



我国沿海经济发展战略

吴大琨 主编
时事出版社

我国沿海经济发展战略

主 编 吴大琨
副主编 杜厚文
黄卫平
宋立刚

时事出版社



我国沿海经济发展战略

吴大琨主编

•

时事出版社出版发行

(北京海淀万寿寺甲2号)

北京1202印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所经销

•

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.875 字数: 257000

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数: 1—3500

ISBN 7-80009-052-3/F·07 定价: 4.10元

前 言

(一)

近代各国的经济发展史表明，一个国家的经济发展既要立足于国内，又要实行对外开放，积极参加国际分工和国际交换。马克思指出：“由于机器和蒸汽的应用，分工的规模已使大工业脱离了本国基地，完全依赖世界市场、国际交换和国际分工。”并指出：“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”^②马克思主义经典作家在这里透彻地阐明了在国际分工发展的基础上各国经济的相互依赖性和各国参加国际分工的必要性。马克思、恩格斯还预见到，“摆脱了资本主义生产的框框的社会可以在这方面更大大地向前迈进。”^③马克思、恩格斯的上述科学论断和预见，已被战后世界经济的发展所证实。人们已经看到，战后以来随着生产力的不断发展和科学技术的不断进步，国际之间的经济联系正在日益密切。特别是在当代，任何一个国家，即使是地域辽阔、资源丰富的大国，都不可能置身于世界经济的密切联系之外，关起门来搞经济建设。各国都需要积极参加国际分工和国际交换，在充分利用本国的资源、资金、人才和技术的前提下，积极利用外资和外国先进技术来加速本国的经济发展。

中华人民共和国建国以来，由于种种原因，我们没有顺应世

① 《马克思恩格斯全集》第4卷第169页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷第255页。

③ 《马克思恩格斯选集》第3卷第335页。

界经济发展的潮流，在一定程度上陷入了闭关自守的状态，其结果造成经济发展的停滞与落后，与发达国家经济发展水平的差距不是缩小而是愈来愈扩大。党的十一届三中全会后，我们总结了历史经验，认识到关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界，世界的发展也需要中国的协力，从而把对外开放作为我国的基本国策。

我国的对外开放经历了一个不断发展、补充和完善的过程，而且采取了分步骤、多层次的地区开放战略。1979年、1980年先后开辟了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。1984年开放了上海、天津、青岛等14个沿海城市。1985年又开放了长江、珠江三角洲和闽南三角洲地区，1987年决定成立海南省，使其成为实行更加特殊政策的最大特区。1988年初，党中央和国务院作出了加快发展沿海地区外向型经济的重大决策。赵紫阳同志提出：

“当前，我国沿海地区的经济发展，正面临着有利的机遇。随着劳动费用条件的变化，发达国家和地区不断调整产业结构，劳动密集型产业正向劳动费用低的地方转移。在这次转移中，我国沿海地区应当是很有吸引力的。”赵紫阳同志还指出，“我们在历史上曾经错过了几次发展良机，这次不应再错过，我们做工作要有紧迫感。为了抓紧利用当前的机遇，沿海地区必须有一个与之相适应的发展战略。总的来说，沿海地区一亿多到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。这要作为一个战略问题来对待。”李鹏总理在第七届全国人民代表大会所作的《政府工作报告》中也指出：“当今世界各国在经济方面的相互合作，相互依赖和相互竞争日益增强。发达国家经济结构的调整 and 对外投资的扩大，为我们进一步加入国际市场提供了良好的机遇。我们必须继续扩大对外开放，加快发展沿海地区外向型经济，积极参加国际交换和竞争，以沿海经济的繁荣带动整个国民经济的发展”

展。”党中央和国务院关于沿海地区经济发展战略的伟大决策，不仅为我国进一步扩大对外开放指明了道路，而且对于继续沿着有中国特色的社会主义道路前进，更加富有成效地推进经济建设和体制改革，有着重大的历史意义。

(二)

