

NONGCUN JINGJI FAZHAN SHIJIAN
YU TANSUO



农村经济发展 实践与探索

NONGCUN JINGJI
FAZHAN SHIJIAN
YU TANSUO
周庆炎著 ■

NONGCUN
JINGJI
FAZHAN SHIJIAN
YU TANSUO

湖南科学技术出版社 ■

农村经济发展实践与探索

著 者：周庆炎

责任编辑：熊穆嘉

出版发行：湖南科学技术出版社

社 址：长沙市展览馆路66号

印 刷：湖南省新华印刷一厂

厂 址：长沙市芙蓉北路564号

邮 编：410008

(印装质量问题请直接与本厂联系)

经 销：湖南省新华书店

出版日期：1998年5月第1版第1次

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：6

插 页：5

字 数：154000

印 数：1—1000

书 号：ISBN 7-5357-2399-3/F·280

定 价：8.80元

(版权所有·翻印必究)

农村经济发展

的实践与理论探

索。

王克英
一九七九年十一月十六日

研究农村新问题

开创农村新局面

胡彪
一九五十年十月

立足农业资源

搞好课程开发

阮道林
一九九九年

依靠科技进步
和劳动者素质的提
高,加速发展农村经
济!

袁隆平 题

序

田際稼

《农村经济发展实践与探索》是一部探索农村经济发展、解决农村、农业、农民问题的佳作。作者周庆炎同志是长沙县分管农业的县委副书记、湖南省农科院特聘研究员，亦是我的益友。出于对作者实干勤思精神的敬意和对著作的高度评价，我欣然为此书作序。

作者生长在长沙县农村，长期在基层从事农村工作，先后在生产队长、生产大队长、农业中学校长、公社农科站长、公社党委书记、区委书记、县政府副县长、县委副书记的岗位上工作过。他一生不离“农”字，与农业结下了不解之缘，并先后获得湖南省农村知识青年积极分子、湖南省农业先进工作者、湖南省农业劳动模范的光荣称号。他领导过的长沙县大鱼塘农科站，曾率先以示范推广杂交水稻成功而闻名国内外，多年来被评为全市全县的先进农科站；10年来由他主管农业和农村工作的长沙县，已成为湖南省的农业先进县和第一批小康县。根据作者的经历和业绩，足见作者非常熟悉农业、农村工作，非常熟悉农业科技和教育；他既是农业战线上的实干家，又是农村技术的行家。据我与作者长期相交所知，他还有两个鲜明的特点，一是对待农业新技术、新成果、新经验的应用非常重视；二是善于总结思考，不仅重视实干、实践，而且能从中悟出道理，找出规律。这部《农村经济发展实践与探索》新著，既凝聚着作者在漫长的振兴农村经济、建设农业强县的探索和跋涉中的心血和智慧，又是一部源于实践、根

植于沃土、给人以启迪的好书。

《农村经济发展实践与探索》，既有强烈的时代气息，又有浓厚的地方特色。全书 30 多篇文章分为基础篇、改革篇、产业篇、小康篇、发展篇五大篇。这些论文和调查报告都是撰写、发表于党的十一届三中全会以后，它反映了长沙县改革开放以来 10 多年的发展轨迹，是我国中部地区城郊县农业和农村经济发展的一个缩影。本书是针对农村经济发展的需要，以邓小平理论和党的路线方针政策作指导，结合长沙县农业和农村工作的实际所形成的工作思路与对策。这部著作另一个最大的特点就是理论与实践的结合上阐明并回答了当前农业和农村经济工作中的一系列重大问题：即如何在一个县的范围内，搞好农村改革开放，如何抓好农业产业化，如何实现小康目标，如何实现农村经济可持续发展并达到富民强县的目的。全书以其前瞻性的战略眼光，洞察我国当前县域经济中农业生产和发展中的一些深层次问题，思路清晰，观点深刻，可操作性强，具有较高的学术价值和很高的实用价值，值得有关领导，特别是农村干部和农业科技人员认真一读。

本文作者为湖南省农科院院长、研究员

目 录

基 础 篇

一个不容忽视的问题

——珍惜和合理利用好每一寸土地 (3)

