

广西农村改革 实践与探索

叶超 黄振隆 编

7.67

广西人民出版社

广西农村改革实践与探索

主 编 叶 超
副主编 黄振隆

广西人民出版社

(桂)新登字01号

责任校对 村 影

责任编辑 周成翼

广西农村改革实践与探索

叶 超 黄振隆 编

出版 发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530021)

南宁市河堤路14号)

印 刷 广西艺术学院印刷厂

☆

开本 787毫米×1092毫米 1/32

印张 7.75

字数 163千字

版次 1992年1月 第1版

印次 1992年1月 第1次印刷

印数 1—15000册

ISBN 7—219—01984—X/F·164 定价: 3.90元

前 言

波澜壮阔的农村改革走过了十一年艰辛的历程。十一年中，我区各级党政领导和农村实际工作者勇于探索，大胆实践，积累了丰富的经验，涌现了不少先进典型。为了进一步推动我区深化农村改革，完善双层经营，加速农村经济稳定协调发展，我们把有关党政领导同志和农村工作者对我区农村改革所作的提示、调查研究和理论探讨，以及各地的试验总结，典型事例汇编成册。这些探讨意见，虽然没有什么高深的理论，但它是我区农村改革实践的理性概括；这些典型经验虽然还不很成熟，但透过这些事例可以看出我区农村改革发展的轨迹，启迪今后农村改革的新思路。这本书的编辑出版，无论作为我区农村改革的事后之师，还是作为当前健全社区合作经济组织，发展农村社会化服务的前车之鉴，都具有深远的历史意义和重要的现实意义。

本书特邀高级农业经济师韦仕鹏同志统编审定。本书的编辑出版还得到广西人民出版社的支持和帮助，在此谨表示衷心的感谢！由于时间仓促，水平有限，错误之处在所难免，请读者批评指正。

编者

1991年5月

目 录

- 1、总结农村改革经验,明确农村改革目标……赵富林(1)
- 2、进一步完善家庭联产承包责任制,深化农村改革……陈辉光(5)
- 3、我区农村改革的形势和任务……陶爱英(10)
- 4、关于稳定家庭联产承包责任制的思考……何友嘉(26)
- 5、把商品经济与合作经济的发展一致起来
——柳城县完善双层经营调查报告……刘运生等(36)
- 6、在自然村建立地区性合作经济组织势在必行……韩秉文(49)
- 7、柳城县农村以自然村设置经联社的调查
……刘运生(54)
- 8、完善双层经营是深化农村改革的中心内容
……苏如发(66)
- 9、完善双层经营制政策、法规和制度建设问题研究报告……韦仕鹏等(75)
- 10、以经联社为依托,开展社会化服务……黄金保(96)
- 11、充分发挥合作经济组织作用,促进农村商品经济发展……徐炳松(105)

- 12、我们是怎样健全村级经联社的……陆明廷 (113)
- 13、苍梧县加强农业承包合同管理的做法…韦天明 (123)
- 14、充分发挥村合作经济组织的职能作用…吴竹增 (131)
- 15、加强村合作经济组织的管理职能，完善土地承包制度……中共扶绥县委员会 (140)
- 16、建立农村合作基金会，管好用活集体资金……柳州市经管站 (149)
- 17、搞好农民会计培训发证工作，加强农村财务管理……宁明县农业委员会 (161)
- 18、办好试点，推动农村改革……德保县经管站 (167)
- 19、立足本职搞服务，因地制宜建实体……柳城县东泉镇经管站 (172)
- 20、新新村农经站为农户提供多方面服务…黄家仁 (178)
- 21、认真履行四大职能，发挥经联社的应有作用……杨植培 (184)
- 22、巩固发展集体经济，增强基层社的服务能力……廖振成 何健忠 (191)
- 23、一个总厂式的社区性合作经济组织……张师隆 黄及魁 (196)
- 24、坚持统分结合，搞好生产经营服务……廖 平 陈祝强 (201)
- 25、长景经联社完善双层经营的经验……陈国纪等 (206)
- 26、发展集体经济，搞好生产经营服务……何健忠 廖振成 (210)
- 27、统分结合好，经济发展快……昭平县巩桥村党支部 (215)

- 28、深化改革，山村巨变.....黄国南（222）**
- 29、完善双层经营体制具体抓什么**
.....防城县委农研室（225）
- 30、平班一队完善联产承包制的做法.....黄积桂（231）**
- 31、关键在于抓好急需的生产服务.....马春德（238）**

