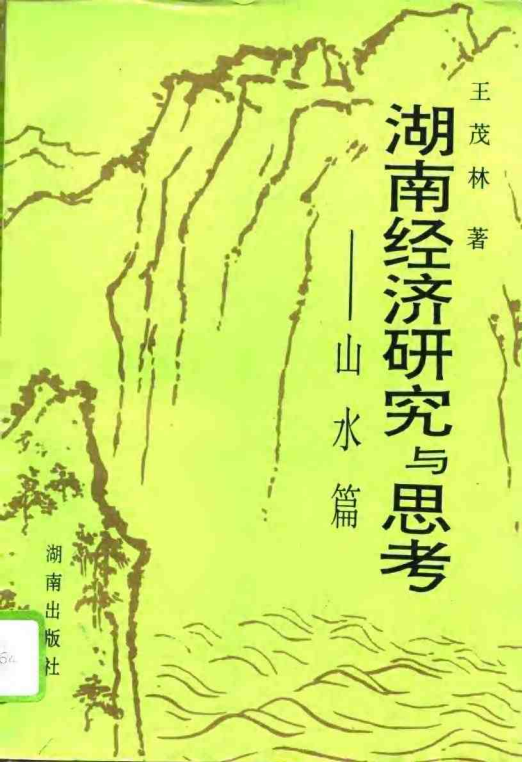




王茂林 著

湖南经济研究与思考

——山水篇

湖南出版社

[湘]新登字 001 号

责任编辑: 李建国
何新波
装帧设计: 曾东藩

湖南经济研究与思考

王茂林 著

※

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷三厂印刷

1996 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 10.25

字数: 233000 印数: 1—5000

ISBN7—5438—1169—3

F·190 定价: 13.80 元

自序

我到湖南工作，已进入第四个年头，但实际工作时间还不到3年。在湖南工作，我用了相当多的时间跑农村，已经跑遍了所有的县，对有的县市还跑了好几次。尽管是“坐车观花”，但对湖南的山山水水有了一个初步的认识。“湖广熟，天下足”，湖南各类农副产品的总量在全国大都排前五名，湖南作为农业大省是当之无愧的。湖南人会种田，科学种田在全国享有盛名。两年多来，我看到的大量生动的事实都表明，湖南人确实是会种田的，湖南人民在长期和大自然的斗争中，创造了很多丰富的经验，涌现出了一批具有充分说服力的好典型。

湖南历届省委、省政府领导以及农业战线广大干部和技术人员，为了发挥农业大省的优势和作用，采取了一系列措施，洒下了辛勤的汗水，为国家做出了重要的贡献。

在和广大农村干部群众的接触中，令我特别感到欣慰的是，湖南农民、农业技术人员、基层干部在治山治水方面，创造了很多好的经验。如怀化地区的同志通过山区开发尝到了甜头，得出了

“希望在山，致富在山，潜力在山，后劲在山”的结论。湖区人民在开发水面、发展特种水产方面也尝到了甜头，说是“一对牛蛙一塘鱼，二斤水鱼一头牛，赶着鸭子奔小康”，也同样得出了“希望在水，致富在水，潜力在水，后劲在水”的结论。郴州市东江湖库区的移民，也是靠“唱山歌，走水路”脱贫致富的。我在全省各地到处都看到“唱山歌，走水路”致富的先进典型。湖南的山水资源开发取得了成效。

