

农村金融的 治理与发展



农村金融的治理与发展

广西农村金融学会编

主 编 海鹏飞

☆

广西人民出版社出版发行

(南宁市河堤路14号)

广西财经学校印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 16印张356千字

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

印数 1—3,000册

ISBN 7-219-01507-0/F·93 定价: 6.00元

前 言

广西农村金融学会于1989年11月10日至13日在桂林市召开的第三届年会中，与会者提供研究论文、调查报告122篇和学会分会、支会工作经验介绍8篇。这些文章以党的十三届四中全会和江泽民同志在国庆四十周年讲话精神为指导思想，紧密联系实际，在回顾广西农村金融十年改革与发展的成效和经验教训的基础上，面对当前农村金融理论与实践中的重要问题，深入研究探索解决的途径和方法，并从理论与实践的结合上，阐述党和国家以及农行总行、区分行现行政策、措施的意义与作用，对于推进广西农村金融工作的治理、整顿和深化改革，很有宣传、教育、启迪和指导作用。有鉴于此，学会决定从中挑选部分文章，计87篇编辑出版，以发挥这些研究成果的应有作用。

本书由广西农村金融学会常务副会长海鹏飞主编，《广西农村金融研究》编辑部杨柱才、傅荣鑫、张爱中编辑，钟兴武、周策群参加对文稿的审定。选入本书的文章，有一部分在保持作者基本观点的前提下，对文章的结构、篇幅和文字作了适当的调整、压缩和修改，敬请作者予以谅解。

编 者

1990年1月

目 录

党的建设是加强和改进行社经营管理的核心	杨仲元 (1)
加强县农行党的建设的思考	黎立义 (5)
运用马克思主义哲学是做好思想政治工作的根本	沈 洪 (11)
对我区农行思想政治工作的几点思考	谭 群 (17)
中青年职工思想发展趋向初探	郑其苏 (27)
浅谈加强青年职工的思想政治工作	谢连科 (33)
加强农行思想政治工作的几点思考	冯廷皆 (39)
试论当前思想政治工作的难点与对策	邓家群 (46)
浅谈如何加强农金系统的思想政治工作	周学海 (51)
加强思想政治工作 硬化自我约束机制	梁少将 (57)
在国际业务中全面强化思想政治工作	杨杏生 (62)
对做好基层营业所思想政治工作的意见	黄平政 (67)
行为科学在企业管理中的应用	韦文广 (71)
企业素质的提高取决于整体教育	郑文宣 (76)
考试命题与课堂的“双基”教育	梁 兵 (82)
论培育金融意识	蒋世绩 (86)
企业文化：巩固与扩大农业银行改革成果的 重要手段	韦日安 (94)
农村金融改革：回顾、反思与期望	周策群 (99)

怎样看待通货膨胀·····	李国强 (112)
储蓄效益考核指标问题初探·····	谢 杰 (118)
改善储蓄服务工作之浅见·····	许绍成 (125)
存款工作必须理顺的几个关系·····	周仕强 (129)
抓好企事业单位存款工作的设想·····	江振红 (136)
论信贷效益的内外环境·····	黎以高 (138)
优化结构 强化管理·····	孙瑞璋 李小云 (148)
强化资产负债管理是农行企业化的最佳选择 ·····	李向红 (153)
对信贷资金营运问题的几点认识·····	周富升 (158)
从当前市场疲软谈今后银行贷款的主要投向 ·····	卢世荣 (162)
浅谈增加农业投入的几个问题·····	朱炳曙 (170)
浅谈广西发展外向型经济的条件和应注意解决 的问题·····	杨柱才 (173)
发展农村优势产业必须注重资金的使用效益 ·····	周 鉴 叶国宾 (182)
发挥农行对地方拳头产品的促进作用·····	荣 鸿 (187)
在整顿、治理中支持地方小水电发展·····	张照先 (192)
关于增加农业信贷投入的深层思考·····	张爱中 (194)
艰难而有成效的信贷倾斜 ——对南宁市农行、信用社增加农业投入的调查 ·····	曾海科 (201)
试论农村信贷向农业倾斜的几个问题·····	石维松 (208)
浅谈调整信贷结构的难点与对策·····	刘 永 (217)

从信用等级评定谈贷款结构的调整…………… 林少坤 (225)

论不发达地区农村信贷资金的容量与能量

…………… 海鹏飞 蒋世绩 (231)

缓解少数民族山区资金紧缺的根本途径…………… 黄正权 (239)

