

新世纪反腐倡廉 干部读本

● 主 编 / 范平 姚桓

中共中央党校出版社

新世纪反腐倡廉干部读本

主 编 范 平 姚 桓

副主编 元跃旗 张彦玲

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪反腐倡廉干部读本/主编范平. —北京:
中共中央党校出版社, 2001.12

ISBN 7-5035-2410-3

I. 新… II. 范… III. 中国共产党—廉政建设
干部教育—学习参考资料 IV.D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 082832 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 北京怀柔岐庄装订厂装订

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 6.375

字数: 168 千字 印数: 1—5000 册

定价: 11.50 元

出版说明

江泽民总书记在“七一”讲话中要求：全党一定要从党和国家生死存亡的高度，充分重视反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。党的十五届六中全会重申：党的各级组织和领导干部必须旗帜鲜明地开展反腐败。要以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于民。

深入持久地坚持党风廉政建设和反腐败，首先在于坚持邓小平、江泽民关于党风廉政建设和反腐败的理论，用邓小平、江泽民关于党风廉政建设和反腐败的理论武装广大党员、干部的头脑，使之变成他们自觉的行动。本书就是为适应反腐倡廉和广大党员、干部学习的需要而编写的。

邓小平、江泽民关于党风廉政建设和反腐败的理论，科学地回答了在新的历史条件下，为什么要以及如何有效地开展党风廉政建设和反腐败这个时代课题，是新世纪开展党风廉政建设和反腐败斗争的强大思想武器。本书对邓小平、江泽民关于党风廉政建设和反腐败的战略地位、指导方针、基本原则、重要措施实现途径等进行了准确、全面、系统、深入的阐述。

责任编辑	何建东	
封面设计	吴家凯	
版式设计	任志珍	
责任校对	王巧艳	马丽蕊
责任印制	宋二顺	

目 录

绪 论：邓小平、江泽民关于党风廉政建设和反腐败的 理论是进行反腐败斗争的强有力的思想武器	(1)
第一章 “三个代表”与党风廉政建设和反腐败斗争	(16)
一 面向新世纪的重大战略思考	(16)
二 中国共产党的历史就是实践“三个代表” 的历史	(22)
三 落实“三个代表”，全面加强党风廉政建设	(26)
第二章 反腐败是社会主义国家面临的新考验	(30)
一 腐败是一种社会历史现象	(30)
二 从本质上说，腐败现象是剥削阶级和剥削制 度的产物	(39)
三 社会主义国家产生腐败的特殊性	(46)
第三章 执政党的党风是关系党的生死存亡的问题	(51)
一 执政党的建设和管理，比没有执政的政党要 艰难得多	(52)
二 党内腐败现象及其严重危害	(56)
三 党的领导够不够格决定于党的思想和作风	(63)
四 不坚决惩治腐败将葬送党和人民的政权	(65)

第四章	整个改革开放过程中都要反对腐败	(68)
一	改革开放对党风廉政建设提出的新挑战	(69)
二	改革开放有利于反腐败斗争的深化	(77)
三	越是改革开放,越要加强反腐倡廉工作	(84)
第五章	制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性	(91)
一	标本兼治,教育是基础,法制是保证	(91)
二	要靠法制,搞法制更靠得住些	(97)
三	依靠体制创新抑制腐败现象	(103)
第六章	牢固构筑拒腐防变的思想长城	(105)
一	从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的堤坝	(105)
二	防腐治腐既要肃清封建主义残余,又要抵制 资产阶级自由化	(115)
三	端正党风必须加强党的思想政治工作	(120)
第七章	健全监督机制是防治腐败的有效手段	(126)
一	共产党要接受监督	(127)
二	监督是防治腐败的可靠屏障	(133)
三	关键在于建立一套完整的监督体系	(139)
第八章	从严治党,严肃党的纪律是防治腐败的决定性 措施	(146)
一	从严治党,要真抓实干	(146)
二	严肃党纪,清除腐败分子决不手软	(153)
三	在法律和纪律面前人人平等	(155)
四	坚决纠正纪律松弛、软弱涣散现象	(160)