加强农业设施建设 夯实农业强县基础 (8)

春风吹得大地绿 桃花源里好耕田

——长沙县林业的兴衰以及给人的启迪 (13)

搞好吨粮田建设的几点体会 (18)

浅谈如何加强农村社会治安综合治理 (21)

改 革 篇

深化改革 提高效益 发展经济

——长沙县农业现状及发展前景剖析 (29)

借鉴日本农协经验 促进我国农业技术综合服务产业化 ... (34)

春华山乡农业发展的调查与启示 (42)

长沙县在改革中大力发展村级经济 (45)

产 业 篇

农村产业结构的合理化 (53)

从县情出发 推进农业产业化进程 (68)

加大多种经营生产力度加速农业产业开发 (74)

提高农民素质与农业产业化 (80)

小 康 篇

架起农村奔小康的金桥 (89)

三大产业齐发展 农民早日达小康·····	(92)
奔小康 达小康·····	(95)
靠山吃山、依山致富·····	(102)

发 展 篇

长沙县农业生产与生态协调发展的初步探讨·····	(111)
长沙县春华山乡农村经济持续发展措施及生态经济分析 ·····	(120)
关于近郊县发展高效农业的多维思考·····	(126)
“两高一优”农业的关键在优质 ·····	(132)
发展庭园农业的调查与思考·····	(139)
高起点建设致富工程 大手笔推进茶叶生产·····	(146)
兴办第二、三产业要注意发挥本地资源优势·····	(150)
团结村科教兴农的实践与体会·····	(157)
借外部力量 活地方经济 ——长沙县引进人才、项目、资金发展高效农业·····	(164)
当前农业生产面临的挑战与对策·····	(170)
坚持“四实”要求,改进领导作风·····	(177)
后 记·····	(182)

基础篇

一个不容忽视的问题

——珍惜和合理利用好每一寸土地

我国人多地少，珍惜和合理利用好每一寸土地，是我国的一项基本国策。随着农村经济体制改革的深入，在土地利用方面出现了许多新情况和新问题，需要从理论和实践上作出正确的回答。本文根据长沙县的实际，对土地资源的合理开发与利用进行初步探讨。

一、土地资源利用现状

长沙县地处湘江下游东岸，全县土地资源结构的基本格局是“五山一水三分田，一分道路和庄园”。建国40年来，长沙县在土地的合理开发和综合利用上，做了大量的工作，取得了一定的成绩，但也还存在一些不容忽视的问题。

1. 人口增长与耕地锐减的矛盾日趋严重

1949年长沙县有农业人口45.07万，总耕地5.86万公顷，人均0.13公顷，至1988年，农业人口增加到74.2万，总耕地减少为5.43万公顷，人均只有0.073公顷。40年来，人口增加64.6%，而耕地却减少了7.6%，人均减少耕地0.059公顷，减少44.8%。当然，随着人口的增加和农村经济的发展，农村工矿、交通、集镇、水电、住宅建设占地增加是不可避免的。但是，珍惜土地，尽可能少占耕地是可以做到的。1986年，国家颁布了《土地管理法》，各级政府设立了土地管理机构，乱用土地、滥占耕地的现象虽有所减少，但禁而不止的现象仍时有发生。以1987年为例，长

沙市分配给长沙县建设用地指标为 148.08 公顷，其中耕地 28.89 公顷，实际用地超过 20.08 公顷。有的征而不用闲置，有的少征多用，甚至不征而用。如某国营单位，早在 1962 年就征用了宜林宜果的低岗地 24 公顷，至今还闲置荒芜。一些地方的集镇建设沿公路主干线两旁延伸。这“十里长街”既占用了许多肥田沃土，又妨碍交通。近两年，长沙县集镇建设用地 6 公顷多，其中耕地就有 5.33 公顷左右，村民占用耕地建房则比比皆是。据长沙县国土局统计，1988 年 1~10 月，村民建房用地 51.6 公顷，其中超标准多占土地的 4411 户，多占土地 20.026 公顷，其中耕地 1.057 公顷。

