



中等专业学校
电子信息类 规划教材

DIANZIKETJIDAXUECHUBANSHE
XILIEJIAOCAI

中专管理

工业企业管理原理

尹家声



电子科技大学出版社

UESTC PUBLISHING HOUSE

出版说明

为做好全国电子信息类专业“九五”教材的规划和出版工作,根据国家教委《关于“九五”期间普通高等教育教材建设与改革的意见》和《普通高等教育“九五”国家级重点教材立项、管理办法》,我们组织各有关高等学校、中等专业学校、出版社、各专业教学指导委员会,在总结前四轮规划教材编审、出版工作的基础上,根据当代电子信息科学技术的发展和面向 21 世纪教学内容和课程体系改革的要求,编制了《1996~2000 年全国电子信息类专业教材编审出版规划》。

本轮规划教材是由个人申报,经各学校、出版社推荐,由各专业教学指导委员会评选,并由我部教材办协商各专指委、出版社后,审核确定的。本轮规划教材的编制,注意了将教学改革力度较大、有创新精神、特色风格的教材和质量较高、教学适用性较好、需要修订的教材以及教学急需,尚无正式教材的选题优先列入规划。在重点规划本科、专科和中专教材的同时,选择了一批对学科发展具有重要意义,反映学科前沿的选修课、研究生课教材列入规划,以适应高层次专门人才培养的需要。

限于我们的水平和经验,这批教材的编审、出版工作还可能存在不少缺点和不足,希望使用教材的学校、教师、同学和广大读者积极提出批评和建议,以不断提高教材的编写、出版质量,共同为电子信息类专业教材建设服务。

电子工业部教材办公室

前 言

电子工业部根据国家教委“九五”教材建设与改革的意见精神,组织全国电子信息类专业教学指导委员会、有关出版社、学校制定了《1996~2000年全国电子信息类专业教材编审出版规划》。本书是依据这一规划,由全国中专管理专业教学指导委员会组织编写、评审并推荐出版的,天津无线电机械学校尹家声担任主编,成都电子高等专科学校蔡炯副教授担任主审,王波为责任编辑。

本书内容的主要特点是:充分考虑了中专学生的文化知识水平和中等层次管理人才的实际工作需要,尽量压缩理论性的阐述,突出应用性。全书用较少篇幅介绍了社会主义工业企业(第一章)和管理的性质及发展过程(第二章),其余章节较为系统地讲解了社会主义现代工业企业管理的一般原理和方法,深入浅出,通俗易懂,具有可操作性。本课程为中专管理类专业的专业基础课,参考教学时数为60学时,使用本教材时,可结合教学对象的实际情况,并注意吸收我国企业管理工作实践中出现的新经验和新方法,增删适量内容。

本书曾作为“七五”规划教材,于1990年6月出版,高瑞祥、钱鸣皋、王波、于富田等同志参与编写了部分章节。随着国家经济建设的发展,企业的内外部环境也发生了较大的变化,此次列入“九五”规划教材再版,借此机会由尹家声、高瑞祥在保持原书基本体例的前提下,对全书进行了认真的审校和修改,有的章节进行了改写或重写,力求符合我国社会经济发展的实际情况和满足企业管理实际工作的需要。

本书得以顺利再版,得到了全国中专管理专业教学指导委员会的大力支持和帮助,电子科技大学出版社的徐守铭责任编辑也花费了大量心血,谨在此一并表示诚挚的谢意。由于编者水平所限,书中难免有一些不尽如人意之处,恳请各位同行及广大读者批评指正。

编 者

1998年3月

目 录

第一章 社会主义工业企业

第一节 社会主义国有工业企业及其特征	(1)
一、社会主义国有工业企业的含义	(1)
二、社会主义国有工业企业的基本特征	(2)
三、社会主义国有工业企业与政府的关系	(3)
第二节 社会主义工业企业的任务、责任和权限	(5)
一、社会主义工业企业的任务	(5)
二、社会主义工业企业的责任	(6)
三、社会主义工业企业的权限	(7)
第三节 社会主义电子工业企业	(9)
一、电子工业在国民经济中的地位和作用	(9)
二、电子工业企业的主要特点	(10)
第四节 社会主义市场经济和企业经营机制的转换	(12)
一、建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的目标	(12)
二、转换国有企业经营机制	(13)
三、国有企业经营方式的改革	(15)
复习思考题	(18)

第二章 管理的性质、任务和发展过程

第一节 管理的性质和职能	(19)
一、管理的性质	(19)
二、管理的职能	(21)
三、社会主义工业企业管理的基本原则	(23)
第二节 资本主义企业管理的发展过程	(25)
一、资本主义工业企业管理的演变过程	(25)
二、资本主义工业企业管理理论的发展	(28)
三、对现代资本主义管理的态度	(35)
第三节 我国社会主义工业企业管理的历史演进	(36)
一、我国社会主义工业企业管理的历史过程	(36)
二、建设有中国特色的社会主义工业企业管理	(38)