在充分肯定湖南山水资源开发取得了成效的同时，我也深深感觉到，无论从广度上说，还是从深度上说，湖南的山水资源开发还远远不够，潜力还很大。湖南山水资源十分丰富，有山地11000万亩，丘耕地9000万亩，水面2100万亩，但林、牧年总产值只有200亿元。与我省接壤的江西省，丘岗山地开发的步伐还得比我们大；湖北省7年前年产水产品比我省少几万吨，而现在年产水产品产量却超出我省几十万吨。与邻近省区相比，我们还存在明显的差距，或者说，我省山水资源开发的潜力还大得很，确实存在一个湖南农民奔小康，希望在山水、致富在山水、潜力在山水、后劲在山水的问题。这是一方面。另一方面，湖南水旱灾害十分严重。从水灾方面看，湖南水灾频繁。我到湖南工作两年多来，就连续两年遭受严重洪涝灾害，水灾给人民群众的生命财产造成了巨大的损害。水灾主要发生在洞庭湖区和湘、资、沅、澧四水流域，洞庭湖和湘、资、沅、澧四水的治理已刻不容缓。从旱灾方面看，湘西、湘南的旱灾时有发生，严重影响湘西南的农业生产。湘西南的旱灾并不是不可抗拒的。湘西南地下水资源相当丰富，只是开发利用不够；只要充分开发利用湘西南的地下水资源，就可以抗御或缓解湘西南的旱灾。湖南水旱灾害十分严重，成为制约湖南经济特别是湖南农村经济发展的重要因素。从某种

意义上说，湖南农民能否奔小康，成败在于山水的开发和治理。因此，省委、省政府把丘冈山地开发和洞庭湖的治理开发列为建设农业强省的两大战略性工程，是完全正确的强省之举。省委、省政府的决策在全省上下已经形成了共识，各项措施正在逐步落实。从省委、省政府关于丘冈山地综合开发和洞庭湖综合治理开发的决策实施两年来的过程中，从各级党政领导狠抓落实、全省人民群众群策群力的实践中，我看到了湖南经济发展的广阔前景。

作为省委书记，我当然关注湖南经济的发展，关注强省建设。湖南作为农业大省，要建成农业强省，就必须走出一条发展农业的新路。我在对湖南的山山水水有了初步认识后，便越来越强烈地意识到，建设湖南农业强省，必须做好山水开发这篇文章。因此，近两年来，我花了相当多的时间和精力深入基层，深入农村，深入山区和湖区进行调查研究，既总结人民群众和县乡党委、政府治山治水的好经验，同时又根据自己的思考，提出一些专题与基层工作的同志共同探讨，着力寻找开发山水资源的好办法和好途径。特别令我感到鼓舞的是，在我到湖南工作两年多的时间里，中央政治局常委领导同志多次到湖南视察工作，对湖南治山治水作了很多重要指示，更增加了我们开发山水资源、做好山水开发这篇文章的信心和决心，并由此萌发了撰写《湖南经济研究与思考——山水篇》这本书的设想。

本书收集的文章，大部分是我撰写的调查报告，也有不少是我撰写的专题研究分析报告。其中有一些报告是我根据调查的情况，提出思路、问题和观点，由有关部门或地市县的同志写出初稿，我在初稿的基础上或修改或改写而成的。因此，本书也可以说是集体智慧的结晶，既反映了我个人在这方面的认识情况，也反映了省、地、市、州、县、乡镇各级党政领导在这方面的认识

成果，特别是广大人民群众的实践经验和成果。本书的最大特点是紧密联系实际，既有一定的现实针对性，又有一定的现实指导性。当然，时间还比较仓促，水平也有限，书中分析研究的问题不一定很深刻，提出的对策还有一定的局限性，我只是抛砖引玉，试图引起全省各级党政领导对湖南山水资源开发的研究兴趣，共同做好山水开发这篇文章，实现建设农业强省的目标。

借此机会，谨向对本书给予支持、帮助的同同志表示衷心的感谢！

王茂林

1996年1月

目 录

自 序.....	(1)
中共中央政治局常委在湖南考察时关于山水综合开发与治理的 论述摘要.....	(1)
加快山水开发,建设农业强省.....	(9)

治 山 篇

努力把湖南丘冈山地综合开发工作推向新阶段.....	(29)
关于丘冈山地开发.....	(52)
把丘冈山地开发作为跨世纪长富工程来抓.....	(56)
扶贫攻坚关键在于启动内力 ——14个山区县的调查	(59)
引进外资是加快山地资源开发的有效途径 ——衡阳、怀化的调查与思考	(70)
把丘冈山地开发与西线开发结合起来,加快整个湘西	

