

农业生产责任制

吉林省农业委员会

5.22

吉林人民出版社

F325.22

35

3

BQ15/03

农业生产责任制

Nongye Shengchan Zerenzhi

吉林省农业委员会



吉林人民出版社

B036128

农业生产责任制
吉林省农业委员会

*

吉林人民出版社出版、发行
长春新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米32开本 4页印张 75,000字

1983年5月第1版 1983年5月第1次印刷

印数：1—80,300册

统一书号：3091·474 定价：0.30元

目 录

为已经开创的农业新局面增添新的光彩

——代前言王季平 (1)

第一讲 农业生产责任制是农民群众的伟大创造 (5)

第二讲 联产承包责任制的性质 (12)

第三讲 包干到户责任制 (18)

第四讲 农业机械管理使用责任制 (31)

第五讲 多种经营生产责任制 (39)

第六讲 农业技术服务责任制 (44)

第七讲 干部岗位责任制 (49)

第八讲 专业户、重点户与新的经济联合 (53)

第九讲 建立健全农业经济合同制 (59)

第十讲 加强领导, 切实抓好农业生产责任制 (63)

采取多种形式, 实行专业承包

.....中共长白朝鲜族自治县委会 (69)

统分结合, 充分发挥农业机械作用

.....中共农安县委农工部 (74)

包干到户后怎样使用集体农业机械

.....中共怀德县大榆树公社党委会 (78)

以机顶畜 承包到户

.....中共白城地委农工部 (81)

按组灌田 责任到人

.....中共白城地委农工部 (83)

建立养井田 社员得利多

.....中共白城地委农工部 (85)

电灌站承包到人

.....中共白城地委农工部 (87)

统一管水用水,大旱之年夺丰收

.....中共磐石县委农工部 (89)

适应作业特点,建立林业生产责任制

.....中共吉林市委农工部 (91)

联合造林 管理到户

.....中共通化县委农工部 (94)

包群到户,牛羊发展快

.....中共四平地委农工部 (96)

采草场包干到户,草产量成倍增加

.....中共通榆县委农工部 (98)

畜群专业承包 草场分户管理

.....中共镇赉县委会 (101)

采取多种经营形式,促进人参发展

.....中共通化县委农工部 (102)

元参的三种承包方法

.....中共安图县委会 (106)

板栗园承包到户创高产

.....中共通化地委农工部 (108)

木耳园承包到户效果好

.....中共通化地委农工部 (110)

蔬菜队实行包干到户	中共九台县委农工部 (112)
技术承包 水稻高产	中共通化地委农工部 (115)
制种田承包到户 产量高质量好	中共通化地委农工部 (118)
实行养猪“保险” 促进生猪发展	中共四平地委农工部 (120)
采取多种办法,办好公益事业	中共敦化县委会 (122)
干部定编 财务包干	中共德惠县委农工部 (124)
抓合同兑现,促责任制完善	中共桦甸县委农工部 (127)
建立党员联系户	中共永吉县委宣传部 (130)
大小队干部浮动工资制	中共永吉县委会 (132)
怎样搞好思想政治工作	中共延边朝鲜族自治州委会、敦化县委宣传部调查组 (135)
大包干生产队的十项管理任务	榆树县农业局 (137)

为已经开创的农业新局面 增添新的光彩

——代前言

王 季 平

党的十一届三中全会以来，我省农村普遍实行了多种形式的农业生产责任制。各地在完善提高农业生产责任制，特别是完善联产承包制过程中，做了大量工作，积累了些宝贵经验。把这些经验加以总结，并编印成册，是我们长期的愿望，也是工作的需要。但由于认识和实践的局限，迟迟未能办成。随着实践的发展，认识的深化，在全省各地、县同志的帮助下，现在，终于汇编成《农业生产责任制》一书，同大家见面了。这次总结虽然是初步的，而且实践还在发展，探索还在继续，新经验将随着实践的日益丰富而日臻完善，永远不会终止；但是就当前来说，我们相信，这本书的问世，对于我省正在进行的稳定完善农业生产责任制工作，对于发展已经开创的农业新局面，将会起到一定的推动作用。