第四节 企业管理的基本内容、原理和方法..... (39)
 一、企业管理的基本内容..... (39)
 二、企业管理的基本原理..... (42)
 三、企业管理的基本方法..... (44)
 第五节 企业管理现代化的特征和内容 (49)
 一、企业管理现代化的基本特征..... (49)
 二、企业管理现代化的基本内容..... (50)
 复习思考题 (52)

第三章 企业领导制度和领导班子建设

第一节 企业领导制度 (53)
 一、我国企业领导制度的演变..... (53)
 二、改革企业领导制度的原则..... (55)
 三、厂长(经理)负责制..... (56)
 四、企业民主管理..... (59)
 五、企业党组织的工作..... (61)
 第二节 领导班子建设 (62)
 一、领导者的素质..... (62)
 二、领导班子结构和领导成员的遴选..... (64)
 三、领导方法..... (67)
 四、领导效能的考评..... (70)
 复习思考题 (72)

第四章 企业管理组织及经济责任制

第一节 建立企业管理组织的原则 (73)
 一、统一指挥原则..... (73)
 二、目标一致原则..... (74)
 三、管理幅度与管理层次原则..... (74)
 四、权责对等原则..... (74)
 五、协调原则..... (75)
 六、专业化原则..... (75)
 七、适应性原则..... (75)
 第二节 企业管理机构的组织形式 (75)
 一、直线制..... (75)
 二、职能制..... (76)
 三、直线参谋制..... (76)

四、直线职能参谋制·····	(77)
五、事业部制和超事业部制·····	(78)
六、矩阵制·····	(79)
第三节 我国工业企业的管理组织机构 ·····	(79)
一、厂级领导·····	(79)
二、职能机构·····	(79)
三、车间·····	(81)
四、工段·····	(82)
五、班组·····	(82)
第四节 企业的班组建设 ·····	(82)
一、班组的性质、任务和权限·····	(82)
二、班组的思想建设·····	(82)
三、班组的组织建设·····	(83)
四、班组的业务建设·····	(83)
第五节 企业的规章制度 ·····	(84)
一、建立规章制度的意义·····	(84)
二、基本规章制度·····	(85)
三、工作制度·····	(86)
四、责任制度·····	(87)
第六节 经济责任制 ·····	(87)
一、工业企业经济责任制的含义和基本原则·····	(87)
二、国家与企业之间的经济责任制·····	(89)
三、企业之间的经济责任制·····	(89)
四、企业内部的经济责任制·····	(90)
五、以提高经济效益为核心,不断完善经济责任制·····	(93)
复习思考题 ·····	(94)

第五章 人事管理

第一节 人事管理概述 ·····	(95)
一、人事管理的重要性·····	(95)
二、人事管理的特点·····	(96)
三、人事管理的内容·····	(97)
第二节 职位分类 ·····	(97)
一、职位分类的概念·····	(97)
二、职位分类的原则·····	(99)
三、职位分类的步骤·····	(99)
四、职位分类的作用·····	(99)

第三节 人事考核	(100)
一、考核的作用	(100)
二、考核的基本原则	(101)
三、考核的主要内容	(102)
四、考核的种类	(103)
五、考核的方法	(103)
第四节 职工培训	(104)
一、职工培训的意义	(104)
二、职工培训的作用	(105)
三、职工培训计划	(106)
四、各类人员的培训	(107)
五、职工培训的组织与管理	(108)
复习思考题	(109)

第六章 思想政治工作

第一节 思想政治工作的地位和作用	(110)
一、思想政治工作是我们党的传家宝	(110)
二、思想政治工作是现代化建设和改革开放顺利进行的重要保证	(110)
三、思想政治工作是一门科学	(112)
第二节 思想政治工作的任务和内容	(114)
一、企业思想政治工作的任务	(114)
二、企业思想政治工作的内容	(115)
第三节 思想政治工作的原则	(117)
一、坚持理论联系实际的原则	(118)
二、坚持民主协商、对话和耐心疏导的原则.....	(118)
三、坚持思想政治工作与经济工作相结合的原则	(118)
四、坚持解决思想问题与解决实际问题相结合的原则	(118)
五、坚持表扬与批评相结合,以表扬为主的原则.....	(119)
六、坚持严于律己,以身作则,言教与身教相结合,身教重于言教的原则.....	(119)
第四节 思想政治工作的方法	(119)
一、教育法	(119)
二、疏导法	(121)
三、激励法	(121)
四、满足法	(123)
复习思考题	(125)

