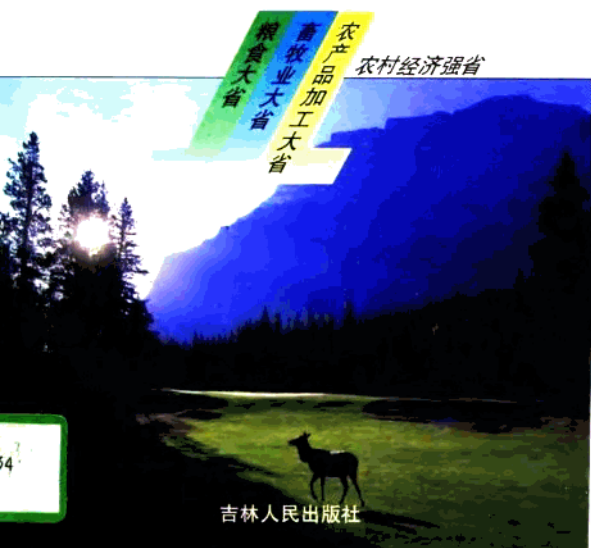


阔步迈向 “三大一强”

孙凌志 主编



主 编 孙凌志
副主编 王时荣 李元才

编 委 (按姓氏笔画为序)
王时荣 孙凌志
李元才 李凤琪
吴建新

执行编辑 杨志宏

把“三大一强”建设不断推向前进

(代序言)

中共吉林省委书记 张德江

为了深入贯彻省委六届六次全会和全省农村工作会议精神，推动和加快“三大一强”的建设步伐，由省委农村工作办公室与吉林日报社共同主办的“阔步迈向‘三大一强’”讨论专栏，今天面世了。这无疑是一件很有意义的事情。

在“八五”行将结束之际，省委、省政府确定：要在15年内将我省建成粮食大省、畜牧业大省和农产品加工业大省，并进而建成农村经济强省。这一宏伟目标的提出，得到全省上下的广泛认同和支持。人们普遍认为：“三大一强”建设是省情所致，形势所迫，人心所向。正缘于此，虽然这一目标的提出至今仅有四个多月，但

其作用却是显而易见的。概括起来说，主要体现在如下四个方面：一是进一步理顺了农村经济工作思路，目标明确、具体，凝聚性强，由此调动了全省各级干部和广大农民群众的积极性；二是突出了“强”的目标，按照强市、强县、强村的建设要求，加速了由数量型向效益型的转变，以致农村综合经济实力增势强劲；三是明晰了产业发展方向，注重了龙头建设，致使农业产业化步伐明显加快；四是按照“大”的要求，加大了产业发展力度，从而使整个农村经济呈快速发展之势。放眼全省农村，一个腾腾火火、竞相发展的局面正在形成。可以说，“三大一强”建设已经有了一个良好的开端，强劲的势头。

“三大一强”建设是个长期的渐进过程，任务非常艰巨，在前进的道路上势必出现一些新情况新问题。目前尤其不容忽视的是，有的规划论证不充分，分解不到位，亟待修订、完善和细化；有的对“三大一强”理解得不够全面，特别是对“强”的建设未能予以足够重视；有的确定主导产业不从实际出发，生搬硬套，产业趋同，而本地的优势则难以发挥；有的对农产品加工业研究和重视得不够。所有这些，都要求我们进一步提高认识，加大力度，统筹安排，把“三大一强”建设推向前进。

把“三大一强”建设推向前进，无论是就全省而言，还是就一县、一乡乃至一村来说，要做的事情都很多。比

如，深化对“三大一强”的理解和认识；认清优势，确定产业重点，进而实现“强”的目标；选准、选好“三大一强”建设这项工作的切入点和突破口；动员、组织社会力量，搞好“三大一强”建设的大合唱，等等。这里特别需要提及的是，“三大一强”只能是干出来的，坐而论道不行，虚与应付不行，必须下笨功夫抓落实。要强调具体化和责任化，甚至要有纪律保证。有的说“要用十分的劲搞规划，二十分的劲抓落实”，这话是颇有道理的。因此，我们一定要自觉地将会议上的落实、口头上的落实，真正变为行动上的落实。

