

体制·机制与发展丛书（浙江卷）

浙江改革与发展总览

中国经济体制改革研究会
浙江省经济体制改革研究会^编



浙江大学出版社

《体制·机制与发展丛书》编委会

顾 问 李铁映
主 任 安志文
副主任 童大林
编 委 安志文 童大林 高尚全 杨启先
江 平 曾国祥 林 樾
主 编 杨启先
副主编 曾国祥 林 樾
策 划 王晓梅 王彦文

《体制·机制与发展丛书》浙江卷编委会

主 任 章荣高
副主任 张 奇 黄云泉
编 委 章荣高 张 奇 黄云泉 湛 青 颜春友
王余照 陶久华 张效清 王子林 颜旭若
主 编 张 奇
副主编 黄云泉 赵永法
特约编辑 王晓梅 王彦文 王宗功 张永火

前 言

浙江,从自然资源来说,是一个资源小省。全省陆域面积 10.18 万平方公里,为全国总面积的 1%强。其中山地和丘陵占 70.4%,平原和盆地占 23.2%,河流和湖泊占 6.4%,大体上是“七山一水二分田”。1995 年底,全省常住人口 4369.63 万人,人均占有耕地 0.55 亩。矿产资源以非金属矿为主,有色金属、黑色金属和煤等矿产资源比较贫乏。

党的十一届三中全会以来,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下,浙江的经济体制改革和经济建设取得了巨大的进展,一个资源小省已发展成为经济大省。1995 年,全省国内生产总值达到 3525 亿元,按可比价格计算比 1978 年增长 8.05 倍,平均每年增长 13.8%。全省国内生产总值比 1980 年翻两番的战略目标已于 1992 年提前 8 年实现。全省国内生产总值占全国总量的比例已由 1978 年的 3.41%上升到 6.15%,在全国的位次已从第 12 位跃居第 5 位。

17 年来,浙江经济快速发展,社会全面进步,这主要得益于改革开放。在改革开放的推动下,经济发展形成了三大特点:一是城乡集体经济和个体、私营经济起步早、发展快,真正形成了以公有制经济为主体、多种经济成分共同发展的新局面;二是乡镇企业异军突起、迅猛发展,1995 年乡镇工业产值突破 7000 亿元,在全省工业总产值中“四分天下有其三”;三是商品市场群起逐鹿,1995 年底全省已有各类商品交易市场 4349 个,全年成交额达到 2165.6 亿元,浙江已成为全国闻名的“市场大省”。经济对外开放也取得了很大的成绩。到 1995 年底,全省累计批准外商投资企业 12559 家,其中中外合资企业 10168 家,中外合作企业 531 家,外商独资企业 1860 家;协议利用外资 136.3 亿美元,实际利用外资 40.1 亿美元。1995 年外贸进出口总额达到 115.26 亿美元,其中出口 84.45 亿美元,进口 30.81 亿美元,进出口贸易额占全省国内生产总值的比重为 27.7%。出口额在全国出口总额中占 5.7%,名列全

国第6位。17年来的实践充分证明，改革是发展的主要推动力，改革促进了经济的发展，使浙江的综合经济实力大大增强，城乡居民生活水平不断提高。1995年全省城镇居民人均生活费收入达到5718.16元，农村居民人均纯收入达到2966.19元。完全可以这样说：没有改革开放，浙江就不会有今天这样的繁荣昌盛，一个资源小省也不可能发展成为经济大省。

我们为浙江日益兴旺而高兴，同时也清醒看到，浙江经济生活中的一些深层次矛盾和问题还没有根本解决，改革的任务还十分艰巨。当前的问题主要是：农业基础比较脆弱，产业结构不够合理，经济的组织化程度、技术层次及管理水平不高；国有企业活力不足，部分企业经营状况不佳，亏损企业增加；社会分配不公问题比较突出，待业、失业人员增多，而社会调节机制和社会保障制度还很不完善。这些问题的解决，都有待于深化改革，加速建立和完善社会主义市场经济新体制。

编辑出版《体制·机制与发展丛书》浙江卷——《浙江改革与发展总览》，就是为了回顾总结浙江改革与发展的成功经验，发扬17年来取得的巨大成绩，分析面临的困难和问题，探索深化改革、扩大开放、加快发展的新思路，以求对改革与发展起一点促进作用。全书分为“全省综述”、“部门、行业经济改革与发展”、“市、县（区）改革与发展”、“商品市场、乡镇街道经济改革与发展”、“企事业单位改革与发展”、“教育、科技改革与发展”、“改革论坛”等7个部分，从不同层面对浙江的改革与发展作了客观的论述，加上专家、学者的专题研讨，以及反映建设成就和新面貌的彩色图片，可谓图文并茂，内容丰富，资料翔实，读之必有裨益。

在编纂这本书的过程中，得到了省级有关部门、市（地）县政府、各级体改委和许多企事业单位的大力支持，我们表示衷心的感谢。由于编者水平有限，书中难免有差错，敬请广大读者批评指正。

· 彩色图片

中国民用航空浙江省管理局
上海铁路杭州铁路分局
浙江省海运总公司
嘉兴交通运输集团有限公司
嘉兴市汽车运输公司
杭州市政工程总公司
平阳县房改办
义乌市工商局
浙江四季青服装集团有限公司
杜桥眼镜市场——东方的眼镜王国
杭州市西湖区古荡镇
杭州市西湖区转塘镇
滨海新城金清镇
在温黄平原上腾飞的院桥镇
全省百强乡镇之一的台州市洪家镇
浙江会计师事务所
中国农业银行杭州市西湖支行
杭州制氧机集团公司
西子电梯集团公司
浙江三友集团
中国吉利集团公司
中国飞跃缝纫机集团公司
绍兴县供销大厦
中共浙江省委党校
浙江工业大学
浙江省农业科学院
中国农业科学院茶叶研究所
华东勘测设计研究院
国家液体分离膜工程技术研究中心
中国工商银行杭州金融管理干部学院
浙江省杭州护士学校
浙江省艺术学校
浙农大饲料科学研究所