总结农村改革经验，明确农村改革目标

赵富林

一、各级党委、政府要十分重视和认真搞好农村工作

抓好农村工作，是保证社会稳定的基础。社会的稳定，要靠农村的稳定。我们讲现在形势好，市场稳定，物价稳定，社会稳定，其中重要的原因是农业获得了丰收。这几年，农村工作抓得扎实，粮食丰收，多种经营增产，市场繁荣，人民生活有保障，城乡稳定。我区农村人口占总人口的88%，我们把农村工作搞好了，对稳定广西大局意义重大。希望各级党委、政府要十分重视和认真搞好农村工作，在指导思想，要继续重视农业，坚持不懈地加强农业。党委、政府都要有主要领导同志分管农业方面的工作，党委主要管发展农业的方针、政策和对重大问题的调查研究，政府主要是抓好生产的组织工作。总之，都要重视农业，把农业搞好。

二、要认真总结农村改革的经验

农村改革十年，取得了很大的成绩，发生了很大的变化，经济得到了发展，群众收入水平得到提高。同时也要看到，发展变化有大有小，有快有慢。一部分乡、村由于不断

深化改革，找到了致富的路子，村富民富，已经走在前面，取得了一些好的经验；一部分乡、村，经济虽有发展，但农民还不富裕；还有一部分农民，需要继续解决温饱问题。为什么变化大小不一样，步子快慢不一样？这就需要我们认真总结经验。这次会议上介绍了一些先进单位的经验，目的是要推广这些好的经验，使更多的农村、更多的农民加快发展的步伐，加快脱贫致富的步伐。

三、要进一步明确农村改革的目标和任务

这次农村改革经验交流会，大家学习了江泽民、宋平同志在全国农村工作座谈会上的讲话。深化农村改革是一件大事，我们要进一步明确改革的目标和任务。

1. 农村改革要围绕发展农村生产力、壮大集体经济这个中心来进行。改革的目的是发展经济，发展生产力，使人民群众尽快地脱贫致富。农村经济的发展，一靠政策，二靠科技，三靠投入。今后，各级政府要增加对农业的投入，农民自己也要增加投入，包括劳动积累工的投入。要兴修水利，提高抗灾能力，不断改善生产条件，增强农业的发展后劲。靠科技，就是推广农业先进技术，粮食、甘蔗、林果、水产、畜牧以及其它各项生产，都要通过科技进步促进发展。靠政策，就是我们讲的要深化改革。改革要有利于经济的发展，有利于调动群众的积极性，有利于群众脱贫致富。我们这次会议主要就是研究如何依靠政策的问题。有人认为，深化改革已经搞得差不多了，搞了联产承包，土地也分户经营了，可以到此为止了。也有人认为，搞双层经营，集体没有经济实力，搞不起来，因而缺乏信心。实际上，农村改

革还大有文章可做，我们一定要把工作做好，使农村改革不断深化、完善，促进生产力的发展。

2. 要稳定家庭联产承包责任制，保护和调动农民的积极性。农村实行家庭联产承包责任制，是十一届三中全会以来农村的一项重大改革，它调动了千家万户农民的积极性，从而取得今天这样好的形势，因此，家庭联产承包制的政策必须坚持。因为家庭联产承包责任制符合农村生产力发展状况，得到广大农民的拥护。我们要向群众讲清楚，这项政策不会变，一定要长期坚持下去。稳定和完善家庭联产承包责任制，要发展产前、产中、产后的社会服务，逐步建立和发展服务体系。家庭联产承包要坚持，同时服务工作必须跟上，把一家一户办不好、干不了的事，由集体承担起来，宜分则分，宜统则统。现在农村有许多事情，例如：兴修水利、抗御自然灾害、植保、制种供种、推广科技、机械耕作，还有农村公益事业等，农民一家一户难以解决，要通过增强服务功能，发展系列服务来解决。

3. 发展和壮大集体经济。要把农民分户经营的积极性和集体统一经营的优越性紧密地结合起来，发挥出来，促进集体经济的发展。具体地说，就是要发展村级经济。实践证明，集体经济发展了，加强了服务，就能使家庭经营得到发展，社会公益事业得到发展，农业生产条件得到改善，干群关系融洽，许多问题就不难解决。因此，要把发展集体经济作为改革的目标，这一点要十分明确，要引起重视，而且要有具体措施。发展集体经济要因地制宜，发挥优势，做好规划，量力而行，不能操之过急，不能搞一刀切，更不能刮风。当前主要搞种养，办绿色企业，发展林果业和药材生

