

中国经济红皮书

2000

中国经济

主编
东旭 兴利

预测与分析



中国经济出版社

目 录

第一章 内外经济形势有所改观 (1)

一、世界经济：危机缓和，风险尚存 (1)

1. 全球经济走出谷底
2. 国际金融协调加强
3. 经济前景较为乐观
4. 经济风险依然存在

二、经济全球化：挑战机遇并存 (7)

1. 全球化带来什么
2. 全球化是一把双刃剑
3. 国际经济规则必须改革
4. 应该着重处理好的几个关系
5. 面对全球化中国的选择

三、国内经济：希望与问题同在 (17)

1. 投资增势趋缓 后劲亟待提高
2. 心理预期增强 消费市场疲软
3. 出口缓步回升 进口有所减慢

第二章 经济增长进入新的平稳状态 (37)

一、过渡性经济发展模式 (37)

1. 经济运行发生重要变化
2. 变化的深层次原因
3. 过渡期经济运行特点
4. 启动经济兼顾眼前和长远

二、2000 年的经济要点 (44)

1. 认清形势
2. 明确任务
3. 抓住重点

三、下一个五年怎么走 (51)

1. “十五”面临的环境和问题
2. “十五”期间我国经济发展的潜力
3. “十五”时期我国经济增长预测
4. “十五”应该采取的主要对策

四、中国市场化飞跃 (63)

1. 劳动力市场化程度
2. 资金市场化程度

五、“十五”规划的新特点 (65)

1. 关注国际形势变化及对我国的影响
2. 关注国内环境和面临的重大问题

3. 经济社会发展思路有大转变	
六、可持续发展:挑战与危机	(73)
1. 人类共同面临的挑战	
2. 危机离我们有多远	
3. 历史留给我们的时间不多	
4. 通过立法加强环保	
七、危机并不只属于中国	(81)
1. 就业危机纯属子虚乌有	
2. 金融危机不可能出现	
3. 过剩与萧条的危险在外部	
4. 粮食危机不会出现	
 第三章 国企改革是中心	(90)
一、最后的攻坚	(90)
1. 重要而紧迫的任务	
2. 三年脱困能否实现	
二、需要统一的 10 个认识问题	(95)
1. 所有制问题	
2. 战略布局问题	
3. “三改一加强”问题	
4. 企业制度问题	
5. 科技进步问题	
6. 企业管理问题	
7. 竞争机制问题	
8. 配套改革问题	

9. 依靠力量问题	
10. 企业文明问题	
三、国企存在的问题、原因和出路	(105)
1. 问题:效率低下,竞争力不强	
2. 原因:机制不顺,包袱太重	
3. 出路:正确定位,全方位改革	
四、国企改革为何屡屡受挫	(114)
1. 市场问题是根本	
2. 竞争力低下是核心	
3. 结构缺陷是关键	
4. 改革脱困是重点	
五、推进国企投资主体多元化	(121)
1. 符合改革方向	
2. 有利政企分开	
3. 促进战略调整	
六、解决国企负债结构应多管齐下	(126)
1. 实行债转股	
2. 提高直接融资比重	
3. 降低利息负担	
七、推进国企战略改组	(133)
1. 合理选择改组方式	
2. 以竞争力为核心做大做强	
3. 立足活跃经济放中放小	
八、中国企业如何与国际市场接轨	(141)
1. 成功的经验	
2. 应注意的问题	

第四章 实行积极财政货币政策是重点 (148)**一、特定时期 特殊政策** (148)

1. 1999 财政投入情况

2. 推进税制改革

3. 实行特定政策

二、怎样才能增强政策效应 (151)

1. 政策效应开始减退

2. 必须改变货币政策取向

3. 扩大货币供应和货币需求

三、加大财政政策力度余地有多大 (157)

1. 经济、财政具有支持能力

2. 经济发展需要积极财政政策

3. 实现财政可持续发展

四、关注财政风险 (165)

风险之一：财力偏小，财权分散

风险之二：监管不严，效率不高

风险之三：非市场性，“挤出效应”