我国沿海地区经济发展战略，概括起来，其基本思想表现为：以国际市场为导向，在更大的范围内参与国际交换和国际分工，在更深的程度上加入国际竞争，积极利用国际资源，调整产业结构和经济结构，实行“两头在外”（即原材料来源在外，产品销售市场在外）和“大进大出”，优化生产要素的组合，提高企业素质和生产技术水平、管理水平，逐步实现把部分原料和市场让给内地，把国际市场上获得的经济信息、先进技术和科学管理经验转移给内地，从而带动中、西部经济的振兴，促进整个国民经济起飞。这一基本思想反映了世界经济的发展的客观趋势，同时也符合我国建设有中国特色社会主义的国情。

世界经济的发展的客观趋势和我们的国情，是制定和实施沿海地区经济发展战略的重要依据，前者为制定和实施这一战略创造了条件，后者则提供了基础和可能。

从现在到2000年，世界经济的发展的客观趋势大体上主要有以下几个方面：

一、经济生活国际化的程度日益提高。在当代世界经济中，经济生活国际化过程突出地表现在国际贸易空前发展、生产过程国际化、货币资本国际化、劳动市场国际化、科学技术国际化，以及各国间的经济协调有较大程度发展等诸方面，其发展的趋势也随着科学技术革命的蓬勃兴起和生产力的迅速发展而日益加强，程度也不断提高。当前的国际间的分工协作和各国经济之间相互往来

以及相互依存、相互影响的程度,是过去任何时期都无法比拟的。

二、世界经济处于调整 and 改革之中。目前,几乎世界上所有国家,无论是社会主义国家,发展中国家,还是发达资本主义国家,都在进行调整和改革,以适应世界经济的发展变化。社会主义国家引进商品经济机制进行着经济体制的改革;发达资本主义国家和发展中国家则偏重于经济结构的调整 and 解决国际经济领域的重大结构失衡问题。

三、科技革命在一些重要领域(人工智能、遗传工程、合成材料、航天等)取得了突破性的进展。这对世界范围的国际分工 and 产业结构的调整起了“催化”作用:发达资本主义国家集中发展智力技术密集型产业,而把劳动密集型和劳动资金密集型产业逐步向发展中国家转移。在部分新兴工业化国家(地区),也出现了产业结构高级化的过程。

四、亚太经济的发展速度明显快于世界其他地区,经济适应能力不断增强,已经成为世界上最富有活力的地区之一。“21世纪将是太平洋时代”的呼声日高。亚太地区除西太平洋诸国外,包括美国西部的太平洋沿岸、日本、亚洲“四小龙”以及亚太地区的一些其他国家在内,其经济发展速度均居世界前列。

上述世界经济发展的客观趋势,特别是经济生活国际化和世界范围的产业结构调整,为我们实施沿海地区经济发展战略提供了国际机遇。首先,经济生活的日益国际化,为我国沿海地区更加广泛和深入地参与国际分工 and 国际交换创造了条件。战后国际分工随着世界经济的发展,产生了巨大的变化,已经从“工业欧美日,原料亚非拉”,转变为发达资本主义国家以发展智力技术密集型工业为主和发展中国家以发展劳动资源密集型工业为主的分工格局。这一格局目前具有互依互补的特点,并出现了生产部门的国际分工。其次,国际间产业结构的调整,劳动密集型产业在不同国家和地区的渐次转移,为我们实施沿海地区经济发展战略

提供了机遇。随着生产的发展，产业结构的转型过程大致是：劳动密集型→资本密集型→智力技术密集型。多数工业化国家，其中包括新兴工业化国家(地区)的产业结构，大部分经历过这样的转变过程。只要进行产业结构调整或转型，一部分市场、资金和技术就要转移。今天，美、日等发达资本主义国家正在调整产业结构、向智力技术密集型产业转变，因而有相当一部分劳动密集型产业正在或将要通过扩大对外直接投资向国外转移；亚太地区的新兴工业化国家(地区)随着产业结构的变化和低工资时代的结束，部分劳动密集型产业也已丧失了比较优势，这部分劳动密集型产业开始向劳动力更加低廉的地区转移。这就为我们实施沿海地区经济发展战略和大力发展劳动密集型出口产业提供了良机。我们应紧紧抓住这个有利时机，发挥沿海地区劳动力资源的优势，在国际市场和国际竞争中争取主动，进而使产业结构高级化，为下个世纪的发展打下基础。

