

《中国自然保护纲要》编写委员会 编

中 国 自然保护纲要

.5

中国环境科学出版社

内 容 简 介

本书是由国家有关部门组织 13 个全国性学会的 200 多位专家协作完成的。它是我国第一部较为系统的、在保护自然环境和自然资源方面具有宏观指导作用的文件，具有较高的科学性和知识性，同时又是普及自然保护知识的良好教材。它系统地阐明了自然保护在我国现代化建设中的地位和作用，论述了我国当前陆地和水域存在的重要环境问题及应采取的防治对策，说明了开发和保护各种自然资源和各类地区在开发和保护中应遵循的基本原则，为国家和地方制定自然保护的方针、政策、法令和规划提供了科学依据。

本《纲要》为各级领导干部和自然保护的规划、决策人员必读文件，对科技人员及学校师生是一本难得的参考书和教材，对广大群众是一本良好的读物。

中国自然保护纲要

《中国自然保护纲要》编写委员会 编

责任编辑 于亚平

*

中国环境科学出版社 出版

北京崇文区东兴隆街 69 号

水利电力印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1987 年 5 月第一版 开本：850×1168 1/32

1987 年 5 月第一次印刷 印张：51

印数：0001—30000 字数：138 千字

ISBN 7-80010-034-0/X0036

统一书号：13239·0092

定价：(平)1.60 元

国务院环境保护委员会文件

(87) 国环字第 005 号

国务院环境保护委员会关于发布 《中国自然保护纲要》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构，中国人民解放军总后勤部：

现将《中国自然保护纲要》印发给你们，请参照施行。

《中国自然保护纲要》是我国在保护自然资源和自然环境方面第一部较为系统的、具有宏观指导作用的纲领性文件，也是普及自然保护知识的良好教材，具有较高的科学性和知识性。党和国家曾反复强调，保护环境和自然资源是社会主义现代化建设的重要组成部分和保证条件，是一项基本国策。希望各地区、各部门组织学习和宣传，把《纲要》所提的原则和政策作为开发自然资源遵循的准则。各学校也可结合有关课程讲授《纲要》的内容，努力提高中华民族的环境意识，使保护自然环境和自然资源成为每个公民的自觉行动。

国务院环境保护委员会

一九八七年五月二十二日

抄送：全国人大常委会办公厅，全国政协办公厅，中华全国总工会，全国妇联，共青团中央，全国青联，全国学联，中国科协，中央各有关新闻单位，各省、自治区、直辖市环保局

造福人类的一项战略任务

——写在《中国自然保护纲要》出版的时候

自然资源和自然环境是人类生存和发展的最基础的物质条件。自然保护事业是我国社会主义现代化建设的重要组成部分，是保证经济持续发展、促进社会进步繁荣，造福全人类的一项战略任务。中华人民共和国建立以来，我国人民在开发利用和保护自然资源，维护和改善自然生态环境方面，做出了巨大的努力，取得了很大的成就，同时也发生了一些指导思想失误、措施不当、严重破坏自然资源的事情，积累了正反两方面的经验。随着社会主义现代化建设的不断发展，我们越来越清楚地看到自然保护工作的重要性和紧迫性。我国地大物博，人口众多，按人均占有量计算，许多重要的自然资源，如可耕地、森林、水、某些重要矿藏等资源，均低于世界大多数国家，而且分布极不平衡，同社会主义建设的要求很不适应。特别是我国目前正处于大规模的经济开发建设时期，自然资源的消耗速度比过去大大加快，带来的自然生态环境问题也就更加严重。许多地区森林草原植被破坏、乱占耕地、盲目开矿、水土流失、土地沙漠化和盐碱化、大气污染、水体污染、土壤污染、生物资源过量消耗、地下水位严重下降等情况，至今仍没有得到有效的控制和防治，更谈不上根本性的改善，生态形势十分严峻。它不仅直接制约社会主义建设的发展进程，而且严重地影响子孙后代的生存。资源和环境的状况如何，是衡量一个国家和地区社会物质文明和精神文明的重要标志。动员全党和全国各族人民积极做好自然保护工作，这是摆在我们面前的一个十分重大而紧迫的任务，也是我国的一项基本国策。

