

TEN - YEAR AND THE EIGHTH FIVE - YEAR
PLANS FOR DEVELOPING
RURAL ECONOMY OF HUBEI PROVINCE

湖北省农村
经济发展十年规划
和第八个五年计划

本书编辑委员会

主 任：高瑞科

副主任：张忠文

委 员：（以姓氏笔画为序）

毛凤藻	方祖行	王新启	卢希林	刘厚彬
李祠金	李丁希	余有朋	罗林元	彭洪金
熊祖辉				

编辑人员：

毛凤藻	田绍华	孙大坤	梅学书	吴忠珍
熊 文	熊新平	王 郁	焦泰文	李长华
曾桂清				

序

关广富

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步。90年代，我省要全面完成湖北省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划，实现国民生产总值第二个翻番，使人民生活达到“小康”，并把我省的社会主义精神文明建设和民主法制建设提高到一个新的水平。为此，我们必须始终把强化农业基础、保证农业和农村经济的持续稳定协调发展放在整个经济工作的首位，切实抓紧抓好。

在我国国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划中，农业和农村经济发展十年规划和“八五”计划，是一个重要部分。以此为基础，省直农口各厅局，各地、市、州计委和计划单列市计委，又分别编制了本部门、本行业的发展规划和本地区的农村经济发展计划。省计委编的《湖北省农村经济发展十年规划和第八个五年计划》一书，全面汇集了以上几个层次的规划和计划，同时还输入了各相关部门和地区的负责同志就发展农业和农村经济问题所写的专题文章。从这本书里，人们可以清楚地看出90年代发展湖北农业和农村经济的行动纲领和宏伟蓝图。这是做了一件很有意义的事情。

在全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中，我们全省上下，广大干部群众，务必同心同德，努力奋斗，扎扎实实地把计划付诸行动，把蓝图变为现实，不断开创我省农业和农村经

济发展的新局面。因此,我们既要有高昂的斗志,又要保持清醒的头脑;既要看到改革开放以来农村经济发展所取得的巨大成就,又要看到今后的进一步发展还有许多困难和制约因素,认清发展农业和农村经济的指导思想、基本途径、主攻方向。为此,必须进一步明确和解决好以下几方面的问题:

一是坚决贯彻执行党的基本路线,继续深化农村改革。要靠稳定和完善的农村政策,充分调动各方面的积极性,坚定不移地强化农业基础,促进农村经济全面发展。要继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展农业社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力,引导农民走共同富裕的道路。

二是自觉地按照自然生态规律、科学技术规律和社会经济规律办事,坚定不移地依靠科技、教育兴农,把“生态农业、科技农业、效益农业三统一”作为进一步发展农业的战略途径;一定要正确处理人口、生态、经济之间的关系,坚定不移地把严格控制人口增长、合理利用自然资源、搞农业综合开发、保持良好的生态环境作为发展农业和农村经济的基本前提。

三是努力贯彻“在确保粮食稳步增长的同时,积极发展多种经营”和“农林牧副渔全面发展、农工商综合经营”的方针。从湖北实际出发,首先要坚定不移地保持粮棉稳定增长。粮食生产既要努力提高质量,又要保证稳步增产,对保持全省人均粮 450 公斤的常数不能动摇。在此前提下,要大力开发山水资源,向农业的深度和广度进军,努力提高农业综合生产能力,进一步优化农业内部结构,大力发展多种经营。还要坚定不移地继续贯彻对乡镇企业积极发展、稳步发展、扶持发展的方针,努力使乡镇企业有更大的发展、更好的效益。

四是努力增加农业投入,特别是要组织、引导、鼓励广大农民增加劳动积累,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,把农田水利和林

业建设当作发展农业和国民经济的基础产业认真抓好,增强抗御自然灾害的能力,建设好发展农业的生态屏障。山区要在按照“一冬一春、一户一分”和“停三建一”要求、建造当家田的基础上,进一步开展小流域的综合治理,更好地做到山、水、林、田、路、电、村统一规划,全面治理。

五是要积极做好扶贫和地区间协调发展的工作。在允许一部分地区、一部分农民先富起来的同时,积极扶持革命老区、贫困户尽快脱贫致富。同时还要抓好城乡交流、城市支援农村、各行各业支援农业的工作,促进城乡共同繁荣和地区间协调发展,提高农民收入水平,促进全体农民共同富裕。

当此《湖北省农村经济发展十年规划和第八个五年计划》一书出版发行之际,我高兴地为之作序,并借此机会着重对以上意见加以强调和重申,以期有助于全省广大干部群众,在各级党委和政府的领导下,更好地为全面完成我省农村经济发展的十年规划和“八五”计划而努力奋斗。