目 录

· 前 言

· 全省综述

以改革求发展,努力实现两个根本性转变 中共浙江省委副书记、常务副省长 柴松岳 (3)

改革开放以来浙江经济社会发展与“九五”时期的发展战略

..... 浙江省计划与经济委员会 (9)

浙江在改革开放中快速发展 浙江省经济体制改革委员会 (12)

· 部门、行业经济改革与发展

浙江财政改革的回顾和展望 浙江省财政税务科学研究所 (17)

浙江建材工业“八五”时期的主要成就和今后十五年的发展战略

..... 浙江省建筑材料工业总公司总经理 张余友 (20)

浙江水产业“八五”回顾和“九五”规划 浙江省水产局 (23)

深化改革 勇于开拓 发展浙江烟草经济 浙江省烟草专卖局(公司)局长、经理 赵万兴 (26)

杭州铁路分局改革的“八五”回顾和“九五”设想 杭州铁路分局局长 王平章 (28)

调动民航和地方两个积极性 促进浙江航空运输事业持续快速健康发展

..... 民航浙江省管理局局长、浙江航空公司总经理 罗 强 (30)

浙江航运业扬帆前进 浙江省交通厅航运管理局 (33)

改革使企业面貌发生了深刻变化 浙江省海运公司总经理 姚兴汉 (35)

· 市、县(区)改革与发展

积极探索公有制与市场经济的有机结合 努力发展杭州经济

..... 中共浙江省委常委、中共杭州市委书记 李金明 (39)

改制改组改造与加强管理相结合从整体上搞好国有经济

..... 杭州市政府副秘书长、杭州市体改委主任 沐长贵 (42)

坚定信心 真抓实干 造就国有工业经济新优势 中共绍兴市委书记 鲁志强 (46)

台州在改革中奋进 台州市市长 朱福初 (49)

重点突破 整体推进 率先构建市场经济新体制

——宁波市城市综合配套改革试点概述 宁波市经济体制改革委员会 (52)

嘉兴:在改革中奔向新世纪 嘉兴市经济体制改革委员会 (55)

衢州市掀起新一轮改革热潮 衢州市经济体制改革委员会主任 丁敏哲 (58)

坚定不移推进改革 努力实现跨世纪发展战略 中共嘉兴市委常委、海宁市委书记 沈雪康 (61)

深化投融资体制改革 充分利用民间资金 义乌市市长 魏超然 (63)

西湖区在改革中崛起 中共杭州市西湖区委、西湖区人民政府 (66)

在改革中奋进的拱墅区 杭州市拱墅区人民政府 (69)

杭州高新区步入健康发展轨道 杭州高新技术产业开发区管委会 (71)

抓住机遇 加快发展 把杭州建成国际一流的风光旅游城市	杭州市园林文物局 (73)
推行股份制 开发小水电	平阳县常务副县长 周景标 (76)
房改结硕果 百姓乐安居	

——平阳县住房制度改革的大胆尝试	郑经化 (78)
------------------------	----------

崛起在瓯江之滨的现代工业城

——记浙江省瓯海经济开发区	温州市瓯海区体改委副主任 李家琪 (80)
---------------------	-----------------------

· 商品市场、乡镇街道经济改革与发展

中国小商品城的发展变化与规范化管理	义乌市工商行政管理局局长 楼林忠 (85)
做好发展这篇大文章	

——记杭州四季青服装市场	沈培基 (89)
--------------------	----------

中国乡镇之星在改革中前进

——记杭州市西湖区古荡镇	张洪新 张再森 (91)
--------------------	--------------

钱塘江畔春来早

——记杭州市小康乡镇转塘镇	郑雪荣 (94)
---------------------	----------

在田野上腾飞

——杭州市西湖区浮山村发展农村经济的成功经验	郑智能 朱锦章 车群怡 (97)
------------------------------	------------------

开展小城镇综合改革 促进龙港经济和社会全面发展

..... 苍南县龙港镇党委书记 王晓峰 镇长 黄宗克 (99)	
----------------------------------	--

杭州朝晖街道经济发展的回顾与思考	胡海岩 (101)
------------------------	-----------

“三级演变”——街道集体企业改制的形式

..... 汪惠芬 (104)	
-----------------	--

· 企事业单位改革与发展

以市场为导向 以效益为目标 推进科技进步 深化企业改革

..... 杭州汽轮动力集团公司董事长、总经理 方文 (109)	
----------------------------------	--

改革转制促发展 科学管理增效益	杭州制氧机集团有限公司 (113)
-----------------------	-------------------

让传统中药插上现代翅膀	正大青春宝药业有限公司总裁 冯根生 (115)
-------------------	-------------------------

转制增活力 企业大发展	浙江新安江化工(集团)股份有限公司 (116)
-------------------	-------------------------

实施名牌发展战略 提高经济运行效益	浙江华日集团公司 (119)
-------------------------	----------------

“兽王”成功之路

——记浙江兽王集团公司董事长兼总经理姜华	虞炳全 (121)
----------------------------	-----------

走科技创业之路	西子电梯集团 (123)
---------------	--------------

杭丽腾飞

——记杭丽制冷设备有限公司	袁法伟 王晓梅 (125)
---------------------	---------------

走活四步棋 闯出一条路	吴文标 (127)
-------------------	-----------

横店社团经济的实践与探索	横店集团总裁 徐文荣 (129)
--------------------	------------------

发挥集团优势 再创丰业辉煌

——浙江丰业集团有限公司是怎样发展壮大的	浙江丰业集团有限公司 (132)
----------------------------	------------------