经济建设必须和自然保护协调发展，这是我国人民在几十年的社会主义建

设实践中总结出来的一个重要经验，也是自然保护工作的一条重要规律。保护了自然资源和自然环境，经济就可以持续稳定地发展；经济发展了，就为自然资源和环境保护提供经济技术条件。从总体上来说，两者是相互依赖、彼此促进的。把两者对立起来，认为发展经济就必然要破坏自然资源和自然环境，或者要保护自然资源、自然环境，就不能搞开发利用，一切原封不动，都是不正确的，都不利于人类长久生存和不断进步。当然，自然资源的开发利用、国民经济的发展，和自然资源、自然环境的保护，又是有矛盾的，如不可更新的自然资源的储量随着开发利用而减少；即使是可更新的自然资源，从开发利用到恢复需要有个过程；随着经济建设的发展，原来自然环境的改变到新的自然环境的形成，也需要有个过程。如果人们盲目开发，不因地因时制宜合理利用或认真保护，势必造成极其严重的后果。这方面的惨痛教训，我们历史上不少，资本主义国家初期发展也发生过。正如恩格斯在一百多年前谈到人们违背自然规律时所指出的：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们”（《马克思恩格斯全集》第20卷519页，人民出版社，1971年）。因此，我们一定要正确处理这个矛盾，科学地解决好开发利用同管理保护的关系，绝不可掉以轻心。在处理开发与保护这对矛盾时，既要考虑经济效益，又要考虑生态效益；既要考虑眼前的经济效益，又要考虑长远的经济效益；既要考虑局部的经济效益，又要考虑整体的经济效益。在处理好这三个关系的前提下，要认真执行边开发、边保护的方针。对正在或准备开发利用的自然资源，要坚决采取预防破坏的措施；对已经开发并造成了不同程度破坏的资源和环境，要分期分批地进行综合治理，努力促其恢复和改善。这样，就可以逐步实现我国自然保护与经济建设的协调发展。

我国有优越的社会主义制度，我们中华民族有保护自然的优良传统，如今又有国外可供借鉴的经验以避免走弯路，我国的自然保护工作完全有可能比古人、比资本主义国家做得更好。但又要清醒地看到，我们在这个问题上认识得还远远不够，经济技术比较落后，人口众多而资金缺乏，给自然保护工作也带来许多困难。我们一定要扬长避短，努力抓好以下几件工作。第一，要把自然保

护纳入国家经济社会发展计划，使国家经济和社会发展建立在保护自然资源、保护生态平衡的基础之上。各有关主管部门都要对本部门开发利用自然资源的工作，统筹安排，开展跨部门的协作，共同搞好资源的保护和开发利用。第二，要广泛开展自然保护的宣传教育工作，以引起全社会对自然保护工作的重视，使那些对自然资源和自然环境问题作出重大决策的领导同志和广大人民群众都真正认识到自然保护工作的意义，使自然保护事业能在各级领导的头脑里占据重要的位置，同时扎根于广大群众之中。这件事还要从幼儿园、小学抓起，使娃娃们从小就养成保护大自然的好习惯。我们的报刊、科普读物、广播、电视、电影等都要经常向人们进行这方面的宣传教育。第三，要大力加强自然保护的法制建设，把自然保护的原则、方针和政策制度化、法律化，以国家强制力量确保自然保护工作的顺利实施。第四，资源短缺、环境恶化是当代全球性的问题，自然保护是全人类的共同事业。要有计划地加强我国自然保护的国际合作交流，互通信息，彼此学习，相互借鉴，取长补短，以促进国内自然保护工作的发展，同时对世界自然保护事业作出我们应有的贡献。

在《中国自然保护纲要》出版的时候，我说了上面一番话，目的是想唤起更多的同志特别是各级领导同志，在自己所负责的地区、部门，更好地重视这项工作，切实抓出成效来。《中国自然保护纲要》的出版，对于帮助人们增长知识，推动自然保护工作，必将起促进作用。对参加本书编写工作的专家、学者所付出的辛勤劳动，表示衷心的感谢！希望今后有更多更好的自然保护方面的书籍问世。让我们共同来保护自然，振兴中华，造福人类！

李一凡 一九八二年二月廿二日

目 录

第一篇 概 论

- 第一章 绪论..... (3)
- 第二章 自然保护在社会主义现代化建设中的作用..... (6)
- 第三章 自然保护的基本概念及理论基础..... (9)