近几年，全省农村发生了深刻变化。整个农村，生机勃勃，面貌一新。出现这样一种新局面，原因是多方面的；其中，起关键作用的是实行联产承包责任制。联产承包责任制，把统一经营和分散经营有机结合起来，使集体优越性和个人积极性同时得到了充分发挥。这种经营方式，既适应当前手工劳动为主的状况和我国农业生产的特点，又适应农业现代化进程中生产力发展的需要。它的进一步完善和发展，必将使农业社会主义合作化的具体道路更加符合我国的实际。我们每个做农村工作的同志，都应当根据马克思主义农业合作化的理论，去及时地了解新情况，总结新经验，解决新问题。这本小册子，仅能是一个初步的尝试。

经过近两年的调整完善，分户承包的家庭经营已经成为我省联产承包责任制的主要形式。当前，农村工作的主要任务仍然是稳定完善联产承包责任制。做好这项工作的关键，是通过承包处理好统与分的关系。以统一经营为主的社队，要注意吸取分户经营的优点；以分户经营为主的社队，要随着生产发展的需要，按照互利原则，安排好社员要求统一办的事情。真正做到宜统则统、宜分则分，把统与分有机地结合起来，这是一个很大的领导艺术，也是在实践中考验我们组织领导水平的一个方面，同时也是我们总结经

验的重点所在。

新事物是层出不穷的。联产承包责任制正在稳步地向林业、牧业、工副业、渔业、开发荒山、利用水泡子、池沼以及其它多种经营方面发展。联产承包责任制的发展和各项农村政策的推行，使我国的农业经历着两个大的转化：一个是从自给半自给经济转向较大规模的商品生产；一个是从传统农业转向现代农业。现在，我省农村已经有了一批以商品生产者面貌出现的专业户（重点户），包括承包专业户和自营专业户。商品生产的发展，必然要求发展多种多样的合作经济，要求生产的专业分工和多样化的经济联合，要求产前产后的社会化服务企业相应的发展。同时，还会出现一些新的经济现象。总之，丰富多彩的社会实践，将从理论上、政策上向我们提出许多新的课题。对于所有的新情况、新问题，我们都要慎重对待，不要轻率地否定或肯定，要深入实际，调查研究，总结经验，积极引导，趋利避害，促其完善。

要实现传统农业向现代农业的转化，在很大程度上决定于科学的发展和运用。科学是生产力。在建立健全农业生产责任制以后，农业的增产潜力，主要在农业科学技术和经营管理水平的提高上。在抓好生产责任制的同时，要花大力气抓农业技术普及推广，建立与健全农业科学技术研究推广体系和培养农村建设

人才的教育体系。在实际工作中，如何从我国的特点出发，把传统农业的优点同现代技术和先进管理方法结合起来；如何把农业科学技术推广、教育培训等各方面的力量组织起来；如何适应农民中已经出现的学科学、用科学的热潮，办好国家和集体的农业技术服务机构，通过技术承包制、科技示范户、技术服务公司、科普协会等形式，推广科技成果，创造为农民学科学、用科学的方便条件；如何改革农村教育，打开人才通向农村的路子等等，有大量的新情况、新问题摆在面前，等待我们去研究，去总结，去创新。

马克思曾经指出：“人类始终只提出自己能够解决的任务，因为只要仔细考察就可以发现，任务本身，只有在解决它的物质条件已经存在或至少是在形成过程中的时候，才会产生。”^①当前虽然任务很重，但条件很好。正如党中央指出的那样：现在，方向已经明确，道路已经开通，群众正在前进。面对这样的大好局面，我们应当思想更解放一点，改革更大胆一点，工作更扎实一点，满腔热情地深入实际，调查研究，认真对待每一件新生事物，首先肯定它的优点，帮助纠正缺点、错误，为建设具有高度物质文明和精神文明的新农村贡献力量，为已经开创的农业新局面增添新的光彩。

^① 《马克思恩格斯选集》第二卷，第83页。

第一讲 农业生产责任制是农民群众的伟大创造

农业生产责任制，是社会主义集体经济中集体与生产者个人在生产过程中责、权、利相结合的一种管理制度。它是在党的领导下我国农民群众的伟大创造。它的产生与发展是经历了一个曲折的过程的。回顾并正确地认识这个过程，有利于提高认识，解放思想，加深对生产责任制的理解。