地区经济发展的步伐·····	(76)
把林业办成湖南一个支柱性的主导产业·····	(89)
丘冈山地综合开发要突出发展草食动物·····	(99)
怀化地区山地综合开发的调查·····	(108)
农业也要搞跨世纪工程	
——怀化地区开发 40 万亩银杏基地的调查与思考 ·····	(122)
江永县 10 万亩香柚开发的调查与思考 ·····	(130)
向大家推荐一个“常宁模式”	
——简析常宁旱地经济作物开发工程 ·····	(139)
衡东县霞流乡发展规模养殖开发庭院经济的调查·····	(149)
在丘冈山地开发中要发挥县乡干部的作用·····	(156)
充分发挥科技人员在丘岗山地开发中的作用·····	(161)

治水篇

对湖南水利问题的思考·····	(173)
总结经验，加强水利基本建设·····	(190)
洞庭湖必须加快治理·····	(201)
充分认识湖南水产业的优势与潜力，大力发展水产业·····	(210)
关于湖南省与湖北省水产业发展的差距、原因初析及其 对策建议·····	(219)
兴山必须兴水	
——怀化地区山地开发的调查思考·····	(233)
湖区要立足于靠水致富	
——从汉寿县水产业发展看湖区发展水产业的潜力·····	(239)

综合编

努力把湖南建设成为农业强省·····	(253)
对当前农村工作中几个问题的看法·····	(263)
农业结构调整要有新思路·····	(280)
涉农部门应当大力创办开发性经济实体·····	(287)
湘西农业的出路在于治山治水治旱·····	(302)
唱好山歌，走活水路 ——东江库区依靠开发性移民的调查与思考 ·····	(311)

中共中央政治局常委在湖南考察时 关于山、水综合开发与治理的论述摘要

自1993年4月至1995年9月，江泽民、李鹏、乔石、李瑞环、朱镕基等中央政治局常委都先后一次或多次到湖南考察，进行深入调查研究，对湖南山、水综合开发与治理工作提出了重要意见，现摘要如下。

1995年3月，江泽民同志在湖南考察农业问题时指出：“湖南发展的条件和基础总的来说是不错的，潜力还很大。你们提出要大下大力气抓好洞庭湖治理和丘冈山地开发这两大战略性工程，这对今后湖南的发展具有重要的指导意义。湖南丘冈山地很多，占全省土地总面积的80%，搞好丘冈山地开发，做好湖南农业综合开发这篇大文章，对推动湖南农村经济和整个经济上一个新台阶，将会发挥重大作用。现在的关键是要抓好落实，在对丘冈山地开发的组织工作上、服务上和分类指导上，要做实做细，同时要注意保护好生态环境。”江泽民同志还对农业发展、农业综合开发的前景作了进一步的阐述：“在充分认识我国农业发展艰巨性的同

时，也要充分看到它的发展潜力是很大的，前景是广阔的。我国农业发展的潜力从哪里来？一是从广大农民中蕴藏着的巨大积极性和创造性中来。邓小平同志建设有中国特色社会主义理论、党的基本路线和党在农村的方针政策，能够不断地调动农民群众的积极性、创造性。家庭联产承包责任制的实行和乡镇企业的兴起，充分体现了我国农民群众的创造力。二是从不断地用先进的科学技术武装农业中来。农业的一个主要特征就是农产品的科技含量高，农业科技在农业增长中的贡献份额大。我国目前农业科技的贡献份额虽然还比较小，但随着农业科学技术的进步和广泛应用，将会逐步增大。湖南的这个贡献份额，高于全国的平均数。可以预料，农业科技的进步和应用，将会使我国农业发展潜力越来越广泛地发挥出来。三是从搞好农业的综合开发和加强对农业的科学组织和社会化服务中来。从全国来说，农业综合开发走产业化、规模化、系列化的路子，还刚刚开头，可挖的潜力还大得很。农业综合开发可以富民，也可以富村富乡富县。这样的事例和经验，在江西、湖南及其他省份已经出现不少了。比如，你们湖南的安仁县，从1992年以来，立足本地资源，狠抓农业的综合开发，就取得了显著成绩。”

