

农村政策学

● 刘佑庭 韩德乾/编著

NONGCUN
ZHENGCEXUE

湖北科学技术出版社

鄂新登字 03 号

本课题为国家社会科学基金资助项目

农村政策学

刘佑庭 韩德乾编著

*

湖北科学技术出版社出版发行 新华书店湖北发行所经销

华中农业大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.125 印张 228 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

ISBN7-5352-0918-1/C·24

印数:1-3000 定价:6.00 元

编者的话

《农村政策学》是1990年国家社会科学基金资助的研究课题。

我国农村正在经历着一场极其深刻的社会变革。它将极大地解放和发展农村生产力，推动农村物质文明和精神文明建设的蓬勃发展，彻底改变农村的落后面貌。毫无疑问，这场深刻的变革必然引起农村社会各方面利益关系的调整，涉及到诸多的政策问题。

根据时代的需要，研究和探讨我国农村政策问题，建立一门中国的社会主义农村政策学，成为摆在我国理论工作者面前的一项十分紧迫的任务。在国家社会科学基金委员会的支持下，我们承担了“农村政策学研究”这个课题，进行着大胆的尝试。在研究中，我们以农村伟大的历史变革为契机，认真学习党和国家的路线、方针和政策，调查总结我国农村政策活动的历史经验，借鉴国内外政策科学的理论和实践，以及我国的历史遗产，根据理论与实际相结合的原则，在研究探讨我国农村政策活动规律的基础上，撰写了《农村政策学》这本书。

全书共计十六章，分为两个部分：第一部分为总论，即有关农村政策学的基本原理，包括农村政策学的研究对象，农村政策的制定、执行、评估、发展变化和研究等计六章。第二部分为各论，即党和国家在农村的一些基本的政策，包括农业、商业、乡镇企业、小城镇、土地管理、科技、教育、人口、环境保护和社会保障等计十章。

在调查研究中，湖北省、山东省、河北省和天津市农委，鄂西自治州、新乡市、淄博市农委，湖北宣恩、利川、恩施、应城，山东张店、桓台、莱芜、河北无极、晋县，天津静海等县(市)农委或农工

部,河南刘庄,天津大邱庄,山东西单村,河北周家庄,湖北桐子营乡,以及天津农学院社科部、山东农业大学农经系、华中农业大学农经系、教务处等单位,为我们的研究提供了情况、资料和意见,给了我们极大的支持和帮助。在撰写过程中,我们参考和吸收了一些同志的研究成果。完稿后,武汉市咨询委员会朱琰副研究员对书稿提出了许多宝贵意见。在此一并表示诚挚的感谢。

《农村政策学》是一门建设发展中的新学科,也是一门党性很强的学科,许多理论问题和实践问题尚待同仁们共同努力探讨和总结,进而使之日臻完善。在研究编写的过程中,我们力求以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,以四项基本原则为基础,做到立论准确、全而,定义、概念明确,注意理论与应用并重,融科学性、知识性与实践性于一体。如有不妥之处,恳请读者批评指正。

1992年7月21日

目 录

第一章 农村政策与农村政策学	(1)
第一节 农村与农村政策	(1)
第二节 农村政策学的研究对象和性质	(3)
第三节 建立有中国特点的社会主义农村政策学	(14)
第二章 农村政策的制定	(24)
第一节 制定农村政策的政治基础和基本原则	(24)
第二节 制定农村政策的程序	(33)
第三节 制定农村政策的方法	(37)
第三章 农村政策的执行	(42)
第一节 农村政策执行的意义、要求和原则	(42)
第二节 农村政策执行的过程	(50)
第三节 农村政策的试验和普遍实施	(53)
第四节 农村政策执行的沟通协调与检查监督	(63)
第四章 农村政策的评估	(67)
第一节 农村政策评估的意义	(67)
第二节 农村政策评估的标准和原则	(71)
第三节 农村政策评估的范围、途径和实施	(77)
第五章 农村政策的发展变化	(83)
第一节 农村政策发展变化的基本形式	(83)
第二节 农村政策的稳定与变化	(87)
第三节 农村政策的法律化	(96)
第六章 农村政策的研究	(100)
第一节 农村政策研究的意义	(100)
第二节 农村政策研究机构的建设	(103)
第三节 农村政策研究人员的素质修养	(107)