五、在过剩经济下投资体制朝何改 (173)

1. 投资环境的变化

2. 投资增长存在的问题

3. 投资体制改革措施

六、金融政策如何促进经济发展 (179)

1. 金融与经济体制改革相协调

2. 灵活运用金融调控工具

3. 防范和化解金融风险

- 4. 健全金融法制
- 七、地方政府机构改革如何促进经济发展 (183)
 - 1. 明确目标原则
 - 2. 调整行政机构
 - 3. 精简机构编制
 - 4. 合理分配权力
 - 5. 破解疑难问题

第五章 扩大内需是关键 (199)

一、经济发展的基本立足点 (199)

- 1. 有效需求不足是突出问题
- 2. 投资需求有广阔扩张余地
- 3. 消费需求有巨大增长潜力

二、全力解决通货紧缩 (206)

- 1. 通货紧缩减退了政策效应
- 2. 治理通货紧缩是首要任务

三、扩大消费：潜力与政策 (211)

- 1. 消费需求不足原因何在
- 2. 2000 年消费扩张前景
- 3. 扩张需求与适度消费
- 4. 扩大消费要对症下药
- 5. 如何提高居民购买力

四、加大基础设施建设的投资 (225)

- 1. 国债加快了城市基建步伐
- 2. 国债推动了城市经济发展

3. 加快基建投资应处理好八大关系	
五、积极开拓农村市场	(234)
1. 扩大内需的关键之举	
2. 跨世纪发展的战略大计	
3. 尽快开拓工业品农村市场	
六、全面启动住宅市场	(239)
1. 我国住房消费的潜力到底有多大	
2. 住房商品化需要信用制度支持	
3. 商业保险能否帮助住房消费一臂之力	
4. 国外住房金融创新的启示	
5. “康居”能否带热住宅市场	
6. 加快住房制度改革	
七、积极开发汽车消费市场	(261)
1. 汽车消费：你到底有多足的底气	
2. 汽车市场：税重还是费重	
3. 轿车进家需要解决四大矛盾	
4. 什么人买车分期付款	
5. 世贸关前，中国汽车往哪儿开	
八、旅游消费：真正的经济增长点	(278)
1. 市场低迷，旅游升温	
2. 出入境旅游渐成时尚	
3. 拉动经济的重要角色	
4. 国际组织看好中国旅游市场	
九、教育消费：风景这边独好	(288)
1. 与希望同在的“消费热情”	
2. 被预期效益鼓动的“投资——消费”	

3. “教育消费”也有“风险”
4. 消费积极性需要保护
5. 高等教育如何面对持久不衰的市场

第六章 千方百计扩大出口 (301)

一、外贸出口形势依然严峻 (301)

1. “四个单一下降”仍是突出问题
2. 贸易条件和贸易环境转劣
3. 2000 年我国出口可望较快增长

二、高技术产品出口：扩大出口的关键 (307)

1. 当今国际贸易新趋势
2. 促进经济发展的重要因素
3. 促进高技术出口的三种模式
4. 国外促进出口的主要政策措施
5. 我国高技术产品出口的发展特征与障碍
6. 加速发展我国高技术产品出口的办法

三、WTO：送来的不只是玫瑰 (318)

1. 美国的要价
2. 近期：机会还是冲击
3. 长期：发展还是衰落
4. WTO 给老百姓带来什么

第七章 全面推进工业产业结构升级 (331)

一、经济发展的主题 (331)

1. 产业发展中存在的问题	
2. 市场需求变化要求产业全面升级	
3. 缩短产业技术水平与发达国家的差距	
4. 大力推进产业结构的高级化	
5. 大幅度提高规模经营水平与市场集中度	
二、如何看待当前工业经济形势	(337)
1. 经济效益回升, 增长后劲不足	
2. 产业结构不合理, 需求结构不对称	
3. 增长速度趋缓, 慢行态势难变	
4. 扩大需求, 调整结构, 推动工业增长	
三、工业增长缘何进入下降通道	(344)
1. 速度减慢的短期因素	
2. 增速回落的根本原因	
3. 走出下降通道的对策建议	
四、把握比较优势 扩大优势产业	(348)
1. 我国的比较优势领域	
2. 发展比较优势产业的战略选择	
五、高技术产业: 产业升级的关键所在	(354)
1. 我国高技术产业现状	
2. 我国高技术产业发展展望	
3. 我国高技术产业发展存在的问题	
4. 我国高技术产业发展的对策	
5. 优先发展的高技术产业领域	
六、“十五”我国工业化如何演进	(366)
1. 待解的课题	
2. 最大的障碍	