目 录

上 篇

中共湖北省委《关于制定湖北省国民经济和社会发展十年规划 和“八五”计划的建议》中的农业问题部分	(3)
李大强在全省农村经济发展长期计划会议上的讲话(节录)	(10)
搞好计划工作,促进我省农村经济持续稳定协调发展	
..... 湖北省计划委员会副主任 高瑞升	(20)
依靠科技,开拓进取,促进湖北农业持续稳定发展	
..... 湖北省农牧业厅厅长 邓道坤	(28)
加强水利基础产业,促进湖北经济发展	
..... 湖北省水利厅厅长 童文辉	(33)
为实现五年消灭宜林荒山,十年绿化湖北的目标而努力奋斗	
..... 湖北省林业厅厅长 韩永	(37)
为实现具有湖北特色的现代化渔业而努力奋斗	
..... 湖北省水产局局长 车光彪	(41)
行动起来,为全面完成乡镇企业“八五”计划而努力奋斗	
..... 湖北省乡镇企业管理局局长 吴威先	(44)
团结奋斗,努力实现第二步战略目标	
..... 湖北省农垦总公司总经理 黄苏民	(48)
总结过去,描绘未来,“八五”湖北气象事业再展宏图	
..... 湖北省气象局副局长 陈汉民	(51)
艰巨的任务,光荣的使命	
..... 湖北省农业科学院院长 冯尧柳	(54)

城乡一体,协调发展,服务城市,富裕农村

..... 中共武汉市委常委、副市长 董绍简(57)

城乡通开,工农互补,大力发展城郊型农村经济

..... 黄石市常务副市长 王远璋(62)

全市上下,奋发图强,努力开拓 90 年代农村经济新局面

..... 中共襄樊市委书记、市长 杨斌庆(68)

认清形势,明确目标,为完成农村经济发展十年规划和“八五”计划而努力奋斗

..... 荆门市常务副市长 金世泽(73)

再接再厉,开拓前进,为完成沙市市农村经济发展十年规划和“八五”计划而奋斗

..... 沙市市副市长 林钟梅(77)

改革创新,科技兴农,努力完成农村经济十年规划和“八五”计划

..... 黄冈地区行署副专员 罗爱德(80)

立足资源综合开发,努力发展具有孝感特色的农村经济

..... 孝感地区行署副专员 段安华(85)

群策群力,再接再厉,全面振兴鄂南农村经济

..... 中共咸宁地委副书记 万维东(92)

振奋精神,发挥优势,努力实现荆州农村经济“八五”计划

..... 荆州地区行署副专员 喻伦源(98)

调动一切积极因素,为全面实现农村经济十年规划和“八五”计划而奋斗

..... 宜昌地区行署副专员 张子仪(102)

扎实打基础,认真抓科技,促进我区农村经济稳步发展

..... 中共郧阳地委副书记 刘传奇(105)

建设农业绿色屏障,全面发展农村经济

..... 中共神农架林区区委书记、区长 郑清胜(110)

中 篇

《湖北省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中的农村经济部分·····	(119)
湖北省农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(128)
湖北省种植业十年规划和“八五”计划·····	(141)
湖北省水利建设“八五”计划·····	(150)
湖北省林业“八五”计划·····	(158)
湖北省畜牧业十年规划和“八五”计划·····	(165)
湖北省水产业“八五”计划·····	(172)
湖北省乡镇企业“八五”计划·····	(179)
湖北省农垦经济十年规划和“八五”计划·····	(188)
湖北省农业机械化十年规划和“八五”计划·····	(196)
湖北省气象事业十年规划和“八五”计划·····	(207)
湖北省农业科学院科研事业“八五”计划·····	(215)

下 篇

武汉市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(229)
黄石市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(240)
十堰市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(247)
沙市市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(256)
宜昌市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(265)
襄樊市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(274)
鄂州市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(283)
荆门市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(290)
黄冈地区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(300)

孝感地区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(309)
咸宁地区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(318)
荆州地区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(329)
鄖阳地区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(338)
宜昌地区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(347)
鄂西自治州农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(357)
神农架林区农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(368)
随州市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(375)
老河口市农村经济发展十年规划和“八五”计划·····	(385)

附一 湖北省农村经济发展十年规划和第八个五年计划主要指标

表 1	湖北省十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 2	武汉市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 3	黄石市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 4	十堰市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 5	沙市市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 6	宜昌市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 7	襄樊市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 8	鄂州市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 9	荆门市十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 10	黄冈地区十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 11	孝感地区十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 12	咸宁地区十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 13	荆州地区十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 14	鄖阳地区十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 15	宜昌地区十年和“八五”农村经济计划主要指标
表 16	鄂西自治州十年和“八五”农村经济计划主要指标