1994年12月，李鹏同志在湖南视察洞庭湖时指出：“治理洞庭湖是非常必要的。湖区有1000万人民，有1000万亩土地，产粮占全省的40%，举足轻重。因此，中央将这件事情记在心上，并且在‘九五’计划中予以考虑！不过，我看了以后，觉得洞庭湖复杂得很，不像长江三峡那样能一刀截断，洞庭湖多少个水系，多少个垸子，我看里面的水文系统就很复杂。茂林、邦柱同志介绍了省里制定的方针，叫做‘深挖泥，高筑堤，强排涝，救命楼’，

我看这十二字方针是正确的。怎样实现这十二字方针，我觉得首先还是要依靠湖区的人民，增加劳务投入；靠地方政府，省、地、市、县各级政府都要积极投入；靠国家治理。三方面努力，即地方政府、人民和中央努力，共同来治理洞庭湖，来减轻洪水对洞庭湖的威胁和它所带来的自然灾害。这样，我们就大有希望。”

1995年6月，乔石同志在湖南考察时对湖南山水综合开发与治理工作思路十分赞成。他说：“湖南是一个农业大省，产粮大省，建国以来，对国家贡献很大。湖南在粮食生产、农田建设方面存在一些问题，你们提出了一些措施，这些措施，我是很支持的。这里边最主要的，一个是洞庭湖的治理，我也很赞成的。那一次毛致用同志陪我去看洞庭湖，我一路上都在想，这个问题怎么解决，并一直在探讨这个问题。现在你们已做了大量工作，治理第一期工程已经扫尾，这很好。搞第二期治理工程，我很赞成，江泽民、李鹏同志已同意其列入‘九五’计划了。其他水利建设我也很赞成，如在长沙看的城市防洪大堤就很好。洞庭湖第二期治理工程即使完成了，也不能停止水利建设。农田水利建设要有一个长期打算。我国粮棉都得靠自己生产，我们劳动力又比较多，因此冬修水利要长期坚持下去。这对保持农业的基础地位很重要。丘冈山地开发问题，我也很赞成。应该造一些地，经济作物要相当一部分、甚至大部分逐渐地转移到丘冈山地，这样，好的良田、水稻田就可以保持得多一点。”

1994年7月，李瑞环同志在湖南考察农业问题时对洞庭湖治理工作提出重要意见：“洞庭湖是长江流域数一数二的大湖，既给湖南农业带来了诸多有利条件，又因水灾频繁成为湖南人民的心

腹大患。长期以来，全省人民尤其是洞庭湖人民同水患进行了艰苦的斗争，对湖南乃至全国的经济建设做出了重要贡献，同时也付出了重大的牺牲。如果多少年过去了，江湖治理仍然没有一个实质性的进展，一旦出了更大的问题，我们无法向人民交待。过去洞庭湖地区普遍采用的办法，包括洞庭湖治理一期规划、二期规划的主要内容，我给你们归纳为四条：‘深挖泥，高筑堤，强排涝，救命楼。’现在看来，这四条措施是管用的，实践证明是当前解决问题比较实际的一招。尽管这些还不足以从根本上解决问题，比如湖南这边堤筑得很高，湖北也同样筑得很高，水照样出不去，水位照样往上涨。但是目前来讲，无论如何是堤坝筑高以后水进不来了，堤坝加固了以后冲不垮了，强排涝以后屋子涝不了了，一旦有事老百姓往楼上跑淹不死了。所以这还是切实可行的办法。这些措施不仅要坚持下去，而且要努力做得更好。现在各个垸子里建起来的救命楼，碰上下雨发洪水，上楼去也还可以。但是实在地讲，碰上特大洪水，安全楼只那么多，怎么能容得下那么多群众？这些年农民经过惨淡经营都有点家底，这些家底又怎么个保法？一路上我和茂林、邦柱同志商量这样一个意见，要把建救命楼与农村小城镇建设结合起来，把分散的小村子集中成小城镇，把农民住宅统建成二三层的楼房，使改善住房条件和防汛救命相结合。这件事当然不是很简单，但也未必不可能。首先，要有一个规划，要深入调查研究，提出几种方案，同时还需要中央及省地县乡各级一齐出动，集中力量干。昨天算了一个帐，湖区农民总散约40万户，一个小楼200平方米，每户2万元，共80亿元。如果各级都分摊一点，省里多到北京跑跑，还可以向世界银行申请搞点低息贷款，农民自己投劳也投点资，分解成几块，几年完成是有可能的。这样既可以改善农民的生活环境，又可腾出一部分