在改革中前进的安托公司	方汇英 (134)
-------------------	-----------

从天安公司的发展看两个根本性转变	鄞伟山 (136)
------------------------	-----------

绍兴县供销大厦在改革中开拓奋进	晓 邨 (139)
-----------------------	-----------

驾驭“黑马”的人

——记嘉兴加西贝拉压缩机有限公司总经理龚之宁	宋有震 (140)
锐意改革 建立资产增效工程	嘉兴市汽车运输总公司总经理 朱宪平 (142)
加快改革步伐 组建企业集团	嘉兴市交通运输集团有限公司总经理 沈 熙 (144)
抓技改 促管理 创效益	海宁市自来水公司经理 侯怀观 (146)
永不驻足的开拓者	
——农行杭州市西湖支行行长舒身正的追求	王晓梅 王彦文 (148)
做社会主义市场经济的坚强卫士	
——访浙江会计师事务所陈如洪所长	王彦文 王晓梅 (151)
· 教育科技改革与发展	
浙江教育在改革中迅速发展	浙江省教育委员会 (155)
浙江干部教育和理论研究的重要基地	中共浙江省委党校 (157)
浙江工业大学在改革中前进	朱良天 (159)
专业成人教育着眼于培养实用人才	
——访杭州金融管理干部学院党委副书记兼副院长刘乃勋	王晓梅 袁法伟 (161)
前进一步天地宽	
——杭州护士学校教学改革简述	杭州护士学校 (162)
西子湖畔的艺术摇篮	
——记浙江艺术学校	王晓梅 (164)
农业科技服务于“一优二高”才能生机勃勃	浙江省农业科学院 (165)
在改革开放中建立和发展的中国水稻研究所	中国水稻研究所所长 应存山 (167)
深化科技体制改革 探索自我发展路子	中国农业科学院茶叶研究所所长 程启坤 (168)
面向市场,取得教学、科研的双丰收	
——记浙江农业大学饲料科学研究所	王彦文 (170)
华东院改革与发展的回顾和展望	华东勘测设计研究院院长 范成贤 (171)
九万里风鹏正举	
——记电子工业部第五十二研究所	葛 颖 王晓梅 袁法伟 (172)
成功之路	
——记浙江省计算技术研究所	葛 颖 王晓梅 袁法伟 (174)
组建工程中心 发展新兴产业	国家海洋局杭州水处理技术开发中心 (176)
· 改革论坛	
浙江经济发展环境和动力简论	浙江省社会科学院研究员 方民生 (181)
个体私营经济发展与制度建设研究	浙江大学经济系教授 周文骞 (184)
科技与经济结合若干问题探讨	浙江省计划与经济委员会经济研究所研究员 朱家良 (188)
建立发达农业的必由之路	
——兼论农业集约化、产业化战略	浙江省农村工作办公室副主任 顾益康 (190)
发展社会主义商业的若干问题	浙江省商业管理办公室主任 王锡琪 (193)
温州模式与温州人的个性	温州市经济体制改革委员会副主任 马津龙 (195)
关键是人、物分离	
——试论“放活”国有小企业的基本思路	台州市经济体制改革委员会主任 崔荣法 (197)
市场经济呼唤律师事务所的体制改革	杭州市司法局副局长 杭州市律师协会常务副会长 方绍清 (199)

全省综述

以改革求发展，努力实现两个根本性转变

中共浙江省委副书记、常务副省长 柴松岳

前不久，省委九届五次全会通过的《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，明确了我省跨世纪改革和发展的目标、方针和任务。今天，我主要就我省“九五”时期的改革讲几点意见。

一、“九五”时期改革的形势和任务

今后15年，是我国实现两个具有全局意义的根本性转变，承前启后、继往开来的重要时期，是我省在初步实现工业化、提前实现小康的基础上，大步向现代化迈进的时期。到本世纪末，我省要在提高经济增长质量的前提下，实现国内生产总值提前翻三番；到2010年，在2000年的基础上再翻一番，经济社会发展的主要指标达到目前中等发达国家水平，多数地区初步实现现代化。省委九届五次全会提出，实现上述奋斗目标，必须坚持以改革求发展，始终把改革作为经济社会发展的主要推动力。搞好“九五”时期的改革是实现“九五”发展目标的根本保证。

“九五”时期的改革是在17年改革开放，特别是在“八五”改革和发展取得巨大成就的基础上进行的。纵观当前和今后一个时期的形势，我们完全有信心在“九五”时期使浙江的改革取得更大的进展。

——“八五”期间，我省综合经济实力明显增强。全省国内生产总值年均递增19%，是改革开放以来增长最快最好的时期。粮食生产基本稳定，农村经济全面发展；工业化程度明显提高，结构调整取得较大进展；第三产业发展加快，基础设施逐步改善；财政收入稳步增加，人民生活有较大改善。这些都为推进“九五”改革奠定了良好的物质基础。

——“八五”期间，浙江的经济运行机制发生了突破性的变革。农村改革进一步深化，开始全面向市场经济转轨。企业改革从放权让利为主转向制度创新，公有

制企业特别是大中型骨干企业活力和市场竞争能力逐步增强，个体、私营和外资经济有了较大发展，以公有制为主体，国有经济为主导，多种经济成份共同发展的格局基本形成。商品市场比较发达，商品价格主要由市场形成的机制初步确立，要素市场逐步发育。政府职能转变，分配和社会保障制度改革，财税、金融、计划、投资、科技、教育体制改革都取得了积极的进展。对外开放的总体格局基本形成。这些都为加快建立社会主义市场经济体制打下了坚实的基础。