表 17 神农架林区十年和“八五”农村经济计划主要指标

表 18 随州市十年和“八五”农村经济计划主要指标

表 19 老河口市十年和“八五”农村经济计划主要指标

附二 湖北省“八五”期间农业基本建设项目

表 1 湖北省“八五”期间农业基本建设项目分行业汇总表

表 2 湖北省“八五”期间农业基本建设项目表

后记 (426)

上 篇

中共湖北省委《关于制定湖北省国民经济和 社会发展十年规划和“八五”计划 的建议》中的农业问题部分

一、80年代的主要成就和90年代的指导思想

农村经济体制改革。农村率先进行改革，普遍推行并不断完善以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立统分结合的双层经营体制，加强农业生产的社会化服务；改革农副产品购销制度，初步形成了多形式、多渠道、多成分的农村流通网络；较大规模地进行了农村产业结构的调整，多种经营和乡镇企业迅速发展；在9个县（市）进行综合改革的试点，探索县级经济发展的路子，促进城乡通开，推进城乡经济一体化。

农业生产存在的问题。主要是农业投入不足，抗灾能力不强，基础不够稳固，工农业生产的比较利益和农产品之间的比价不够协调，农村流通渠道不够通畅，影响了农业生产的全面发展。

90年代国民经济的发展。要正确处理农轻重的比例关系，并按照农轻重的顺序安排好国民经济计划。我省是国家重要的农业生产基地之一，必须始终把发展农业放在首位，既为我省的国民经济提供牢固基础，又为国家多作贡献。要保持粮棉稳定增长，大力发展多种经营和乡镇企业，稳步调整农村产业结构，全面发展农村

经济。

二、农村经济发展的重点和布局

(一)继续大力加强和发展农业,巩固农业基础,提高农业经济水平

积极稳妥地调整农村经济结构,保持粮食、棉花稳定增长,大力发展多种经营和乡镇企业,充分发挥庭园经济的作用,使种植业、多种经营、乡镇企业(包括村组经济)和庭园经济协调发展,提高农业经济水平,努力增加农民收入。要进一步依靠政策、科技和投入,努力形成生态农业、科技农业、效益农业三统一的格局,增强农业综合生产能力,力争农村经济登上一个新台阶。全省粮食产量1995年达到2600万吨,2000年达到2750万吨;棉花产量1995年达到55万吨。

1. 稳定政策,深化改革。稳定以家庭联产承包为主的责任制,进一步发展社会化服务体系,健全和完善统分结合的双层经营体制,把集体经营的优越性和农民家庭经营的积极性结合起来,壮大村级经济,增强服务功能,把各项社会化服务真正落实到农户。在有条件的地方,根据农民自愿,可以采取多种方式,逐步发展适度规模的集约经营。积极改革农村流通体制,疏通渠道,完善有关的经济政策,保护农民的利益和生产积极性。

2. 大力搞好农业综合开发。抓好江汉平原、鄂北地区以粮棉为主体的农业综合开发,积极争取和安排好国家第二批农业综合开发项目,利用世界银行贷款开发我省农业资源项目。面向山水资源,大搞开发性农业,增加林、牧、副、渔生产。畜牧生产要在继续发展生猪生产的同时大力发展家禽生产,因地制宜地扩大草畜饲养规模。水产业在抓好小水面精养的同时,积极开发湖区、库区大水面养殖,大力发展名特优水产品。林业要狠抓“十年绿化湖北”规划的实施,突出解决全省现有180万公顷宜林荒山的植树造林问题。

同时,合理调整林业内部结构,大力发展经济林、速生丰产林,抓好林特产品的生产,并有计划地增加林业投入,加强林业基地建设。

3. 加强商品粮棉基地、优质农产品基地、农产品原料基地建设。搞好长江中上游以柑桔为主的水果综合开发,抓好大中城市菜、肉、鱼、禽、蛋、奶等副食品基地建设,提高农副产品加工的档次和质量,有重点地发展创汇农业。

4. 加强农田水利基本建设。要增加投入,加强农业基础设施建设。把防洪保安放在头等大事的位置,继续抓紧抓好。在国家的大力支持下,建设荆江大堤、洪湖分蓄洪二期工程、黄广大堤、汉江遥堤、武汉堤防等防洪工程。加强大型水库的整险加固和大中型泵站的更新改造。抓好江汉平原“水袋子”和鄂北岗地“旱包子”的综合治理,进一步搞好骨干排灌站和渠系配套建设。引导农民增加对农业的投入,特别是增加劳动投入,开展大规模的小型农田水利基本建设。农田有效灌溉面积 1995 年达到 266.67 万公顷,2000 年达到 276.67 万公顷。加速中低产田的改造,“八五”期间改造中低产田 33.33 万公顷。山区要坚持“一冬一春、一户一分”的要求,搞好“当家田”的建设。要采取切实有效的措施保护耕地,坚决制止滥占耕地的现象。“八五”期间,耕地占用面积每年必须严格控制在 1.01 万公顷以内,力争 1995 年耕地面积不少于 343.33 万公顷。