3. 演进的动力

第八章 调整农业产业结构 (372)

一、调整结构 增产增收 (372)

1. 1999 年农业发展情况回顾
2. 当前农业发展面临的主要问题
3. 2000 年农业工作的重点
4. 应采取的对策

二、调整粮食生产结构 (378)

1. 反复出现的卖粮难
2. 卖粮难的深层原因
3. 关键在于发挥市场机制作用
4. 粮食生产结构如何调整

三、肉类加工品结构调整正当时 (389)

1. 人类的主要食品
2. 中国是肉类生产与消费大国
3. 我国肉类制品调整的趋势
4. 农业现代化的重要环节

四、农业科技革命与中国的选择 (394)

1. 全球性农业科技革命正在孕育中
2. 农业研究八大热点与重点
3. 农业信息技术开始广泛应用
4. 持续高效农业技术受到各国重视

第一章 内外经济形势有所改观

与1999年世界经济形势相比,由于与亚洲金融危机的影响相比,2000年中国经济发展的内外部环境和形势有所改观。从国际上看,世界整体经济形势趋好,虽然还存在许多不确定因素,但基本已经渡过了危机,走出了谷底,正在全面复苏。从国内来看,由于采取了一系列有效措施,1999年国内经济运行基本正常,完全能够甚至可以超过预定的经济增长指标,这些都为2000年中国经济的发展奠定了一定的基础。

一、世界经济:危机缓和,风险尚存

1999年,全球经济较1998年已有所改观,危机总体趋向缓和,预计2000年将在此基础上走向复苏,但衰退的风险依然存在。

1. 全球经济走出谷底

1998年占世界经济总量约40%的经济体陷入衰退,除了美国经济维持较高增长率,其他多数国家经济都不同程度放慢。然而1999年,全球经济已出现复苏迹象。

1998年美国经济增长率高达3.9%,1999年第一季度增长率

为 4.5%，显示美国经济依然强劲十足，欧元区 11 国与欧盟 15 国 1999 年第一季度经济增长与去年同期相比，分别增长 1.8% 与 1.6%。特别是占整个欧元区产值 1/3 的德国第一季度国内生产总值增长 0.4%，全年可望增长 0.7%。日本第一季度国内生产总值比上季度增长 1.9%，换算成年增长率为 7.9%，投资者因而对日本经济前景信心大增，纷纷购进高技术股和绩优股，成交额不断扩大，推动日经股指迅速上扬。

东亚各国经济 1999 年头几个月就出现好转迹象，货币坚挺，股票市场回升，金融市场部分恢复，通货膨胀率下降，各国纷纷下调利率，持续采取扩张性财政政策。特别是韩国和泰国，复苏迹象更为明显。而去年 9 月实施外汇管制的马来西亚，于今年 2 月 15 日放宽管制，在缴 30% 的离境税之后，允许外资撤出，以刺激经济复苏。以韩国为例，多项经济数据显示有强劲增长，其中对外贸易取得 9 年来首次盈余，并创新高，金额近 400 亿美元。首季度外国直接投资较去年跃升 250%，达到 20 亿美元。据近期南韩央行统计，由于内部需求及出口带动，全年经济增长可达 4.6%，超出之前的预测。印度尼西亚是受金融危机打击最严重的国家，一半人口已处于贫困线以下。虽然印尼仍面临诸多严重的问题，但是也显示出进展的迹象，随着印尼盾变坚挺和通胀率减少，利率已开始下降。亚洲其他几个国家的情况也类似，其中包括菲律宾，目前正在加大政府开支，以促进经济增长。

