

无锡目标管理的实践与探索

WUXI MUBIAO GUANLI DE SHIJIAN YU TANSUO

无锡市人民政府目标管理办公室 编
无锡市精神文明建设目标管理办公室

5.35
中国计划出版社

主 编:

贡培兴

副 主 编:

穆宝成 刘润荣

编 辑:(按姓氏笔画排序)

丁焕平 苏益民 邱士安

杨清华 胡万春 高 敏

蒋 群

封面设计:

张庆明

始终坚持两个文明一起抓 为实现跨世纪目标而奋斗

中共无锡市委书记 洪锦昕

“八五”期间，我市各级党政组织和广大干部群从坚持以经济建设为中心，两个文明一起抓，艰苦创业，扎实工作，使无锡的两个文明建设取得了巨大的成就，国民经济综合实力得到明显增强，经济整体素质有了明显提高；改革开放迈出了较大的步伐，加快了形成社会主义市场经济运行机制和推进经济国际化的进程；城乡建设面貌发生了巨大变化，基础设施日趋完善；科教文卫体等社会事业得到较快发展，人民生活水平有了较快的提高；社会主义思想道德建设不断加强，全市人民始终以奋发向上的精神状态投身现代化建设的宏伟大业。五年中，我们每年都下达了两个文明建设的目标任务，并进行了目标管理，建立了考核体系，对我市两个文明建设起着重要的推动和促进作用。从今年起，我们进入了第九个五年计划时期。今后的5年到15年，是我市社会主义现代化建设进程中承前启后、继往开来的重要时期。无锡到本世纪末经济和社会发展的奋斗目标是：在省内率先基本形成社会主义市场经济运行机制，率先基本实现社会主义现代化，努力使无锡成为重要的经济中心、区域性交通枢纽和著名风景旅游胜地，2000年全市国内生产总值要求达到2000亿元，人均国内生产总值达到43200元。到2010年的远景目标是：形成比较完善的社会主义市场经济运行机制，全市实现社会主义现代化，国内生产总值在2000年的基础上

• 1 •

再翻两番,人均国内生产总值 16 万元,达到当时世界中等发达国家水平,把无锡城乡建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、环境优美、社会文明的先进地区。这两个阶段的奋斗目标是鼓舞人心的,也是实事求是的,经过全市人民的艰苦努力是完全能够实现的。这两个目标实现后,我市的综合实力、发展水平和人民生活质量将再上两个大的台阶,社会主义精神文明建设和民主法制建设都将取得重大进展,全市人民将阔步跨进社会主义现代化时期,从而在无锡发展史上写下极其重要的一页。

一、围绕发展这个主旋律,进一步解放思想,振奋精神,勇于争先,努力加快社会主义现代化建设步伐。

纵观当前及今后一个时期的形势,我们正面临着加快发展步伐、率先走向社会主义现代化的重大历史机遇。加快发展,首先必须有一个好的精神状态。全市各级领导都要进一步解放思想,振奋精神,在以下几个认识问题上达到思想高度统一,一是要有强烈的发展意识,坚持以经济建设为中心,牢记发展是硬道理,努力保持国民经济持续快速健康发展的势头。发展永恒的主题,是时代的主旋律。只有坚持又快又好地发展,才能壮大自己,不断增强经济实力;才能保持优势,在激烈的竞争中立于不败之地;才能为社会的稳定和发展奠定坚实的基础。当前,无锡的经济和社会发展正在进入一个由小康迈向现代化的重要发展阶段,我们正面临着十分难得的历史性机遇,同时也遇到了比以往更为严峻的挑战。在这种形势下,发展意识强不强,机遇抓得紧不紧,显得尤其重要。我们要坚决破除那种小富即安、自我满足以及消极畏难、等待观望等陈旧观念,树立奋发向上、自强不息的雄心壮志,继续坚持以经济建设为中心,咬定发展不放松,努力做到速度和效益相统一,总量增长和结构优化相统一,在优化经济结构、提高增长质量,增加经济效益的基础上,不断把经济建设和各项事业推向新的台阶。二是要