第七章 职工物质利益

第一节 社会主义物质利益原则	(126)
一、正确处理国家、企业和职工三者利益的关系	(126)
二、按劳分配	(127)
三、物质鼓励与思想教育相结合	(127)
第二节 工资制度	(127)
一、我国工业企业工资制度的沿革	(127)
二、基本工资制度	(129)
第三节 奖金与津贴	(131)
一、奖金	(131)
二、津贴	(133)
第四节 职工福利和劳动保险	(135)
一、职工福利	(135)
二、劳动保险	(137)
复习思考题	(139)

第八章 计划管理

第一节 计划管理的意义、任务和原则	(140)
一、计划管理的意义	(140)
二、计划管理的任务	(141)
三、计划管理的原则	(142)
第二节 计划的种类和计划的指标体系	(142)
一、工业企业计划的种类	(142)
二、工业企业计划的指标体系	(145)
第三节 计划的编制、执行与控制	(145)
一、编制计划的基本步骤	(145)
二、计划的执行	(147)
三、计划的控制	(148)
四、计划的调整	(148)
第四节 全面计划管理	(149)
一、全面计划管理的概念	(149)
二、全面计划管理的特点	(150)
三、全面计划管理的核心	(151)
四、全面计划管理的意义和内容	(151)
复习思考题	(152)

第九章 企业管理的基础工作

第一节 企业管理基础工作的意义和内容	(153)
一、企业管理基础工作的意义	(153)
二、企业管理基础工作的内容	(154)
第二节 企业管理基础工作的特点和要求	(157)
一、企业管理基础工作的特点	(157)
二、企业管理基础工作的要求	(158)
第三节 原始记录与统计	(159)
一、原始记录的内容和要求	(160)
二、原始记录的种类	(161)
三、统计台帐与统计分析	(161)
四、统计报表	(163)
第四节 科技、经济情报与档案工作	(163)
一、科技、经济情报工作	(164)
二、科技、经济档案工作	(165)
复习思考题	(165)

第十章 信息与信息管理

第一节 信息的概念及其发展	(166)
一、信息的概念	(166)
二、管理信息的发展	(167)
第二节 管理信息的作用和种类	(167)
一、管理信息的作用	(167)
二、管理信息的种类	(168)
第三节 管理信息系统的组织	(169)
一、建立管理信息系统的原则	(169)
二、管理信息系统的结构	(170)
三、管理信息系统的职能	(172)
第四节 管理信息系统现代化	(173)
一、管理信息系统现代化是社会经济发展的客观要求	(173)
二、电子计算机管理信息系统	(173)
复习思考题	(175)

主要参考书	(176)
-------------	-------

第一章 社会主义工业企业

企业管理是一门科学，学习和应用这门科学，是加快转换国有企业经营机制，建立社会主义市场经济体制，实现现代化建设宏伟目标的需要。要管理好社会主义工业企业，首先要对社会主义工业企业有一个全面、正确的认识。这是探讨社会主义工业企业管理原理的立足点和出发点。

第一节 社会主义国有工业企业及其特征

一、社会主义国有工业企业的含义

什么是社会主义国有工业企业？概括地说，就是指依法建立、自主经营、独立核算、自负盈亏、具有独立法人资格的向社会提供其产品和劳务的经济组织。这一概念，应包括以下四个方面的含义：

（一）企业是依法建立并具有独立“法人”资格的经济组织

企业的建立，须按国家有关法律之规定，申请注册登记，领取营业执照，并同时办理税务登记和开立独立的银行帐户；在法律上，工业企业具有“法人”地位，即具有一定的组织机构和法定财产，能以自己的名义进行民事活动，享有法律规定的权利，履行法律规定的义务。作为“法人”工业企业不同于一般行政单位的附属工厂，也不同于一个总公司或总厂下属的非独立性的分厂、车间，它是对外独立，在法律上具有经济权益并承担经济责任的经济独立体。

（二）企业直接为社会提供产品或服务

产品是指为了满足人们的某种需要，在一定的时间和一定生产技术条件下，通过有目的的生产劳动而创造出来的物质资料；服务是一种可供销售的活动，是以等价交换的形式为满足社会的需要而提供的劳务活动。企业必须是产品或服务的直接提供者。在市场经济条件下，企业提供的产品或者服务，是作为商品进入市场，通过销售，从价格和成本差额中牟取利润。因此，利润是企业经济效益的集中反映，也是企业生存的条件。