关于少数民族山区农村信贷结构调整的问题

和意见…………… 苏达民 (244)

南宁地区信贷扶贫的构想…………… 韦业宏 (250)

谈民族贫困地区扶贫问题…………… 农定方 (253)

造成信贷资金紧缺的几个突出问题及解决办法

…………… 谢保良 (259)

浅谈农村资金紧缺的原因及解决途径…………… 吴克明 (263)

试谈农行摆脱资金困境的出路…………… 罗远鹤 (266)

谈摆脱粮食收购资金困境的途径…………… 吴源泰 (272)

对渔业贷款面临困境的思考…………… 陈仕焕 (277)

浅谈打好盘活沉淀资金攻坚战…………… 杨超德 (283)

要盘活沉淀资金 更要遏制资金沉淀…………… 韦 浩 (289)

信贷资产管理的现状与对策…………… 江仕复 (293)

略谈农村信贷管理上的问题与对策

…………… 周宽常 农成群 (300)

浅谈非正常贷款的防治…………… 梁用浩 (306)

坚决刹住行社干部违章贷款是搞好综合治理的

重要措施…………… 罗 宇 (311)

关于深化渔业改革与强化渔贷管理若干问题的探讨

——对钦州市、防城县海洋渔贷的调查… 彭福大 (318)

加强投资贷款管理 提高信贷经济效益…………… 谭先佳 (328)

当前抵押贷款存在的问题及解决意见…………… 高月华 (334)

实行贷款分权制的问题以及解决办法·····	陈伟昌 (336)
实行信贷承包 强化信贷管理·····	葛鹏飞 (342)
信贷资产监测制度实施中的问题与对策·····	李 汉 (346)

积极发展以合作基金会为主要形式的农村合作

金融业·····	谢双林 (350)
论合作金融性质的演变·····	陈成家 (357)
我区农村信用社面临经营困境及其对策·····	韦现飞 (365)
关于信用社经营方向的思考·····	朱为汾 (374)
对信用社现行存、贷款利率上浮的思考·····	林达贤 (378)
强化内部管理 提高信用社的信贷管理水平 ·····	钟兴武 (384)
农村信用社非正常贷款成因剖析·····	黄仁武 (391)
对当前“行社关系”若干问题的思索·····	朱笑欧 (396)
谈谈如何提高信用社职工素质·····	江汉平 (402)

强化管理, 依法治行, 发挥会计出纳职能作用

——农业银行恢复十年来, 我区会计出纳工作回顾

·····	李 荣 李家英 (407)
强化信贷业务的审计监督 提高信贷管理水平 ·····	唐显玉 (413)
以法治行之我见·····	韦成富 (420)

必须重视和开展金融企业的公共关系活动···

坚定不移地推进农业银行县(市)支行企业化经营	宾有富(431)
---------------------------------	----------

沿海地区实行行长任期目标责任制应解决的几个问题

.....	彭柏祥 (438)
梧州市支行实行职能转换的调查与思考	
.....	化伟强 潘水泉 (441)
当前农行机构设置人员配备必须改革.....	黄庆芳 (447)
对改进我区农行系统工作作风的探讨.....	莫羨由 (451)
抓好农金科研 活跃学会工作.....	肖田生 (456)
农村金融研究的现状、问题与对策.....	扈远庆 (463)
运用“五抓”、“五坚持”，促进科研活动蓬勃开展	
.....	桂林农村金融学会 (468)
切实加强领导 抓好农金科研	
.....	广西农村金融学会钦州地区分会 (473)
联系实际 开展调研 充分发挥农金学会的作用	
.....	广西农村金融学会南宁地区分会 (480)
积极开展农金科研活动 促进基层两个文明建设	
.....	广西农村金融学会武宣县支会 (487)
迈出新步伐 攀登新台阶	
——支会成立以来的工作回顾与今后的工作设想	
.....	广西农村金融学会永福县支会 (493)
积极开展调研活动 发挥支会职能作用	
.....	广西农村金融学会宾阳县支会 (498)