农地。这件事情搞好了，湖区人民的生活可以说是一步登天。”

关于丘冈山地开发、农业综合开发工作，李瑞环同志谈了两点重要意见：“第一，要突出抓好农用地的开发和利用。人口多耕地少是我国的基本国情，这就决定了必须高度重视耕地的保护和开发问题。解放初期全国人均耕地为3亩，现在是1.3亩，如果目前人口剧增、耕地锐减的势头得不到遏制，专家预测，50年之后是0.6亩，100年之后只有0.2亩。从国家来看，如何切实保护耕地，扩大耕地面积，要作为一个大的问题进行研究。从湖南省来看，你们这里阳光充足，水源丰富，种植和养殖条件都很好，搞好农地开发，对于进一步发挥农业优势，加快全面发展具有重大的作用和意义。湖南现在有5000多万亩耕地，还有9000多万亩丘冈地，丘冈地面积占全省面积的30%，是耕地面积的近两倍。如何把丘冈地尽快开发出来，因地制宜，宜茶则茶，宜果则果，宜林则林，宜草则草，把丰富的丘冈地资源优势转变成现实的经济优势，是湖南的一篇大文章。目前省里面正在抓这个事，已经有一个全面的丘冈地开发计划，到2000年增加5000万亩农用地，我看很好，希望切实把这件事抓出成效。第二，要突出抓好农产品的深加工。湖南深加工的产品应该比沿海城市便宜，应该更容易占领市场。因为湖南的原材料丰富，劳动力也便宜，有明显的优势。省里对农产品的深加工一定要有大动作、大招数。丘冈地的开发和利用，再加上农产品的深加工，这两条是比什么都来得快的非常现实的致富门路。把这两件事情搞好了，湖南就为中国中部以及东部地区的农业发展作出了一定的贡献。因为不光是湖南，而且安徽、湖北、广东、广西等省区都有类似的情况，都要解决类似的问题。我看这两件事情，条件具备，时机有利，办起来只有成绩大小之分，不会有成功失败之别。”

1995年9月，李瑞环同志再次到湖南考察时对洞庭湖的治理工作又谈了重要意见：“对洞庭湖的治理问题，我们应该往更深的、更远的方面来思考一些问题，若干年来，我们对水利工程的投入，对大江大河的治理工作，欠帐很多。我认为，洞庭湖对湖南关系重大，也是全国水灾的一大隐患，洞庭湖不治理好，就老睡不着觉，日子就很难过。所以我们在洞庭湖治理方面，要拼命地往前赶，万一出了什么事，我们也不后悔，但如果不抓紧，一旦出了问题，就没法向老百姓交待。湖南要把以洞庭湖为主，包括湘、资、沅、澧四水在内的大江大河的综合治理作为一件大事来抓，由国家和湖南省地方共同合作来完成。要借制订‘九五’规划的契机，把以洞庭湖为主的大江大河的治理纳入长江综合治理之中，力争纳入国家‘九五’计划的盘子。在一定时期内，水量总是有数的，一个缸不行两个缸，两个缸不行再加三个葫芦，水总是可以盛下的。各类水库都要实行科学调度，正确处理泄洪、发电与灌溉的关系。洞庭湖是很好的一块地，但现在这个样子谁敢在这里搞建设，说不定哪天来大水，就要跑。洞庭湖这样重大的治理工程，一年两年搞不了不要紧，但必须有一个整体的、长期的规划，并且现在就着手进行，一步到不了位，步步往前做也行。对洞庭湖的治理，湖南一定要拿出一个系统综合治理规划出来，统筹安排，加强领导，加快进行，狠抓落实，力争早日从根本上解除长期困扰湖南入民的水灾威胁。中央有关部门也应大力支持。”

