

社会保险指南

杨 斌 刘景伟 主编

南开大学出版社出版
(天津八里台南开大学校内)
邮政编码 300071 电话 349318
新华书店天津发行所发行
河北省邮电印刷厂印刷

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷
开本:850×1168 1/32 印张:19 插页:5
字数:508千 印数:1—10000
ISBN 7-310-00448-5/F·78 定价:16.50元

主 编 杨 斌 刘景伟

编 委 (按姓氏笔划顺序)

王恩朴 王新中 刘景伟

陈 芳 杨 斌 崔国清

董其世 靳志忠 魏寿鹤

前 言

跨入 90 年代,随着我国经济体制改革和对外开放的深入发展,社会保险事业的地位和作用愈来愈显得重要,国务院已确定把社会保险制度改革列为 90 年代三大改革之一。李鹏总理在《关于国民经济和社会发展的十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中明确指出:“八五”计划期间,要按照国家、集体和个人共同分担的原则,加快社会保险制度的改革。在城镇和个体劳动者中,逐步建立养老保险制度,扩大待业保险的范围;公费医疗和劳保医疗制度也要改革和完善,以提高医疗质量和减少浪费与损失。搞好社会保险制度的改革,是合理引导消费,深化企业改革,保障人民生活的重大措施,对缓解社会分配不公,维护社会安定,顺利推进其他方面的改革,都具有重要的作用。李鹏总理的讲话,充分说明了改革和发展社会保险事业的必要性、重要性和紧迫性。

社会保险事业之所以重要,是因为这是一项与人民生活和社会经济发展密切相关的福利性事业,是劳动力再生产和社会再生产顺利发展的重要保障。新中国成立以后,党和政府十分关心和积极稳妥地发展这项事关劳动人民切身利益的大业,很快颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》,对城镇广大职工实行疾病、医疗、工(公)伤和养老等方面的劳动保险。并把这些内容列入我国第一部宪法,从此结束了我国人民病无所医、老无所养、没有社会保障的悲惨历史。

建国 40 多年来,党和国家根据社会经济发展和人民生活水平的提高,对劳动保险的内容、政策多次进行调整和补充,对促进社会主义经济建设和稳定人民生活起到了积极作用。

尤其是党的十一届三中全会以来,随着经济体制改革和有计划

的商品经济的发展,针对社会保险资金筹措、管理体制、保险范围与方式等方面出现的矛盾和问题,我国理论界和实际工作者对社会保险和社会保障问题进行了比较广泛和深入的探讨,国家开始在一些地区实施社会保险制度改革的试点,陆续修改、补充、制定和颁布了一系列法规、政策;目前已有 2270 多个市、县和北京、天津、上海、江西、福建等省市实行了职工离退休费用社会统筹,实行了职工待业保险,取得了较好的社会和经济效益,对保证我国政治稳定、经济稳定和社会稳定起到了重大作用。

90 年代是我国经济体制改革关键的十年。按照“社会保险由社会共同承担风险”的基本原则,处理好国家、集体和个人的经济利益关系,实现社会保险制度由单一的“企业保险”模式向适合我国国情的保险社会化、现代化和科学化转变,不仅是一项重大的社会经济改革,而且关系着我国新型经济运行机制和管理体制的顺利形成。因此,如何扩大社会保险覆盖面,对不同经济成份的劳动者实行社会保险;如何实现待业、医疗、工(公)伤保险社会化管理及社会保险基金筹集的科学化、规范化和社会化;如何提高社会保险综合保障能力和效率,建立新型管理体制;等等,都是亟需深入研究、从理论与实践上给予回答的问题。

在这样一种新的社会经济形势下,我们通过学习和研究,结合社会保险工作实际,历时一年,编写了《社会保险指南》一书。

这本书涉及广泛,内容比较丰富,一方面系统介绍、论述了十一届三中全会以来我国理论界和实际工作者对社会保险及其各项内容研究的发展状况和成果,对理论工作者和广大读者思考、分析我国社会保险制度改革提供了一把钥匙;另一方面,全面论述了社会保险的基本概念和内容,及我国主要社会保险立法,对理论工作者和做实际工作的同志掌握基本知识和理论有现实意义;同时,这本书也比较详细、全面地介绍了国外社会保险制度的发展状况,以及部分国家社会保险制度的特点,这对理论研究和改革探索都有一定的借鉴意义。

