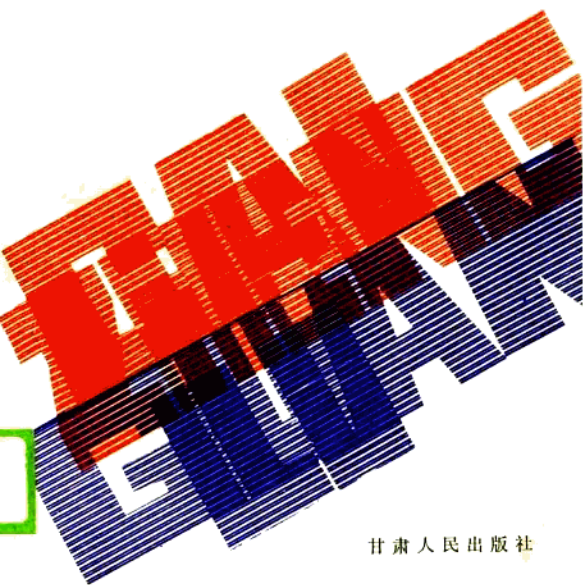


王维国 赵娅婷

财政管理



甘肃人民出版社

前 言

财政管理是一门科学。搞好财政管理，对于正确处理好各种分配关系，使各项财政工作按照客观经济规律办事，有效地组织财政收入，科学合理地安排财政支出，促进国民经济的顺利发展，以满足人民不断增长的物质和文化生活的需要，具有十分重要的意义。

本书主要讲述了我国社会主义财政管理的一般基本理论、基本知识和基本技能。力求做到理论与实务兼顾，以实务为主，适应性强，简明易懂。可供财政、税务、审计部门工作人员和广大财务人员阅读参考，也可作为财经院校师生阅读的参考资料。

本书在编写过程中，曾参阅了有关书籍和一些同志的研究成果，并得到了甘肃省人大常委会主任许飞青同志、财政部皮兆根同志、甘肃省财政厅崔正华同志、李启章同志、赵春同志、甘肃省财政研究所缪莉丽同志、郭晓霭同志、以及王世吉、许建科、兰秉勤、傅吉明、王晓玲等同志的鼓励、支持和热情帮助，谨在此一并表示衷心感谢。

由于我们的思想政治水平和理论水平所限，特别是对新时期总任务的要求和党的方针政策学习不够，书中缺点和错误在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

1989. 6

目 录

第一章 概论	(1)
第一节 财政管理的概念	(1)
第二节 财政管理的任务和作用	(9)
第三节 财政管理的基本原则	(14)
第四节 财政管理的范围	(19)
第二章 财政管理机构和管理干部	(21)
第一节 财政管理机构	(21)
第二节 领导干部的地位、职责和素质	(27)
第三节 领导方法和作风	(34)
第四节 领导班子结构	(39)
第五节 财政管理干部应具备的条件	(42)
第六节 财政管理干部的培训	(45)
第三章 财政管理的方法	(47)
第一节 财政管理方法的重要性	(47)
第二节 财政管理的行政方法	(49)
第三节 财政管理的经济方法	(54)
第四节 财政管理的法律方法	(58)
第五节 财政管理中的思想政治工作	(62)
第四章 国家预算管理	(69)
第一节 国家预算管理的概念、特点和任务	(69)

第二节	国家预算体系和预算收支分类·····	(75)
第三节	国家预算管理的指导方针和基本要求·····	(84)
第四节	组织国家预算收入和安排国家预算支出的 基本原则·····	(88)
第五节	国家预算编制的管理·····	(93)
第六节	国家预算执行的管理·····	(104)
第七节	国家决算编制的管理·····	(116)
第五章	税收管理 ·····	(126)
第一节	税收的概念、性质·····	(126)
第二节	社会主义税收的职能、任务和作用·····	(129)
第三节	社会主义税收制度建立的原则和构成的基 本要素·····	(140)
第四节	税收的分类·····	(149)
第五节	税收的管理机构和管理体制·····	(155)
第六节	税收的征收管理形式、征收方式和征收管 理制度·····	(159)
第七节	纳税检查·····	(168)
第八节	发票的管理·····	(174)
第九节	税收计划、会计、统计管理·····	(179)
第六章	国营企业财务管理 ·····	(194)
第一节	国营企业财务管理的概念、内容和任务·····	(194)
第二节	固定资金的管理·····	(199)
第三节	流动资金的管理·····	(213)
第四节	产品成本的管理·····	(221)
第五节	企业销售收入的管理·····	(229)
第七章	行政事业财务管理 ·····	(233)
第一节	行政事业财务管理的概念、内容和特点·····	(233)
第二节	行政事业财务管理的形式和基本原则·····	(236)