——我省在改革开放中，积累了许多宝贵的经验：

(1) 改革必须坚持实事求是，解放思想，把邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、方针、政策，与浙江实际紧密结合，尊重群众的首创精神。注重法律规范和政策引导。凡是符合“三个有利于”的改革探索，要大胆闯，不争论，不轻易否定，在实践中不断总结完善。(2) 改革必须坚持公有制为主体，多种经济成份共同发展的方针，在积极推进国有企业改革和发展的同时，大力发展城乡集体经济，鼓励发展个体、私营经济和外资经济，并加以正确引导、管理。注重通过存量资产流动和重组，搞好大的，放活小的，从整体上搞好公有制经济。(3) 改革必须与发展 and 稳定相结合。改革是动力，发展是目标，稳定是前提，要用改革的思路、办法来解决经济发展和社会稳定中的突出矛盾与问题。正确把握改革力度，统盘考虑群众、企业和财政的承受能力，促进新旧体制的平稳转换和经济的持续、快速、健康发展。(4) 改革必须坚持整体推进和重点突破相结合的原则，重视各项改革的配套衔接和综合协调，对一些不宜在面上一下子推开的改革举措，先通过试点，取得经验，再逐步推开，带动面上的改革。这些经验，对推进我省“九五”经济体制改革仍有着重要的指导意义。

——党的十四届五中全会重申了三中全会确定的

改革目标:到本世纪末,初步建立社会主义市场经济体制;到2010年,形成比较完善的社会主义市场经济体制;并且突出强调,要实现经济体制和经济增长方式这两个具有全局意义的根本性转变,进一步明确了经济体制改革的一些重大方针、任务和措施。这为统一人们的思想,坚定信心,加快改革步伐提供了最重要的保证。

当然,我们还应当清醒地看到,“九五”时期,浙江的改革与发展仍然面临着许多突出的矛盾和问题。经济的整体素质不高,农业基础不稳,对外开放的深度和广度还不够,基础设施仍然滞后,中心城市发育不足,国有企业机制不活,政企不分的问题还很严重,金融、投资、国有资产管理体制和社会保障制度改革滞后,要素市场发展缓慢,适应市场经济需要的政府调节经济社会的能力不强。这些问题都需要我们在“九五”时期通过深化改革着力加以解决。

我们还要看到,当前和今后一个时期,随着国际竞争与合作的进一步发展,全国特别是周边省市的改革开放步伐将大大加快。这对我省来说,将带来更多的发展机遇和更大的挑战。我们必须树立高度的历史使命感、责任感和紧迫感,以更大的决心和魄力,加大改革力度,加快改革步伐,到本世纪末,实现初步建立社会主义市场经济体制的改革目标,并争取在某些方面走在全国前列。

“九五”时期,浙江经济体制改革的总体思路是:坚定不移地贯彻落实党的十四届三中全会《决定》和十四届五中全会精神,紧密结合我省转变经济增长方式、提高经济整体素质的需要,在保持社会稳定的前提下,以国有企业和大中型骨干企业改革为中心环节,整体搞好公有制经济,配套推进政府职能转变、社会保障制度改革和市场体系建设,进一步扩大开放,加快建立社会主义市场经济体制的步伐,促进国民经济持续、快速、健康发展。

“九五”时期,我省经济体制改革的主要任务是:

1. 以建立现代企业制度为目标,构筑社会主义市场经济的微观基础。“九五”时期,企业改革的基本思路,是要全面准确地把握现代企业制度的基本特征,着力进行企业制度创新和经营机制转换,积极探索公有制的有效实现形式。着眼于搞好整个公有制经济,把企业改革同改组、改造和加强管理结合起来,通过存量资产的流动、重组,搞好大的,放活小的,实现国有资产

分布结构的战略性调整和资产质量的提高,构造产业结构优化和高效运行的微观基础。重点抓好全省大中型骨干企业的改革和发展,到本世纪末,使大中型骨干企业基本建立现代企业制度。以市场和产业政策为导向,着力培育一批在国内外有较强竞争能力的大型企业集团。多渠道、多途径地解决国有企业过度负债、冗员和办社会等历史问题。加快小企业改革步伐,争取在两、三年内完成小型国有企业和城乡集体企业的改制任务。因地制宜,区别情况,分类指导,通过改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等多种形式,进一步放开放活小企业。对于严重亏损、资不抵债的企业,要下决心依法破产。要进一步深化企业内部改革,建立合理的法人治理结构和内部制衡机制,强化企业管理,加快技术进步。全心全意依靠工人阶级,加强企业党组织建设和职工民主管理。加强企业家队伍建设,形成企业家脱颖而出的成长机制。在企业改革中,要始终注重妥善安置好职工,防止公有资产流失。进一步发展个体、私营和外资经济,并加以引导和管理,促进其健康发展。

2. 实现政府职能转变,健全省级经济调节体系。

“九五”时期,要按照政企分开、政资分开、国有资产监管与运营职能分开的原则,加快国有资产管理体制改革,基本建立权责明确的国有资产监管、运营体系。加快政府职能转变的步伐。加强综合经济部门,把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的经济调节部门。实行专业经济部门转轨,把专业经济部门改组成不具有政府职能的经济实体,或授权经营国有资产的单位 and 自律性行业协会组织。进一步深化财税、金融、计划和投资体制改革。按分税制和《预算法》要求,逐步理顺省、市、县财政分配关系,按因素法建立省对县、市的转移支付制度。建立健全地方税体系,完善税种,扩大税基,严格征管。强化和完善人民银行宏观调控和金融监管职能,完善政策性银行机制。加快国有专业银行向商业银行转变。探索金融工具创新。吸引商业银行、外资银行到浙江设立分支机构,有计划地建立分布合理的城市合作银行和农村合作银行。建立比较完善的适应多层次需要的城乡金融体系,继续建立和完善适应市场经济发展需要的新型计划指标体系,改进国民经济核算体系,形成计划、财政、金融相互配合和制约机制,增强地方政府调节经济社会活动的 ability。

