红白喜事用的蒸馍笼、餐具等，都向农民出租，尽量解决农民一家一户想办而办不到、办不好和不易办的事，为农民专心致志地生产提供有效的社会化服务。

总的看，当前我省农村形势发展的主流很好。但是，我们也必须看到，形势的发展并不平衡。据了解，少数地方和部门领导干部的思想同当前新形势的发展还不相适应，对形势的认识和对待农民积极发展商品生产的看法还不那么正确，行动迟缓，明明能办的事情就是不办，明明能发挥的优