党的建设是加强和改进 行社经营管理的核心

杨仲元

农业银行和信用社是在党的领导下进行工作的，党的领导体现在路线、方针、政策上。在党的领导下，农村金融事业得到了蓬勃发展，经受了艰难曲折的考验，形成了一支忠于社会主义事业、奋发图强、充满生机和活力的农村金融队伍。1989年全区农行、信用社在册职工31200多人，其中农行干部职工15000多人，共产党员有4291人，大约每四个人当中有一名共产党员。现任中（市）支行正副行长以上的包括区分行处级干部在内担任领导职务的干部95%以上是党员，担任县支行正副行长及科级管理干部中党员占75%以上。这些情况说明我区农行各级领导骨干大部分是由共产党员组成的，他们是农行改革和发展农金事业的中坚力量。

我国金融体制改革在曲折的道路上不停的向前发展，确立中央银行体制，设立各种类型的国家专业银行和金融公司，并以此形成系统、各自集中掌握人事管理、机构设置权，强化系统的整体性，实行条条领导。农业银行是这个大体系中相对独立地一个完整系统，从总行到营业所，一条线下来统辖人事、机构和业务经营等一切事宜，即总行——省（市）分行——专（市）中心支行——县支行——区（乡）营

业所五个层次由上至下一级管一级。实行垂直领导管理，有利于贯彻执行国家统一的货币政策、信贷政策，是保证国家经济发展战略实施的有效机制。

农业银行实行垂直领导，要注意加强党的建设。这是因为，党员的组织生活、支部活动由当地党委领导，而党的领导核心作用，在农行垂直领导的体制内则难以充分发挥，特别是在区（乡）一级和农行营业所有的党员少，本单位没有党的组织，与其他单位结合起来成立党支部，很难体现党在农行基层单位的领导，在很大程度上弱化了党对农村金融企业在经营管理上应有的核心作用。党的思想政治工作淡化，基层行所的党组织缺乏凝聚力，战斗力和约束力，由此导致行社经营管理上出现一系列问题：有章不循，违章作业，办事不按程序、制约机制失灵、人情大于党性、感情代替政策、讲关系不讲原则等等。有的人只要索取，不讲奉献，有的人钱迷心窍，人生价值观念失衡，个人行动准则失控。

我们要加强马列主义、毛泽东思想基本理论学习，运用马克思主义的立场、观点、方法来观察、认识、解决农业银行发展和改革开放中存在的问题。当前，是农业银行执行改革开放政策的关键时刻，就其本身改革而言，重点是加强廉政建设，不断加强和改进经营管理，真正做到科学管理、优化经营，不断提高农业银行经营管理水平。

从广西农行系统现状出发，加强和改进经营管理是一项综合治理的系统工程，涉及观念上的，制度上的，技术上的等等诸多方面，但是无论任何方面都要人去实践，去探索。加强和改进做人的工作是加强和改进经营管理的关键，也就是说关键是人。选人用人不能靠个人决定，在实行行长负责制过程中，由职代会直接选举行长的办法，从总体上看，

弊多利少，是不可取的。根据党管干部的原则，选拔和任用干部应由党委负责。如上所述，我区农行系统县支行以上的领导绝大多数是党员，但这不等于发挥了党组织在行社经营管理中的核心作用。近年来，农行系统思想政治工作薄弱，在改革中只顾支持农村经济发展，忽视自身经营管理；热衷于数量扩张，冷漠质量提高；重视决策下达任务，轻视监督检查；迷信发挥利益机制的作用，不关心约束机制的建立与完善，致使利益机制的正常作用发生扭曲等，反映了在指导思想上的偏差，这与农行系统抓不住党的建设有很大关系。邓小平同志说我们最大的失误是教育，农行系统诸多问题的产生，原因正是在这里。

为了加强教育，加强思想政治工作，农行系统各部门、各单位必须充分发挥党组织的核心作用，这也是加强和改进行社经营管理的核心问题，为此，必须理顺农行系统垂直领导与党的组织生活由当地党委负责管理的关系。

加强和改进农行系统的经营管理，重点是基层。我们的基层是县支行和由县支行领导的营业所。加强基层建设其核心问题是加强党的建设，尤其是在乡镇一级的营业所更重要。现在农行设在乡镇的营业所党的建设几乎处于空位，在党的组织关系上县支行管不到营业所，乡镇党委因营业所受系统领导也顾不上营业所党的建设，长期以来处于涣散软弱状态。

江泽民同志在国庆四十周年的讲话中指出：“要高度重视基层党组织的建设，改变软弱涣散状况”。针对我区农行系统包括信用社在内，如何加强基层党组织的建设呢？我区荔浦县支行在县委领导下积极探索和实践，在今年初建立了县支行系统党委，把党支部建立在乡镇营业所、信用社。半