第九章	端正党风、反对腐败要先从领导干部抓起	(164)
一	角色的特殊性决定了反腐倡廉要以领导干部为重点	(164)
二	领导干部的特殊化是党内不正之风的温床	(167)
三	党的各级领导干部是全党的表率	(171)
四	高级干部要带头发扬党的优良传统	(174)
第十章	共产党依靠自身的力量和人民的支持，一定能够逐步克服腐败现象	(176)
一	无产阶级政党打破“周期率”的理论分析	(176)
二	建国后党开展反腐败斗争的成功实践	(181)
三	十四大以来党反腐倡廉的重要举措和成效	(187)
四	统一认识，增强信心，坚定不移地把反腐倡廉工作深入进行下去	(195)
后 记		(196)

绪论：邓小平、江泽民关于党风 廉政建设和反腐败的 理论是进行反腐败斗争 的强有力的思想武器

范 平

反腐败斗争是关系党心、民心，关系党和国家前途命运的严重政治斗争。认真学习邓小平、江泽民反腐败理论，提高广大党员、干部特别是各级领导干部对反腐败的重要性、紧迫性、长期性和艰巨性的认识，坚决、持久、深入、有效地进行反腐败斗争，有着极其重要的意义。

邓小平新时期反腐败理论的形成有其新的历史条件和时代背景。它是在和平与发展成为当代世界的主题，我们党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设这样一个新的历史条件和大的时代背景下形成和发展起来的。邓小平同志既坚持和发展了毛泽东思想中关于反腐败理论，又结合改革开放和发展社会主义市场经济条件下反腐败的新的实践，在理论上进行了新的概括，形成新时期反腐败的科学理论体系。这一理论是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我们进行反腐败斗争的强有力的思想武器。

这里着重论述几个问题：

一、反腐败要贯穿改革开放的全过程

我们进行社会主义现代化建设，必须实行对外开放、对内搞活经济的政策。但是，开放、搞活，必然带来一些不好的腐朽的东西，不对付它，开放搞活就会走到邪路上去。早在1982年，实行开放、搞活不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。邓小平同志就曾及时提醒全党特别是高级干部要认识反腐败斗争的严重性、紧迫性和长期性，指出，如果我们党不严重注意，不坚决刹住一部分干部中日益猖獗的经济犯罪活动和消极腐败现象，“我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”^① 因此，要把反腐败斗争作为党和国家的大事来抓。反腐败是一项长期的斗争。改革开放的长期性，也决定了反腐败斗争的长期性。“开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革过程之中，这样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。”^② 邓小平同志反复强调：“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐败。我们前进的步伐会更稳健，更扎实，更快。”^③ 总之，不反腐败，改革开放的政策就会失败，党的执政地位和国家政权就难以巩固，社会主义事业就确实有失败的危险。

① 《邓小平文选》第2卷，第403页。

② 《邓小平文选》第3卷，第164页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第327页。

二、反腐败要同改革开放结合起来

反腐败斗争不能脱离经济建设这个中心，要围绕经济建设这个中心来进行。要把惩治腐败同改革开放统一起来，不能彼此脱离或相互对立，而是要互相结合，相得益彰，在改革开放过程中坚决反对腐败，在反对腐败过程中积极促进改革开放，使两者都能得到健康的发展，把社会主义现代化建设事业不断推向前进。邓小平同志总结历史的经验教训，适应现实斗争的需要，用非常形象明了的语言，提出了“两手抓，两手都要硬”的战略方针，即一手抓改革开放，一手抓严厉打击经济犯罪；一手抓改革开放，一手抓惩治腐败；一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动。两手都要硬，不能一手硬，一手软。把这两件事结合起来，对照起来，就可以使我们的政策更加明朗，更能获得人心。这一战略方针反映了唯物辩证法的思想，揭示了惩治腐败同改革开放必须同步发展的内在规律，并为在改革开放新的条件下进行反腐败斗争开辟了新的途径，把反腐败斗争提到了一个新的战略高度。要落实“两手抓，两手都要硬”的战略方针，在思想上要有深刻认识，在工作部署上要有统一安排，在组织上要有切实可靠的保证，并要不断总结实践经验，丰富和发展这一战略方针，提高贯彻这一战略方针的水平。