3. 建立合理的个人收入分配和社会保障制度。“九五”时期要进一步确立以按劳分配为主体、多种分配方式并存,体现效率优先、兼顾公平原则的分配制度。继续鼓励一部分人依靠诚实劳动和合法经营先富起来,并通过税收调节等措施,解决社会分配差别过大的问题。保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入,保障低收入者的基本生活。

社会保障制度的改革,也要体现效率优先、兼顾公平的原则。“九五”时期,要围绕促进企业改革,加快养老、失业、医疗等社会保障制度改革。养老和医疗保险要以建立和充实个人帐户为重点。扩大失业保险的覆盖面,强化失业救济和再就业功能。积极发展互助保险和补充保险及个人储蓄积累保障。统一社会保险的管理机构,实现社会保险法制化。此外,还要多渠道解决社会保障资金积累不足的问题。积极发展农村社会保障事业。到“九五”期末要基本完成住房制度商品化、社会化改革。

4. 以商品市场为基础、要素市场为重点,建立统一开放、竞争有序的市场体系。进一步发展和规范商品市场。利用、改造现有市场和其它流通设施与渠道,优化布局,提高档次,扩大辐射面。积极推广连锁经营、直达供货、代理制、配送中心等现代流通形式和交易方式。培育一些农工商、产供销、内外贸一体化的大型商贸集团。进一步深化价格和流通体制改革。继续推行和完善粮食“两线”运行体制,建立健全重要商品的储备制度、风险基金和城市副食品价格调节基金。规范和发展商品期货市场。

重点培育和规范金融、劳动力、土地、技术、信息等要素市场。逐步建立统一开放、高效有序的同业拆借市场。进一步规范和发展证券市场。依法逐步开放投资基金市场。发展和规范产权交易市场,促进存量资产流动、重组。继续发展外汇市场。发展各种商业性保险。进一步促进劳动力合理有序流动,培育和发展劳动力市场。继续推行和完善土地使用权有偿有限期出让制度,建立健全政府对土地一级市场的垄断和管理制度,规范和发展土地市场。积极发展技术、信息市场,促进经济、科技一体化和信息商品化、产业化。继续发展和规范各类市场中介组织,建立自律性运行机制。加强和改善对市场的监督、管理,规范市场秩序。

进一步推进农村经济体制、对外经济体制和科技教育体制改革。加强建立社会主义市场经济体制的法

制建设,加强有关地方立法工作,用法律法规引导、推进和保障改革顺利进行。

二、改革要致力于促进经济增长方式转变和经济整体素质提高

“九五”时期,改革要紧紧围绕转变我省经济增长方式、提高经济整体素质的要求,着力解决经济社会发展中的重点、难点问题,促进浙江经济持续、快速、健康发展。

1. 改革要着力于提高我省经济的组织化、集约化程度。

经过17年的改革和发展,浙江的经济总量已经达到相当的规模。但突出的问题是,整体素质不高,经济的组织化、集约化程度比较低。其根本原因在于还没有较好地形成发展规模经济、加速技术进步、加强科学管理的内在机制和外部环境。各种生产要素流动、重组,资本集中还受到许多体制性障碍的束缚。“九五”时期,必须通过深化改革,解决这些体制性问题。

(1) 通过资产流动、重组,搞好的,放活小的,培育和发展大企业、大集团,切实提高我省经济的组织化程度。纵观世界经济发展趋势,大企业、大集团在一个国家和地区经济发展中的作用日益增强。浙江要在今后一个时期发展成为经济强省,必须培育一些在国内外市场上有较强竞争力,对全省经济有较大带动作用的大企业、大集团。放开放活小企业,更多地发挥市场机制的作用,有利于发展专业化分工协作。搞好的,不能依靠行政手段搞“拉郎配”,搞简单的拼凑,必须以市场和产业政策为导向,以资本为纽带,增强集团的凝聚力和竞争力。放活小的,不是放任不管,而要积极引导小企业走专业化分工协作的路子。浙江小企业多,大集团很少,发展大企业集团,更为必要,更为紧迫,难度也更大。怎样才能培育大企业、大集团,我看主要是两条:一靠市场机制;二靠政府引导。所谓市场机制,这里关键就是要真正形成有利于企业联合兼并的机制、要素流动和资本集中的机制、企业追求规模效益的机制。所谓政府引导,就是要围绕浙江支柱产业的振兴和主导产业的成长,选择一批基础较好、实力较强的优势骨干企业,通过国有资产运营、优化配置,并在财税、信贷等方面采取必要的措施加以重点扶持。浙江要在较短的时期内培育一些在国内外市场上有影响力的大企业、大集团,必须要有大手笔、大动作。

(2)通过企业制度创新和机制转换,使企业真正成为法人实体和市场竞争主体,成为技术开发和技术投入的主体,形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制,有利于企业自主创新的技术进步机制,有利于公平竞争和资源优化配置的经济运行机制,真正找到科技与经济紧密结合的有效途径。促进企业技术进步,提高管理水平,一要使企业具有强烈的内在动力,追求长远发展,避免短期行为,二要使企业感受到强大的市场压力。要强化这种动力和压力,我看关键还是要明确企业投资主体,明确投资者、经营者的职责权益。企业搞好了就能得益,企业搞不好就得倒霉。必须解除国家对企业的无限责任,企业搞不好,严重亏损,资不抵债,就得破产。