由于我国开展社会保险理论研究的时间比较短,本书编写的内

前 言

容、很多观点还带有探索性,只是初步研究的成果,难免有一些疏漏和不当之处,我们真诚地希望从事社会保险研究和实际工作的专家、学者、专业人员及广大读者批评指正,以便不断修改完善,共同促进我国社会保险理论研究的发展。

编 者

1991年8月

目 录

第一部分 理论与实践

一、社会保障	(3)
二、社会保险	(20)
(一) 社会保险在国家经济生活和社会发展中的地位	(20)
(二) 社会保险体系	(24)
(三) 社会保险制度改革	(28)
(四) 社会保险管理体制改革的的基本原则	(32)
(五) 社会保险制度的改革配套	(34)
(六) 中国式的社会保险模式	(44)
(七) 社会保险基金的来源、筹集和增殖	(49)
三、养老保险	(57)
(一) 我国养老社会保险改革	(57)
(二) 退休费用社会统筹办法的实施	(67)
(三) 退休费用社会统筹的原则	(74)
(四) 强化统筹管理的方法	(79)
(五) 退休费用社会统筹目标模式及运行机制	(82)
(六) 养老保险基金的模式	(87)
(七) 全方位一体化养老保险	(92)
(八) 退休养老“两项基金”的合并使用	(99)
(九) 养老保险基金的价值增殖	(101)
(十) 退休金与物价挂钩	(105)
(十一) 离退休人员的再就业	(110)
四、工伤社会保险	(114)
(一) 工伤社会保险的原则	(114)
(二) 建立具有中国特色的工伤社会保险制度	(116)

五、医疗社会保险	(122)
(一)劳保医疗制度的改革	(122)
(二)企业劳保医疗制度的改革	(124)
六、失业社会保险	(127)
(一)失业与失业保险的基本概念	(127)
(二)中国建立失业保险制度的必要性和迫切性	(132)
(三)建立中国失业保险制度的难点与对策	(135)

第二部分 国内社会保险

一、养老社会保险	(145)
(一)老干部离职休养条件和待遇的有关规定	(145)
(二)建国前参加革命工作老工人退休待遇的有关规定	(152)
(三)企业和国家职工退休条件和待遇的有关规定	(154)
(四)高级专家和部分教师、医生、科技人员离退休待遇的有关规定	(162)
(五)劳动合同制工人退休养老待遇的有关规定	(163)
二、生育社会保险	(164)
三、疾病社会保险	(166)
(一)职工病假期间待遇	(166)
(二)职工因病死亡待遇	(168)
(三)供养直系亲属死亡待遇	(169)
四、医疗社会保险	(171)
五、工伤社会保险	(173)
(一)因工(公)负伤待遇规定	(173)
(二)患矽肺病待遇规定	(174)
(三)患职业病待遇规定	(176)
六、待业社会保险	(178)
七、国内社会保险立法	(179)
(一)中华人民共和国宪法(摘录)	(179)
(二)中华人民共和国劳动保险条例	(179)
(三)中华人民共和国劳动保险条例实施细则修正草案	(189)

目 录

(四)国务院《关于工人、职员退休处理的暂行规定》	(205)
(五)国务院《关于工人、职员退休处理的暂行规定实施细则(草案)》	(208)
(六)国务院《关于工人、职员退职处理的暂行规定(草案)》	(215)
(七)国务院《关于安置老弱病残干部的暂行办法》	(217)
(八)国务院《关于工人退休、退职的暂行办法》	(221)
(九)国营企业实行劳动合同制暂行规定	(225)
(十)国营企业职工待业保险暂行规定	(230)
(十一)全民所有制企业临时工管理暂行规定	(234)
(十二)国务院《关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定》	(236)
(十三)国务院《关于延长部分骨干教师、医生、科技人员退休年龄的 通知》	(242)
(十四)国务院《关于企业职工养老保险制度改革的决定》	(243)