三、反腐败的根本出路在于改革

有一种理论，认为实行改革开放，消极腐败现象难以遏制，不可避免。邓小平同志早在1984年就曾指出过，改革开放“肯定会带来一些消极因素，要意识到这点，但不难克服，有办法克

服。”^① 他提出“根本的出路在于改革”的重要思想。我们既要重视改革开放中出现的腐败现象，坚决、持久地进行斗争，又要通过深化改革，逐步减少和不断铲除滋生腐败的条件和土壤。要深入研究在体制、政策、管理等方面存在的漏洞和问题，努力消除导致腐败发生的因素。要通过深化改革，进一步解放和发展生产力，促进经济发展，为反腐败提供物质基础。邓小平同志曾深刻地指出：“物质是基础，人民的物质生活好起来，文化水平提高了，精神面貌会有大变化。”对犯罪活动，“只靠打击并不能解决根本的问题，翻两番、把经济搞上去才是真正治本的途径。”^② 随着改革的全面深入，经济的高度发展，社会主义市场经济体制的建立和完善，民主和法制建设、社会主义精神文明建设的进一步加强，科学文化和教育水平的不断提高，必将为根本上遏制腐败现象创造十分有利的条件。

四、反腐败不能搞运动

反腐败是一项长期的斗争，不能搞运动。这是邓小平同志总结历史的经验教训，针对新的实际，作出的一个科学论断。腐败是一种历史现象，从本质上说是剥削制度、剥削阶级的产物。共产党和社会主义制度，是同任何腐败现象根本不相容的。为什么在共产党的领导和社会主义制度下，仍然存在腐败现象？原因是多方面的，也是复杂的。由于封建主义、资本主义腐朽思想的侵蚀作用，改革开放和多种所有制存在出现的复杂情况，新旧体制转换过程中体制、法制和政策的不完善，以及治党治政不严、惩治腐败不力、思想政治工作薄弱等原因，一些腐败现象得以滋生

① 《邓小平文选》第3卷，第90页。

② 《邓小平文选》第3卷，第89页。

蔓延。这不是搞几次运动就可以解决问题的。如果在反腐败上搞运动，就会干扰和破坏经济建设这个中心，造成社会不稳定，破坏社会主义法制，对改革开放和社会主义现代化建设是极其有害的。至今，还有些同志对反腐败不搞运动，不理解，甚至有怨言。这说明学习邓小平新时期反腐败理论，是十分必要的。当然，反腐败不搞运动，并不意味着不依靠群众，不走群众路线。正如邓小平同志指出的：“对贪污、行贿、盗窃以及其他乌七八糟的东西，人民是非常反感的，我们依靠人民的力量，一定能够逐步加以克服。”^① 依靠群众、走群众路线和不搞群众运动是完全不同的两回事。

五、反腐败主要依靠两个手段

邓小平同志认为，解决腐败问题，主要依靠两个手段：一个是教育，一个是法律。他反复强调，要对党员、干部进行马克思主义和共产主义理想的教育，全心全意为人民服务的宗旨和群众路线的教育，民主集中制和党的纪律以及国家的法律的教育，艰苦奋斗、廉洁奉公的传统教育。通过教育，使广大党员、干部提高思想政治素质，坚定社会主义信念和共产主义理想，坚持全心全意为人民服务的宗旨，发扬党的优良传统和作风，加强党的纪律性和法制观念，提高廉洁自律的自觉性，增强拒腐防变的能力。一些干部特别是一些领导干部，正是由于理想失落，信念丧失，宗旨背离，纪律废弛，传统抛弃，而堕入以权谋私、腐化变质的泥潭的。在改革开放、发展社会主义市场经济的新的条件下，在建设有中国特色社会主义的进程中，会出现许多新的问题、新的矛盾。思想政治教育，一定要理论联系实际，真正做到有的放矢，

