

思索·求实·开拓

——中共中央党校培训部部分学员经济学论文集

中国林业出版社

96
F12-53
32
2

思索·求实·开拓

——中共中央党校培训部部分学员经济学论文集

20536/04

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

思索·求实·开拓——中共中央党校培训部部分学员经济学论文集/张
大军主编. —北京: 中国林业出版社, 1995. 9
ISBN 7-5038-1556-6

I. 思… II. 张… III. 经济体制改革—研究—中国—文集 IV. F121-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 16204 号

中国林业出版社出版
(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)
北京昌平百善印刷厂印刷 中国林业出版社发行
1995 年 10 月第一版 1995 年 10 月第一次印刷
开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.5
字数: 300 千字 定价: 20.00 元

本书的出版得到了中共
德阳市委和中共绵竹县委的
大力支持，在此一并致谢！

主 编 张大军
副主编 李敬业 王兴如
编 委 马树强 靳道强 刘清芳
孔垂柱 杨辉成 程必定
陈 利

序

本书是中央党校培训部部分学员在学习马克思主义经济理论和社会主义市场经济这门课之后结合自己的社会实践所写的论文汇集。这些来自全国各地的中青年领导同志朝夕相处，互相切磋，总结出很多经验，并归纳成理论。同时也高兴地看到他们中的一些人，通过刻苦钻研理论水平有了明显的提高；对于改革中的热点和难点问题，积极参加研讨，并且能够提出一些颇有见地的观点。

在中央党校的教学工作中，常常看到一些学员感谢老师给了他们许多知识。其实在我看来，教和学本身就是互相补充、相得益彰，即所谓教学相长。我在中央党校教书多年，接触了一批又一批各级领导干部，我的感受是，在我向他们传授知识的同时，自己又获得了更多的思想上的营养，而且得到的比付出的多得多。

本书所收集的论文，从作者确定研究方向、写作中涉及的主要问题，以及提出的对策性建议等，都经过了严格的筛选和较为充分的论证。有的同志甚至和我交谈、磋商了三四次。每一篇论文的初稿写成后，不少同志的文章自己改了又改，直到满意为止。因此，我认为这本书从总体上讲是有一定的理论水准的。具体包括以下几点：

第一，选题新颖，涉及到改革中的热点和难点问题。在论文写作之初，我们就强调要站在理论研究的前沿阵地，注意扑捉新鲜理论观点，要研究关系到改革、发展和对外开放中的重大问题，因此基本上都抓住了所论问题的关键环节，并进行了较为深入的论证。例如，关于所有制改革问题、建立社会主义市场经济体制的理论和实践问题等。

第二，现实感强，提出的理论及对策性建议，对实践具有一定的指导意义和参考价值。也是在论文写作之初，我们就强调选题范围必须是自己熟悉的东西，最好是在以往的工作岗位上碰到过的问题。通过对它们分析研究，然后抽象出理论来，再用以指导实践。

现在看来这个要求也基本上达到了。在这些论文中，不少被评为优秀的上乘之作，都具有这个特点。例如，关于地区经济发展问题研究，以及某个城市的企业改革问题探讨，等等。

第三，文字通俗易懂，也体现了作者各自不同的风格。这些中青年领导干部，一般都具有大专以上的文化水平，经验丰富知识面较广。由于每个人都从事着某一方面的工作，因此就自然形成了各异的风格，读起来别有一番滋味，收益匪浅。

当然所收的论文中也有一些不足之处，如有的文章论证不够深入，理论性也不强等，这些希望今后在继续学习中逐步得到改变。

以上仅是我审读这些论文时所引起的一些回忆和感想，信笔写出，是为序。

中共中央党校政经一室主任、经济学教授

张大军

1995年10月6日夜

目 录

序

宏观经济与体制改革

重视发挥产业政策对优化产业结构的导向作用

——谈提高经济增长质量和效益的一个重要方面 (3)