农业合作化，作为方向来说无疑是正确的。它把我国农村的小农经济改造成为公有制的合作经济，为实现按劳分配奠定了基础，使广大农民避免了由自然经济向商品经济发展过程中产生两极分化的痛苦，解放了农村生产力，为我国农村根本摆脱贫困和走向共同富裕开辟了道路，把农业这个国民经济基础部门纳入了国家计划经济的轨道，为实现社会主义工业化、巩固工农联盟奠走了基础。合作化后，首先碰到的问题就是采取什么样的管理形式、管理方法，去管理集体经济。在初期，我们缺乏经验，在相当程度上照搬

了别人的管理制度，主要是集体劳动；分配上按劳动日计酬，即工分制度。实践中证明，这种管理办法不适合中国国情，弊病很多。把劳动者集中在一起干活，必然带来管理的过分集中，在简单作业的条件下，很难形成新的生产能力；生产决策一律由少数干部作出，很容易产生瞎指挥、强迫命令和窝工浪费现象；同时，也给考核劳动数量，特别是劳动质量带来很大困难。采用工分制，难于调动劳动者的生产积极性和经营主动性。因为工分是个筹码，用工分计酬，农民的劳动报酬与劳动成果联系得不直接，农民往往只关心挣多少分，不关心劳动成果；工分制还很容易把生产上的浪费，干部的多吃多占，都打入分配，侵犯农民利益。正因为这样，广大干部和农民群众在合作化初期就开始探索适合我国国情的管理制度和管理办法。早在五十年代初期，有的地方就搞过小段包工、定额计酬，有的地方还出现了包工、包产、包成本和超产奖励的“三包一奖”制度。《高级农业生产合作社示范章程》曾明确规定“农业生产合作社可以实行包产和超产奖励”。在三年国民经济困难时期，一些地方还搞过包产到户，并得到中央一些领导同志的重视和提倡。可惜，这些尝试都被轻率地否定了。特别是十年内乱期间，沾“包”字边的都成了“修正主义”，搞过包工、包产的领导干部都被打成了“走资派”，用大批

判代替了管理，各种形式的责任制都被粗暴地取消了。

长期沿用集中劳动和按工分分配的管理制度，加上“左”的影响，在人们的观念中形成了一个固定的模式，误认为只有坚持集体劳动和按工分分配才是社会主义；搞分散独立劳动和取消劳动日制，就是背离了社会主义道路。这就使得这种模式在三中全会以前始终没有受到根本的触动。

粉碎江青反革命集团以后，特别是党的三中全会以来，我们党贯彻实事求是的思想路线，在总结以往经验教训的基础上，开始全面纠正“文化大革命”中及以前的“左”的错误，在农业方面采取一系列正确的方针政策。广大干部群众在三中全会精神鼓舞下，解放思想，拨乱反正，大胆实践，在农业经营管理上又开始了新的探索，先后创造了多种形式的联产责任制，并得到了党中央的充分肯定和大力支持。经过几年的筛选、溶合、演变，到目前为止，已经走上健康发展的轨道。从我省来看，在一九七八年前后，不少生产队就恢复了包工定额责任制。这种责任制，从承包组织上说，有的包工到组，有的包工到劳动力，程度不同地解决了干活“大精轰”问题。但是，由于这种承包方法只是临时或常年的承包农活，和产量（产值）不挂钩，计酬方法仍然沿用工分制，按劳动的流

动形态计算报酬，因而不能充分调动社员生产的积极性和经营的主动性，劳动质量难于考察，非生产性开支过大，不合理负担过重等问题，不容易防止。在那些干部管理水平低、经济基础比较薄弱的生产队，往往还程度不同地存在“大帮轰”和平均主义的问题。所以，近两年除少数富队仍在实行外，已被联产承包制代替了。