第三部分 国外社会保险

一、国外社会保险制度概述	(249)
(一)资本主义国家的社会保险制度	(249)
(二)前苏联东欧国家的社会保险制度	(253)
(三)发展中国家的社会保险制度	(256)
(四)结语	(257)
二、部分国家的社会保险(保障)	(259)
(一)日本的社会保障	(259)
(二)新加坡的社会保障	(263)
(三)美国的社会保障	(266)
(四)加拿大的社会保障	(270)
(五)委内瑞拉的社会保障	(272)
(六)前苏联的社会保险	(274)
(七)匈牙利的社会保险	(275)
(八)捷克和斯洛伐克的社会保险	(277)
(九)瑞典的社会保障	(279)
(十)英国的社会保障	(281)
(十一)前联邦德国的社会保障	(283)

(十二)荷兰、比利时、法国的社会保障·····	(284)
三、国外社会保险的种类·····	(288)
(一)国外养老社会保险·····	(288)
(二)国外生育社会保险·····	(294)
(三)国外医疗社会保险·····	(295)
(四)国外工伤社会保险·····	(301)
(五)国外失业社会保险·····	(303)
四、国外社会保险基金的来源·····	(310)
五、国外社会保险管理机构的类型·····	(313)
六、国外社会保障(社会保险)立法·····	(315)
(一)国际劳工大会历届通过的国际公约和建议书·····	(315)
(二)国际劳工局社会保障(最低标准)公约·····	(316)
(三)北欧五国社会保障公约·····	(336)
(四)日本雇佣保险法·····	(346)
(五)匈牙利社会保险法·····	(369)

第四部分 问 题 解 答

一、社会保障·····	(397)
1. 什么是社会保障?它包括哪些内容?·····	(397)
2. 社会保障的待遇水平如何确定?·····	(398)
3. 社会保障资金筹集的方法有哪些?·····	(398)
4. 农村社会保障制度的主要内容是什么?·····	(399)
5. 什么是社会保障编码?为什么要推行社会保障号码制度?·····	(401)
6. 如何进行社会保障的管理?·····	(401)
7. 什么是社会救济?它具有哪些特点?·····	(402)
二、社会保险·····	(404)
8. 什么是社会保险?它具有哪些特点?·····	(404)
9. 社会保险制度的主要内容是什么?·····	(405)
10. 社会保险制度有几种类型?·····	(406)
11. 社会保险的基本原则是什么?·····	(407)
12. 社会保险行为的基本特点是什么?·····	(407)

13. 社会保险有什么作用?	(409)
14. 社会保险与社会保障是什么关系? 两者有什么不同?	(410)
15. 社会保险与人身(寿)保险有何不同?	(411)
16. 社会保险与劳动保险有何不同?	(412)
17. 社会保险与工资有何不同?	(413)
三、老年、伤残、遗属社会保险	(415)
18. 什么是老年、伤残、遗属社会保险?	(415)
19. 老年、伤残、遗属社会保险有什么特点?	(416)
20. 确定老年社会保险的原则是什么?	(416)
21. 老年社会保险与商业人寿保险有什么区别?	(418)
22. 我国对机关、事业单位和全民所有制企业职工的老人、伤残和遗属 社会保险是如何规定的?	(419)
23. 我国城镇集体经济组织的老年社会保险有几种形式?	(421)
24. 我国农村老年社会保险的主要形式是什么?	(422)
25. 养老保险基金有几种筹集渠道和筹集方式?	(423)
26. 我国老年社会保险制度中存在的主要问题是什么?	(425)
四、生育和疾病社会保险	(428)
27. 什么是生育社会保险?	(428)
28. 生育社会保险具有什么特点?	(429)
29. 什么是疾病社会保险? 它具有什么特点?	(430)
30. 疾病社会保险的原则是什么?	(430)
31. 我国疾病社会保险存在的主要问题及改革的思路是什么?	(431)
32. 在生育和疾病社会保险方面有什么立法和国际公约?	(432)
五、工伤和医疗社会保险	(434)
33. 什么是工伤社会保险? 工伤社会保险的特点是什么?	(434)
34. 我国工伤社会保险制度的问题和改革思路是什么?	(435)
35. 什么是医疗社会保险? 建立医疗社会保险的原则是什么?	(437)
36. 影响医疗社会保险发展趋势的因素是什么?	(437)
37. 我国农村合作医疗制度有哪些形式?	(439)
38. 我国医疗保险制度中存在的主要问题是什么?	(440)
六、失业社会保险	(441)