机遇·速度·效益

——邓小平经济发展观纵横谈 (14)

建立现代企业制度与政府职能转换 (28)

重建农民增收政策重心 提高农民市场抗争能力

——市场经济条件下加快农村经济发展的几点看法 (36)

让土地之母产出“黄金”

——地租理论和城市土地的开发利用 (46)

经济发展与次优化选择 (53)

国有企业资产管理与对策探讨 (60)

国有企业国有资产流失的渠道成因与对策 (74)

关于社会主义市场经济条件下所有制问题的思考 (83)

区域经济与地方经济

正视问题，坚持改革，促进经济持续健康发展

——铜陵市经济发展若干问题的思考 (93)

必由之路 (102)

县域城乡一体化之路

——绵竹县城乡一体化的发展 (108)

走出贫困的零积累 (116)

区域的外部性内部化和内部性外部化

——兼论缩小我国区域差距的一种思路 (123)

构建民族地区市场经济的思考	(135)
老少边地区经济发展现状及对策	(141)
山区县域经济发展滞后的原因及对策	(151)
调整产业结构 加快经济发展	
——勐海县经济发展	(162)
秦皇岛与北京经济合作的前景	(170)
面向市场、发展高效益果品生产	(179)

行业经济与部门经济

铁路垄断之断想

——兼论我国铁路垄断中竞争市场的建构	(187)
发展的制约与突破	
——中国农业改革问题	(194)
面向 21 世纪的战略选择	
——我国跨世纪通信发展战略研究	(203)
关于建立和完善我国社会保障体系的思考	(212)
我国科技出版业在经济转轨中的发展取向	(219)
强化设计对实现科技第一生产力的桥梁作用	(228)

企业改革与企业管理

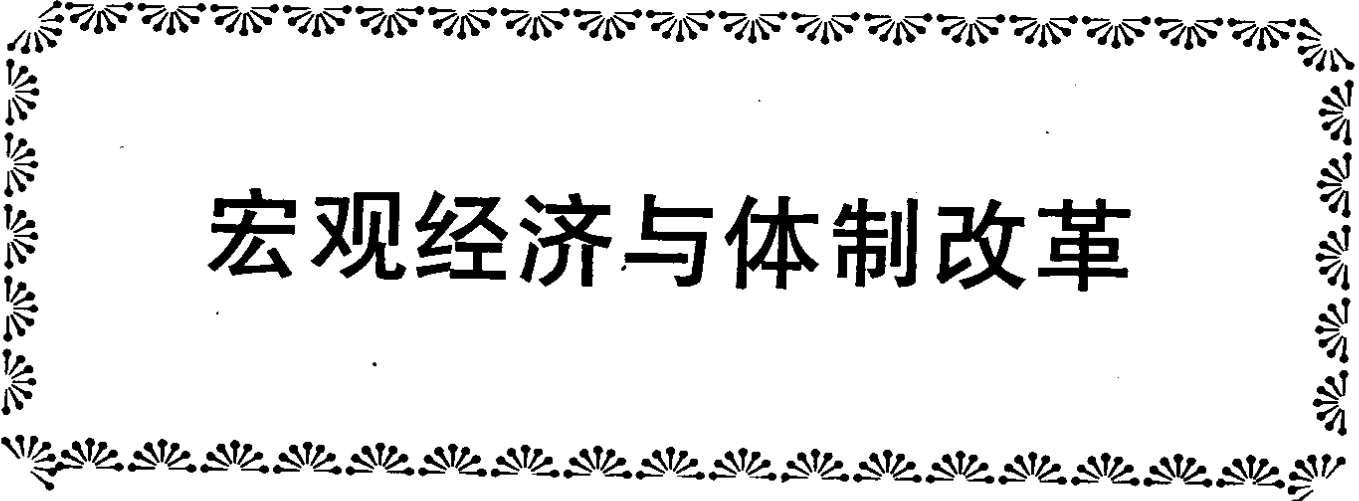
以改革推进国有企业的科学管理

——四川剑南春股份有限公司 10 年发展的启示	(243)
国有企业的亏损由“治”向“制”的转变	
——德阳市属国有工业企业 7 年无亏损的调查	(251)
论公路的二重性、两类型和双轨制	
——关于公路体制改革问题的探讨	(257)
关于提高国有企业竞争力的若干思考	(268)
论企业经济效益的社会性质	(278)
国有小企业改革	
——关于建立股份合作制问题的探讨	(284)
论市场经济中微观主体的再塑造	