(3)通过劳动人事制度和科技教育体制的改革,形成各类专业人才,特别是高级经营管理人才脱颖而出的成长机制。现代市场竞争,说到底人才的竞争。人才是企业兴衰的决定因素,也是我省提高经济增长质量的重要保证。没有大批专业技术人才和经营管理人才,不可能提高企业技术水平和管理水平。没有一些能够驾驭市场经济,擅长资本经营的优秀企业家,也不可能搞好大企业、大集团。尊重人才、爱护人才、培养人才,充分发挥每一个人的积极性、创造性,人尽其才,才尽其用,应该成为全社会的共识。“九五”时期,我们要通过深化改革,进一步形成和完善有利于平等竞争、择优录用的人才选拔使用机制,有利于优化配置、人尽其才的人才流动机制,有利于提高素质、锻炼成长的人才培养机制。当前,特别需要重视培养和造就一支适应社会主义市场经济需要的职业企业家队伍。

2. 改革要着力于加强农业基础,促进传统农业向现代农业转变,加快农村经济的全面发展。

过去17年,浙江农村经济的巨大发展,主要得益于改革。但是,农业基础不稳仍然是制约我省经济社会发展的突出问题。“九五”时期,我省要加强农业基础,加快传统农业向现代农业转变,粮食总产量要达到1550万吨左右,实施百项现代农业示范工程,加速农村经济的全面发展。实现这项艰巨的任务,仍要依靠深化改革。关键是要建立和健全三个机制:

(1)建立健全农业投入机制。现阶段增加农业投入主要还是靠调动农村集体和农民投入积极性,同时加大政府投入的力度,吸引社会和外资的投入。调动农民投入积极性的主要办法,一是要继续稳定和完善家庭

联产承包责任制;二是要在有条件的地区积极推行“两田制”,逐步建立合理的土地流转机制,扩大农田适度规模经营;三是要进一步完善农产品和农业生产资料价格体系与流通体制,切实保障农民利益;四是要继续推行和完善乡镇企业以工补农、以工建农、以工带农的有效做法;五是要在农林牧副渔各业大力发展股份合作制,集聚民间资金,实行农业企业化经营,发展和完善农业社会化服务体系;六是要进一步规范和发展农村合作基金会,坚持和完善农民劳动积累工和义务工制度以及农业承包款上交制度。

加大政府投入,关键是要形成政府用于农业投入的收入来源和支出稳定增长的机制,并逐步加以法制化。要确保各级财政对农业总投入的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。确保农业信贷资金的投入比“八五”有较大幅度的增加。进一步巩固、完善农业发展基金。足额收缴粮食附加税、耕地占用税、造地专项基金、水利建设专项资金等。加强有关农业投入资金的管理和使用监督,提高资金使用效益。

吸引社会法人和外资投入,是增加农业投入的重要途径。要积极创造条件,吸引省内外工商企业进行农业综合开发,发展农工商一体化的企业集团。扩大农业利用外资的数量和范围。

(2)建立健全农产品市场风险保障机制。由于受自然条件和国内外市场的影响,农产品的生产和流通难免会出现一些波动。这无论对农民利益还是对工业生产、市场供应、财政收入都会造成较大的影响。我省在蚕茧、兔毛、茶叶等农产品方面,由于大起大落,都有过深刻的教训。避免农产品生产和流通的大起大落,尽可能降低农产品的市场风险,具有十分重要的意义。要多渠道、多形式建立农产品市场风险保障机制。首先,要建立重要农产品的储备制度、风险基金和价格调节基金。其次,要鼓励和发展农产品商业保险。第三,要加强重要农产品的市场预测和信息服务。第四,要积极发展农工商一体化、产供销一条龙的企业集团和多种形式的联合体。第五,加强农产品和农业生产资料市场秩序的法制建设和监督管理。

(3)建立健全农村收入分配约束导向机制。发展农村经济的一个重要目的,是为了改善农民生活。17年来,在党的农村政策指引下,随着农村经济的全面发展,我省农民收入水平有了较大幅度的提高。今后我们要继续深化农村改革,提高农业生产经济效益,发展农

村二、三产业,进一步改善农民生活,减轻农民负担,特别是要加大扶贫力度,帮助贫困地区的农民尽快脱贫致富。但是,与此同时,从我省的实际情况来看,必须加强对农村收入分配的必要管理和合理引导。与江苏相比,我省农民的收入较多,房子较好,但是乡镇企业的档次较低,规模较小,集体积累较少,农村公路和环境卫生也较差。一些地区富起来的农民修坟、建庙盛行,个别的甚至赌博成习。克服这些问题,除了加强精神文明建设之外,一个很重要的方面,就是要逐步建立健全农村特别是乡镇企业收入分配的自我约束和合理导向机制。既要坚持农村的基本分配制度,继续鼓励一部分人先富起来,保护乡镇企业经营者的积极性,带领大家走共同富裕的路子;又要克服乡镇企业收入分配过分向个人倾斜,少数经营者实际收入过高,与劳动贡献不符的现象,注重提高集体积累,增强企业发展后劲。既要确保农民和乡镇企业职工收入的稳定增长,不断改善农民生活,逐步提高生活质量;又要合理引导消费,增加农村储蓄,开辟和扩大农民直接投资的渠道,引导农民将更多的收入投向农业和二、三产业,增加积累,发展生产。同时,通过多种方式,筹集民间资金,加强农村基础设施建设和小城镇建设,发展农村公益事业。

3. 改革要着力于培育中心城市,完善城镇体系,提高我省的城市化水平。

城市化水平是反映一个国家和地区经济发展程度的重要标志。浙江要实现2010年奋斗目标,转变增长方式,很重要的一着棋,就是要发展和完善城镇体系,强化中心城市的辐射功能。17年来,虽然我省的城镇建设有了很大的发展,但总体上看,全省城镇体系还不健全,城市化水平低于全国的平均水平,特别是中心城市发育不足,中心城市的辐射功能和带动作用不强。这在很大程度上制约着我省经济整体素质的提高。造成浙江中心城市发育不足的原因是多方面的,虽有历史和现实的客观因素,但更突出的是受到体制的束缚。城市规划、建设和管理体制落后,不适应社会主义市场经济和城市建设发展的需要。城市第三产业的发展、要素市场的发育,集聚和辐射功能的培育还受到许多体制、政策的障碍,还没有很好地形成一个有利于中心城市带动周围地区发展的体制。这些问题也要通过深化改革来逐步加以解决。