第四节	提高领导者的政策水平.....	(111)
第七章	农业政策.....	(115)
第一节	制定农业政策的指导思想.....	(115)
第二节	农业政策的主要内容.....	(119)
第三节	我国农业政策的实践.....	(129)
第八章	农村商业政策.....	(134)
第一节	农村商业的政策目标.....	(134)
第二节	农村商业政策的主要内容.....	(138)
第三节	创造条件,进一步促进农村的商品流通.....	(150)
第九章	小城镇政策.....	(152)
第一节	小城镇在国家社会、经济发展中的地位和作用.....	(152)
第二节	建设小城镇的基本政策.....	(155)
第三节	加强乡村集镇建设.....	(162)
第四节	我国农村城镇化道路.....	(165)
第十章	乡镇企业政策.....	(168)
第一节	发展乡镇企业的基本方针.....	(168)
第二节	发展乡镇企业的基本政策.....	(172)
第三节	深化改革,继续努力发展乡镇企业.....	(178)
第十一章	农村土地管理政策.....	(181)
第一节	农村土地管理的政策目标.....	(181)
第二节	农村土地管理政策的基本内容.....	(186)
第三节	加强土地管理机构的建设.....	(194)
第十二章	农村科学技术政策.....	(198)
第一节	科学技术与农村现代化.....	(198)
第二节	发展农村科学技术的基本方针和基本政策.....	(203)
第三节	加强农村科技工作管理的几个问题.....	(211)
第十三章	农村教育政策.....	(214)
第一节	教育在农村现代化建设中的地位和作用.....	(214)

第二节	农村教育的基本方针·····	(219)
第三节	农村教育的基本政策·····	(222)
第四节	深化农村教育改革·····	(227)
第十四章	农村人口政策·····	(231)
第一节	农村的人口问题与人口政策·····	(231)
第二节	实行计划生育是我国的一项基本国策·····	(234)
第三节	加强农村计划生育工作的管理·····	(243)
第十五章	农村环境保护政策·····	(247)
第一节	农村的环境问题·····	(247)
第二节	环境保护的基本方针·····	(253)
第三节	农村环境污染的控制政策·····	(258)
第四节	农村自然资源的保护政策·····	(263)
第十六章	农村社会保障政策·····	(269)
第一节	建立健全农村社会保障制度·····	(269)
第二节	农村优抚工作·····	(273)
第三节	农村社会救济、社会福利和社会保险·····	(276)
第四节	农村扶贫工作·····	(281)

第一章 农村政策与农村政策学

我国农村正在经历着一场极其深刻的社会变革。它不仅将极大地解放和发展农村生产力,推动农村经济的蓬勃发展;而且必然带来农村政治思想、文化教育、科学技术,以及社会结构、社会行为和社会规范等的变更,必然引起农村社会各方面利益关系的调整。如此等等,涉及到很多方面的政策问题。

毛泽东曾经指出:“政策是革命政党一切实际行动的出发点,并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策,不是实行正确的政策,就是实行错误的政策;不是自觉地,就是盲目地实行某种政策。”^①因此,根据时代的需要,研究和探讨农村政策问题,成了摆在中国理论工作者面前的一项十分紧迫的任务。我们必须以马克思主义为指导,以农村伟大的历史变革为契机,认真总结我国农村政策活动的历史经验,加强农村政策规律的研究,探索我国农村的社会主义发展道路,在理论与实际的结合上,建立一门中国的社会主义农村政策学。

第一节 农村与农村政策

一、农村是一个相对独立的社会系统

农村,是一个历史性的范畴。早在远古时代,人类社会是一个混然一体的氏族社会系统,没有农村与城市之分。城市与农村的分离,是社会分工与商品经济发展的结果。到了社会主义社会,城乡的极本对立消失了,但是,在一个相当长的历史时期内,城乡的

^① 《毛泽东选集》(第二版),第4卷,第1286页。

分离仍然存在。农村,作为社会整体的一个组成部分,是一个相对独立的社会系统,也是一个具有一定特点的社会实体,它的发展变化既受着整个社会的制约,又对社会整体有很大影响。那么,农村社会系统有些什么特点呢?概括起来,有以下几点:

(一)社会功能的完备性。农村这个领域,是农村居民赖以进行各种活动的场所。在这里,农村居民要进行各种经济活动、政治活动、文化教育活动、科技活动以及娱乐活动等等,从而,形成了各种复杂的社会关系,形成了农村的家庭、家族、邻里、村庄和各种社会团体、社会组织。它不仅能够满足农村居民的基本物质生活,也能满足农村居民的基本精神生活,并且不断地提高其水平。因此,农村具有较为完整的社会功能,并且与整个社会系统的政治、经济、文化等各方面相对应。正因为农村具有社会功能的完备性,就必须通过政策手段,加强对农村的有效管理,以使各种社会功能得以正常发挥。

(二)产业结构的综合性。农村,其主要任务是发展农业生产,特别是发展粮食生产,提供大量的食品和轻工业原料,以满足国家和城乡人民日益增长的需要。但是,随着我国农村由传统农业向现代化农业、由自然经济向商品经济的转变,农村产业结构正在发生深刻的变化,朝着综合性的方向发展。当前的农村,走的是一条农林牧副渔全面发展,农工商综合经营的道路。这里,不仅有农业,还有工业和服务行业,包括商业、交通、建筑和文教卫等等,它们各有分工,又相互联系,相互促进,形成一、二、三产业协调统一的综合体,以推动农村经济的全面发展。

(三)地域环境的差异性。我国农村地域辽阔,从山区、丘陵,到平原、湖区,地理位置和生态环境不同,资源、气候等条件各异。农村的分布高度分散,全国 480 多万个自然村,通布于 960 万平方公里的国土上,不仅各省、区的自然条件和社会经济条件有很大差别,就是在一个省、一个县的范围内,环境条件也不一样。人类社会与自然环境之间进行着物质能量与信息的转换,有着十分

紧密的关系，在农村，这种关系尤为密切。地域环境对农村生产、生活的影响是十分明显的。由此可见，研究农村的发展变化，决不可以忽视与之密切相关的地域环境。

二、农村政策是一个独立的研究领域

农村政策，是把政策科学的理论应用到农村这个特定的领域，为实现党和国家在农村的路线和任务，解决农村的社会问题，协调农村社会的发展而制定的行动准则。与一般政策相比，农村政策具有以下的特点：

（一）目标的独特性。政策目标，是指政策要解决的问题，要达到的目的。政策的制定，首先必须明确目标。没有目标的政策是没有意义的。农村不同于城市，各种自然因素与社会因素错综复杂，具有较大的独特性。因此，为了解决农村问题而制定的农村政策，必须在不违背总目标的前提下，从农村的实际出发，不可生搬硬套城市的政策，以利于农村的健康发展。例如，当前强调农村要综合发展，建立合理的产业结构，就不能简单地把城市一套搬到农村去，在农村孤立地发展和建立新的工业区，而是要正确处理“无工不富”与“无农不稳”的关系，首先立足于农业，服务于农业，以工建农，以商促农，为实现农业现代化提供必要的资金、技术和其他条件，从而使农村的工业与农业协调发展。政策目标在实践中起着重要的也是唯一的导向作用，不同的目标应有不同的政策。如果没有政策目标或者目标不明确，都会造成农村政策，乃至整个政策的混乱和失误。

（二）对象的确定性。政策的对象是指政策针对的事和物，归根到底是指人，也就是政策所期望调动或约束的力量。政策的成功与否取决于是否能将对象的力量，引向政策所规定的目标，因此，我们说没有对象的政策是不存在的。毫无疑问，农村政策的对象是农民。当前，我国农村比较落后，农民的文化程度很低，以及其他一些原因，障碍着农民切实了解党和国家的农村政策。据悉：1990年，湖北省农村调查队从20个县(市)的100个农户调查中

发现,50.1%的农户对党和国家的现行农村政策不甚了解;了解和比较了解的农户分别只有11.1%、30.7%。产生这种情况的原因是:第一、文化程度的限制。例如高中组了解和比较了解的各占15.2%、39%,不了解的只有3.7%;而文盲组中了解和比较了解的各占5.7%、39%,不了解的高达31.4%。第二,传播渠道的限制。目前,80%以上的农民,了解政策的渠道主要是村民大会。第三,人为地截留政策。因此,从农村政策对象的实际情况出发,在制定政策时,要注意言简意明,通俗易懂,不搞繁琐哲学;在贯彻落实政策时,要采取多种多样的形式,充分运用各种宣传工具和传播渠道,作好宣传解释工作;并且加强监督检查,杜绝人为地截留政策的现象。