——关于市场过程中微观主体改革的几个问题	(293)
----------------------------	---------

法制建设与教育改革

论市场经济条件下的法制建设	(303)
高校收费制度改革刍议	(310)
浅议市场经济条件下的高等教育发展观	(320)



宏观经济与体制改革

重视发挥产业政策对优化产业结构的导向作用

——谈提高经济增长质量和效益的一个重要方面

河北省体改委副主任 刘清芳

我国经济发展已经进入由粗放经营向集约经营转变的重要阶段。近年来，中央反复强调，要用很大的注意力作好提高经济增长质量和效益这篇大文章，促进整个经济的良性循环。这是决定我国经济国际竞争力和长远发展后劲的关键，直接关系到我国经济能否持续快速健康发展，顺利跨入 21 世纪并圆满实现第三步战略目标。而运用产业政策引导产业结构调整，是提高经济增长质量和效益的核心所在，也是当前我国宏观调控中最为薄弱亟待加强的重要部位。因此，必须高度重视并充分发挥产业政策的导向作用，努力实现优化产业结构的历史性任务，以尽快适应并及时跟进世界经济变革和新技术革命的新形势、新趋势，为抢占世界经济发展的战略制高点创造条件。

改革开放以来，在党的基本路线和邓小平关于建设有中国特色社会主义理论指引下，经过全国努力奋斗，我国经济发展取得举世瞩目成就：1979—1994 年，GNP 以 9.4% 的年均速度递增，国有资产激增至近 4 万亿元；形成了国际通行的工业行业分类中的全部 500 多个工业行业，主要工业品生产迅速增长，原煤、钢、发电、电视机、水泥、原油等产品产量已进入世界前列；农业和农村经济面貌发生巨变，农业总产值年均增长 5.9%；对外贸易发展迅速，国际支付能力逐年增强；国内市场繁荣，城乡居民生活水平和质量都

有明显提高；“重工业过重，轻工业过轻，农业停滞萎缩”的局面有了很大改善。据预测，今年我国可望提前五年实现翻两番。这些表明，我国经济正迈入发展的“黄金期”。

在成就面前须保持清醒。我国经济要实现高质量增长，还存在制约因素不容忽视，其中产业结构的许多突出矛盾，就严重影响着国民经济的宏观效益。主要表现：一是农业发展仍然滞后，其基础地位很不巩固。由于一度对农业形势判断的偏差和单纯按比较效益配置资源的决策误区，农业投入严重不足，致使农业缺乏综合生产能力、开发能力和抵御自然灾害能力；更为严重的是，耕地和其他农业资源锐减，粮棉等主要农产品人均占有量连年下降，其中棉花已难以恢复正常水平，直接影响相关工业以至整个国民经济的发展。二是基础工业和基础设施发展不足，瓶颈制约远未缓解。由于加工工业长期超前增长，与基础工业比例失衡，使得“上游干涸、下游泛滥”的结构性矛盾日益突出，长线工业有相当数量的资产由于瓶颈制约而闲置。全国由于电力供应不足，每年影响产值700亿元以上；仅京广、京沪、陇海等8条铁路干线的10个“限制口”影响全国铁路货运能力的30%—40%。三是由于盲目竞争和重复建设，造成产业结构失衡和区域经济结构趋同，其后果一方面是供给结构与需求结构的失调，形成产成品积压和债务链日趋严重；另一方面影响了支柱产业及支柱企业的成长，难以形成与国外大公司抗衡的规模经济效益。全球工业企业500强分布于31个国家和地区，我国尚无1家跻身。我国工业企业500强销售总额仅与美国通用汽车公司相当。我国生产力布局和弊端在汽车产业尤为明显，世界20多个主要汽车生产厂家年产汽车已超过4000万辆，而我国160多个整车厂、600多个改装厂年总产量仅100多万辆，仍处于“散、乱、低、慢”的低水平、小规模阶段。反观日本汽车工业经过15年振兴努力，早已成为“世界巨人”，比我国起步晚10多年的韩国汽车工业，亦已成为世界汽车市场后起之秀。我国电子计算机、空调器生产厂家过于分散，亦有竞争能力不足之虞。这些都警示我们，如不采取措施集中扶持支柱产业，某些民族工业很难避免沦为外国企业的附庸。四是产业结构低度化与世界新一轮产业革命