第二篇 主要保护对象

- 第四章 土地的保护..... (17)
- 第五章 森林的保护..... (27)
- 第六章 草原和荒漠的保护..... (34)
- 第七章 物种的保护..... (40)
- 第八章 陆地水资源的保护..... (48)
- 第九章 河流、湖泊和水库的保护..... (54)
- 第十章 沼泽和海涂的保护..... (59)
- 第十一章 海洋的保护..... (65)

第十二章 矿产资源的保护.....	(73)
-------------------	------

第十三章 大气的保护.....	(77)
-----------------	------

第三篇 区域性的自然保护

第十四章 分区的自然保护.....	(85)
-------------------	------

第十五章 自然保护区.....	(120)
-----------------	-------

第四篇 一般性对策

第十六章 自然保护的技术经济对策.....	(131)
-----------------------	-------

第十七章 自然保护的法制.....	(136)
-------------------	-------

第十八章 自然保护的宣传、教育和科学研究.....	(140)
---------------------------	-------

第十九章 自然保护的国际合作.....	(145)
---------------------	-------

编写过程的简要说明

第 一 篇

概 论

第一章 绪 论

当前，中国人民正在中国共产党的领导下，团结奋斗，进行社会主义现代化建设。为了把祖国建设成为一个伟大的社会主义强国，我们必须做好自然保护工作，把自然资源的开发利用同自然环境和自然资源的保护密切结合起来，使自然环境得到不断的改善，使自然资源得到合理的、永续的利用。

今天，保护自然环境和自然资源的迫切性已超过历史上任何时代，这是因为：

(1) 中国虽然地域辽阔、资源丰富，但是一些基本自然资源的人均占有量较少。如土地、森林、水等资源，只分别占世界人均占有量的 36%、13% 和 25%，低于世界大多数国家。依靠这些资源进行现代化建设，就必须对它们精心保护，最合理地开发利用，容不得丝毫浪费和破坏。

(2) 中国现有十亿人口，并且还在不断增长。为了众多人口的生存，并逐步提高人民的生活水平，需要消耗越来越多的自然资源，因而对环境的压力也越来越大。环境污染、生态恶化、资源破坏、物种灭绝等问题，都直接或间接地与急剧增长的人口有关。这就要求在开发利用自然资源的同时加强对它的保护。如果不加注意，自然资源和自然环境一旦遭到严重破坏就很难恢复，有的甚至不能恢复，这势必影响经济的发展。

(3) 中国由于广大干部和群众对生态学、环境科学和生态经济学方面的知识比较缺乏，专业人材严重不足，因此，在开发自然资源的过程中，对自然规律认识不够，往往偏重于近期经济效益，忽视长远经济效益、社会效益和环境效益，不能做到科学管理，从而导致资源和环境受到不同程度的破坏。

(4) 良好的农业生态环境是发展农业生产的条件。由于长期以来对自然保护工作重视不够，毁林开荒、滥垦过牧、围湖造田、酷渔滥捕、滥施农药和化

肥、任意排放工业废水废气和固体污染物等现象较为普遍，农业生态环境已遭到了不同程度的破坏，并已成为农业生产发展的制约因素。因此，为了促进农业生产的进一步发展，保护农业生态环境已刻不容缓。

(5) 中国的自然环境复杂多样，有许多利于经济发展的优越条件，但也有些明显的不利因素。如季风环流不稳定，水的时空分布不均，旱涝、寒潮等灾害频繁；干旱、半干旱和高寒地区面积大；土地沙漠化、盐碱化严重；许多地区自然生态系统脆弱，自我调节能力低。这些不利因素要求我们在进行开发活动时，特别要注意自然生态系统的保护，趋利避害，防止造成不可挽回的损失。

上述情况表明，合理利用自然资源，保护自然环境，维护生态平衡，已成为中国经济和社会发展的一项紧迫的战略性任务。

编写《中国自然保护纲要》(以下简称《纲要》)的目的就在于：系统地阐明自然保护在社会主义现代化建设中的地位和作用；为国家和地方制定自然保护的方针政策、法令和规划提供科学依据；指出各部门在开发利用自然资源时应承担的责任和义务；说明各种自然资源和各类地区的开发和保护应遵循的基本原则；统一和提高全国人民对自然保护重要性的认识，动员群众，保护家园，造福后代。