第三节	行政事业财务管理的任务	(240)
第四节	行政事业财务管理的方法	(242)
第五节	行政事业收入的管理	(250)
第六节	行政事业支出的管理	(254)
第七节	社会集团购买力的管理	(259)
第八章	预算外资金管理	(264)
第一节	预算外资金的概念、作用和特点	(264)
第二节	预算外资金的形成和发展	(268)
第三节	预算外资金的范围	(272)
第四节	预算外资金管理的原则	(276)
第五节	财政部门对预算外资金管理的重点	(278)
第九章	财政监督管理	(283)
第一节	财政监督的意义	(283)
第二节	财政监督的内容	(285)
第三节	财政监督的方法	(289)
第四节	财政监督的依据和指导思想	(292)
第五节	正确处理财政监督中的几个关系	(295)
第六节	严肃财经纪律	(298)

第一章 概 论

第一节 财政管理的概念

财政是一个历史的范畴，属于上层建筑。在不同的时代，不同性质的国家，财政管理的性质、内容、范围和原则是不相同的。本书所讲的财政管理，是专指中国的社会主义财政管理。

一个事物的概念，是指反映这一事物本身所包含的本质属性的思维形式。它是人们通过实践，从某一事物的许多属性中，撇开非本质属性概括而成的。在概念形成阶段，人的认识已从感性认识上升到理性认识，把握了事物的本质，因此，研究财政管理，首先要了解和掌握财政与管理的概念，进而才能说明什么是财政管理。

一、什么是社会主义财政

恩格斯说：“科学的发生和发展从开始便是由生产所决定的。”（《自然辩证法》，三联书店1955年版，第149页）历史上的任何一种事物，从产生、存在、发展、变化以及消灭都是在其可能条件和必要条件完全具备的情况下发生的。财政也不例外，是在人类社会发展到了—定阶段，由于生产力的发展和经济管理的需要而产生的，它经历了漫长的历史发展阶段。在原始公社时期，劳动工具是十分简陋的石斧、石锄和石刀，生产力水平极端低下，人们共同劳动，生产资料共同占有，劳动产品平均分配，以维持他们最低限度的生活需要，是没有私有制、没有阶级、没有剥削的社会。据传说：“神农之世……，刑政不用而

治，甲兵不起而王”（《商君书》，上海人民出版社1974年版，第57页），“神农无制令而民从”；（《淮南子》卷十三，汜论训）即是说，不采取什么行政法律手段，一切按照传统习惯行事。到氏族公社末期，生产力有了较大的发展，剩余产品的产生，提供了剥削的可能。同时，社会分工和商品交换的发展，逐渐产生了财产的私有制度，社会被分成两个根本利益相对立的阶级——奴隶阶级和奴隶主阶级，出现了阶级对立和阶级剥削。

在经济上占统治地位的奴隶主阶级，为了维护他们的阶级利益和巩固他们的统治，强迫奴隶服从其统治和镇压奴隶们的反抗，就需要掌握一种强有力的暴力统治工具。这样，便产生了奴隶制国家。列宁指出：“国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现。……国家是阶级统治的机关，是一个阶级压迫另一个阶级的机关，是建立一种‘秩序’，来使这种压迫合法化、固定化，使阶级冲突得到缓和。”（列宁：《国家与革命》，人民出版社1964年版，第7～8页）“在阶级矛盾客观上达到不能调和的地方、时候和程度，便产生国家。”（同上第7页）“国家是社会在一定发展阶段上的产物；国家是表示：这个社会陷入了不可解决的自我矛盾，分裂为不可调和的对立面而又无力摆脱这些对立面。而为了使这些对立面，这些经济利益互相冲突的阶级，不致在无谓的斗争中把自己和社会消灭，就需要有一种表面上驾于社会之上的力量，这种力量应当缓和冲突，把冲突保持在‘秩序’的范围以内；这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会脱离的力量，就是国家。”（恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》，《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1972年版，第166页）奴隶制国家为了维护它的存在和实现它的职能，就需要有军队、警察、监狱等暴力组织，还要建立为统治阶级服务以及管理社会生产和生活的政权机构。为了养活这一批人，就需要消费一定的物质资料，但这些机构并不从事物质资料的生产，只能凭借