(三)政策模式的多样性。我国的农村是一个极其辽阔的空间,东南西北中,条件、情况千差万别,因而农村生产力的发展水平呈现出多层次、多形式的状况。基于这种情况,我国农村的发展,在坚持社会主义方向的前提下,道路应该是多途径的,发展的模式,包括所有制模式和经营模式等,应该是多形式的。因此,在制定和实施政策时,必须注意多样性与层次性,切不可搞形而上学,搞一刀切、一阵风,乃至“削足适履”,用一个政策模式去解决不同层次、不同形式的问题,指导农村所有地区的工作。过去,我国的农村政策,受着经济形式一元化的影响,认为社会主义只能存在单一的社会主义公有制,而且这种单一的公有制经济也只能千篇一律地实行集体经营,甚至把某一个典型模式绝对化、永恒化,硬性地在全国农村推广。实践证明,这既不符合客观的经济规律,也不符合我国农村的实际情况,是一个值得吸取的历史教训。

(四)相关因素的制约性。农业与工业相比,有许多特殊之点:第一,农业是“露天工厂”,受到自然条件的制约;第二,一般是手工操作为主,劳动分散;第三,农业的劳动对象是有生命的动物、植物和微生物;第四,农业的劳动成果,大多不能形成中间产品,只能体现在最后的收获上。如此等等,充分说明发展农业生产不

仅受到主观条件的限制,更受到许多客观因素,包括自然因素、技术因素、经济因素、社会因素等等的制约。例如,有关的农村政策,把农民的积极性调动起来之后要发展生产,就会受到上述各种主、客观因素的影响。如此诸多的相关因素,不论是影响于政策目标,还是影响于政策对象,最终都会在政策的效果上得到反映。因此,在制定农村政策时,必须把各种对政策效果有关的因素都考虑进去,以免政策在执行中出现始料不及的情况。

三、我国历代王朝都十分重视农村政策

我国古代的农村,是以农业生产为主,“农村”与“农业”几乎是同义词。在我国历史上,农业一直是受到重视的,重农思想在我国有着深远的历史渊源。历代王朝都推行着以重农为核心的农村政策。

早在春秋战国时,秦相吕不韦(约公元前 290—前 235 年)组织编纂的《吕氏春秋》一书,其中《上农》、《任地》、《辨土》、《审时》四篇是专讲农业的。《上农》讲的就是农业政策,主张以农为本,工商为末。这种“重本抑末”(或称“重农抑商”)的政策一直为后代的统治者所坚持。

汉承秦制,为了发展农业生产,推行的是提倡农桑,鼓励繁殖人口,开垦土地和轻徭薄赋等政策。西汉时期,汉高祖刘邦为此采取了三方面的政策措施:第一,下令释放奴婢,恢复平民身份,投入农业生产;第二,下令复员士卒,返回农村,增加农业的劳动力;第三,减少赋税,休养生息。文帝、景帝继位,继续实行刘邦以来的政策,社会经济得到恢复和发展,人口增长,土地垦辟,政府的财政收入也有较大的盈余,史称“文景之治”。尔后,汉武帝还实行了“垦荒实边”、“寓兵于农”的政策,对繁荣边区经济和科技的传播起了很大作用。

隋唐时期,继承过去传统政策,一直鼓励开荒,增加人口等,作为加强农业生产的指导思想。特别是唐太宗李世民,积极推行重农政策,采取了鼓励农民扩大土地面积的“富农”办法,推行均

田制度,以及轻徭薄赋的“劝农”措施。因之,贞观年间(唐太宗年号,627—649),社会安定,经济繁荣,物价稳定,人口增加,史称“贞观之治”。

宋元之际,随着商业经济的发展,一些思想家对传统的“抑末”观点提出了异议。例如,一些宋代的思想家主张农工商并重,元代更为重视商业。但是,即使如此,农业仍然受到重视。宋、元两代的朝廷薄提但开荒,并且制定有一套政策。在朝廷的鼓励下,农业技术也有了较大的进步,南宋时出现了我国最早总结江薄水田耕作技术的陈鼓撰写的《农书》。元代的王祯在《农桑通诀》的著作中,论述农业生产发展的历史时,阐发了提倡农桑,以农为本的重农思想。