^① 《邓小平文选》第3卷，第156页。

释疑解惑，提高认识，提高觉悟，发扬廉洁奉公、无私奉献的精神。特别是各级领导干部要在拒腐防变、反腐倡廉中起表率作用。

邓小平同志在强调思想政治教育的同时，特别强调要完善制度建设，加强民主法制建设，积极推进政治体制改革。他指出，反腐倡廉“还是要靠法制，搞法制靠得住些。”^①要不断总结经验，研究新的问题，找出规律性的东西，建立和健全一系列配套的规章制度，建立和健全社会主义法制，把反腐败斗争纳入制度的轨道和法制的轨道。党的一些优良传统和作风也要制度化，制定和形成良好的制度。要积极推进干部人事制度的改革，防止和克服用人方面的消极腐败现象，真正做到选贤任能、优胜劣汰，努力建设高素质的干部队伍，这是反腐败斗争的强有力的组织保证。他特别强调，要积极推进政治体制改革，发展党和国家的民主生活，建立和健全党内的监督制度，使广大干部和各级领导干部特别是高级干部受到经常的、有效的、严格的监督，防止权力的滥用，并使滥用权力者得到及时的应有的惩处。他指出：“共产党要接受监督”，“如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误。”^②据已经揭露出来的许多令人触目惊心的事实说明，少数党员领导干部之所以能够肆意挥霍国家资产，贪赃枉法，给党和人民的事业造成严重损失，一个重要原因，就是某些地方和单位党内监督不力，民主集中制受到破坏，权力被滥用而得不到制止。要像邓小平同志所指出的那样：“要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。凡是搞特权、特殊化，经过批评教育而又不改的，人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免，要求他们在经济上退赔，并使他们受到法律、纪律处分。对各级干部的职权范围和政治、

① 《邓小平文选》第3卷，第379页。

② 《邓小平文选》第1卷，第270页。

生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。”^①现在党内外监督，特别是对高中级干部的监督，仍然是一个薄弱的环节。对单位的“第一把手”，也是很难做到监督。我们党执政后，特别是在新的历史条件下，能不能成功地解决党内外监督问题，尤其对高中级干部特别是“第一把手”的监督问题，是加强党的建设和国家政权建设需要解决的一个重要问题。对党员、干部和各级领导干部特别是高级干部能否进行监督，反映执政党建设和国家政权建设的水平，反映党内民主和社会主义民主发展的水平。党内民主和社会主义民主越发展，制度建设和民主法制建设越健全，党内的监督才能真正发挥作用。

六、反腐败必须真抓实干

反腐败是一项长期的斗争，既不能搞突击性的运动，又不能放任自流，必须真抓实干，讲求实效。邓小平同志强调，反腐败“必须狠狠地抓，一天不放松地抓，从具体事情抓起。”^②“只要不放松，认真抓，就会有办法。”^③“真正抓紧大有希望，不抓紧就没有希望。”^④要扎扎实实地做几件事情，体现我们是真正反对腐败，以取信于民。同时又要抓紧查处影响大、危害大的大案要案，“不管牵涉到谁，都要按照党纪、国法查处。”^⑤“透明度要高，处理不能迟。”^⑥“越是高级干部子弟，越是高级干部，越是名人，他们的违法事件越要抓紧查处，因为这些人影响大，犯罪危害大。抓住

① 《邓小平文选》第2卷，第332页。

② 《邓小平文选》第3卷，第152页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第156页。

④ 《邓小平文选》第3卷，第152页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，第152页。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，第313页。