2. 弃耕抛荒，粗放经营，浪费了土地资源

有的农户兼营多业，又怕失去耕地而不肯转让，采取“作湖田打大网，种几根，听它长”的经营方法，产量很低。据调查，长沙县约有 5% 的稻田因耕作粗放，产量仅及全县平均数的一半左右。还有的农户只取不予，对耕地实行掠夺性经营。据调查，长沙县原有 0.287 万公顷集体茶园和 353.27 公顷黄花菜园，因连年只采摘不培育，现有 666.7 公顷茶园和几乎所有黄花菜园已处于半荒芜状态。

3. 投入减少，地力下降，低产田土面积扩大

近年来，由于国家和农民对农田基本建设投入减少，水利设施老化，塘坝渠圳淤塞，蓄水减少，排水不畅，使抗御水旱灾害的能力减弱；部分农民对土地投入的活劳动和物化劳动减少，特别是有机肥减少，农村工业“三废”污染和农药化肥过量施用，使地力下降。上述因素导致低产田面积不断扩大。据长沙县农业局调查，全县低产田土占总耕地面积的 34.81%，每年仅粮食就少收 7000~8000 万千克，相当于全年粮食总产的 15% 左右。

4. 山地水面利用率低

目前长沙县有宜林荒山和疏林地 0.52 万公顷，林地 8.24 万公顷。林地多为自然林和中幼林，产出率低，效益差，活立木蓄积量仅 100 万立方米。人平只有 1.3 立方米。1987 年，长沙县山

地占土地总面积 45.8%，但林业收入只占全县农村总收入的 1.55%。全县有水面 0.513 万公顷，据县多种经营办公室对 348.73 公顷水面的抽样调查，1987 年鲜鱼总产量 7.19 万千克，每 666.7 平方米仅 13.75 千克，收入仅 48.13 元。

二、挖掘土地资源潜力的途径

挖掘土地资源潜力必须遵循两条原则：一是因地制宜；二是保护地力。根据上述原则，长沙县人民政府经过深入调查研究，反复讨论，拟采取如下措施。

1. 合理开发荒山荒水

长沙县有待开发的土地资源 0.353 万公顷，包括荒坡隙地 0.313 万公顷，农村废弃地 81 公顷，工矿废弃地 64 公顷，河湖洲滩地 174.3 公顷，荒芜水面 91.27 公顷。这些荒地荒水开发后，可用作耕地的 392.8 公顷；园地 305.6 公顷；林地 260.87 公顷；养殖水面 108.87 公顷；建设用地 114.8 公顷；其他用地 39.3 公顷。还有 3964.27 公顷荒山，通过全民动员，造林植树，力争在 1990 年前全面绿化。

2. 制止滥占和抛荒耕地

对于非农业占地，要合理规划，严格控制。有荒地利用的，决不占耕地、林地、园地；有劣地利用的，决不占良田沃土；能少占地的，决不多占地；能迟征用的，决不提前征用。同时，要实行占用与开发相结合的办法，一是提高土地占用税率，并将土地占用税全部用于开发土地资源。二是加强土地征用补偿费的管理，不准挪作他用，更不准私分，应用于农业开发。三是采取占 1 还 1 或占 1 还 2 的补偿措施：即占 1 亩（666.7 平方米等于 1 亩，亩已废除不用，下同）旱土，开垦 1 亩荒地；占 1 亩林地，造一亩林；占 1 亩水田，开 2 亩荒地。对于弃耕抛荒和粗耕粗种的，则要采取行政的、经济的措施加以约束，力求做到寸土不闲，地尽其利。

3. 努力提高土壤肥力

要保持土地的永续利用，不断提高单位面积产量，就得不断提高土壤肥力。第一，采取生物技术和工程技术进行综合治理。通过恢复和扩大绿肥种植面积，提高绿肥鲜草产量，继续推广作物秸秆还田，发展养殖业和开发新的生物肥源等途径，大办有机肥，增加土壤有机质的含量。第二，积极改革耕作制度，逐步改变南方稻区的稻—稻—肥三季连作习惯，采用油（麦、豆）—稻—稻、玉米—稻—肥、瓜—稻—菜（肥）、稻—稻—肥等多种栽培模式，实行水旱轮作，以改善土壤的理化性状。第三，大搞农田基本建设，改善耕地的灌溉条件和土壤的生物环境。