（三）企业必须实行独立核算、自负盈亏

企业在利润动机下实行独立核算，力争以尽可能少的人力、物力、财力和时间的投入，获得尽可能多的盈利。但经营结果，以其收入抵补支出，可能盈利，也可能亏损。如果企业盈利，在依照法律和行政法规规定纳税缴利及上缴其它费用后，盈利的其余部分留归企业支配使用；发生亏损以至资不抵债时，在法律和行政法规规定的范围内承担责任。企业生产经营搞得越好，盈利越多，在纳税缴利以后，企业自身得到的经济利益也越大，从而使企业能够有更多的资金用于企业自我发展，提高职工集体福利水平和个人收入水平。反之，企业因经营管理不善，发生亏损，企业和职工的经济利益就会受到严重影响；因经营

管理不善，严重亏损，以至不能清偿债务的，还可能被依法宣告破产。

（四）企业拥有经营自主权

经营自主权包括：产品决定权、产品销售权、人事权、分配权。企业有权决定生产什么；生产多少；以什么样的价格出售；雇佣什么人从事生产和管理；税后利润如何分配等，不拥有这些经营自主权，企业就无法开展正常的生产经营活动。国家法律和行政法规保护企业的生产经营自主权。

二、社会主义国有工业企业的基本特征

社会主义国有工业企业的基本特征，可以从生产力和生产关系两个方面来说明。从生产力方面看，社会主义国有企业绝大多数是现代工业企业，与手工业企业不同，具有现代工业的生产技术特征，同资本主义现代工业企业没有根本的区别。从生产关系方面看，由于生产资料所有制性质不同，社会主义国有企业同资本主义企业社会性质上是有根本区别的。

（一）工业企业的生产技术特征

现代工业企业同手工业企业相比较，在生产技术上具有以下几个主要特征：

1. 采用机器体系进行生产，拥有比较复杂的技术装备，系统地将现代科学技术应用于生产

在手工业企业中，生产效率和产品质量，主要取决于劳动者的体力、经验及手艺。现代工业企业则广泛运用机器体系进行生产。机器有其自身的运转规则，它要求企业生产具有高度的组织性、科学性和技术性。特别是随着科学技术的发展，以电子技术为代表的许多新技术在生产中被广泛采用，使科学技术在生产中的作用日益显著。企业生产效率和产品质量的提高，主要取决于劳动者的智力水平和技术装备的现代化程度。

2. 劳动分工精细，协作关系广泛、严密

在工业企业内部，整个生产过程包括一系列分工明确而又相互衔接、紧密联系的部门和环节。每个生产部门和环节，又进一步划分为许多生产阶段和工序，分别采用不同的机器设备，由不同工种的工人从事生产。任何一种产品都是企业中成百上千人共同劳动的成果，而每个人所完成的只不过是整个生产过程中一个极小的部分。企业的生产活动，就是在这样广泛分工的基础上进行的。细致的劳动分工必然要求严密的协作。只有加强协作，才能使生产过程的各个部分、各道工序以至每个人的活动，都能同机器体系的运转协调一致，使生产得以顺利进行。

随着生产专业化和社会化的发展，企业之间的分工协作也日益广泛和密切。一个企业进行生产所需要的工具、设备、原材料、元器件、零部件，都要由许多企业分别进行制造和提供。任何一个企业，如果缺乏与其它企业的技术经济联系，生产是不可能进行的。

3. 生产过程具有高度的比例性和连续性

现代工业企业所采用的各种设备，是根据工业产品工艺的要求，按照一定的比例配置的。其中任何一台设备发生故障，都会使整个生产过程的节奏受到破坏，以至生产中断。随着机械化、自动化程度的提高，以及流水生产线等先进生产组织形式的广泛采用，生产过程的比例性和连续性的要求也越来越高。现代化生产，还要求各生产环节、各工序之间在

时间的配合上保持相互衔接，具有连续性。否则，前后脱节，也会使生产中断。

4. 要求企业具有较强的环境适应性

当今世界科学技术飞速发展，市场需求瞬息万变，产品的生命周期明显缩短。在这种情况下，企业要生存和发展，就必须增强自己适应环境变化的能力。要求企业管理机制富有弹性；能及时获得科学技术情报和市场需求变化的信息；有雄厚的技术力量和较多的技术储备；技术装备能适应新技术、新工艺、新材料和生产新产品的需要。企业有了这些应变能力，就能够随着市场的变化及时地吸取科学技术成果，灵活地调整生产组织，尽快地生产出适销对路的新产品。否则，企业就会因不能适应环境变化而被迫停产，甚至有被淘汰的危险。