有强烈的争先意识,各项工作都要坚持高标准、严要求,努力以一流的工作创一流的业绩,脚踏实地向着“两个率先”的目标奋进。敢于竞争,勇于争先,是我们事业取得成功的重要条件,是市争取到本世纪末实现“两个率先”的精神动力。必须看到,市场竞争如同逆水行舟,不进则退。只有不断奋进,敢于争先,抢占潮头,才能赢得发展的主动权。我们要按照市第九次党代表大会提出的要求,进一步解放思想,坚持实事求是,把握时代主旋律,一步不让朝前赶,使无锡在加快形成社会主义市场经济运行机制上保持领先一步,在加速与国际经济接轨上保持领先一步,在经济发展的速度、质量、水平、效益上保持领先一步,确保“两个率先”目标的实现。三是要有强烈的创新意识,善于把上级的精神同无锡的实际结合起来,创造性地开展工作,在改革开放和现代化建设的实践中不断探索,开拓前进。社会主义现代化建设是一项全新的事业,无论是转变经营机制,还是转变增长方式,都是开创性的工作,既不能沿用老观念、老思路、老办法,也没有现成的模式可以照搬照套,唯有不断解放思想,坚持实事求是,把上级精神同本地的实际紧密结合起来,积极探索,大胆实践,敢于创新,敢于突破,才能有所发现,有所发明,有所创造,有所前进,成功地走出一条新的发展路子。今天,我们又站到了新的起跑线上,面临着新一轮发展和艰苦创业,需要继续坚持党的解放思想、实事求是的思想路线。要用社会主义市场经济和现代化大生产的要求来审视问题,解决问题,促进两个具有全局意义的根本性转变。各级领导都要放开视野,努力把发展观念从小生产的狭隘意识中解放出来,从粗放经营的发展模式中解放出来,从计划经济的习惯思维中解放出来,自觉地围绕两个根本性的转变,采取切实措施,加大工作力度,把加快发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来;转到依靠国际国内两个市场、两种资源上来;转到提高管理水平、降低消耗、降低成本、提高产品质量和

• 3 •

经济效益上来;转到优化结构,发展规模经济上来;转到三大产业协调发展,提高经济整体素质、增长质量和总体经济效益上来;转到经济和社会、物质文明和精神文明全面发展上来,促进国民经济的持续快速健康发展和社会的全面进步。

二、把握全局,突出重点,着力推进两个根本性转变,把无锡改革开放和现代化建设推向新的发展阶段。

无锡的经济经过多年的发展已积累了相当的总量,正在进入新的成长阶段。我们要因势利导,理顺发展思路,采取切实措施,认真组织实施市第九次党代会提出的“科教兴市、开放带动、城乡一体”三大战略,坚定不移地深化改革扩大开放,坚定不移地进行经济结构的战略性调整,促进经济体制从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,促进经济增长方式从粗放型向集约型转变,努力形成新的产业优势、机制优势和综合优势,从而继续保持国民经济的持续快速健康发展,顺利地实现“两个率先”的奋斗目标。

实行两个根本性的转变,要从无锡的实际出发,把握全局,突出重点,动员全市上下共同努力,着力在以下5个关键问题上狠下功夫:

第一,要进一步加强联合,发展规模经济,努力提高工业的组织化程度。今后的市场竞争,将主要是大集团之间的竞争,依靠发展规模经济拓展市场、提高效益已成为共识。在“九五”新一轮的发展中,必须加大发展规模经济的力度,重点培育一批以市场为导向、以骨干企业和优势产品为龙头,以资产联结为纽带,集科工商贸为一体的国际化、集约化、多元化、现代化的大型企业集团。争取到“九五”末,形成2—3家销售超100亿元的“四化”集团,形成一批10亿元和50亿元以上的集团企业,使之成为无锡工业增长的主要支撑力量。集团企业要面向市场,下功夫创名牌,发展拳头产品,大幅度提高产品的市场占有率,使集团真正建立在名牌产品、

拳头产品的基础上,到“九五”末,要形成销售收入超亿元、市场占有率领先的名牌产品 100 个以上。面广量大的中小企业也要依托大集团,在专业化分工和社会化协作的基础上,依靠科技进步,发展特色产品,增强竞争能力,提高经济效益,从而在整体上提高无锡工业的组织化程度。

第二,要坚持依靠科技进步,加快产业结构的战略性调整,形成面向 21 世纪的现代工业体系。无锡经济要走实业型的道路,因此,工业结构的优化、升级,对实现两个根本性的转变具有全局意义。为此,必须加快工业结构调整的步伐,一手抓传统支柱产业的改组和改造,逐步收缩和转移高消耗、低效益的劳动密集型产业和产品,运用先进技术来装备现有传统产业,促进产业升级;另一手抓新兴产业领域的拓展,在信息技术、新材料、新能源、生物工程以及边缘、交叉、复合领域寻求突破,培育高新技术产业。争取经过 10 年到 15 年的高强度调整,改变我市工业主要依靠传统劳动密集型产业支撑的局面,使机械及汽车配套业、电子及新型家电业、精细化工及生物医药业、特色冶金及金属制品业、高档纺织及服装加工业成为主要支柱产业,并积极争取发展汽车制造业等关联度大的产业,促进工业结构的高度化和现代化。“九五”期间,要努力跟踪国际先进水平,结合利用外资,抓紧上好一批对工业结构调整有重大影响的大项目,形成一批高新技术产品和名牌产品生产基地,到“九五”末,使高新技术产业的产值达到工业总产值的 18%。