国家的权力从社会产品的分配中强制地、无偿地占有一定份额，以供国家的需要。这样，就出现了一种由国家直接参与的社会产品分配，产生了财政，财政是国家赖以存在的必要条件。正如恩格斯所指出的：“为了维持这种公共权力，就需要公民缴纳费用——捐税。捐税是以前的氏族社会完全没有的。”（恩格斯：《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1972年版，第167页）。“国家存在的经济体现就是捐税。”（马克思：《道德化的批评和批评化的道德》《马克思恩格斯全集》第4卷，人民出版社1958年版，第342页），“赋税是官僚、军队、教士和宫廷的生活源泉，一句话，它是行政权力整个机构的生活源泉。”（马克思：《路易·波拿巴的雾月十八日》，《马克思恩格斯全集》第8卷，人民出版社1961年版，第221页）。捐税是国家参与社会产品分配的主要形式，是国家财政的最初形式，是最早出现的财政范畴之一。由此可见，财政与国家是相伴产生与形成的，财政是国家产生和存在的经济基础和前提条件，没有财政分配关系，国家就不可能形成并行使其职能。然而，没有国家的产生和存在，也就不可能形成财政分配关系。所以，国家与财政之间，互为因果，互为条件。剩余产品的出现是国家和财政产生的共同物质基础，社会分工的扩大是国家和财政产生的共同前提。

纵观历史，财政从产生起，尽管社会形态几经更叠，社会有很大发展变化，但是都离不开财政这种分配关系，也就是说，古今中外，无论哪个国家都离不开财政。因此，在不同社会形态下不同时代所形成的财政关系，就有其共同的质的规定性，即共性，不然就不称其为财政。主要表现在：首先，财政分配的目的在于保证国家实现其职能的需要；其次，在财政分配过程中，国家居于主导地位；第三，财政分配的对象，是物质生产部门劳动者所创造的一部分社会产品；第四，国家进行分配时所采用的方式，随着商品货币经济的发展，实物形式的财政分配逐渐被货

币形式的财政分配所代替。

马克思说：“分配关系不过表示生产关系的一个方面。”（马克思：《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第999页），“一定的分配关系只是历史规定的生产关系的表现。”（同上，第997页），国家通过财政对社会产品进行分配和再分配所形成的分配关系，在社会发展的各个历史阶段，由于社会意识形态的不同，国家性质的不同，国家财政具有不同的社会性质和特征，从来没有超社会、超国家的财政，也就是说，财政从来都是属于一定的社会经济形态，从来都是一定国家的财政。

国家参与社会产品的分配和再分配，必然在社会各阶级，各阶层之间形成一种有利于统治阶级的分配关系。在社会主义社会以前的国家财政，包括奴隶制国家财政、封建制国家财政、资本主义国家财政，都是建立在生产资料私有制基础上的剥削阶级专政的国家财政，这些类型的国家财政，实质上是剥削阶级凭借国家权力通过参与社会产品的再分配，维持和巩固本阶级的统治，压迫和剥削广大劳动人民的一种手段，它体现和反映掌握着国家政权的剥削阶级专政国家与广大人民群众之间的对抗性的分配关系。

建立在生产资料公有制基础上人民民主专政的社会主义国家，参与社会产品分配过程中所形成的财政分配关系，是构成社会产品分配关系中的一个特殊的组成部分。这是由生产资料的社会主义公有制的性质所决定的。社会主义财政不仅是以国家权力的资格参与社会产品的分配，而且更重要的是以生产资料所有者的身份参与社会产品的分配。这种分配关系是为巩固和加强人民民主专政服务的，它体现了人民民主专政的国家职能和任务，是完全符合我国劳动人民的根本利益。国家通过财政分配来调节和保证国家经济、文化、国防等建设的需要，国家行政事业单位和工作人员生活的需要，社会生活福利的某些需要。同时，还通过

财政对工资、价格、信贷等分配的影响和制约的关系，来调节整个社会的积累和消费的比例，保证国民经济有计划按比例健康地发展，以不断满足整个社会日益增长的物质和文化的需要。因此，社会主义财政与剥削阶级专政国家财政具有完全不同的本质和内容。

综上所述，社会主义财政是社会主义国家为了维持其存在和实现其职能的需要，根据社会主义经济规律和财政规律的要求，凭借国家权力，利用价值形式对一部分社会产品进行分配的活动或分配行为，它是维护无产阶级政权利益的一个重要手段。