4. 合理利用各种土地

《齐民要术》指出：“顺天时，量地利，则用力少而成功多，任情返道，劳而无获”。合理利用好土地的具体措施是：第一，运用农业区划成果，合理布局，因地种植。第二，开发冬季农业和旱季农业，提高复种指数。旱土作物要积极推广间作套种，以拓宽时空领域，发展立体型农业，增加冬种作物覆盖率、保收率和产出率。第三，综合利用水面。可采取水中养鱼，水上养鸭，水边种果并套种饲料，或者加上水旁养猪的办法，形成多层次利用。第四，开发地下资源。长沙县非金属矿藏较多，花岗岩的蕴藏量达17亿多吨，还有石灰石、砂矿、石英石、瓷泥等，应全面规划，扩大开采利用。

三、保护利用好土地资源的措施

1. 要强化国土意识

土地资源是自然本身的产物，是经历了长期的自然力和人力作用才形成的，人们不能创造土地，所以，土地是一种特别珍贵的、数量有限的生产资料。长沙县按近几年土地和人口变化速度估计，到2000年人均耕地只有0.057公顷。要通过宣传教育，使人们增强对土地稀缺的危机感和珍惜土地的责任感。

2. 多渠道增加投入

一是国家应增加对农业的资金投入。二是动员农民增加对土

地的投入。应继续坚持以乡村为单位统一筹劳集资，开发土地资源，改善农业生产条件，并使之制度化。三是推进城乡结合、工农结合，引进资金、技术，联合开发，挖掘土地资源潜力。四是鼓励技术投入，增设土地开发利用成果奖，推行有偿利用土地资源技术承包。五是增加智力投资。

3. 加强国土管理

国家和地方政府制定鼓励农民开垦荒地、改良土壤、培肥地力的政策，要把珍惜和合理利用每一寸土地分解为许多硬指标，列入干部的目标管理。诸如任期内的荒山开发、绿化达标、低产田改造和建设用地等，都应有明确的目标和考核、奖惩办法。这样，各级领导特别是农村基层干部，才会感到有奔头、有压力，担负起历史赋予的重任。动员和组织好广大农民群众，把祖宗留给我们的这块土地经营好，使之成为永不枯竭的“一切生产和存在的源泉”。

本文原载《湖南农村经济》1989年第2期

加强农业设施建设 夯实农业强县基础

在传统农业向现代农业转轨的过程中，搞好农业基础设施建设是十分重要的。几千年来，我国的农业是在分散的小规模下进行的，简陋的农业基础设施只适应过去那种“肩挑手提牛拉犁”的生产方式和生产力水平，但对于我们今天发展产业化、机械化的现代农业的客观要求来讲就明显不适应了。因此，进一步加大农业基础设施建设的力度，加快农村水利、电力设施、道路交通、通讯网络的建设就显得非常必要和迫切。改革开放以来十几年间，长沙县在这方面进行了有益的探索，做了很大的努力，取得了可喜的成绩。

一、水利建设

水利建设在水利工程初具规模的基础上，增加机电排灌设施，加大挖潜增蓄力度，推进水利工程标准化进程，提高防汛抗旱能力，实现了农田旱涝保收。长沙县地势为北、东、南三面居高，中西部偏低，境内以丘岗、平原为主，冲盆开阔发育，分水岭低，河流多，降水不均匀，洪涝灾害频繁，水源不足，旱灾严重。解放以来，通过几十年的大规模建设，全县已拥有中型水库 4 座，小（I）型水库 27 座，小（II）型水库 137 座，山平塘 6 万口，河（溪）坝 4000 多处，大、小堤垸 24 个，其中 660 公顷以上堤垸 6 个，共有防洪大堤 124 千米，保护面积 0.91 万公顷。1982 年全县拥有机电排灌设施 1024 处 1067 台 18979 千瓦，全县蓄提水总量 42501 万立方米，水利工程初具规模。改革开放 15 年来，全县完成水利工程 10 万处（含水毁工程），新增机电排灌设施 1230 处