1999 年 1 月，巴西爆发金融危机。由于抵挡不住遭抛售的冲击，巴西央行允许货币雷亚尔长期自由浮动。此举使雷亚尔贬值超过三成，但纾缓了资金外流及国家外汇储备大幅度减少的情况，也降低了全球再爆发金融危机的可能性，全球金融市场因而回稳。

2. 国际金融协调加强

为刺激经济,各国采取扩张性货币政策,全球普降利率,表明国际间金融政策协调性加强,世界经济在某种程度上正在同舟共济。

美国 1998 年三次降低利率,保持了经济强劲增长势头。欧洲中央银行于 1999 年 4 月 8 日宣布将欧元的主要利率降低 0.5 个百分点,成为欧元诞生近 100 天第一次降息,这是出于欧元区经济增长状况不佳作出的决定,以利创造能够挖掘欧元区巨大增长潜力的经济环境。英国央行英格兰银行货币政策委员会 1999 年 6 月 10 日投票决定降低基本利率 0.25%。原因是英国的通货膨胀率将有可能低于 2.5% 的控制目标,这是英国在 9 个月内连续第七次降息。瑞士和丹麦紧跟其后,宣布调低利率,在亚洲,中国和泰国央行都大幅调低了利率。

预计,除了正在为通货膨胀担忧的美国外,为了避免经济增长速度的放慢,大多数国家还会再次降低利率,货币政策将进一步宽松。

3. 经济前景较为乐观

基于上半年全球经济的表现,国际货币基金组织(IMF)已调高了对世界经济的预测。据估计,1999 年全球经济增长率为 2.3%,2000 年将达到 3.4%,其中,发达国家 1999 年和 2000 年的经济增长率分别为 2% 和 2.3%;发展中国家则分别为 3.1% 和 4.9%。其他国际机构如经合组织和国际清算银行对世界经济的预测也持谨慎的乐观态度。

从发达国家看,迄今为止,美国经济周期已经持续了近 100 个月,如果再持续半年,将打破 60 年代美国经济扩张创下的持续时

间最长的 106 个月的纪录。IMF 将 1999 年美国经济增长率由先前估计的 1.8% 大幅向上修正为 3.3%。受国际及区域内需求降低的影响,西欧经济复苏将从下半年推迟至明年,IMF 预计 1999 年欧元区经济增长率将为 2%,而到 2000 年底将上升至 2.9%。值得一提的是,今年初成功“上路”的欧元,几经动荡之后,目前止跌回升。未来走势趋稳,总得看来,1999 年可以称之为欧洲蓄势待发的一年。日本 1999 年首季度经济增长远远高于小渊政府承诺的 1999 年度实现 0.5% 的增长目标,远远超出认为日本全年衰退 1.4% 的预计。由于日本金融改革,公司重组,允许外资增持上市公司的股权并且看好日本经济在未来数月的前景,欧美投资者已增持日本股票,并减持已处高位的美国股票。可以讲,日本经济已从谷底回升。

从发展中国家中,东亚地区两年来的严重衰退可望今年触底,将有微弱增长,并在未来两年内出现较强劲的复苏。根据世界银行预计,东亚 5 个遭受危机的国家印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、韩国和泰国今年的平均经济增长率将为 0.3%,2000 年将为 3.5%,2001 年将达到 4.5%。

拉美地区:经济形势已在控制之中。对拉美国家的经济迅速复苏起决定作用和阻止该地区资本外流的关键是巴西经济的调整,在此基础上,拉美国家经济明年可能重新增长。为了抑制通货膨胀恶化,巴西已大幅度调高利率。近期巴西央行宣布,该国将从 6 月 18 日起偿还由外国银行提供的部分救援贷款,这表明巴西财政状况已有明显好转,正在走出年初金融动荡所造成的经济衰退。