二、经济管理的概念

任何社会经济活动都是由许多人集体进行的共同活动。为了保证这种共同活动顺利进行，以确保预定目标的实现，就需要借助管理的作用。马克思在《资本论》中指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少的需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”（马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1975版，第367页）这就是说，凡是许多人在一起的协作，就需要有人指挥。所以，管理是进行社会生产所必需的。那么，什么是经济管理呢？概括地说，经济管理是为了一定的经济目的，按照经济发展的客观规律，通过人们的主观能动性来协调和组织社会经济生活或生产经营活动所采取的各种方式、方法的总称，它包括以下几点涵义：

（一）目的性。管理其目的是通过控制，随时发现和纠正偏差，以使系统正常运转，以较少的代价达到预期的目的。

（二）系统性。它是为达到同一目的，把影响被管理对象的各种因素，例如：劳动者、劳动对象、劳动工具、环境条件等，有机地组成一个系统。

（三）综合性。管理是一种综合性活动，它需要种种职能活动和种种手段。其中，包括计划、组织、控制、监督、调节等一系列组织和实施活动。

（四）客观性。所谓管理的客观性，是因为管理是由社会分工和协作而产生和发展的，共同劳动的规模越大，劳动分工和协作越精细、复杂，从而对管理的要求也随之愈益提高。

（五）规律性。自然现象和社会现象都有它自身发展变化的内在必然性，有它自身运动的客观规律。管理是人们改造客观世界的一种自觉活动，这就要求，管理活动必须建立在人们对管理客体或对象以及管理活动自身规律性的正确认识的基础之上，并在实践中严格地遵循这些规律行事，达到预期的目的。否则，就会遭受挫折、失败。

管理具有二重性。马克思在《资本论》中论述资本主义经济管理时曾经指出：“资本主义的管理就其内容来说是二重的——因为它所管理的生产过程本身具有二重性：一方面是制造产品的社会劳动过程，另一方面是资本的价值增殖过程。”（《资本论》第1卷，人民出版社1975年版，第368——369页）马克思在这里不仅揭示了资本主义管理的二重性，也揭示了管理的一般原理，对于一切社会化大生产的管理过程都是适用的。因为，一切生产活动都是社会的生产活动。在一切生产活动中，必然要发生两方面的关系。一方面是社会要进行生产活动，达到预期的目的，客观上就要求正确处理人与自然的关系，合理组织、指挥和协调社会生产力，它反映了社会化大生产过程中协作劳动的本身要求，是各种不同的社会生产方式可以共有的一系列科学方法的思想。这就是管理的自然属性。另一方面，社会要进行生产活动，同时还要发生人与人的关系。要正确处理这种关系，客观上要求进行计划、组织、指挥、调节和监督等一系列的组织实施活动。这就是管理的社会属性。它反映了生产资料所有者或统治阶级的意

志，受到一定生产关系的影响和制约，是为一定的经济基础服务的。

经济管理的自然属性，在不同的历史阶段、不同的社会经济制度之间并无本质的不同，这是管理的共性。而就经济管理的社会属性而言，不同社会经济制度之间则有着本质的区别，这是管理的个性。因此，在管理工作中，我们既要研究社会劳动过程中生产要素的合理组织，生产技术的有效应用，借鉴国外经济管理中一切符合科学的东西，结合本国的情况加以消化运用。也要研究生产关系和上层建筑，研究各方面的经济关系的调整和管理体制的完善，以充分发挥社会主义制度的优越性，有选择、有批判地学习外国管理理论和管理方法。只有综合研究这两个方面，正确认识与处理社会主义管理和资本主义管理方法上的共性和个性，全面反映它们的客观要求，才能有效地进行管理。

三、财政管理的概念

财政管理是国家经济管理的重要组成部分。毛泽东同志在《矛盾论》一书中曾经说过这样一段话：“对于物质的每一种运动形式，必须注意它和其他各种运动形式的共同点。但是，尤其重要的，成为我们认识事物的基础的东西，则是必须注意它的特殊点，就是说，注意它和其他运动形式的质的区别，只有注意了这一点，才有可能区别事物。任何运动形式，其内部都包含着本身特殊的矛盾。这种特殊的矛盾，就构成一事物区别于他事物的特殊的矛盾。”（《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1952年版，第296～297页）“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”（同上，第297页）根据毛泽东同志上述论述，财政管理区别于其他经济管理的特殊点是由财政在国民经济中的地位所决定的。毛泽东同志指出：“国家的预算是一个重大的问题，里面反映着整个国家的政策，因为它规定政府活