第三,要加速农业现代化步伐,加快形成发达的第三产业,促进三大产业在更高层次上的协调发展。无锡的农业正处在从传统农业向现代农业的历史性转变之中,经过“九五”新一轮的发展,要基本完成这一转变。重点要在相互关联的四个方面下功夫:一是进一步用先进机械装备农业,“九五”末使粮食生产机械化程度达到 80% 以上;二是以完善的社会化服务体系为依托,大力推进农业适

度规模经营；三是大力推广应用先进农业技术和优良品种，依靠“科技兴农”来实现农业的高产、优质、高效；四是高标准建设以水利为重点的农业基础设施，建成一批高水平的粮食和副食品生产基地。全市各行各业都要牢固树立以农业为基础的思想，真心诚意地支持农业、服务农业，依靠全社会的共同努力，加速农业现代化的进程。发达的第三产业是现代经济的重要标志。无锡作为重要的经济中心城市，必须依托发达的第三产业，形成较强的吸引力和辐射力，在较宽区域内发挥对资源配置的中心作用。要大力发展商物流通业、金融保险业、交通通信业和观光旅游业，努力使之成为无锡第三产业的四大支柱。第三产业要适应强化中心城市功能的要求，上规模、上水平，提高增长质量，提高经济效益，使之成为我市国民经济的新的增长点，形成三次产业相互促进、协调发展，共同推动经济发展的格局。

第四，按照城乡一体的原则，规划和调整生产力布局，在更大范围内实现资源的优化配置。在新一轮的发展中，我们要自觉地按照市场经济的规律办事，突破行政区划的界限，加强对生产力布局的合理规划和必要调控，加快实施“三沿产业带”建设，即沿长江开发和建设基础产业带，沿铁路、公路干线开发和建设高新技术产业带，沿太湖开发和建设风景旅游带，在全市形成以8个省级以上重点开发区为龙头，一批“工业团地”、工业小区、商品粮和副食品基地相呼应的产业发展格局；城乡之间、地区之间要形成相互联络、各具特色、功能互补、优势共享的产业结构。为此，必须进一步加强以交通、通信为重点的基础设施建设，加快形成干支衔接、覆盖率高、基本现代化的交通、通信网络。

第五，要以改革开放总揽全局，进一步解放和发展生产力，加速无锡经济市场化、国际化进程。在新一轮发展中，我们要坚持把改革开放作为统领全局的大事，突出企业改革这个中心环节，按照

“抓大放小带中间”和“三改一加强”的思路,加快转换企业经营机制,特别是要把国有大中型企业搞好,为实现两个根本性转变奠定微观基础,争取用3年左右时间,在国有大中型企业和乡镇骨干企业中基本建立起现代企业制度。还要结合存量资产的调整优化,因地制宜,多路探索放开搞活弱小亏企业的路子,使40%的弱小亏企业走上转制新路,促进生产要素向优势企业、优势产品集中,使国有和集体资产的潜能得到充分的发挥。“开放带动”是我市经济和社会发展中的重大战略,也是促进经济运行机制和经济增长方式转变的必由之路。无论是优化结构、拓展市场、发展高新技术、促进产业升级等,都有赖于更大规模、更高层次、更宽领域地扩大对外开放。我们要在“八五”取得显著成效的基础上,进一步排找差距,学习先进,奋力赶超,加快开放型经济的发展,使开放的无锡更加开放。重点是要继续大力加强同国际大公司、大财团的合资合作,高起点接受国外产业的扩散和转移,并增强自身的技术创新能力。在外贸方面,要坚定不移地实施以质取胜和市场多元化两个战略,加快从粗放经营向集约经营转变,分散经营向规模经营转变,单一经营向多元经营转变,坐商经营向跨国经营转变,提高无锡产品和技术在国际市场上的竞争力。要进一步加强外经工作,推动更多的企业走跨国经营的道路,促进无锡经济与国际经济接轨,提高我们利用两个市场、两种资源的能力。