（二）工业企业的社会性特征

工业企业的社会性质是由生产关系决定的，而生产关系中起决定作用的，是生产资料所有制的关系。生产资料所有制的性质不同，工业企业的社会性质也就不同。

在资本主义制度下，生产资料私有制，决定了企业的资本主义性质特征：企业的生产资料和产品是资本家的私有财产，由资本家支配；劳动者是资本家雇佣的，劳动力是商品；劳动者的剩余劳动所创造的价值被资本家无偿占有，劳动者受资本家剥削；企业的生产目的，是谋取最大限度的利润；企业经营成果的好坏，直接决定着资本家的生存，企业与企业之间存在着你死我活的激烈竞争；资本主义的竞争和生产的无政府状态所引起的各种社会矛盾使企业经常受到经营失败和破产的威胁。

在社会主义制度下，生产关系的基础是生产资料的社会主义公有制，即国家所有制和劳动群众集体所有制。生产资料的公有制决定了工业企业的社会主义性质特征：企业的生产资料和产品是公有财产；企业的全体成员，都是社会主义劳动者，都是国家的主人；企业和员工之间的关系，是在根本利益一致基础上的劳动使用的关系，企业和员工签订劳动合同，国家依法保护员工的合法权益，企业的收益，除根据按劳分配的原则分配给个人外，其余的由国家和企业按照广大劳动者的利益要求，有计划地用于扩大再生产，用于发展科学、文化、教育事业，创办各种公共福利事业，不断提高人民的物质和文化生活水平；企业生产活动的成果，同国家发展和劳动者个人的物质利益息息相关；企业的生产目的是满足社会生产和人民生活不断增长的需要；企业有自己独立的经济利益，但企业的局部利益要与国家的整体利益相结合，在发生矛盾的时候，局部利益要服从整体利益。

总之，社会主义工业企业与资本主义工业企业在社会性质上的根本区别，主要表现为生产资料所有制性质不同，人们在生产中的地位不同，收益分配不同，生产目的不同。只有严格区分社会主义企业同资本主义企业的不同社会性质，才能坚持企业的社会主义方向，管理好社会主义工业企业。

三、社会主义国有工业企业与政府的关系

政府（及政府主管部门）基于双重身份，对企业实行宏观管理。一是政府代表国家，以国有资产所有者的身份，对企业实行监督管理，使企业的生产经营活动符合所有者的意志和利益。二是政府作为社会经济活动的组织领导者，为了保证整个国民经济有计划按比例发展，维护正常的经济秩序，通过经济立法和行政法规，对企业的生产经营活动进行监督

管理。运用价格、税收、信贷等经济杠杆，对企业的生产经营活动进行指导和调节。

在经济体制改革中，正在逐步改变过去那种将国有企业同政府机关直接经营企业混为一谈的政企不分的做法，按照所有权和经营权分离的原则，赋予企业必要的经营管理自主权。但这并不意味着企业可以因此完全脱离国家必要的监督管理和宏观控制，因为这是不符合社会主义市场经济的本质要求的。市场经济的本质是通过市场机制进行资源配置，以市场运行为中心环节构架经济流程，用价格信号调节社会生产的种类和数量，协调供需关系，按优胜劣汰的竞争机制进行国民收入分配，调动生产经营者的积极性，从而实现国民经济稳定、均衡地运行和发展。

在社会主义市场经济条件下，政府与国有企业之间，有着密切的联系，既有政治上、行政上的联系，又有经济上的关系。经济关系，实质上就是经济利益关系。政府代表全体劳动者的整体利益与长远利益，企业则代表局部劳动者的局部利益与眼前利益。当然，这并不是说政府不去关心企业的局部利益与眼前利益。整体利益与局部利益是矛盾统一体，政府与企业各代表矛盾的一方面，政府领导企业，就是局部利益服务整体利益的表现。

政府与企业之间既然存在经济利益关系，国家对企业的领导就不应采用单纯的行政管理办法，而应当考虑企业是经济组织的特点，着重采用以下几种经济办法和经济手段：

(1) 制定经济政策，指导企业的经济活动，使之按照社会主义经济规律和原则办事。

(2) 实行经济立法和经济司法。政府通过经济立法和经济司法，保护企业的正当权益，监督企业执行国家的政策、法令，处理国家与企业、企业与企业之间的经济纠纷。法律关系是经济关系的反映，所以经济立法实质上也是一种经济手段。

企业是独立的经济组织，在法律上具有“法人”资格。要实行企业注册制度。企业的设立、变更、撤销及至破产清算，都要经过严格的法律程序。企业只有注册登记，才能取得“法人”资格，享有法律规定的权利，并承担相应的义务。

(3) 制订经济计划，指导企业的生产经营。政府对国民经济的活动，实行以宏观调控为纲、市场调节为基础的方针，以适应企业进行商品生产的客观需要。政府着重抓长远发展计划和区域经济计划，而年度生产计划则应由企业根据国家经济政策和长远发展规划，在充分听取职工意见的基础上，自主制订。