动的范围和方向。”（《毛泽东同志1949年12月在中央人民政府委员会第四次会议上的讲话》，见1949年12月4日《人民日报》）社会主义财政作为积累资金、调节经济、推进建设、改善生活的一个重要手段，在整个国民经济的分配和再分配中，财政居于举足轻重的主导地位，是国家有计划地组织、控制和调节国民收入分配的中枢。由于财政在国民经济中的特殊地位，决定了财政管理区别于其他经济管理的质的特点，其定义可以概括为：财政管理是在发现、认识和利用财政规律的基础上，借助权威能动地制定正确的财政方针、政策、管理制度和办法，有计划地领导、组织、监督和调节财政分配活动，以保证国家职能的实现。

对财政管理的这种概括，有以下几层含义：一是财政管理必须符合社会主义经济规律和财政分配规律的要求，只有符合这些客观规律的要求，才能自觉地运用这些规律有效地进行财政管理；二是财政管理是国家管理的重要组成部分，必须在党和国家的路线、方针、政策、管理制度、办法的指导下进行。这些行动准则和规范体现了社会主义经济发展的客观规律，代表着全国人民的根本利益，都是由国家权力机关和行政机关制定和颁布的，具有极大的权威性和法律约束力，各级政府、各部门、各企业单位都要遵照执行；三是财政管理必须处理好财政计划与国民经济计划的关系，按照国民经济计划的要求，科学地组织财政收支活动，实行计划管理。

上述财政管理概念的具体表述，反映出财政管理与其他经济管理区别是：财政管理是以国家权力为保障，为了保证国家职能的需要，依据体现国家职能的财经法规而进行的。财政管理活动既是国家意志渗透于经济，反映到经济中去的过程，体现着国家的意志，又是反映国家运用经济手段对经济领域或其他领域进行总体调节和局部调节，来达到一定的政治目的。所以，财政管理活动既有属于经济基础的一面，又有属于上层建筑的一面。

第二节 财政管理的任务和作用

党和国家根据客观经济规律的要求和国民经济发展的客观情况，提出了党在新的历史时期的奋斗目标：“就是要把我们的国家，逐步建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的，具有高度民主和高度文明的社会主义强国。”（《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》第52页）财政管理的目的就是要保证有效地促使这一目标的实现。

一、财政管理的任务

我国社会主义财政管理的任务是指对财政分配活动进行管理所要达到的目的和要求，它是根据党和国家经济发展的总任务和总目标，由财政管理对象的特点、目的和要求所决定的。我国社会主义财政管理的基本任务，概括地说，就是要根据党和国家发展经济的总任务和总目标，按照党和国家的方针、政策，制定具体的实施办法，运用各种方法和手段，积极筹集财政资金，合理分配财政资金和节约使用财政资金，并对财政活动有效地进行监督和控制，以保证财政收支平衡及财政资金和信贷资金平衡，使社会主义经济建设事业顺利发展。具体地说，财政管理的主要任务有如下几个方面：

（一）制定发展规划，确立奋斗目标。

为了保证新时期党的奋斗目标的实现，按照党和国家的方针、政策，在科学预测的基础上制定发展规划，确立财政奋斗目标，并制定完成奋斗目标的实施方案和措施。

（二）积极筹集财政资金。

组织财政收入，是保证财政支出的基础。要根据国家财政方针、政策和制度规定，从生产出发，通过财政的职能作用来促进国民经济各生产部门加强经济管理，提高经济效益，力争以较少

的活劳动消耗和物化劳动消耗，创造出更多符合社会主义需要的财富，积累更多的资金保证社会主义建设事业的需要。

（三）合理分配和节约使用财政资金

合理分配和节约使用财政资金对于正确处理目前利益和长远利益，局部利益和全局利益，积累和消费，生产和生活之间的关系，使财政资金的使用更加科学，发挥更大的资金效益，保证财政职能的实现，具有重要的意义。因此，在财政资金的分配使用上要坚持量入为出的原则，以国民经济计划为依据，保证重点，兼顾一般，并要做到厉行节约，精打细算，少花钱，多办事，节省一切可以节约的开支，反对铺张浪费，以达到提高资金使用效果的目的。