年多的实践证明，这是一个好办法，改变了过去基层党员组织生活无人过问的情况，密切了党群关系；协调了所社共同贯彻落实党在农村的金融业务方针政策；促进了思想政治工作在基层所社进一步落实，在廉政建设上有了良好效应；县支行党委统辖全县各乡镇行社党的建设，使农行实行垂直系统领导加强整体意识有了组织保证。荔浦支行建立系统党委的经验需要认真总结，希望能在各县实行。最近我到河南看到已有漯河、信阳等地委所辖各县的农业银行建立党委已经一年多了，都取得了良好效应。

当前，在县支行建立系统党委还不能很快在全区各县实行之之前，为适应加强党的建设的需要，各县（市）支行可先将党组建立起来，实行在党组领导下的行长负责制。县支行党组实行一元化领导，党组书记由行长兼任，不具备条件的，应根据领导班子的具体情况，由副行长兼任党组书记，条件完全不具备的，党组可以缓建。县支行党组按党章规定行使权力，全方位地加强和改进农行、信用社的经营管理，认真贯彻落实十三届四中全会精神，以治理整顿和深化改革为中心，加强管理，完善机制，盘活资金，支持农村经济稳定协调的发展。

（作者工作单位：农行广西分行）

加强县农行党的建设的思考

黎立义

江泽民同志在国庆四十周年大会上讲话指出“要高度重视基层党组织的建设，改变软弱涣散状况”，中央领导的讲话是通过平息首都反革命暴乱从反思中获得的重要结论，为我们加强党的建设指明了方向。本文联系县农行的实际对加强党的建设，作一些粗浅的探讨。

一

回顾近几年来，县农行党组织自身建设从总体上看是好的。但是，由于赵紫阳同志在政治领导上的错误，对党的建设带来了十分有害的影响，使基层党的建设存在不少问题，主要表现在：

首先，党内涣散，热衷内耗。由于思想政治工作受到削弱，有的人拉帮结派，亲一些人，疏一些人；有的骄傲自满，同志之间缺乏互相尊重、互相谅解，长期闹不团结。这些问题，虽发生在少数人身上，但影响很大，严重损害党在群众中的声誉。

其次，党不管党，治党不严。有些党组织，长期放松对党员开展坚持四项基本原则教育；有些党员在动乱期间是非不清，在歪风邪气面前缺乏免疫力，抵挡不住资产阶级自由

化思想的侵蚀，“一切向钱看，”搞以贷谋私，行贿受贿，倒买倒卖，从中渔利；有的有令不行，有禁不止，尽管上级行三令五申，他们上有政策，下有对策，我行我素，党员思想涣散，在群众中造成不良影响。

再次，党内生活不够健全，有些大事，诸如大的信贷资金投放、财务开支、干部任免以及群众利益方面的重大问题，搞“一言堂”，个人说了算；有的“三会一课”不正常，造成党内人心不齐，纪律不严，既没有凝聚力和吸引力，也没有战斗力，使组织涣散，纪律松弛。

二

加强党的领导这一重要问题在基层没有得到很好解决，究其原因，是对党组织的地位作用认识模糊，没有形成领导核心作用，主要表现：

一，思想观念没转变。一是认为我们党是一个整体，上下应当一致，但现在分层了，中央是决策党，省市是执行党，企业是业余党，无形中弱化了党的领导；二是认为行长处于中心地位了，发挥中心作用了，领导我们事业的核心力量不是党组织，而是行长；三是把企业党组织视同于工会、共青团、妇联等群众组织，只能是起一般的保证监督作用，不是政治领导核心作用。

二，在理论上是非不清。这几年来，一会儿讲行长全面负责，处于中心地位，一会儿又讲书记要发挥作用，不能不过问经济工作；一会儿讲党的领导，是思想领导、政治领导、组织领导，党的建设是思想建设、组织建设、作风建设，党组织对思想政治工作是责无旁贷，一会儿又讲行长对思想政治工作负全责；一会儿讲党组织是监督作用，一会儿

又讲是政治领导核心作用；一会儿又说，党只管党；一会儿又说党管干部等等，这些理论不清，政策多变，使下面无所适从。

三，行长全面负责，克服了“党委一元化”，又出现了“行长一人化”，职工的主人翁意识及责任感淡化，劳动积极性不高。有的干部职工说，实行行长负责制，一切只能由行长说了算，不要我们当主人了。行长全面负责，既抓业务又抓思想政治工作，担子过重。行长忙于事务、应酬，无精力学习和抓思想政治工作。于是出现“行长没到位，书记怕越位，实际空着位”的局面。