联产承包制是我省近三年来逐步推广、实行的一类责任制。这类责任制有包产到组、包干到组、联产到劳、包干到户等多种形式。它的基本特征，从劳动组织上说，都冲破了集体劳动的模式，实行以组、以户为单位的分散独立作业，这就避免了“大帮轰”；从计酬形式上说，都是按劳动的凝结形态计酬，这就在农业上找到了衡量劳动量的客观尺度，为解决计酬上的平均主义问题找到了办法。群众更喜欢大包干，因为大包干利益直接，方法简便，有利于减轻不合理负担。这类责任制经过近三年的筛选、溶合、完善，包产到组、包干到组、联产到劳等形式多数演变成包干到户责任制了。这是因为，包干到户责任制溶合了各种责任制的长处，避免了它们的短处，有更大的适应性。农民在集体经济中的地位，由单纯的劳动者变为既是劳动者，又是经营者，变成了真正的主人，掌握了生产和经营的主动权，既能充分调动社员自主经营

的积极性，又能发挥集体经济的优越性，获得最佳经济效益。因此，凡是群众要求实行这种办法的地方，都应当积极支持。当然，群众不要求实行这种办法的，也不要勉强，应当始终允许多种责任制形式同时并存。

回顾近几年责任制的发展过程，我们看到这样一种总的趋势：承包单位越来越小，由组到劳、到户；计酬形式由包工、包产到包干；从单纯的农业承包，到林、牧、副、渔各业专业承包。这样，全省就出现了以包干到户为主、多种责任制形式并存的局面。

联产承包制为什么会有如此强大的生命力呢？根本原因在于它适合我国的国情，适应群众的要求，符合生产关系必须适合生产力状况的规律。为了说清这个问题，有必要分析一下我国农业的情况，主要是分析一下我国农业的两重特性：

第一重特性主要是：一、社会化的生产工具和设施很少，农田作业基本上依靠耕畜和手工工具。我省农业机械较多，但是全盘机械化的地方还没有，基本上是手工劳动和机械作业并行；整个农村的基础结构，包括交通、通讯等方面都很薄弱。二、专业化生产很不发达，从农业中分离出来的专门产业很少，种植业的生产环节也很少形成专业分工。三、生产者的文化科学知识和组织管理水平较低。四、农业生产的

劳动对象是有生命的动植物、微生物，它要求劳动者在其生长、繁育的整个过程中，给予过细的科学管理。我国人多地少，我省多数地方也是如此，应当集约经营、精耕细作，这就使农业的这一一般特点更为突出。这就需把生产者的利益和最终产品的质量、数量联系起来，充分调动劳动者的生产积极性和经营主动性，根据自然条件的变化，独立地、机动地作出决策，并立即付诸实施。在这种情况下，只采取协同劳动的方式，把大家天天捆在一起，显然是不适当的。手工劳动宜于一家一户分散独立作业，而与之相适应的耕畜、中小型农机具也可以分散独立使用。可见，我国农业分组、分户独立作业不仅是必要的，而且是有效的。

这不是说我国农业必然实行个体经济。因为我国农业还有另一重特性，这就是：一、我国的农业是以整个国民经济的大系统为宏观背景的。社会化的大工业和整个社会主义的国民经济体系，要求国家不仅对工业生产，而且对农业生产都要进行自觉地、有计划地控制，使国民经济各业之间建立紧密的经济联系。要做到这一点，不通过合作经济这种组织层次，是很难办到的。二、我国的生产力水平，总的看是处在低级阶段，但是经过三十年的建设，毕竟还是有了一部分先进的生产手段和一些技术管理人员。拿我省来

说，已经有了相当数量的农业机械、机电井、水利排灌设备、田间工程、后勤加工机械以及多种经营项目。不少生产队有了较厚的家底，这就要求生产队对某些生产要素或生产环节作必要的统一管理，以利充分发挥这些生产资料的效能。

总之，我国农业的两重特性，提出了两个方面的客观要求，一方面是各个农户分散独立的作业，另一方面是国家和集体对生产过程作必要的控制和协调。分户单干的老路子当然走不通；过分集中统一的模式，也不符合我国的国情。联产承包责任制，正是适应我国农业这两方面的客观要求而出现的。它通过“包”把“统”与“分”协调地结合起来。所以，它的产生和发展，是广大农民智慧的结晶，是党领导农民进行的伟大创造。现在对它的存在的必要性和长期性，已经写进新宪法，用法律条文固定下来，这就为它的稳定、完善和发展，更充分发挥它的作用提供了条件。