（四）保证财政收支平衡

财政收支平衡是社会主义有计划商品经济和财政收支矛盾统一运动的客观要求。这是由社会主义生产资料公有制和国民经济有计划按比例发展规律所决定的。我国的财政收入和财政支出是国家财政分配的两个方面，它们之间存在着相互制约的辩证统一的关系。财政收入是财政支出的前提，决定着财政支出的规模，有收才有支，多收才能多支，少收只能少支。合理安排支出，兼顾积累和消费、生产和生活，从而促进国民经济更快地发展，又是保证财政收入不断增长的条件，这就是财政收支之间的统一性。但是，由于财政收入和财政支出在数额上往往并不总是相等的，常常会出现收大于支或支大于收的情况。这主要是因为收入增长和支出增长之间的矛盾，财政收支在时间上不一致的矛盾、经济发达地区和经济比较落后地区之间的矛盾，计划安排与实际执行之间的矛盾等等多方面的原因造成的。因此，财政资金需要与可能之间的矛盾是时时存在的。这就需要搞好财政收支平衡，也就是说，首先保持预算收支平衡。要广开财源，增加收入，按照轻重缓急安排支出，不留缺口，不搞赤字预算，并留有一定数

量的预备费，在预算执行中根据经济发展和财政收支的变化情况，及时解决收支出现的新矛盾，不断组织财政收支的新的平衡。其次，由于我们预算外资金收支的规模越来越大，今后还有继续增长的趋势，要严格执行国家规定预算外资金的提取范围、标准、比例、使用范围和原则，并做到预算外收支的平衡。

（五）保持财政资金和信贷资金的平衡

财政资金和信贷资金都担负着向国民经济各个部门供应资金的任务，它们之间存在着不可分割的内在联系，既有各自独立的资金运动，又有相互补充、相互影响的密切关系。因此，在安排国家预算和信贷计划时要进行统一平衡、协调。在保证财政资金和信贷资金分别使用，各自平衡的基础上，合理安排和调度。当财政资金收不抵支，银行要减少贷款支持财政，以弥补财政差额，当银行信贷资金不足，财政要采取适当方式支持银行，以保证财政资金和信贷资金的统一平衡。

（六）对财政分配活动进行有效地监督和控制。

财政监督总的目的是要按照党的方针、政策和国家计划把财政工作做好。对财政分配活动进行有效地监督和控制，对于合理地集中资金，节约有效地使用资金，财政计划和国民经济计划的完成，国家资金的完整，正当利益的保护，正常财政秩序和经济秩序的维持等，都有着十分重要的意义。因此，财政监督是财政管理的一个重要方面，对于做好财政工作具有重要的作用。

二、财政管理的作用

我国社会主义财政管理的目的，是保证人民民主专政国家的职能需要，并按照客观经济规律的要求，有效地组织财政收入，科学合理地安排财政支出，促进国民经济的顺利发展，以满足人民不断增长的物质和文化生活的需要。因此，加强财政管理，在整个社会主义事业中，有着十分重要的作用。

（一）加强财政管理，是巩固国家政权、保证国家实现其职

能的根本保证。

列宁非常重视对国家的管理，苏联十月社会主义革命夺取政权以后不久，就曾经十分深刻地指出：“社会主义政党在世界历史上第一次基本上完成了夺取政权和镇压剥削者的事业，紧接着就要解决管理这个任务。”（《列宁选集》第3卷，人民出版社1972年版，第496页）“我们采用镇压的方法获得了胜利，可是我们也能够采用管理的方法来取得胜利。当形势改变的时候，应该善于改变对敌人的斗争方法。”（同上，第501页）并且认为：“……只有在解决这个任务之后（在主要的和基本的方面解决之后），可以说，俄国不仅成了苏维埃共和国，而且成了社会主义共和国。”（同上，第496页）列宁把搞好各项管理工作，提高到能否巩固无产阶级政权，建成社会主义制度的高度来认识，可见加强国家管理的重要性。

“任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下才会产生。”（《列宁全集》第33卷，人民出版社1957年版，第424页）财政作为国家直接参与社会产品的分配和再分配的一种分配关系，它必然与国家有内在联系，财政管理是国家管理不可分割的重要组成部分。在我国新的历史条件下，国家管理的重点已经落到经济建设上来，国家的主要职能，就是组织社会经济生活，发展社会主义经济。这就更需要充分发挥财政管理的作用，正确处理好各种分配关系，调动各方面的积极性，筹集更多的资金，满足国民经济和社会发展的需要，保证国家职能的实现。

（二）加强财政管理是按经济规律办事，发展社会主义经济的客观要求。

列宁指出：“当无产阶级夺取政权的任务解决以后，随着剥夺剥夺者及镇压他们反抗的任务大体上和基本上解决，必然要把创造高于资本主义社会的社会经济制度的根本任务，提到首要地位；这个根本任务就是提高劳动生产率。”（《列宁选集》第3