三

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是全国人民的领导核心，这个领导核心作用是通过党中央、地方、基层三级组织作为一个整体而体现出来的。企业党组织是实现党的政治领导作用的组织基础。如果这个组织基础不发挥政治领导核心作用，那么中央和地方党的政治领导就只是一句空话，贯彻不彻底。所以，发挥基层党组织和党员的作用，是加强党的领导核心作用的关键。

1、在思想上要树立三个观念。一是党员的价值观念。把全心全意为人民服务的宗旨作为共产党的价值观，共产党员要“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，不能利用党的现行政策和商品经济的等价交换原则，向党组织讨价还价，不能把党的原则当作商品来交换，要做一个真正的共产党员。二是对党的信仰观念。要坚定不移地坚持党的领导，没有共产党就没有新中国。40年前是党领导全国人民推翻“三座大山”，夺取了政权，并领导全国人民走上社会主义道

路。10年前是党的十一届三中全会确立走改革开放的道路。一句话，没有共产党就没有今天。三是树立全局观念。共产党员都要自觉地做到局部利益服从全局利益，正确处理国家、集体、个人三者之间的利益关系，严格遵守党的统一纪律，即个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央。

2、在理论上要解决三个问题。其一、确立企业党组织的政治领导核心地位，不是要恢复党委的一元化领导体制，而是要在新形势下更好地加强党的领导，从而切实做到保证监督行长行政决策更加正确，指挥更加有力，管理更加有方。其二、确立企业党组织的政治领导核心地位，决不是取代行长在业务经营上的中心地位，而是为了从政治上更有力地保证行长在业务经营上的中心地位，反之，强调行长在业务经营上的中心地位，也决不意味着要取代党组织的政治领导核心地位，党组织的政治领导核心和行长的业务经营中心是辩证的统一。其三，确立企业党组织的政治领导核心地位，决不是说中央、地方、基层党组织的领导职能上下一个样，而是说这三级组织在职权范围不同的情况下，要保持政治领导原则的同一性，这样才能使中央和地方党委的政治领导落实到基层，达到真正加强和改善领导的目的。

3、在体制上要做到三个转变。一是要转变县支行党组织由块块领导为条条领导，以便发挥支行基层党组织的作用。二是要把行长全面负责制改为党组织集体领导下的行长分工负责，三是要改变党委起保证监督作用为领导核心作用。如果基层组织不起政治领导核心作用。那么，就难以把我们党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。

4、在组织上要理顺三个关系。一是要处理好行长与党

委的关系。行长是行政负责人，是法人代表，受党委的委托负责经营管理，但要自觉地接受和维护党委的领导，定期向党委报告工作；决定重大问题时强调“集体制”，有利于集思广益保证决议的客观性和正确性，执行决议时强调“一长制”，有利于克服“决而不行”的现象；书记管党，行长管经营，分工负责，相互支持，密切合作，把企业搞好。二是要处理好行长与职工代表会的关系。职工代表大会是实行民主管理的基本形式，是干部职工参加决策和管理进行有效监督的权力机构，行长与职工代表大会的关系，是集中指挥与民主管理的关系，是民主集中制原则在企业管理和企业领导体制上的体现。为此，行长应尊重职工代表大会的权力，定期向职工代表大会报告工作，相信群众，广开言路，善于集中群众智慧，自觉地接受群众监督，更好地调动职工参加管理的积极性。三是要处理好企业同外部的各种关系。（1）企业同国家的关系。包括接受国家计划的指导，严格执行国家的政策法令，按国家的宏观决策办事，坚持社会主义经济的发展方向。（2）企业同地方政府的关系。要求主动向地方政府领导汇报和宣传金融方针、政策，做好服务工作，积极支持地方经济发展。（3）专业银行同人民 银行的关系。依照国家法律、法令、政策和计划，独立行使职权，在业务上要接受当地人民银行的指导、监督和检查。

5、对体制上三种模式的选择。目前在县农行党政分设上大体有三种模式：第一种是行长书记分设；第二种是副行长兼书记；第三种是行长书记一人挑。三种说法不一，有的认为行长书记分设，弊端较多。容易形成了两套马车，搞内耗影响工作效率。有的认为第二种模式，他无法实施党的领导，甚至贬低了党的领导，无法形成领导核心。第三种模式