“九五”时期,我省要深化城市规划建设管理体制、

城市用地管理体制和户籍管理制度改革;增强城市企业的活力,调整城市企业结构,将一般的加工工业向周围地区扩散;重点加快城市第三产业和高新技术产业的发展,特别是要加快金融、商贸、科技和信息等产业的发展,鼓励有实力的乡镇骨干企业进城兴办第三产业,吸引国外和省外资金参与我省的城市开发建设。使中心城市真正成为一个地区金融、贸易、信息的中心。

4. 改革要着力于提高我省对外开放水平,促进经济国际化进程。

加快发展开放型经济是浙江的一个重大战略。17年来,我省的对外开放取得了很大的成绩,特别是外贸出口持续快速增长。但是,与其它沿海经济发达省市相比还有较大的差距。我们必须增强紧迫感和危机感,抓住机遇,迎接挑战,加快对外开放的步伐。要进一步统一思想、提高认识,增强开放意识。要认识到经济国际化的必然性及其重大意义。外贸、外资、外经是经济国际化的重要组成部分,但经济国际化不仅仅反映在“三外”的规模和比重上,而且要求整个经济体制、运行机制、产业结构、管理方式和人们的思想观念都要逐步与国际接轨。

“九五”时期,要深化对外经济体制改革,逐步建立适应国际经济运行通用规则的对外经济体制和运行机制。进一步发展和完善全方位对外开放格局。进一步改善投资环境,按照国际规则和惯例加快涉外政策法规、经济运作方式、社会服务体系、企业管理制度等方面的建设。加快各类国家级、省级开发区和保税区的建设,使其成为我省经济发展的新的增长点。加快各类企业对外经营机制转换。按照现代企业制度要求,改组国有对外经贸企业。培育和发展国际化、实业化、集团化的综合商社。实行以质取胜和市场多元化战略,提高外贸出口的质量和效益。加快进出口管理体制的改革,改善进口结构,促进技术引进、消化和创新。进一步开放省内市场,拓宽利用外资的领域。探索更为有效的投资、合作方式,吸引更多的国际大财团、海外大企业来浙江投资基础设施、重要原材料工业、农业、高新技术产业。创造条件,积极争取兴办中外合资、外商独资的金融、保险、商业等服务性企业。外经是我省的一个相对薄弱环节,要突破观念、体制上的障碍,建立健全有利于加强交流、扩大协作、促进来往,增进效益的对外经济技术协作与交流的机制,积极拓展国际服务贸易。

5. 改革要着力于加快我省基础设施建设。

近几年来,我省强化基础设施建设,取得了明显进展。但是,水利、交通、电力和城市基础设施落后的局面并没有根本改变。加快基础设施建设,关键是要形成一个能够多渠道、多层次筹集资金并高效运营的基础设施投资建设管理体制。

浙江多种经济成分比较发达,民间资金比较充裕,但又很分散。如何把分散资金集中起来,加快基础设施建设,是一个非常值得研究的体制政策问题。“九五”时期,我省基础设施建设要在继续扩大间接融资的同时,加大直接融资的力度,探索更多更好的直接融资办法。一是更多地吸引外商直接投资,选择一些投资量大、周期长、投资回报稳定的项目,采用部分股份权转让和项目融资等国际通行惯例进行开发建设;二是继续坚持“四自”方针,推行和完善“以电养电”、“以路养路”等有效做法,进一步调动市、县加强基础设施建设的积极性;三是在确定股票、债券的发行额度和规模时,要优先考虑基础设施项目的需要,争取多发一些股票、债券;四是吸引更多的法人参与基础设施投资;五是更多地筹措和用好各项基础设施专项基金;六是积极探索并依法开放投资基金市场,筹措民间资金,用于基础设施建设;七是在严格控制耕地、节约用地的前提下,通过适当的土地综合开发,筹集部分基础设施建设资金。

在多渠道筹集建设资金的同时,必须建立和强化投资风险约束机制,强化企业的投资主体地位。全面实行项目法人责任制和项目资本金制度。合理确定和调整基础设施服务价格。

上面我讲的五个问题,当然并没有包括我省经济社会发展中的所有重点和难点。如何解决这些问题,也仅仅是讲了一些初步的思路。希望各级体改部门和各有关部门的同志,用改革的思路和办法来进一步研究和解决这些问题。

三、进一步解放思想,大胆开拓,加强对改革工作的领导

实现我省未来15年的奋斗目标,关键在于深化改革。实现经济体制的根本性转变,是一项全新的事业,没有现成的模式可以照抄照搬,而且必须解决一系列深层次的矛盾和问题,要触动一些现存的利益、权力格局。在改革实践中必然会有风险,会有失误,不可能总是平平稳稳的,但不能因此就裹足不前,贻误整个改革。重要的是,改革方案的出台,既要稳妥、周密、细

致,切合实际,考虑到各种可能和困难,又要放手、大胆、坚决地干。要把中央的方针与浙江实际紧密结合,尊重群众的首创精神,坚持“三个有利于”的标准,解放思想,实事求是,大胆探索,不争论,不指责,不轻易否定,通过实践,统一思想,不断地总结完善。