(4) 利用经济杠杆，如税收、价格、信贷、利率、奖罚、国家采购、政策性补贴等，调节和控制企业的经济活动，引导企业的发展，保证国民经济计划的实现。

每一个社会主义企业都必须服从政府的统一领导，其具体表现是严格执行国家的各项方针、政策和法令；接受政府经济计划的指导，保证优先完成政府计划下达的生产任务，按照政府规定，合理分配企业的经济收益（如利润留成及其在内部的分配原则），搞好工资奖励工作。在这个前提下，企业的生产经营活动由企业自己独立负责，自我发展，自负盈亏。

政府与企业之间的经济关系和各自的经济责任，应该在有关的经济立法和条例中明确规定，或者由双方签订经济合同，共同遵守。这样就能实现政府用经济方法，从外部来领导和控制企业，而不需直接指挥和干预企业的生产经营活动；政府可以摆脱许多具体事务，集中力量去研究和制订政策、法令和长远的全局性的经济发展计划；企业也可以主动灵活地处理自身的问题，对自己的经营成果负完全责任。当然，政府对国有企业的行政领导以及一些行政手段，仍然是必要的，不能一概否定。应该把经济手段与适当的行政手段恰当地结合起来。

社会主义企业与企业之间，是相互协作、相互支持的关系，但是按照经济核算制的要求，它们在发生经济往来时，必须明确双方的经济权利与责任，签订经济合同并严格执行。产品的进出、资金的结算等都应按规定的手续，及时进行，反对无偿占用、平调、拖欠等损害对方利益的行为。企业之间的竞争，是为了相互促进、共同提高，反对以大压小、尔虞我诈等资本主义的恶劣作风。

社会主义国家的政府对国有企业的领导或指导，同资本主义国家对资本主义企业的干预是截然不同的。现代资本主义国家为了协调资本家的利益，为了某些公共利益，加强对企业的干预；企业在经营管理上，也必须遵守政府的政策、法令。但企业是私有的，它们把政府的干预看作是外加负担，并用极大的力量来逃避或应付政府的干预。

第二节 社会主义工业企业的任务、责任和权限

一、社会主义工业企业的任务

社会主义工业企业的公有制性质，决定了它的任务。企业的根本任务是：根据市场需求，发展商品生产，创造财富，增加积累，满足社会日益增长的物质和文化生活的需要。

我国实行社会主义市场经济，国家在科学预测社会需求的基础上制定的经济发展计划，是使整个国民经济有计划、按比例发展的基本保证。企业应当努力搞好市场预测，根据市场需求，安排好企业的生产经营活动，这是繁荣社会主义市场经济的需要，也是提高企业经济效益的前提。

企业作为社会主义商品生产经营单位，应当根据国民经济计划和发展计划，大力发展商品生产，努力增加产品产量，扩大产品品种，提高产品质量，为市场提供更多适销对路的商品，为社会创造出更多的物质财富。

企业通过自身的生产经营活动所取得的收入，除了用于补偿物资消耗支出和支付职工劳动报酬外，盈利部分的大多数要以税收或利润的形式上缴国库。国家将集中的一部分，用来作为社会公共积累，扩大社会再生产。企业盈利中的剩余部分，作为国家规定的企业自留利润，由企业在规定范围内自行支配使用，除一部分用于职工集体福利和奖励外，其余的作为企业内部积累，用于企业发展生产。企业应当在生产经营活动中，努力降低消耗，增加收入，为社会扩大再生产和企业自我发展积累资金。

企业作为商品生产者，有自己独立的经济利益，其生产经营活动要受到价值规律的支配。国有企业的生产资料属于国家所有，企业在生产经营活动中必须将自身的利益与社会的共同利益统一起来，必须把满足社会全体劳动者日益增长的物质和文化生活的需要，作为企业生产经营活动的根本目的。

社会主义企业的具体任务有以下几方面：

(1) 坚持生产资料公有制，坚持党的领导，坚持社会主义方向，贯彻党和国家的方针、政策和法规。

(2) 运用国家交给的生产资料使用权和经营管理自主权，在国民经济发展计划指导下，根据社会实际需要，搞好产、供、销经营活动，保证完成财政上缴任务和依法履行各种经济合同，保证企业的生产经营业务不断得到发展。

(3) 根据我国的具体条件和世界科学技术的新成就,从企业的实际情况出发,制定技术发展规划,加强科学研究,开展技术革新和技术革命,努力在生产技术方面赶上和超过世界先进水平。