5. 坚持科技、教育兴农。要把农业科技、农业教育、农业行政的力量组织起来,协调一致,坚持不懈地抓好《湖北省 1990 年至 2000 年科技兴农纲要》的实施,促进农业科技成果的推广应用。选育和推广高产、优质、多抗的动植物新品种,建立良种繁育体系。推广高产、高效益模式栽培,以及配方施肥、病虫害综合防治等技术。继续扩大杂交稻的种植面积,并积极开展光敏感核不育水稻应用研究。加强气象工作,特别是灾害性天气的预测预报工作,更好地为农业生产和国民经济服务。进一步抓好农村科普教育和对农民的技术培训,提高劳动者素质。壮大农村科技队伍,建立健全县

(市)、乡(镇)、村三级农业科技网,大力支持农民专业协会等群众性组织开展科技、教育兴农活动。

6. 加强支农工业。发展中小马力柴油机和配套农机具。抓好小化肥的改扩建,增加高效高浓度尿素、磷铵和复合肥的生产。“八五”期间,就要有计划地提高磷肥在化肥中的比例。增产高效、低毒、低残留农药。开发各种专用农地膜,增加农用塑料制品的产量。

(二)积极引导和大力发展乡镇企业

乡镇企业是农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分,对于促进全省经济发展和农村经济繁荣,对于优化区域经济布局,实现城乡经济一体化,都具有重要意义。要按照“积极扶持,合理规划,正确引导,加强管理”的方针,积极发展、稳妥发展、扶持发展乡镇企业,特别是乡镇工业的发展。经济比较发达地区的乡镇企业,要进一步发挥优势,努力发展为大工业配套的产品和出口创汇产品。特别是高度重视、积极扶持村办企业的发展,不断增强村级经济的实力。“八五”期间,乡镇企业要在上管理、上技术、上规模的基础上,调整结构,提高素质,提高效益。鉴于我省乡镇企业起步较晚,要力争“八五”和后十年有一个大的发展。

(三)大力发展饲料工业

大力发展饲料工业,加强食品工业的改造和建设,积极开展种、养、加、销一条龙综合经营,促进畜牧养殖业的发展和粮食的转化增值,更好地把我省粮食优势转化为经济优势。要注意开发新产品和调整产品结构,发展具有湖北特色的和与农业原料相协调、与多层次消费需求相适应的产品。

(四)积极扶持贫困地区和少数民族地区发展经济

要继续贯彻落实帮助贫困地区、少数民族地区、老革命根据地

发展的各项政策和措施。

“八五”期间贫困地区开发建设,要在继续解决和稳定解决温饱的基础上,大力推进经济开发,加快脱贫致富的步伐。重点扶持以大别山为主的贫困老区,已列为国家扶贫点的贫困县市,主要分布在鄂西片大山区的财政非常困难、农民比较贫穷的县市,其他山区县市的特困乡镇(包括薪北)和库区。贫困地区要把实现粮食基本自给作为开发建设的基础,继续实施“温饱工程”;立足资源开发,着重发展以林牧特生产为主的多种经营以及配套的加工业,积极开发矿产资源和小水电,逐步形成具有一定优势的、能带动本地区经济发展的骨干产业;加强当家田的建设和水利、电力、交通、通信等基础设施建设;大力发展科技教育,实现贫困地区经济的长期稳定发展。

要贯彻落实民族区域自治法。努力帮助民族自治地区各县(市)因地制宜地兴办或扩建1—2个符合国家产业政策的资源开发型骨干企业,以带动区域内经济的全面发展;在少数民族地区各项扶贫资金渠道不变和数额不减的基础上,设立少数民族地区温饱基金;相应增加其它方面的各项投入,促进民族地区的资源开发和经济、社会的发展。

三、发展科教文化事业,提高农业生产力水平

“八五”和今后十年,要充分发挥科学技术在国民经济中的先导作用,不断提高科技进步因素在工农业生产增长中所占的份额。到本世纪末,农业主要技术经济指标接近或达到国内同期先进水平,农业综合生产力水平显著提高。

——转化应用成熟的科研成果、先进技术和高新技术,继续实施“星火计划”、“火炬计划”、“丰收计划”和重点科技成果推广计划,促进科技成果产业化,加快区域性支柱产业和高新技术产业的形成。农业方面,围绕提高产量、改进品质、强化综合生产能力等,