39. 什么是失业社会保险？	(441)
40. 我国为什么要建立失业社会保险？	(442)
41. 失业社会保险有什么特征？	(444)
42. 建立失业社会保险的原则是什么？	(446)
43. 享受失业社会保险待遇需要什么资格条件？	(447)
44. 失业保险基金有哪些来源？	(451)
45. 失业社会保险有哪些开支项目？	(452)
46. 失业社会保险的待遇水平如何确定？	(453)
47. 如何加强对失业人员的管理？	(455)
七、社会保险基金和组织管理	(458)
48. 什么是社会保险基金？社会保险基金有什么作用？	(458)
49. 社会保险基金的来源渠道有哪些？	(459)
50. 社会保险基金有几种筹集方式？	(461)
51. 筹集社会保险基金时保险费率是如何确定的？	(464)
52. 社会保险基金是如何给付和运用的？	(466)
53. 社会保险管理的特点和原则是什么？	(470)
54. 社会保险管理的内容是什么？	(472)
55. 我国社会保险管理体制是如何设置的？	(474)
八、社会保险制度的改革	(477)
56. 我国社会保险制度存在的主要问题是什么？	(477)
57. 社会保险制度改革的基本要求是什么？	(478)
58. 我国社会保险制度改革的方针和指导思想是什么？	(479)
59. 改革后的社会保险制度总体框架是什么？	(480)
60. 老年社会保险制度改革的方向是什么？	(481)
61. 医疗社会保险制度改革的方向是什么？	(482)
62. 失业社会保险制度改革的方向是什么？	(483)
63. 如何进一步完善退休费用的社会统筹工作？	(485)
64. 社会保险组织管理如何进行改革？	(485)
65. 各地目前社会保险制度改革的基本做法是什么？	(486)
九、社会保险的发展史	(490)
66. 社会保险是怎样产生的？	(490)
67. 如何认识旧中国的社会保险？	(491)

目 录

68. 第一次国内革命战争时期江西苏区的社会保险有哪些内容? ...	(492)
69. 抗日战争时期革命根据地的社会保险有哪些内容?	(493)
70. 第三次国内革命战争时期解放区的社会保险有哪些内容?	(493)
71. 建国后我国社会保险的建立和发展经历了几个阶段?	(494)
72. 我国在发展社会保险中有什么经验教训?	(496)
73. 资本主义社会保险的建立和发展经历了几个阶段?	(498)
74. 现代社会保险是如何建立和发展起来的?	(499)
十、社会福利	(501)
75. 什么是职工福利? 我国企业职工的生活福利包括哪些内容? ...	(501)
76. 社会福利的基本性质是什么?	(502)
77. 社会福利事业在社会主义社会中具有哪些作用?	(503)
78. 怎样确定合理的社会福利水平?	(504)
79. 福利费的来源渠道有哪些?	(505)
80. 企业单位职工福利基金的提取和使用范围是如何规定的?	(505)
81. 社会福利与劳动保险有何不同?	(506)
82. 职工福利管理的内容包括哪些方面?	(507)
83. 目前在职工福利方面存在的主要问题是什么?	(508)
84. 职工福利改革应当注意哪些原则?	(508)

第五部分 名 词 解 释

一、基本理论	(513)
--------------	-------

劳动经济学 劳动统计学 劳动管理学 劳动保护学
劳动卫生学 劳动社会学 国民经济 经济体制
经济杠杆 经济效益 生产力 生产关系 社
会财富 社会总劳动 社会总产品 国民收入 社
会主义的社会总产品分配 国民收入的分配 社会主义
积累 积累基金 消费基金 个人消费品 消费构
成 总产值 净产值 成本 利润 税收 税
种 税目 居民收入 居民购买力 法人 企业
城镇集体经济 大集体企业 小集体企业 全民企业
办集体企业 民办集体企业 乡镇企业 合资经营企
业 合作经营企业 独资企业