明清两代也是重视农业生产的。明代的农学家徐光启著的《农政全书》,是一薄农业生产的百科全书,书中也阐明了他的政策思想,提出屯垦立军、水利兴农和备荒防灾等三大政策。清王朝也和历代王朝一样,奉行的是重本抑末的传统政策,采取了许多积极措施,如蠲免田赋,奖励开荒,兴修水利等。康熙 51 年,又实行“滋生人丁,永不加赋”的政策,从而促进了农业生产的迅观恢复和发展。

如上所述,我国历代王朝制定和实行许多农业取策,提供了许多传统经验,可资借鉴。但是,应该指出的是在“重本抑末”政策的压制下,工商业发展不起来,农业得不到工业的鼓备,长期停留在手工操作的水平上,使我国农业生产长期处于落后的状态。所以说,到了封建社会后期,“重本抑末”的政策产生了极大的副作用,导致我国封建社会的长期延续,对于农业生产和农村的发展也是十分不利的。

四、党和国家积累了丰富的取村政策的经验

在我国长期的革命斗争和康设中,我们党和国家一直把农村问题鼓在极其重要的战略地位。

在新民主主义时期,党运用马克思主义现论,结合中国实际,

制定了以农村包围城市的战略和一系列的方针、政策，经过 28 年的武装革命斗争，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了以无产阶级为领导的工农联盟为基础的人民民主专政的中华人民共和国。

解放后的三年恢复时期和第一个五年计划期间，我们在全国范围内完成了土地改革，取得了农业社会主义改造的伟大胜利，有秩序地开展了大规模的社会主义建设，农业生产有了较大发展。1957 年，全国农业总产值比 1949 年增长了 85.3%，平均每年增长 8%。1958 年在人民公社化和大跃进中，广大人民群众破除迷信、解放思想、革命热情是非常可贵的，但是由于我们对领导全国的社会主义集体农业没有经验，对于国情缺乏正确的认识，特别是思想上急于求成，头脑发热，以致犯了瞎指挥、浮夸风和“共产风”的错误。再加上自然灾害的影响等原因，使我国农业遭受了严重挫折。由于及时进行整顿和调整，纠正了工作中的缺点和错误，战胜了各种困难，使农业得以恢复和发展。十年文化大革命期间，林彪、“四人帮”反革命阴谋集团推行极左路线，严重地破坏了党在农村的各级组织、各项政策和党的优良传统作风，破坏了集体经济和工农联盟，极大地挫伤了广大农民和干部的积极性，使我国农业又一次遭到了严重破坏。

党的十一届三中全会重新确立了马克思主义实事求是的思想路线。在批判“左”的错误，拨乱反正、正本清源时，党中央首先抓住农业问题，在认真总结建国以来领导农业生产经验教训的基础上，作出了《关于加快发展农业若干问题的决定》。《决定》指出：“确定农业政策和农村经济政策的首要出发点，是充分发挥社会主义制度的优越性，充分发挥我国八亿农民的积极性。我们一定要在加强对农民的社会主义教育的同时，在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。离开一定的物质利益和政治权利，任何阶级的任何积极性是不可能自然产生的。我们的一切政策是否符合发展生产力的需要，就是要看这种

政策能否调动劳动者的积极性。”^①根据这个指导思想,十多年来,党和国家制定和实施了一系列新的农村政策,推动着我国农村改革的不断深入发展。在坚持社会主义方向,坚持以公有制为主体的原则下,逐步推行和发展各种形式的联产承包责任制;因地制宜,积极稳妥地调整农业内部结构;有计划地狠抓乡镇企业和山区开发;坚持不断地加大对农业的投入;普遍开展科学技术的服务等等。从而保证了农业生产的长期稳定发展,使我国农村的面貌焕然一新,生机盎然。

毛泽东曾经指出:“人们的实践,特别是革命政党和革命群众的实践,没有不同这种或那种政策相联系的。”“政策必须在人民实践中,也就是经验中,才能证明其正确与否,才能确定其正确与错误的程度。”^②建国以来,我国农村发展变化的曲折道路,特别是党的十一届三中全会以来,由于我国农村改革的深入发展而带来的巨大变化,使我们在农村政策上从正反两方面积累了极其丰富的经验。这是十分宝贵的财富。