自然环境和自然资源的破坏是当今世界各国共同面临的重大问题，所以保护自然也是一项全球性的任务。中国曾在1980年3月5日与世界30多个国家一起，发表了由世界自然及自然资源保护同盟、联合国环境规划署和世界野生生物基金会共同制定的《世界自然资源保护大纲》。制定本《纲要》，也必将对世界自然保护事业的发展作出贡献。

本《纲要》共分四篇，十九章。第一篇共三章，主要说明编写《纲要》的目的、作用和意义，阐述自然保护同经济发展的关系以及自然保护的有关概念和理论基础。第二篇共十章，分别论述各重点自然保护对象的情况、特点、开发利用中的主要问题和应采取的对策。第三篇共两章，其中的一章对中国不同自然区域的环境和资源特点、开发利用中的问题及应采取的对策作了阐述；自

然保护区是保护特殊自然环境和资源的重要措施，因此另专章说明。第四篇共四章，就共同性的对策，如技术经济对策、法制建设、宣传教育、科学研究和国际合作等方面进行了论述。

中国幅员辽阔、资源丰富。数千年来生活在这块土地上的伟大中华民族辟土开疆，辛勤劳作，从先秦时期起就有保护自然的进步思想，曾以举世闻名的大运河、都江堰等合理巧妙地开发利用自然的业绩和物种保护、品种培育方面的优异成绩赢得了全世界的尊敬。新中国成立 30 多年来，在自然保护方面取得了很大的进展。我们相信，在党和政府的领导下，在全国人民的共同努力下，一定能继承先辈爱护自然、保护自然的优良传统，把自然保护工作做好，为我们这一代，也为子孙后代创建一个物质财产丰富、生活环境优美、自然生态良性循环的美好社会。

第二章 自然保护在社会主义 现代化建设中的作用

自然保护事业是中国社会主义现代化建设的有机组成部分，它起着保障和促进社会主义现代化建设顺利进行的重要作用。

社会主义建设的根本目的是通过经济发展来满足人民日益增长的物质和精神生活的需要。因此，物质文明和精神文明的建设是社会主义现代化建设不可分割的两个组成部分。

(1) 物质文明建设是指通过人类的物质生产活动不断创造财富。物质生产的顺利进行，必须具备三个条件，即劳动者、劳动工具和劳动对象。这三个条件数量的多少、质量的高低制约着物质生产活动的规模和效益。自然保护的主要目的就是通过对生态环境和自然资源的保护，最后达到对人类自身和劳动对象的保护，以求得物质生产活动的顺利进行。

人是自然环境的产物，自然环境是人类赖以生存的基本条件。人类的正常生活及生存都离不开一定质量的自然环境。劳动者的健康，劳动者的知识、技术水平的提高，劳动者工作热情的焕发，均在一定程度上取决于生活质量。目前，中国环境污染和生态破坏在一些地区已比较严重，生活环境不断恶化，威胁着人民的健康。因此，必须控制环境污染和破坏，不能任其发展而自毁家园。只有这样，才能使全国人民更加朝气蓬勃地进行社会主义现代化建设。

自然资源是物质文明建设的基本条件。恩格斯在《劳动在从猿到人转变过程中的作用》中，批判“劳动是一切财富的源泉”的观点时说：“其实劳动和自然界一起才是一切财富的源泉，自然界为劳动提供材料，劳动把材料变为财富”（《马克思恩格斯选集》第三卷 508 页，人民出版社，1972 年）。这一论断精辟

地阐述了在物质生产过程中劳动与自然界之间的内在联系。列宁也曾经在《在省苏维埃主席代表大会上的演说》中指出：“只有按照一个总的大计划进行建设，并力求合理地使用经济资源，才配称为社会主义的建设”（《列宁全集》第28卷18页，人民出版社，1956年）。

(2) 保护自然是精神文明建设的重要内容。随着社会主义现代化建设的发展，人民不仅要求有富裕的物质生活，而且要求有充实的精神生活，要求有良好的生活与工作环境。另一方面，丰富多采的大自然还是文学、美术、音乐、电影等多种艺术形式取之不尽的源泉。热爱大自然、爱护有益动植物的风尚已成为社会文明与进步的标志。