此外，国内经济形势为我们提供了基础和可能。首先，经过九年多的经济体制改革，我们对经济的宏观管理已经开始从直接向间接过渡，企业的经营机制逐步完善，统一的市场体系正在形成，这些都有助于形成一个宏观管得住、微观搞得活的能促进沿海外向型经济发展战略实施的新体制框架。其次，近年来我国已经初步形成了“经济特区——沿海开放城市——沿海经济开发区”的多层次的对外开放地带，已经积累了一定的开展对外经贸工作的经验，这为我国沿海地区转向外向型经济奠定了基础。再次，我国沿海地区基础设施较好，工农业比较发达，拥有较多的高校、科研机构 and 大批科技人才，研究开发已有一定的规模 and 水平，总体实力优于亚洲新兴工业化国家(地区)，这说明我国沿海地区实际上已经具备了发展外向型经济的能力。另外，我国沿海地区人多地少，资源缺乏，加工能力较强。随着中、西部地区经济的发展，东西两部分争夺国内原料和市场的局面将很难避免。

沿海地区发展外向型经济，实行“两头在外”的策略，不失为缓解矛盾、促进经济发展的最佳选择。

如上所述，我们实施沿海经济发展战略有着良好的国际机遇和国内基础，具有切实的可行性。但是，在其实施过程中我们也面临着一定的风险和困难，必须充分估计可能存在的不利因素和可能出现的不利形势：其一，尽管改革取得了举世公认的成就，但目前仍然存在着一些突出的严峻问题，其中最主要的是在宏观方面该管的没管住，造成了一些关系全局的比例失调，全国经济偏紧；在微观方面该放的没放开，企业负担重，运行的内、外条件差，效益难以提高。

其二，我国几十年经济建设追求的是发展的高速度，产业政策没有得到应有的重视，现在要向外向型经济转化，需要选择能够带动经济的先行主导部门，制订符合国情又符合国际经济未来发展趋势的产业政策，难度较大。

其三，我国经济在过去几十年中因种种原因比较封闭，国内市场与国际市场差距较大。改革开放虽已实行了九年多，但我们仍有不少同志对于国际市场的复杂性、动荡性、竞争性、风险性、全方位性以及供求变化的特性认识不足，对于国际市场的要求与国内体制因素束缚之间的矛盾的影响考虑不够充分。

其四，今后几年世界经济尤其是发达资本主义国家经济的增长速度很可能将明显放慢，甚至可能出现新的经济危机。这将对世界贸易的增长和国际资本的流动产生不利影响，从而也将对我国对外开放的进一步深化产生影响。沿海地区经济更深地介入世界经济，必然要接受国际市场的调节，具有一定的风险。

其五，我国的一些友好近邻也想利用目前国际产业结构调整的机会，大力发展劳动密集型出口工业。这些国家与我们在国际市场上的机会是同等的，彼此难免将来会在市场、资金、技术、原料等方面产生竞争。对这个问题我们应该重视，及早研究，拿

出对策。

由此可见，我们必须未雨绸缪，早作准备，方能做到在问题面前临变不惊，应付裕如。

实施沿海地区经济发展战略，是适应国际经济环境和国内经济形势而作出的战略决策，它不仅对我国沿海地区而且对内地、西部以至整个国民经济将产生重大影响。这样，在实施这一战略的过程中有一些重要的关系需要予以重视并妥为处理。

第一，正确认识和处理好沿海与内地的关系。沿海地区经济发展战略不是一个局部性的发展战略，而是我国改革开放的深化，因此关系到国民经济的全局。沿海和内地必须通过市场这一纽带，互相依存，互相帮助，先后有序地共同对外开放，共同发展。

第二，正确认识和处理好内向型经济与外向型经济的关系。应把内向、外向型经济结合起来，东、西部地区各有侧重，同时根据情况的变化而对地区布局和产业结构作出调整，以求获取最大效益。

第三，正确认识和处理好发展劳动密集型产业与智力技术资金密集型产业的关系。由于工业自动化的逐渐发展和普及，劳动生产率的迅速提高，在未来的世界经济中，丰富廉价的劳动力资源优势将随之减弱，立国的根本在于高技术产业的发展和高新技术在一般产业中的应用程度。我们一定要注意两条腿走路并适时调整产业结构，鼓励社会各方面进行智力开发、智力投资，为下一步的经济发展奠定雄厚的基础。