(4) 不断改善企业的经营管理,充分利用企业的人力、物力、财力,提高劳动生产率,节约原材料和动力消耗,降低产品成本,增加企业利润。

(5) 正确处理国家、企业和个人三者之间的关系,在发展生产的基础上,逐步提高广大职工的物质文化生活水平,改善职工的劳动条件。

(6) 对职工进行共产主义思想教育,进行文化和科学技术教育,建设一支思想过硬,技术水平较高的工人队伍和造就一批能够管理现代化企业的管理干部和适应新技术要求的技术人员,以适应四个现代化建设的需要。

企业完成其根本任务,对于实现我国社会主义现代化有着重大的意义。我国是社会主义国家,又是技术经济落后的国家,实现四个现代化所需要的物资和资金主要依靠现有企业来提供,因此,企业完成任务的好坏,直接关系到现代化建设的进程。每个企业都必须全力以赴,保证完成任务,并为此承担经济责任。

加强和搞好企业管理,就是为完成企业的根本任务服务的,必须充分利用一切资源,努力提高经济效益,并以此作为衡量企业管理水平高低的主要标准。

二、社会主义工业企业的责任

企业的权限和责任是一个问题的两个方面,是互相制约、不可分割的。应当在明确企业权限的同时,明确企业的责任。国有工业企业的责任,一般有以下几个方面:

(1) 认真贯彻执行国家的方针、政策和法令,保证完成国家计划和严格履行经济合同。国有工业企业的生产经营活动是在国民经济发展计划指导下进行的。国家根据对经济规律的科学认识,正确地制订有关工业企业的各项方针、政策和法令,企业必须执行。经济合同体现了合同双方的权利与义务,是严肃的,企业必须严格认真地履行。

(2) 维护国有财产不受侵犯。国有企业的财产属于国家所有,这些财产,企业有权使用和管理,使其发挥应有的作用。但是不能改变财产的产权性质,不能使其受到侵犯,不能使其遭受不应有的损失和浪费。在任何时候,任何条件下,企业都应当对国有财产保值增值负责。

(3) 合理地、有效地使用人力、物力和财力。企业不仅要按质、按量、按时地完成生产任务,不断提高产品质量,而且必须贯彻生产和节约并重的原则,尽量减少资金占用和物资消耗,生产出更多的产品。同时,还应当不断改进生产技术,合理组织劳动,以减少活劳动的消耗,提高劳动生产率。

(4) 按规定及时上缴税利,严格遵守财经纪律。每个企业都应该在产品销售以后,按照国家规定的税率,将税金及时上缴国库,也要按照规定,及时将应缴利润上交国库,绝不允许拖欠、截留和挪用属于国库的税利,影响国家财政收入。国家财经纪律,是根据党的路线、方针、政策和国家建设的全局需要制定的,企业决不能以任何借口违犯财经纪律。对乱搞摊派,侵占国家财政收入,动用国家财力、物力,用于搞计划外工程和楼堂馆所,任意化公为私,挥霍浪费国家资金等现象,必须坚决制止。

(5) 大力提高企业的生产水平、技术水平和管理水平。要发挥现有企业的作用,必须

大搞挖潜、革新、改造，在提高生产水平、技术水平和管理水平上狠下功夫。每个企业要有计划地进行革新、改造，积极采用先进技术和科学的管理方法。在技术上，要把大改大革和小改小革结合起来，把国内现有的先进技术成龙配套地用于企业的技术改造，并把技术改造同产品更新换代相结合。在这个基础上，可以有计划、有重点、有选择地从国外引进先进技术，并把它同企业的技术改造结合起来。在管理上，要认真总结和推行我国行之有效的制度和办法，并学习和运用外国的先进的管理方法。不断提高技术水平和管理水平，就能充分挖掘企业内部潜力，提高生产水平。

(6) 保证安全生产，搞好环境保护，提高职工健康水平，在生产发展的基础上，使职工的生活福利逐步有所改善。

每个企业不仅要把完成生产任务看作是自己的职责，而且应当把安全生产看作是自己的职责。在生产过程中不安全的因素是客观存在的，但是经过人们的主观努力是可以控制的。企业必须在生产过程中，采取有效的技术措施，保证职工的安全和健康。同时，保护环境，治理“三废”，也是企业必须十分重视的一项工作，应当把它纳入到企业的规划中去，尽可能化废为宝。

企业还必须在生产发展的基础上，逐步改善职工的生活福利。这样做有利于调动职工的积极性，从而又反过来促进生产的发展。

(7) 加强思想政治工作，不断提高职工的思想觉悟，开展技术、业务培训，提高职工的技术、业务水平。

充分调动职工的社会主义积极性，必须正确贯彻“按劳分配”原则，加强思想政治工作。人们的生产积极性和主动性，很大程度上取决于他们的思想觉悟程度。企业的思想政治工作，很重要的方面就是要教育职工以社会主义的劳动态度对待自己的工作，自觉遵守劳动纪律，努力搞好生产。还要对职工加强法制教育，使他们自觉遵守国家的法律、法令，敢于同一切违反国家法律、法令的行为作坚决斗争。