典型，处理了，效果也大”。^①对那些关系群众的切身利益又为他们所痛恨的部门和行业的不正之风和消极腐败现象，也要下力气查处和纠正。在一定时期内，还要抓住影响经济发展、改革开放和群众意见最大的突出问题，集中力量进行治理，取得阶段性的成果。反腐败是一项长期的战略任务，既要树立持久作战的思想，又必须有现实紧迫感，要一个问题一个问题地解决，一个案件一个案件地查处，一个一个地打好阶段性战役，把反腐败斗争一步一步地引向深入，一个阶段一个阶段地把工作推向前进。邓小平同志指出：“事实证明，共产党能够消灭丑恶的东西。”^②“我们有信心，我们的党、我们的国家有能力逐步克服并最终消除这些消极现象。”^③

七、反腐败的关键是搞好党风

在反腐败同党风建设的关系上，邓小平同志强调，“关键是要搞好党风”。^④他认为惩治腐败，关键是共产党内部要搞好，首先是必须搞好党风。党是整个社会的表率，党的各级领导干部又是全党的表率。他特别强调高级干部要起模范带头作用。为了搞好党风，首先要从高级干部抓起。作为执政的共产党，党风建设是同廉政建设和反腐败斗争紧密联系在一起，反腐败成为党风廉政建设的重要内容和突出的问题。但党风建设同廉政建设和反腐败斗争是有区别的，而且党风建设处于更重要的地位，有着更高的要求，不单是腐败不腐败、廉洁不廉洁的问题。党风建设是根

^① 《邓小平文选》第3卷，第152页。

^② 《邓小平文选》第3卷，第379页。

^③ 《邓小平文选》第3卷，第148页。

^④ 《邓小平文选》第2卷，第46页。

本，是廉政建设和反腐败斗争的基础和保证。现在政风不好，首先是由于党风不好。没有好的党风，就不可能有好的政风。如果只注重廉政建设和反腐败斗争，不重视作风建设，甚至把作风建设同廉政建设和反腐败斗争混为一谈，或者以廉政建设和反腐败斗争代替作风建设，就必然降低执政的共产党建设水平，削弱马克思主义的无产阶级政党的地位和作用。只有不断地加强作风建设，把作风建设搞好，才能有效地进行廉政建设和反腐败斗争。当然，廉政建设和反腐败斗争搞得好，也能促进和加强作风建设。

邓小平新时期反腐败理论的内容是十分丰富的，也是随着新的实践不断发展的。江泽民同志总结反腐败斗争的新经验，丰富和发展了邓小平反腐败理论。

以江泽民同志为核心的党中央一贯重视作风建设和廉政建设，坚决地持久地深入地进行反腐败斗争。指出，党风是关系到党的生死存亡的问题，如果听任腐败现象发展下去，党就会走向自我毁灭。江泽民同志作过多次重要讲话，党中央也采取了重大步骤和有力措施以及建立了一系列的规章制度，对作风建设、廉政建设和反腐败斗争，在理论上和实践上均有重大发展。

1993年8月21日，江泽民同志在中纪委二次全会上的讲话中严肃地指出，腐败现象是侵入党和国家机关健康肌体的病毒。如果我们掉以轻心，任其泛滥，就会葬送我们的党，葬送我们的人民政权，葬送我们的社会主义现代化大业。我们既要坚持不懈地开展反腐败斗争，又要警惕和防止敌对势力利用这个问题来诋毁党和社会主义。他并深刻地分析了腐败现象产生的社会历史原因，指出，腐败是一种历史现象。它的主要表现是贪赃枉法、行贿受贿、敲诈勒索、权钱交易、挥霍人民财富、腐化堕落等现象。这种现象，从本质上说是剥削制度、剥削阶级的产物。正确认识腐败产生的根源，极为重要。那种认为“公有制产生腐败”、“私有制是遏制腐败的力量”、“共产党不能解决自身的腐败问题”等论