很不适应。世界新科技正以空前的力量推动着生产力发展，全球性、全方位的产业革命正在走来，近年西方国家已着眼于“智能时代”，以实施“信息高速公路计划”为驱动力，促使现有产业结构剧变跃迁；一些崛起较快的发展中国家也在加紧提升产业结构，由劳动和资金密集型向知识技术密集型和高附加值的产业转移。我国尽管在发展高科技、实行产业化方面已有良好起步，但由于体制掣肘及科技基础、科技投入等方面差距，产业升级和结构调整步履维艰，资源型和劳动密集型为主的产业结构尚未得到根本改变。我国高新技术产品出口在整个工业品出口额所占比重不足 5%，而美、日等发达国家已达 50% 以上。**五是**由于传统发展模式和地区利益驱动机制相互作用，使得工艺落后、设备陈旧、消耗畸高、污染严重的小钢铁、小造纸、小矿采、小化工等竞相上马、遍地开花，这种盲目性很大的、高投入低产出的平面经济扩张，在经济、资源和环境等方面所付出的代价极为昂贵，长此下去，势必难以为继。**六是**第三产业尽管较前有了发展，但与市场经济要求仍不适应。我国第三产业在 GNP 中的比重，远低于发达国家和许多发展中国家，尤其是信息、咨询、金融、保险等新型服务产业还很落后，加之市场体系远未完善，影响生产要素合理流动和资源优化配置。总之，**我国产业结构存在“弱（农业薄弱）、短（基础产业是短线）、同（区域产业结构趋同）、低（产业低度化）、差（规模效益差）、硬（产业结构硬性）”等方面的问题，阻碍经济的快速发展，影响生产的专业化、社会化进程。**

我国产业结构的上述缺陷和弊端，成因复杂。从历史原因看，改革前计划经济体制和传统的工业化战略，虽然对国民经济发展超过重要作用，但由此导致产业结构失调的痼疾十分严重。从现实原因看，在我国经济体制和运行机制转轨过程中，由于某些深层次矛盾尚未根本解决，受地区分割和部门利益束缚而造成的产权难以流动和投融资体制改革滞后造成的重点产业资金紧缺，阻滞存量和增量的结构调整，影响产业结构优化目标的到位。计划经济和市场经济的某些弊端交汇一起，很容易使产业结构旧的矛盾尚未根本解决又产生新矛盾。从思想上看，一些同志对社会主义市场经济条件下

产业政策必要性和产业政策在长期发展政策中的核心地位缺乏认识，有人主张完全依靠竞争机制来形成新的产业结构。在宏观调控的实际操作中，产业政策的实施力度远不及货币政策和财政政策，经济综合、调节、监督等部门之间缺乏有效的协调配合，使产业政策对优化结构和引导健康发展的应有作用远未得到充分发挥。所以，进一步硬化产业政策约束，确保产业政策落实，是把发展经济的重点切实转到调整结构、增加效益、提高经济质量的根本性措施，切不可有丝毫放松。