开展职工技术、业务培训，是提高企业技术水平、管理水平和生产水平的需要，也是社会主义现代化建设过程中一项带根本性的战略措施。每个企业都要采用各种培训方式，对全体职工进行培训，并把培训同考核、晋级和奖励结合起来。

上述七个方面的责任，也就是保证完成企业根本任务的具体要求。凡不履行上述责任，从而导致企业完不成任务，损害国家和人民利益的，应当追究企业领导人的行政、经济及法律上的责任。

三、社会主义工业企业的权限

为了保证在国家统一领导下实行独立的生产经营活动，国有企业应当在人、财、物及供、产、销等方面享有经营管理自主权。这个权限指的是企业“权利”的范围，而不是“权力”。社会主义企业是经济组织，它对国家只有“权利”和“义务”的问题。国家行政机关的权限才是指“权力”的界限。

国有企业的权限必须适应企业独立经营的需要，又以保证服从国家统一领导为最高限度。如果企业自主权过大，损害了统一领导和国家利益，就违背了社会主义原则。在经济体制改革、扩大企业自主权的过程中，还要考虑不同时期的政治经济形势及国家财力、物力、人力的状况，有关的管理体制（如计划、劳动、物资、财政、商业、外贸、价格等体

制)的改革情况,以及现有企业的管理水平。因此,具体规定企业的权限,是一个复杂的问题,需要慎重研究,并通过试点取得经验,才能求得一个较好的解决。

根据现在进行的经济体制改革的经验,一般认为国有工业企业的经营管理自主权主要包括以下几个方面:

(一) 计划管理的自主权

社会主义国有工业企业的供、产、销等项业务工作,集中反映在计划上。企业可以根据供、产、销情况,按照用户和市场需求,自行制订生产经营计划,生产适销对路的产品,在商业、外贸、物资等部门选购后,企业有权自行销售或委托销售。企业生产的新产品,也可委托商业、外贸、物资部门代销或自行销售。

国家对企业考核的指标不要过多,一般可考核产品产量、质量、利润和合同执行情况,对出口产品,主要考核履约率和创汇额。企业本身用什么指标和怎样运用这些指标来保证完成计划指标,可自行规定,以便使指标更切实、更有效。

(二) 财务管理的自主权

企业要有独立的资金和资金使用权。国家对企业的固定资产和流动资金以及进行基本建设所需用的资金,可按银行规定,申请贷款,实行资金有偿占用制度;企业对多余、闲置的固定资产,有权有偿转让或出租,其收入可用于购置需要的固定资产。企业有权提取和使用折旧基金,允许企业将折旧基金、大修理基金、利润留成资金等合理地结合使用。允许企业利用自筹资金进行扩大再生产的投资,但应当服从国家有关的产业结构政策。企业实行利润留成制,有权利用留用的一部分资金,建立生产发展基金、职工福利基金和职工奖励基金。实行税利分流后,对税后利润的企业留利有权自行支配。

(三) 物资管理的自主权

企业生产计划确定后,有权与物资供应单位签订供需合同,供方不履行合同时,企业有权要求供方赔偿经济损失。企业有权选购生产需要的某些物资。企业在生产中节约下来的物资,有权增产社会需要的产品,也可以互相调剂。企业有权向国家有关部门申请出口产品和引进技术设备,直接参与同外商洽谈贸易。按国家规定,可以在创汇额中提取一定比例的外汇,由企业支配使用。

(四) 劳动管理的自主权

企业有权根据国家规定招收新工人,严格考试,择优录用。对原有职工也应实行考核制度,并根据考核成绩进行晋级提升;根据国家有关规定,企业有权按标准授予职工以相应职称。对违反劳动纪律和操作规程,损坏机器设备,浪费大量原材料,生产大量废品的职工,企业有权处罚。对严重不遵守厂规,屡教不改者,经过职工代表大会讨论通过,企业有权作出开除公职处理。当然,这样的处理,一定要慎重。企业有权按国家规定的工资政策范围,根据生产的实际需要,自行规定不同的工资形式的奖励制度,并可支配使用职工福利基金和奖励基金。

企业自主权的四个方面,是互相配合、紧密衔接的。在确定企业自主权时,要有通盘考虑,使企业在人、财、物及供、产、销方面,真正具有必要的权限,以便充分调动企业实行严格经济核算、讲究经济效益的积极性。

应当指出的是,在强调维护企业和职工的正当权益的时候,切不可忽视国家和社会的