俄罗斯经济正期待从 IMF 获得援助进行经济结构性变革。预计其经济今年将大幅衰退 7%,而通货膨胀率高达 100%,这种情况要等到明年才会有所好转。其他地区像中欧和东欧国家的经济增长率将略高于欧元区国家,经济前景较为乐观。

4. 经济风险依然存在

世界经济不确定因素及风险依然存在。鉴于 1999 年上半年全球经济的良好表现,全球性经济衰退的危险似乎已经被排除了,因而乐观主义者宣称世界经济“寒意已去,春意融融”,这在很大程度上忽视了世界经济不确定因素甚至风险的存在。

首先,世界经济最大的危机是美股因泡沫破裂可能出现暴跌,美国经济越来越像是受股票主宰的经济,迄今,美国经济持续增长的主要原因得益于其股票市场异常活跃,美股空前高位已引起怀疑,并产生人们的某种不祥之感。原因在于一旦华尔街股价下跌,美国经济就可能迅速下滑,那么承担世界供应过剩责任的美国进口将会减少,世界就将同时滑入萧条的轨道。目前的根本问题是美国的股价何时能够进行调整,并以多大幅度进行调整才能保持美国经济“软着陆”,美国经济发展趋势和企业利润状况将掌握这种调整的关键。

其次,欧元区增长乏力可能并非短暂现象。对欧盟和欧元区 2000 年的经济前景还需持谨慎态度,即使欧盟 1999 年能达到发达国家最好的增长水平,由于亚洲危机和俄罗斯危机对它的长期影响,它仍包含有一些令人担忧的因素如欧洲行情指数的恶化以及世界范围内的需求下降。欧洲不是一个孤立的发展绿洲。欧洲大陆可能难以摆脱它近 10 年来的“柔弱的增长”,欧洲经济增长力的明显转强尚需时日。

第三,日本经济可能持续疲软。可能的情况是 1999 年底或 2000 年初,小渊政府一连串刺激经济措施的效用将会耗尽,届时日本可能要另起炉灶:一是政治目的而停止改革,日本经济现已出现的改善迹象将丧失殆尽,未来经济充满变数;二是继续推出新的深受美欧支持的振兴经济方案。即便如此,日本距离经济复苏尚

需一段距离,后劲不足的原因仍不外于是消费低迷加上金融体系混乱两个原因。

第四,大多新兴市场国家都还一直没有从危机中脱身出来,新兴市场的经济、金融状况未有根本好转,有的甚至可能更加恶化。对陆续脱离金融危机险境的国家来说,也要谨防爆发二次危机。原因在于国际金融市场动荡和危机蔓延的可能性依然存在。金融危机从1997年东亚到1998年的俄罗斯再到1999年巴西,仿佛形成一条斩之不断的危机链条,并拉别国下水,近20个国家先后出现金融危机。

而且真正的危险在于刚走出危机的各国,对如何避免下次危机并没有清楚的概念。由于亚洲危机的主角尚未解决他们的问题,亚洲可能再度爆发危机。此外,今年以来,全球两大对冲基金量子基金和老虎基金表现不佳,出现亏损,截至1999年5月5日,绍罗什的量子基金资产值67.5亿美元,下跌了13.8%,老虎基金资产值4月则下跌了8.5%,为130亿美元。但他们绝不会善罢甘休,出现这种结果必将促使他们寻找下一个目标,这也引起一些国家的警惕。

第五,尽管对世界是否正面临通货紧缩的威胁尚有争论,但由于需求普遍下降,通货紧缩大于通货膨胀的风险却是不争的事实,近两年来,世界市场的原材料价格一直在下降,如原油价格已降至原来的50%。同时,许多国家的消费物价指数也在下降,这其中当然包括由生产力推动的通货紧缩,如技术的进步和取消管制使得生产成本和物价下降,这是有益经济的,但基本上讲,目前出现的通货紧缩迹象是由需求下降、生产能力过剩和货币供应量减少造成的,它对经济的破坏程度不亚于通胀。

最后,面对来自世界经济的压力,美国可能想丢包袱、卸责任。近一时期,美国财政部官员不断放言,全球经济增长存在“严重失