三、认真学习贯彻十四届六中全会精神,奋力开创我市精神文明建设新局面。

我市“九五”计划和到2010年的远景目标,既包含物质文明的内容,也包含了精神文明的内容,是两个文明建设相统一的奋斗目标。实现这一个奋斗目标,不仅要求物质文明有一个大的发展,而且要求精神文明有一个大的发展。

遵照党的十四届六中全会的精神,根据江苏省委九届五次全

会对全省精神文明建设作出的部署,市委确定今后 15 年我市社会主义精神文明建设的主要目标是:以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线和基本方针,加强思想道德建设,发展教育科学文化,以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,在全体人民中牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想,牢固树立坚持党的基本路线不动摇的坚定信念,实现以思想道德修养、科学教育水平、文明行为规范、民主法制观念为主要内容的公民素质显著提高,实现以积极健康、丰富多彩、服务人民、催人奋进为主要要求的文化生活质量显著提高,实现以社会风气、公共秩序、生活环境、基础设施配套为主要标志的城乡文明程度显著提高,在全市形成物质文明和精神文明建设协调发展的良好局面,把无锡建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、环境优美、社会文明的先进地区。

实现以上奋斗目标,必须坚持重在建设的方针,把长远目标同阶段性任务结合起来,把先进性要求同广泛性要求结合起来,狠抓当前,切实做好今后 5 年的工作。一是要坚决制止党政机关和干部队伍中存在的消极腐败现象,使党风政风明显改善,各级领导机关努力形成文明、高效、廉洁的风气。二是要坚决纠正损害群众利益的行业不正之风,反对假冒伪劣、欺诈行为,使行业作风明显改善,努力形成爱岗敬业、方便群众、文明服务的行业新风。三是要坚持扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,反对封建迷信,使社会风气明显改善,努力形成科学、文明、健康的生活方式。四是要坚决禁止制造和传播文化垃圾的行为,使文化市场秩序明显改善,努力形成优秀作品不断涌现,文化事业繁荣活跃、健康有序的氛围。五是要坚决治理脏乱差,使城乡面貌和社会治安明显改善,努力形成整洁、优

美、安定的社会环境。

我们要围绕上述目标和任务,突出工作重点,加大工作力度,真正把精神文明建设各项要求落到实处。

(1)继续坚定不移地坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装党员、干部和广大群众。精神文明建设的首要任务,就是要认真抓好邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习、宣传和研究,并努力拓展学习的广度和深度。要紧紧抓住解放思想、实事求是这一精髓,围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这个基本问题,采取多种形式,把学习深入下去。要发扬理论联系实际的学风,把学习同改革开放和发展社会主义市场经济的实践结合起来,同推进两个根本性转变结合起来,同加强精神文明建设的各项工作结合起来,为全面实现我市两个率先的奋斗目标打下坚实的思
想基础,提供强劲的精神动力。

(2)深入开展以爱国主义教育为主线,以“建设新无锡,实现现代化”为主题的思想政治教育。实现社会主义现代化是民族振兴、国家强盛的根本所在,是多少仁人志士为之奋斗的崇高理想,是广大人民群众的共同愿望。要引导全市干部群众增强实现现代化的光荣感、使命感和责任感,把爱国主义教育中激发出来的爱国之情、报国之志转化为振兴中化、热爱家乡、建设无锡、敬业爱岗的实际行动,成为激励和鼓舞全市人民向现代化进军的强大精神动力。要以爱国主义教育为主线,深入开展以“建设新无锡,实现现代化”为主题的思想政治教育,引导人们正确认识形势和任务,认清我市现代化建设的光辉前景和实现奋斗目标的艰巨性,振奋起励精图治、顽强拼搏、扎实苦干、争创一流的精神,为无锡现代化建设建功立业。

(3)加强以社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的社会主义道德建设。社会主义思想道德集中体现精神文明建设的性质