为了更好地理解自然保护在经济建设中的作用，还应正确认识以下几个问题：

1. 自然保护与经济发展相互依赖、相互促进和相互制约

自然保护要求遵循自然生态规律去合理地开发利用自然资源和改善生态环境，使经济得以持续稳定地发展。保护自然实际上是保护经济持续稳定发展的物质基础和条件。经济发展的速度和持久性、稳定性，有赖于自然资源的丰富程度和持续生产能力。掠夺式地开发自然资源和破坏自然环境的活动可能会一时获益，但到头来必然导致资源枯竭、环境恶化，从而受到大自然的惩罚。只有做好自然保护工作，使自然环境的质量保持稳定，自然资源得到合理有效和持续的利用，才能使经济不断发展，促进社会主义现代化建设的进程。

另一方面，自然环境的保护和改善、自然资源的合理利用和不断增殖，都离不开经济的发展。只有通过发展经济，才能使自然保护事业有坚实的物质基础。因此，自然保护与经济建设应该同步进行，协调发展。

2. 生态规律是指导国民经济发展和处理好人与自然关系的重要客观规律

经过30多年的实践，人们已经认识到了经济规律对中国经济发展的指导作用和经济效益在社会主义现代化建设中的重要性。但是，不少人还未充分认识到生态规律在国民经济发展中的重要作用，在开发利用自然资源时，往往只考虑经济效益而忽视了客观存在的生态规律。这种违背生态规律的做法，在许

多部门和许多地区已给经济建设带来巨大损失。因此，必须提倡在任何经济建设中既考虑经济效益，又考虑生态效益，从生态平衡的角度去衡量开发利用自然资源的经济效果，反对以破坏自然环境和生态平衡为代价的所谓经济效益；提倡把眼前的和长远的、局部的与整体的经济效益统一起来考虑。要使人们认识到，社会经济的发展有赖于环境质量的改善和生态平衡的维护，如果环境质量恶化，生态平衡受到破坏，那么长远的、整体的经济效益便难以保障。

3. 保护自然功在当代，利在千秋

经济的持续发展和保持良好的生态环境，不仅符合当代人民的要求，而且也符合子孙后代的利益。马克思在《资本论》中指出：“从一个较高的社会经济形态的角度来看……他们必须象好的家长那样，把土地改良后传给后代”（《资本论》第三卷 875 页，人民出版社，1975 年）。我们要为自己着想，也要为子孙后代着想。我们不仅要留给子孙后代一个丰衣足食、富裕发达的社会，而且也要留给他们一个清洁卫生、舒适优美的环境以及多种多样可供持续利用的自然资源。

第三章 自然保护的基本概念 及理论基础

在讨论自然保护的理论基础之前，有必要先说明一下自然环境、自然资源和自然保护这三个最常使用的术语的涵义。

自然环境 广义的自然环境，可泛指人类社会以外的自然界。但比较确切的涵义，通常是指非人类创造的物质所构成的地理空间。阳光、空气、水、土壤、野生动植物都属于自然物质，这些自然产物与一定的地理条件结合，即形成具有一定特性的自然环境。它有别于人类通过生产活动所建造的人为环境，如城市、工矿区、农村社会等环境。

人类劳动的结果使得自己在发展过程中越来越摆脱对自然环境的直接依赖，扩大了对自然界的影响。但不管人类对自然环境的影响和改变有多大，还始终不能摆脱自然环境的约束。

自然资源 在一定的技术经济条件下，自然界中对人类有用的一切物质和能量都称为自然资源，如土壤、水、草场、森林、野生动植物、矿物、阳光、空气等等。

对于人类来说，随着取得和使用资源技术的进步和经济的发展，无用的物质可以变成有用的资源。例如远古时代人类不知道煤有用，后来知道煤可用来做燃料，今天煤不仅用来做燃料，还可从中提取多种化工原料。又如，在人类历史上，结构材料曾经历过多次变化。起初青铜代替石头，铁代替青铜，后来钢又代替铁，现在铝和强化的塑料正在取代钢做某些结构材料。在能源上也有类似的情况，煤代替木柴，石油和天然气又代替了煤，现在核能、太阳能、风能、潮汐能和沼气等形式的生物能开始被利用，并有可能成为新一代能源。