对丘冈山地开发，李瑞环同志再次谈了重要意见：“湖南正在实施的丘冈山地开发计划很好，我对这件事看得比较重，在北京的几次会议上，我都把这件事作为例子讲了。湖南海拔500米以下宜于开发的丘冈山地就有5000万亩，相当于现在全省现有的耕地面积，如果全部开发出来，就算两亩顶一亩耕地也就不得了，相

当于增加半个湖南，这是非常具有战略意义的，对于全国解决土地问题也具有重要的启示作用。现在，我们提倡根据丘冈山地的土壤、气候等情况，把生态效益和经济效益很好地结合起来，像湖南一样搞丘冈开发，种果树、茶叶等经济林和用材林，开梯田。如果南方几个基本条件与湖南差不多的省都这样搞，那么效益就更好，意义也就更大了。湖南自制订开发计划以来，仅去冬今春就改造和新开发 900 多万亩丘冈山地，已经尝到了甜头。不管别人怎么看，湖南一定要紧紧抓住丘冈山地开发不放松，不断探索土地资源开发利用的新路子。丘冈山地开发要有计划、有步骤地进行，讲究科学，不能因开发不当而造成新的水土流失，也不要一哄而起。开发出来的产品要加工增值，做好销售这篇文章，努力增加农民收入。各级政府和有关部门要从政策、资金、产供销和科技服务等各个方面予以大力支持。”

1993 年 4 月，朱镕基同志在湖南考察时对洞庭湖治理与开发工作谈了一系列重要意见：“洞庭湖区农民防汛救灾的负担的确是太重了，超过了他们自己能够负担的能力，国家应该给予照顾，应该给予支持和帮助，拿点钱，搞一点抗洪防汛的项目。要把洞庭湖作为国家治理大江大河大湖的一个重点，抓紧进行治理。俊生同志对洞庭湖治理提出了‘清赋税，减负担，给优惠，保生产’等意见，这很好，我完全同意。当然有些意见只能是原则的，具体的还要回去研究，希望各部门按俊生同志讲的原则，尽可能给予支持，一个一个落实。搞防汛抢险工程一定要适当，要精打细算，要把钱用于湖区人民的生命保护和生活、生产，绝不能挪用一分钱。不能再加重农民的负担，要让他们休养生息，能够发展自己的经济，增强他们的抗灾能力。另一方面，要自力更生，深化改革

革，搞活湖区经济。基点要放在自力更生上，根本问题是调整湖区的经济结构。第一，调整农业的结构，向两高一优、多种经营发展。市场真正建立起来了，我看种粮是不会吃亏的。粮食部门必须改变经营思想，改革经营方式，不能吃大锅饭，不能靠财政补贴、银行挂帐过日子，要把经营搞活，想办法把粮销出去。要在深加工方面找出路，发展养猪、养鸭、养鹅，把粮转化出去。第二，发展以农产品为原料的深加工。充分发挥湖区的优势，利用湖区的资源，发展造纸等工业。大力发展林木，在蓄洪区种树，既有利于防洪，又可作为造纸的原料。我看你们的水杉就长得很好。湖区在这些方面还大有文章可做。第三，重点搞好基础设施建设，要把湖区的路修好，还要发展航运，很多河渠拓宽一下就可以通航。希望省里重视，政策向湖区倾斜一下。”