江泽民总书记在中央经济工作会议上谈到改革工作时,强调指出:“明年,从中央到地方,都要进一步加强领导,由主要领导同志负责,实行统一领导、统一组织、统一指挥和统一协调,坚决克服一些部门或地方之间相互扯皮,相互掣肘的现象。”我们要认真贯彻执行江总书记讲话精神。各级党政主要领导要以改革统揽全局,切实加强对改革工作的领导,要以更大的决心、更大的魄力抓好改革。书记、市长、县长要亲自抓改革,要亲自调查,认真研究改革中的重大问题,直接组织研究和制定重大改革的规划、方案 and 政策措施,及时协调解决改革中出现的突出矛盾和问题。体改部门是党委、政府专门负责改革的综合职能部门。“九五”改革的目标、任务已经明确,具体要靠体改部门去“造船”、“架桥”。各级党委、政府要充分发挥体改部门的参谋、助手和综合协调作用,在机构改革中,要切实加强体改部门的力量,稳定和充实体改队伍,在工作上压担子,交任务,并为体改部门创造必要的工作条件。这里我想特别强调一下县一级的体改队伍问题。县域经济是我省经济发展的重要增长点。县一级的改革任务也十分繁重。在县属国有企业和二轻集体企业改革、农业经济体制改革、乡镇企业改革、农村集体资产管理体制改革和小城镇综合改革等许多方面,都有大量的工作需要体改部门去抓。各县(市)党委、政府在机构改革中,要注重稳定和加强体改队伍。小城镇综合改革非常复杂,工作难度很大。今年,省体改委、省农办会同各有关部门集中力量抓好我省6个列入国家小城镇综合改革试点镇的试点工作,待条件成熟时,再适当扩大试点。在小城镇建设中,要特别注重搞好规划,节约用地,促进农业现代化,抓好精神文明建设,保护和改善生态环境。

多年来,全省各级体改部门和各有关部门的同志对我省的改革事业兢兢业业,努力工作,作出了积极的贡献。在此,我代表省委、省政府向全省体改战线的全体同志表示衷心的感谢和亲切的慰问。同时,也希望同志们再接再厉,以更加饱满的热情,更加积极努力地做好工作。要加强学习,加强调研,不断提高自身素质,

进一步大胆开拓,务实进取。搞体改的同志,不仅要有较强的业务能力,而且要有清醒的政治头脑,要了解宏观形势,较好地把握全局。在工作中要抓好重点,抓好试点,注重实效。建立新体制是一项宏大而复杂的系统工程,体改、经贸、计划、财税和金融等各有关部门都要从改革和发展的全局出发,密切配合,相互协调,共同推进改革。

“九五”时期改革的任务十分艰巨而繁重,今年是“九五”改革的第一年,一定要开好局,起好步,争取在企业改革和有关配套改革方面取得突破性进展,为实现“九五”时期的改革目标创造一个良好的开端。

注:这是柴松岳副省长1996年1月19日在全省体改工作会议上的讲话。

改革开放以来浙江经济社会发展与 “九五”时期的发展战略

浙江省计划与经济委员会

经过17年的积极探索和艰苦努力,浙江的改革开放和现代化建设取得了巨大的成就,国民经济迅速发展,经济实力显著增强,投资环境明显改善,各项社会事业协调发展,人民生活水平有了很大提高。

一、国民经济快速增长,经济实力显著增强

过去17年,是建国以来浙江经济发展速度最快的时期。1995年全省国内生产总值达到3525亿元,按可比价格计算比1978年增长8.05倍,平均每年增长13.8%,比前29年的6.8%高出一倍,其中“八五”时期年均增长达19.1%,高于全国平均增长率7.5个百分点。国内生产总值比1980年翻两番的战略目标已于1992年提前8年实现。经过17年的发展,浙江国内生产总值占全国总量的比例已由1978年的3.41%上升至6.15%。在全国的位次从第12位跃居第5位,成为全国经济大省之一。

工业生产高速增长。1995年全省完成工业总产值8207.86亿元,工业增加值1632亿元。1978年至1995年工业总产值年均递增速度达23.8%,占全国工业总产值的比重由1978年的3.1%上升至1995年的8.9%,在全国的位次从第14位上升至第4位。国有企业依托技术和资本优势,通过改革、改造、改组和加强管理,增强了活力;农村工业蓬勃发展,1995年全省农村工业企业达到60万家,就业人数660万人,农村工业在全部工业总产值中的比重已达64.1%;工业产

业结构有所调整,机械、电子、仪表、电气等行业比重明显上升。农业生产稳定发展,1978年至1995年农林、牧、渔业总产值年均增长5.5%,1995年粮食总产量达到1430.9万吨。第三产业发展迅速,第三产业增加值年均增长14.6%(1978—1995年),高于同期国内生产总值的增长速度,商贸业、运输邮电业、房地产业、金融保险业以及居民服务业等均获得长足的进步,成为17年来浙江经济的重要增长点。第三产业增加值占GNP的比重从1978年的18.6%上升到1995年的32.1%,从业人员占全社会从业人员的比重从1985年的13.4%上升到1995年的20%左右。地方财政收入稳定增长,1995年全省地方财政总收入达到248.5亿元,是1978年的9倍,年均递增达13.8%,其中,“八五”时期年均增长高达19.6%。在第三届全国综合实力百强县中,浙江占了23个,占到全省县(市)数的35.9%,人口占到全省总人口的35.3%。

二、重点建设步伐加快,投资环境日益完善

改革开放以来,浙江集中力量,加强以交通、能源、水利和通信为重点的基础设施建设,创造了一个良好的投资环境。其中,1979—1988年10年间的交通设施投资达20多亿元,是前29年的2.4倍。“八五”期间全省国有单位投资180亿元,形成了浙江交通史上投资最大、建设项目最多的大会战态势。铁路在“中取华东”、“再取华东”战役中,新建了钱江二桥,完成了沪