和方向,我们要在全社会大力倡导社会主义、共产主义的道德情操。为人民服务是社会主义道德的集中体现,每个共产党员、国家公务员和一切先进分子,要把全心全意为人民服务作为道德修养的最高境界,把实践为人民服务的宗旨作为最高行为准则,同时要把为人民服务推广到全体人民中去,使之成为我们社会的时代精神。要以立为本,逐步建立起以为人民服务为核心,以集体主义为原则,以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求的社会主义道德规范,形成团结互助、平等友爱、共同前进的人际关系,形成热爱集体、热心公益、扶贫帮困、见义勇为的社会风尚,形成把国家和人民利益放在首位而又充分尊重公民个人利益的社会主义权利义务观。道德建设要从细微处入手,从具体的行为规范抓起,分层次进行。社会公德建设要从有益社会、不妨害他人入手,强化全民的社会公德意识,大力倡导文明礼貌、遵纪守法、助人为乐、爱护公物、保护环境的社会新风尚;职业道德建设要从爱岗敬业、诚实守信入手,大力倡导合法经营、公平竞争、办事公道、文明服务、奉献社会的职业道德;家庭美德建设要从孝敬父母、家庭和睦入手,开展文明家庭创建活动,倡导尊老爱幼、夫妻相亲、勤俭持家、邻里团结的家庭美德。要坚决反对和抵制拜金主义、享乐主义和个人主义,坚决反对和抵制见利忘义、损公肥私、损人利己的行为,防止各种腐朽思想意识对社会生活的侵蚀。

思想道德建设要从小抓起,从儿童少年良好行为习惯的养成抓起,全党全社会都要关心青少年的思想道德建设,学校、家庭、社会要密切配合,为他们的健康成长创造良好的环境。

(1)深入开展以创“三优”为重点、以提高城乡文明程度为目标的群众性精神文明创建活动,继续深入持久地开展文明小区、文明单位、文明家庭、军民共建、警民共建等精神文明创建活动,开展群众性文化、卫生、体育和科普活动,倡导文明健康的生活方式,建设

社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化。在城市,要着眼于提高市民素质和城市文明程度,继续深入开展创优美环境、优良秩序、优质服务活动,努力创建文明城市。在农村,要着眼于提高农民素质,建设社会主义现代化新农村,以集镇为重点,以“三提倡三反对”(提倡科学文明,反对封建迷信;提倡艰苦奋斗,反对铺张浪费;提倡民主法制,反对违法乱纪,打击聚众赌博和其它社会丑恶现象)为主要内容,开展创建文明村镇活动。在“窗口”行业和行政执法部门,要以服务人民、奉献社会为宗旨,继续开展“双信”活动,进一步创建文明单位。各行各业要根据自身特点,普遍进行职业道德、职业纪律教育,纠正不正之风,提高服务质量,树文明形象,兴行业新风。各级党政组织要注意大力宣传和表彰在现代化建设和精神文明创建活动中涌现出来的先进集体和先进人物。当前,我市首先要把在全国很有影响的华西村和小天鹅股份有限公司这两个先进典型的经验总结好,并大力加以宣传和推广,以榜样的力量鼓舞和激励全社会,形成崇尚先进、学习先进的良好风气,把群众性精神文明创建活动提高到一个新的水平。

(5)加强民主法制建设,推进依法治市,实行专项治理,净化社会风气。要认真实施“三五”普法规划,深入持久地开展法制宣传教育,增强公民的民主法制观念,使人人都知道自己的权利和义务,懂得如何依法办事,依法律己,依法维护自身合法权益。要从本地实际出发,加强行政法规制订和地方立法工作,突出抓好各级领导干部的学法用法教育,提高依法治市、依法行政、依法管理的水平,逐步把社会生活的各个方面纳入法制轨道。要把普法教育同社会治安综合治理结合起来,针对影响群众安宁和社会稳定的突出问题,实行专项治理,集中打几个战役。

(6)坚持“二为”方向和“双百”方针,繁荣和发展文化事业,满足人民群众日益增长的精神文化需求。繁荣和发展社会主义文化

事业,用优秀的精神产品教育和鼓舞广大干部群众,营造积极向上、催人奋进的文化氛围,是社会主义精神文明建设的重要方面。抓好文化建设,最重要的是抓方向,抓队伍建设。要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,始终注意把社会效益放在首位。要积极引导文艺工作者深入生活,深入群众,从人民群众改革和建设的实践中汲取营养,丰富自己,增强社会责任感,创造出更多融思想性、艺术性、观赏性于一体的精品力作奉献给人民。文艺创作要继续贯彻百花齐放、百家争鸣的方针,弘扬主旋律,提倡多样化,树立精品意识,实施精品战略,认真抓好以“五个一工程”为龙头的精品创作,力争在反映改革开放和现代化建设的重大题材、儿童题材、伦理道德题材等方面有所突破。要大力抓好锡剧等地方特色剧种和优势剧目的创作演出。新闻宣传要坚持党性原则,坚持实事求是,坚持团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主的方针,把握正确的舆论导向,充分发挥党报党刊和广播电视的主导作用。哲学社会科学必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持理论联系实际,以应用研究为主,以地方特色为主,为党和政府决策服务,为两个文明建设服务。