第四，要正确认识和处理好出口导向与进口替代的关系。新兴工业化国家和地区的经验表明，出口导向与进口替代之间并无根本矛盾，一般规律是前者需以后者为基础，才能发展。而我国沿海地区的某些特殊情况是：出口导向产业主要集中于劳动密集或劳动资金密集型工业，而进口替代产业，则更多地集中于资金

密集或资金技术密集型工业。

第五，正确认识 and 处理好乡镇企业与大中型国营企业的关系。应充分调动沿海各类企业的积极性，形成以乡镇企业为主的劳动密集型产业和创汇农业，起骨干作用的大中型企业集团以及有一定规模的高技术产业这样有层次的、互为补充、分工协作、共同发展的生产体系。

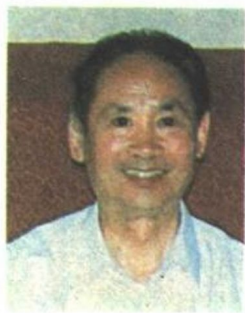
第六，正确认识 and 处理好深化改革与深化开放的关系。目前，我国经济体制改革落后于对外开放的进程，宏观上控制得住，微观上搞得活的体制尚未完全建立起来。为此，沿海地区的改革应先行一步，以利尽快形成一个能够促进沿海地区经济发展战略实施的新体制的框架。

机遇与挑战同在，希望和困难并存。在实施沿海经济发展战略中，只有作好充分的思想准备，认真研究和借鉴西太平洋国家几十年来发展外向型经济的经验教训，制订出符合实际情况的政策措施，才可能较好地实现中央的战略蓝图，通过沿海，带动内地，进而使整个国民经济迅速发展，加速社会主义现代化建设的步伐。

本书是在认真学习和领会中央关于沿海经济发展战略的基础上，结合平时的研究工作而完成的。全书共十一章，前三章探讨了我国实施沿海经济发展战略的科学依据、基本模式和一些主要的关系问题，后面几章论述了亚太地区的经济合作，并分别介绍了亚洲“四小”、东盟、日本和美国发展外向型经济的主要经验和教训，以及我国经济关系的发展状况。我们希望此书能对沿海经济发展战略的实施有所裨益。

吴大琨

1988.9.24.



吴大琨，1935年肄业于东吴大学，1936年赴日本攻读研究生。1942～1943年任暨南大学讲师，1944年任东吴大学副教授，1946～1951年任美国华盛顿大学远东研究所研究员。新中国成立后，历任山东大学教授，中国人民大学教授。现任第七届全国人民代表大会常务委员会委员，人大常委会财经委员会委员，香港基本法起草委员会委员，中国人民大学国际经济系名誉主任、太平洋经济研究所所长，全国世界经济学会顾问，博士研究生导师。主要学术著作有：《大众政治经济学》、《资本主义经济危机与经济周期》、《国际经济学概论》等。

主 编 吴大琨
副主编 杜厚文
黄卫平
宋立刚

目 录

第一章 我国沿海地区经济发展战略的科学依据	(1)
第一节 沿海地区经济发展战略反映了世界经济 发展的大趋势	(1)
第二节 沿海地区经济发展战略是实现我国四个 现代化的伟大决策	(12)
第三节 沿海地区经济发展战略是我国对外开放 政策的继续和发展	(25)
第二章 我国沿海地区经济发展的基本模式及几个 主要关系	(28)
第一节 沿海地区经济发展的基本模式	(28)
第二节 实施沿海地区经济发展战略需要处理的 几个主要关系	(49)
第三章 实施沿海地区经济发展战略与我国的经济 体制改革	(57)
第一节 沿海地区经济发展战略与我国体制 改革	(57)
第二节 沿海地区经济发展战略中的体制与其他 问题	(71)
第四章 亚太地区经济合作的前景	(84)
第一节 亚太地区经济合作的由来与发展	(84)
第二节 亚太地区经济合作的特点及其前景	(100)
第五章 美国对亚太地区的经济战略以及中美经济 关系的发展	(110)
第一节 美国与亚太地区的经济关系	(110)