第二节 农村政策学的研究对象和性质

一、农村政策学的研究简况

二十世纪初,在国外,随着农村社会学的兴起,农村政策问题作为农村社会学的内容,在农村社会学的著作和研究中有所反映和涉及。二、三十年代,有些外国学者从农业经济学的角度,论述过农业政策问题,撰写有这方面的专著,例如德国的艾雷贝著有《农业政策》(陈彝寿译,1939年商务印书馆出版发行)等。

二十世纪二三十年代,我国的老一辈学者曾经从社会学或农业经济学的角度,对农村政策或农业政策进行过研究和论述。我

① 《三中全会以来重要文献选编》(上册),人民出版社,第183页。

② 《毛泽东选集》(第二版),第4卷,第1286页。

国早期的农村社会学家杨开道著有《农村政策》一书(1931年6月世界书局出版社发行,系其编著的《农村生活丛书》的一种),论述了农村的社会政策、经济政策、教育政策、自治政策、宗教政策等。中央政治学校地政学院编纂的地政丛书中,有《土地政策》、《中国田赋概要》等著作都是涉及农村政策的。但是,由于历史的原因,这项研究工作并未持续下来。

建国后,特别是党的十一届三中全会以后,我国大部分县以上的党、政机关,都建立了农村政策研究机构,对农村政策的制定、实施作了大量工作。近年来,我国学术界已经开展了政策科学的系统研究,出版有这方面的专著,在这些著作中,也曾论及到农村的某些政策。但是,迄今尚未把它当成一门独立的学科进行研究和探讨。

二、农村政策学的研究对象

一门新的学科,要立足于当今科学之林,首要的问题是要明确其研究对象。毛泽东曾经指出:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”不同的学科“都是因为具有特殊的矛盾和特殊的本质,才构成了不同的科学研究的对象。”他还说:“如果不研究矛盾的特殊性,就无从确定一事物不同于他事物的特殊的本质,就无从发现事物运动发展的特殊原因,或特殊的根据,也就无从辨别事物,无从区分科学研究的领域。”^①这里所说的“特殊的矛盾性”或“矛盾的特殊性”,不只是指矛盾的一般特殊性,而且是指某种矛盾现象的特殊性,已经发展成为具有自身特点和内在规律,包括独特的结构和功能的独立系统。对于这种矛盾特殊性的研究,是区分科学研究对象的标志。

在前面一节中,我们比较明确地阐述了农村、农村政策的系

^① 《毛泽东选集》(第二版),第1卷,第309页。

统范畴,而且比较深刻地说明了我国的农村政策系统已经具有自身的特点和规律,具有特殊的结构和功能。正如列宁指出的:“政策有它的客观逻辑,不管某些人和某些政党预先是怎样确定的。”^①因此,我国的农村政策系统完全可以而且必须作为一门独立学科的研究对象。

如上所述,对于农村政策学的研究对象,拟作如下表述:农村政策学是研究党和国家的政策在农村这个特定领域内的结构、特点、功能、类型、运行机制和运动规律的科学。简言之,农村政策学的研究对象,是农村的一切政策现象及其总体的运动规律。

从上述定义出发,我们认为,农村政策学的研究范围,应该包括总论和各论两大部分。

总论部分主要是研究农村政策系统的总体运动规律。具体地讲,其主要内容为:

(一)农村政策学的基本理论。包括农村政策的含义、结构、特点、功能、类型,以及农村政策的理论基础和方法论等等。

(二)农村政策的运行机制和运动规律。包括农村政策的制定、实施和发展变化等等。一切农村政策的活动,都有其特点和规律。农村政策学就是要通过研究,能动地掌握这些特点和规律,使农村政策的运行程序化、规范化。

(三)农村政策的管理。包括农村政策的监督、研究和评估,以及农村政策管理机构、研究结构的建设等等。

各论部分主要是研究在社会主义初级阶段,我们党和国家在农村执行的一些主要的基本政策,诸如农业政策、商业政策、乡镇企业政策、土地管理政策、人口政策、小城镇政策、科技政策、教育政策、环境保护政策、社会保障政策等等。这些基本政策是指导我国农村各方面工作的基本行动准则。认真总结、研究、探讨这些基本政策的规律,使得它们的制定和实施,更趋合理化、科学化,是

^① 《列宁全集》,第11卷,第363页。