二

所谓产业政策，是指国家规划、干预和诱导产业形成和发展的政策，包括产业结构政策、产业组织政策、产业技术政策和外贸政策等方面内容。它是国家实施宏观调控、优化产业结构、提高产业素质、进行资源合理配置的重要手段。产业政策与货币政策、财政政策同等重要，都是市场经济条件下政府以“有形的手”调控经济不可或缺的工具，只有调控的对象、解决的问题和采用的方式不同而已。

产业政策的导向作用在于，它体现国家的经济发展方针，通过合理的、有预见性的结构政策指导经济发展，以避免生产和投资行为的盲目性；它规划一定时期产业结构演进的方向与步骤，以及各产业发展的顺序和态势，使经济增长建立在合理协调的基础上；它规划一定时期内产业内部企业的发展方向，促进合理竞争秩序的建立，防止盲目过度竞争，避免对生产力的严重损害。产业政策的正确运用，对保持经济总量平衡、提高结构效益和实现经济发展战略目标至关重要。这已为世界经济发达国家，特别是一些后起工业化国家的经济起飞历程所证明。日本 30 年代就通过行政控制与鼓励企业联合，防止企业间的过度竞争；战后产业政策逐渐成熟，制定和实施一系列反映政府和产业意愿的经济计划政策，促进传统产业的结构调整，努力培植国内外市场有发展前途的产业。世界公认日本产业政策的成功。亚洲“四小龙”之一的韩国则更能说明问题。该国 1962 年确立政府主导型资本主义市场经济体制后，利用计划

与市场、干预与自立相结合的方法，实施“移植型”外向化产业政策，加快了产业升级的速度，通过产业结构的迅速演变，成功地完成了资源最佳配置，仅用 30 年时间就从劳动密集型为核心的轻工业发展为资本和技术密集型为核心的重化工业，从贸易立国发展为科技立国，从贫穷落后的封闭型经济发展为外向型经济。“汉江奇迹”的出现，政府产业政策功不可没。日、韩的成功经验，对具备后发优势、实施追赶战略的国家很有启迪意义，尤其值得我国借鉴。

我国面临产业结构调整的可得机遇。经过 40 多年经济建设和科技事业发展，我国已形成一定的产业规模，具备了相当的经济和科技实力，能够为产业结构升级调整提供支撑。改革开放为调整结构创造着有利条件：一方面，经济的快速增长和人民收入的增加，促使国内需求结构发生急剧变化，新需求的增长推动发展，而发展又创造新需求。这种循环已成为结构调整的动力；另一方面，随着社会主义市场经济体制的推进，无论是现代企业制度的建立、市场体系的发育，还是宏观经济管理体制和对外经济管理体制改革，都有利于为调整产业结构廓除障碍。从国际经济环境看，世界经济集团化区域化一体化步伐加快，为各国产业结构调整增添了强大动力，这对我国既是挑战，又是契机。只要积极主动把握机遇，尽快由资源型产业转入新产业更新期，我国完全可能缩小与发达国家在经济技术水平上的差距，扩大在国际市场应占份额，为下世纪经济起飞打好基础。因此，我们应当悉心掌握工业化和现代化进程的客观规律，深入分析我国产业结构变动趋势，认真贯彻国家产业政策，紧紧把握其指向，突出重点，集中力量抓好以下五个方面。

1. 切实加强农业基础地位，努力实现保证有效供给、增加农民收入两大战略任务 农业系产业之母，不仅为工业提供原料，市场和资金积累，而且要满足全国人民基本生活需要。没有农业的稳定增长，不会有第二、三产业的稳定发展，不会有农村小康目标的实现和全社会的稳定。以牺牲农业为代价发展工业的歧路不能走，对农业在整个现代化进程中的基础地位和战略作用不能动摇，否则将贻患无穷。发展农业和农村经济，关键在于全面贯彻中央关于加强