第二节	中国与美国的经济关系	(125)
第六章	战后日本经济的发展和中日经济关系	(142)
第一节	战后日本的经济的发展	(142)
第二节	日本发展外向型经济的政策措施	(148)
第三节	日本经济发展与“亚太区域合作”	(156)
第四节	中国与日本的经济关系	(160)
第七章	香港经济发展及其与大陆的经济关系	(167)
第一节	香港经济发展的特点	(167)
第二节	香港产业结构调整与我国沿海经济 开放	(183)
第八章	台湾经济发展与大陆的经济关系	(199)
第一节	台湾外向型经济的形成和发展	(199)
第二节	台湾经济发展的成就和弱点	(213)
第三节	大陆与台湾的经济关系	(222)
第九章	新加坡经济发展和我国与新加坡的经济 关系	(229)
第一节	新加坡经济发展的特点	(229)
第二节	新加坡发展经济的经验	(238)
第三节	中国与新加坡的经济关系	(245)
第十章	南朝鲜的经济发展和我国与南朝鲜的经济 关系	(254)
第一节	南朝鲜外向型经济战略的实施	(254)
第二节	我国与南朝鲜的经济关系	(277)
第十一章	东盟国家经济的发展及其同我国的经济 关系	(285)
第一节	战后东盟国家经济政策的演变	(285)
第二节	中国与东盟的经济关系	(299)
编后记		(305)

第一章 我国沿海地区经济发展 战略的科学依据

我国沿海地区经济发展战略是整个经济发展战略的重要组成部分，它反映了世界经济的发展的客观趋势，是我国对外开放政策的进一步发展，对建设有中国特色的社会主义，有着十分重要的意义。本章将阐述我国沿海地区经济发展战略的科学依据。

第一节 沿海地区经济发展战略反映了 世界经济的大趋势

一、世界经济的大趋势

经济生活国际化是当代世界经济的发展的客观趋势。早在 120 多年前，马克思和恩格斯在《共产党宣言》中就指出：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成了世界性的了。”“新的工业的建立已成为一切文明民族的生命攸关的问题，这些工业所加工的，已经不是本地的原料，而是来自极其遥远的地区的原料；它们的产品不仅供本国消费，而且同时供世界各地消费。……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”^①马克思、恩格斯这一科学论断已被世界经济的历史所证实。第二

① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，第 254～255 页。

次世界大战后,随着科技革命的蓬勃兴起和生产力的不断发展,经济生活国际化的趋势也日益加强。国际间的分工和协作、各国经济之间的相互依赖和影响,是过去任何时期都无法与之比拟的。

首先,经济生活国际化,表现在国际贸易空前迅速发展上。战后国际范畴内商品流动的规模无论从绝对意义上还是相对于生产而言,都得到了空前的发展。以世界出口额为例,1950年世界出口额为579.2亿美元,1987年增加为24000亿美元,37年间增加了40多倍,平均年增长超过10%。若扣除物价变动因素,实际的平均年增长速度也在7%左右。在此期间,世界生产年平均增长率为5%左右。这就表明,整个战后时期国际贸易的增长速度大大超过生产的增长速度。由于国际贸易的发展快于世界生产的增长,世界进出口额占生产的比重也在不断提高。世界出口占世界生产的比重1960年为7.7%,1970年为8.7%,1980年为15.3%,1987年为19.2%;世界进口占世界生产的比重1960年为8.1%,1970年为9.1%,1980年年为15.7%,1987年为19.8%。可见,目前世界进出口贸易总额已相当于生产总额的1/3以上。这清楚地表明,各国生产对外部市场及国内消费和生产对国外资源的依赖程度都在不断提高。在这种情况下,任何一国的经济发展都要积极开拓两个市场即国内市场和国际市场,充分利用两种资源即国内资源和国际资源。

其次,经济生活国际化还表现在生产过程的国际化上。生产国际化是国际分工和生产社会化高度发展的产物。第二次世界大战后,以电子计算机、微电子技术、宇航、核能和新材料为标志的科学技术革命,把社会生产力推进到了一个新的水平,为国际分工和生产专业化提供了新的物质技术基础,使生产社会化在广度与深度上都有了新的发展。国际分工从较初级的垂直分工走向平行分工。分工越来越细致,协作越来越广泛,部门的、产品的以至工艺的专业化、协作化大大加强。同时,分工和协作的地区