要进一步丰富和活跃群众文化生活,扶持和弘扬地方优秀传统文化,要坚持一手抓繁荣,一手抓管理,积极培育和完善文化市场,健全管理体制,强化社会监督,加大管理和执法力度,规范文化市场行为,把文化市场建成社会主义精神文明建设的重要阵地,抵制腐朽思想文化的滋生蔓延。

(7)从现代化建设的全局出发,切实增加对精神文明建设的投入。加强精神文明建设,提高精神文明建设的水平 and 质量,必须以相应的投入作保证。各级党委和政府要正确认识和理解精神文明建设与投入的关系,从我市现代化建设的全局出发,把精神文明基础设施投入纳入经济、社会发展的“大盘子”中,精心给予安

排,逐步改变宣传文化事业发展相对滞后的状况。“九五”期间地方财政对宣传文化事业投入的增加幅度,要高于财政收入增长幅度1—2个百分点。要认真贯彻国务院和省及市有关完善文化经济政策的规定,对省、市已经出台的各项文化经济政策,要进行一次全面检查,确保落实到位。要健全宣传文化事业的财政专项资金制度,并运用税收、贷款、价格等经济手段支持宣传文化事业,鼓励社会力量资助宣传文化事业。对公益性文化事业单位的经费要予以保证,将这些单位实际需要的经费列入财政预算。市里决定建立“精神文明建设基金”,用于鼓励和促进宣传文化事业的发展,同时要适应社会主义市场经济要求,建立规范有效的筹资机制,逐步形成对精神文明建设多层次、多渠道的投入体制。各级宣传文化部门要坚持勤俭办文化事业,努力提高资金使用效益,充分发挥现有文化设施的作用,更好地为建设社会主义精神文明服务。

我们正处于世纪之交的重要时期,再过不到5年的时间,无锡将以基本现代化的崭新风貌跨入21世纪。我们对确定的奋斗目标充满坚定的信心,同时必须以扎实的工作,一年一个台阶地向前迈进。为此,要进一步完善两个文明建设目标管理责任制。各项重点目标和任务都要责任化,项目要量化和细化,成果要看得见、摸得着。还要进一步强化目标考核体系,注重发挥激励机制的作用,使物质文明建设和精神文明建设都做到层层有人抓,事事有人管,人人有责任,确保两个文明建设各项任务的完成,为实现跨世纪宏伟目标作出新的贡献!

前 言

城市目标管理——作为一种现代管理方法,自八十年代初破题至今,大家都在积极地实践。我市自1986年起实施城市目标管理以来已有10载。10年来,经过不断地探索和实践,目标管理在无锡不仅形成了一套比较完整的工作制度,取得了显著的成效,受到社会各界的好评和各级领导的重视,而且对无锡经济和社会的发展起着直接的推动与保证作用。

早在1991年无锡实施城市目标管理5周年之际,我们曾编写出版过《无锡目标管理》一书。今天,时值无锡目标管理10周岁之年,我们又编写出版此书以作纪念。值的庆幸的是,正当我们在编写此书时,适逢党的十四届六中全会胜利召开,为我们的工作指明了方向。因此,这本书的出版,不仅是对我市10年来两个文明建设目标管理工作的一次检阅和总结,更重要的是旨在以党的十四届六中全会精神为指导,在社会主义市场经济的新形势下,把两个文明建设的任务作为统一的奋斗目标真正落到实处,进一步推动无锡经济和社会的持续、稳定、协调发展,向着率先基本实现社会主义现代化目标迈进。

本书共汇集各类论文36篇,并附录了在两个文明建设目标管理中涌现出的先进集体、个人和优胜项目,市委书记洪锦圻还专门为本书撰稿(代序)。开卷可见,10年来,在目标管理工作战线上的同志们,不以征程的艰难而畏意不前,也不以寻觅的偶得而沾沾自喜,而是不断地在实践中孜孜探索,刻意追求,这是十分难能可贵的。衷心希望这本书的出版,对方兴未艾的城市目标管理工作能发

挥一点作用,对广大从事城市目标管理工作的领导者和执行者的学习、研究和工作有所助益。

囿于时间仓促和编者水平有限,书中难免有不当或疏误之处,恳望同行和专家给予批评和指正。对在本书的编辑、出版过程中给予帮助、指导的有关领导和专家学者,一并致以谢忱。

编者

1996年10月