产，搞基地。要统一规划，连片开发，分户管理，统一经营。有条件的地方，可以搞采矿、建筑、农副产品加工等，加快集体经济发展的步伐。总之，每个乡、村、户都要因地制宜，走出自己致富的路子。在发展多种经营时，一定要注意不能忘了粮食的稳步增长。粮食生产决不能放松。要在稳步增产粮食的基础上，大力发展多种经营，有计划地发展加工业、建筑业、采矿业。

四、要加强农村基层组织建设

深化农村改革，发展生产，都要依靠基层组织去做，没有一个坚强的农村基层组织，许多任务就难以完成。各级都要十分重视农村基层组织建设，增强基层组织的战斗力。有的地方工作搞得好，主要是那里的党支部有战斗力，集体经济有吸引力，增强了党组织的凝聚力。有人为群众办实事，有能力为群众办实事。加强农村基层组织建设，首先要建设一个能够发挥领导核心作用的党支部。要选好支部书记，配好班子，加强对党员的教育管理，发挥他们的先锋模范作用。还要搞好基层政权、共青团、妇联、经济组织以及群众自治组织的建设。

只要全区各级党委、政府把农村工作重视起来，我们一定能够把农村工作搞好，为全区经济发展、社会稳定做出更多的贡献。

注：本文是区党委书记赵富林同志1990年10月27日在全区农村改革经验交流会上的讲话摘要。题目为编者所加，文字稍有改动。

进一步完善家庭联产承包责任制， 深化农村改革

陈辉光

一、牢固树立以农业为基础的思想，进一步加强对农村工作的领导

“农业是国民经济的基础”。农业不仅为我们提供赖以生存的粮食和副食品，还为工业生产提供大量的原料。随着人口的增加，人民生活的提高，以及建设事业的发展，对粮食的需求将越来越大，而我区却是一个人多耕地少、自然灾害频繁的地区，农业生产，特别是粮食生产十分艰巨。这个基本事实提醒我们，任何时候都不能放松农业生产，特别是粮食生产。因此，各级领导和广大干部一定要充分认识农业在国民经济中的地位和作用，牢固地树立“以农业为基础”的思想，高度重视发展农业生产，下最大的决心，花最大的力气，尽最大的努力，认真抓紧抓好。各级领导要把主要精力用在搞好农村工作和发展农业生产上，党委和政府都要有一名领导分管农村工作，同时要认真改进工作作风，还要充实和加强农村工作部门，进一步建立和健全农业生产指挥系统、经营管理系统和服务系统。党政各部门、单位，各行各业都要重视农业，增强为农业服务的观念，大力支援农业，

为农业提供更多更好的服务，齐心协力把农业搞上去。

二、进一步认识深化农村改革，完善家庭联产承包责任制的重要性，明确当前农村改革的重点

回顾农村改革的十年历程，党的十一届三中全会以来我区农村改革所取得了巨大成就：农业生产有了突破性的增长，多种经营全面发展，农村经济充满活力，农民生活显著改善，全区农村发生了历史性的变化。实践证明，党的十一届三中全会以来所制订的有关农村改革和发展的方针、政策，调动了广大农民的生产积极性，解放了生产力，是完全正确的。对于现行的农村政策，我们一定要坚持执行，保持稳定；对于已经开始的农村改革，也要继续坚持下去，深入进行。我们要告诉广大农民，以家庭经营为基础的联产承包责任制，完全符合我区当前农村生产力发展水平，应当在相当长的时期内加以稳定；在农业生产上“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针也不要变，使他们安下心来，放手发展生产。

在总结和肯定农村十年改革所取得的巨大成就的同时，我们也要认真地分析我区农村改革中存在的主要问题，这就是，在推行家庭联产承包责任制中，坚持健全合作经济组织，完善“统分结合，双层经营”体制不够，出现了该“统”的没有“统”，不该“分”的“分”了，致使集体经济方面统一经营的优越性没有得到应有的发挥，农业生产的进一步发展受到影响。近几年来，各地都看到了这个问题，并围绕稳定和完善的家庭联产承包责任制的问题不断进行实践和探讨，取得了一定的成绩和经验。我们要以党的十三届四

中全会精神为指导，认真总结我区农村改革的基本经验，不断推进农村改革的深入发展。

深化农村改革是继续坚持党中央提出的改革开放总方针、总政策的重要组成部分，是进一步发展农村生产力，促进农村各项事业发展，不断改善农民生活的必由之路。各级领导必须统一认识，把它放在应有的位置上，以积极的态度采取有力措施，认真搞好。就目前来说，深化农村改革，完善家庭联产承包责任制，重点要抓好健全农村基层合作经济组织，搞好农业生产全过程的社会化服务，壮大集体经济实力。这不仅关系到农业生产的进一步发展，还关系到社会主义农村阵地的坚持与巩固。大家知道，社会主义的一条重要原则是坚持生产资料的公有制，而农村基层合作经济组织是集体土地所有的代表。健全农村基层合作经济组织，就能很好地坚持土地为集体所有，搞好土地的发包和承包的合同管理，壮大集体经济实力，增强农民的公有观念，从而使社会主义农村阵地得到进一步巩固和发展。我们一定要把这个问题提到这样的高度来认识，自觉地把它抓紧抓好。