二、劳动用工 (529)

劳动 劳动的三种形态 劳动积累 劳动法 劳动力 劳动者 劳动适龄人口 劳动制度 用工制度 固定职工 合同工 劳动合同制工人 辅助工人 调整工 熟练工 勤杂工 临时工 季节工 农民协议工 亦工亦农 计划外用工 熟练期 试用期 见习期

三、工资制度 (537)

工资 工资制度 工人的工资等级制度 职务等级工资制 工资标准 工资构成 工资形式 职工工资总额 职工个人收入 奖金 特殊情况下的工资 加班加点工资 停工工资 履行国家和社会义务期间的工资 探亲假工资 保留工资 附加工资 补差工资 职务工资 岗位工资 浮动工资 结构工资 基础工资 年功工资 津贴 补贴 教龄津贴 工资性津贴 岗位津贴 保健津贴 医疗卫生津贴 施工津贴 职务津贴 班主任津贴 班组长津贴 地区生活补贴 小单位伙食补贴 煤价补贴 副食品价格补贴 职工生活困难补助 取暖补贴 职工上下班交通费补贴 回族职工伙食补贴

四、保险 (549)

保险 中国人民保险公司 人身保险 团体人身保险 和团体人身意外伤害保险 财产保险 人身意外伤害保险 疾病保险 定期保险 两全保险 终身保险 生存保险 年金保险 自愿保险 强制保险 团体保险 个人保险 原保险 再保险 共同保险 再保险市场 保险单 保险标的 保险人 被保险人 赔偿处理 保险合同 保险责任 保险费 保险期限

五、社会保险 (556)

社会保险 劳动保险 社会保险的基本职能 社会保险的管理形式 社会保险的管理工作 社会保险的管

目 录

理机构	社会保险基金	社会保证基金	社会保险基金 统筹制度	社会保险基金统筹方式	社会保险基金的 平衡	社会保险资格条件	国家社会保险	地方社会 保险	民办社会保险	联合社会保险	劳动保险条例	劳动保险待遇	退休社会保险	生育社会保险	疾病 社会保险	工业伤害社会保险	医疗社会保险	残疾 社会保险	死亡社会保险	待业保险	失业社会保险	劳动合同制工人的社会保险	供养直系亲属的社会保险	农村劳动者的社会保险	老年学	老年人口系数	养 老保险金	国家法定职工基本养老保险	企业(单位)补 充养老保险	职工(个人)补充养老保险	退休	离 休	病退	五保户	退休率	退休保险待遇指数化	老年依赖型人口	退休人口的平均预期寿命	退休费	退职	退职金	工龄	一般工龄	连续工龄	折 算工龄	参加革命工作年限	干部参加革命工作时 间	工人参加革命工作时间	失业	半失业	结构 性失业	技术性失业	周期性失业	摩擦性失业	失业率	失业人员	失业救济	失业工人救济委员会	待业	城镇待业人员	城镇个体劳动者	供养直系亲 属	抚恤费	救济费																													
六、劳动保护																																																(582)																																													
劳动保护																																																劳动保护管理	劳动保护法规	女工劳动保 护	未成年工保护	安全生产责任制度	特殊工种	疲劳研究	工业毒物	职业病	事故	伤亡	事故分类	伤亡事故分析	劳动鉴定委员会	医疗鉴定																															
七、其它																																																(586)																																													
社会保障																																																社会救济	社会福利	职工福利	职工 福利基金	民政工作	民政对象	国际劳工组织	国际社会工作者协会	国际社会保障协会	国际社会工 作学校协会	美国第一个社会保险法	南斯拉夫的退休 人员协会	中国劳动学会	中国老龄问题全国委员会																																
后记																																																(592)																																													

第 一 部 分

理 论 与 实 践