实践证明，只有健全农村基层合作经济组织，才能做到在实行家庭联产承包责任制中，既发挥农民家庭经营的积极性，又发挥社会主义集体经济统一经营的优越性。因为有一个健全的农村基层合作经济组织，就能提供很好的产前产中产后服务，统一管理水电设施，搞好农田基本建设，开展抗灾斗争；统一推广农业科学技术和良种，科学育秧和防治病虫害；统一兴办和管理公益事业；统一搞好开发性农业生产和发展非农产业。这样，农业生产和农村各项事业才得以不断的发展。这里还应当指出，经济是基础，集体如果没有一

定的经济实力，则集体的管理、协调、服务、积累等功能就无所依托，对农民也就缺乏凝聚力和吸引力。因此，各地在完善农村基层合作经济组织的过程中，要十分注意从当地实际情况出发，因地制宜地恢复和发展集体经济。首先，要依据土地集体所有权的法规和原来承包合同的规定，统一收取承包费；其次，对已有的集体生产项目，要努力办好，提高经济效益；再次，要利用当地的自然资源和自然条件的优势，对开发性农业实行统一规划适度规模经营，兴办一些开发性农业生产项目和非农产业。每个地区应选择一两个县，每县选一两个乡先行试点，逐步推广，争取在两三年内把“双层经营”体制完善好。在壮大集体经济实力的工作中，一定不要重犯过去“一平二调”的错误。

三、要将深化农村改革，健全农村基层合作经济组织同加强农村基层组织建设结合起来抓

加强农村基层组织建设，特别是党的基层组织建设，是深化农村改革的保证。因为党的正确领导，要依靠农村基层组织的具体工作体现出来；党的路线、方针、政策，要依靠农村基层组织去贯彻执行；我们党实行群众路线，依靠群众，发动群众，也必须通过基层组织来实现。因此，深化农村改革，使农村改革各项工作落到实处，非要加强农村基层组织建设不可。1985年以来，区党委和区人民政府下了很大决心，采取措施加强农村基层组织建设，取得了一定的成效。但还不能适应当前农村形势的需要。今后还须继续把这项工作抓好。特别是经过北京发生反革命暴乱以后，全党认真总结经验教训，强调加强党的建设。我们一定要按照十三

届四中全会精神和中央关于搞好党的建设的通知精神，大力把农村基层党组织建设好，以充分发挥农村党支部的战斗堡垒作用，同时把村公所、村民委员会、青年团、妇代会等组织建设好。这是完成农村各项工作任务的重要保证。我们还应当看到，农村基层组织如果没有经济实力，开展各项工作就比较困难，基层干部的报酬也很难落实。而增强基层组织经济实力则有赖于健全合作经济组织并发挥它的作用，因此，我们一定要将健全农村合作经济组织、壮大集体经济实力与加强农村基层建设结合起来抓，使之互相促进。

注：本文是原区党委书记陈辉光同志1989年9月25日在全区农村改革工作会议上的讲话摘要。题目为编者所加，文字稍有改动。

我区农村改革的形势和任务

陶爱英

一、对我区农村改革的简要回顾

党的十一届三中全会以来，我区同全国各地一样，农村改革逐步深化，取得了明显的成效，主要表现在以下几个方面。

1. 在农业经营体制上，改变了人民公社“大一统”的模式，普遍实行了以家庭经营为基础的联产承包责任制，基本形成了“统分结合，双层经营”新体制的框架，使生产关系适应生产力的水平，激发了广大农民生产经营的主动性、积极性和灵活性。农民的商品经济意识逐步增强。出现了一批专业生产大户，有些人还成为优秀农民企业家。

2. 在流通领域，逐步进行了对农产品流通体制和价格的改革。除了少数关系国计民生的重要农产品由国家定价、合同订购以外，大部分农副产品价格已经放开。同时发展了农产品的多层次、多形式、多渠道经营。不少农民进入了流通领域。在一定程度上缩小了工农业产品价格上的“剪刀差”。

3. 开始改变了农业生产单一经营的状况，产业结构逐