把“三大一强”建设推向前进，必须根据不同的时期确定相应的工作重点。就当前而言，我觉得第一位的还是要为“三大一强”建设打好思想基础。“三大一强”建设是一项跨世纪的宏伟工程，是强省裕民的关键之举。能否如期、全面实现这一目标，从根本上说，将取决于各级干部和广大农民群众的认识程度。没有千百万人的自觉参与和苦战奋斗，要建设“三大一强”是难以想象的。因此，各地一定不能满足于一得之功，要通过切实有效的途径，在全社会深入进行“三大一强”建设的思想动员，藉以增强广大干部和群众的紧迫感、使命感和自觉性，焕发“三大一强”建设的热情和创造精神；正确地处理“三大一强”之间的关系，牢牢把握财政增收、农民致富这一关键环节；同时调动各行各业积极投

入到“三大一强”建设大合唱中来。

正是基于上述考虑，我希望“阔步迈向‘三大一强’”专栏，应该通过深入讨论，来进一步端正人们对于“三大一强”的认识；应该研究、探讨“三大一强”建设的组织实施问题，特别是要注意研究“三大一强”建设中存在的倾向性和政策性问题及其解决办法，以做到未雨绸缪，少出偏差；应该通过典型经验的交流，来互相促进、共同提高。在讨论过程中，“强”的建设问题应作为重点而贯穿始终。办好这个专栏，不仅是办的人的责任，而且也是看的人的责任。为此，希望主办单位要力求把专栏办得生动活泼，有声有色，让人们愿意看，并从中得到更多的启发和教益。要切忌死板、老套，八股文章。与此同时，看的人也要发表见解，并动手写些文章。特别是各级领导干部、省直相关部门的负责同志、专家学者，更应该积极参与，共谋兴省大计。

我们完全可以相信，通过这次讨论，人们的认识将更加深化，步调将更加协调，“三大一强”建设一定能够推向新的前进！

（本文发表于1996年5月22日《吉林日报》）

目 录

把“三大一强”建设不断推向前进(代序言)…… 张德江(1)

加快“三大一强”建设步伐 努力实现吉林农业的
第二次飞跃…………… 杨庆才(1)

良好的开端 强劲的气势

——全省“三大一强”建设情况综述

…………… 省委农村工作办公室(9)

强省富民的宏伟工程

——“三大一强”战略纵横谈

…………… 省委农村工作办公室(17)

第一专题 对“三大一强”的理解和认识

处理好当前与长远的关系 加速农业潜力大市

向农村经济强市的根本转变 …………… 于捷(25)

注重实际 谨防“功利”行为 …………… 郭庆海(30)

转变思想观念 建设“三大一强” 骆德春(34)

第二专题 认清优势 确定产业和产品重点

摆正关系 发挥优势 加快农村经济强市

建设 米凤君(41)

借地缘优势发展城郊经济 徐洪山(46)

依托区域资源 发展优势产业 奋力实现

农村经济世纪性跨越 张恩祥(51)

立足资源优势 发展多种经营 牟润忠(56)

认准优势兴两业 突出重点创强市 刘智有(60)

以生态农业建设为重点 加快进入全省

经济强县行列的步伐 李钟熙(64)

抓规模 重质量 加快烟叶生产产业化

步伐 聂毓坤(68)

锲而不舍抓粮 永振农业雄风 栗振国(73)

抓住关键 突出重点 加快建设畜牧业

大省 彭志国(76)

关于建设畜牧业大省的基本构想 杨绍明(79)

快步奔小康 加速建强县 胡宪武(92)

坚持产业化发展方向 实现畜牧业大县

目标 刘崇东(95)

立足资源 培育畜牧业增长点 栗正福(98)

发展主导产业 实现强市目标 秦昌平(101)

发展壮大集体经济 加速强市建设步伐·····	孟繁有(110)
抓住重点产业 建设“两大一强”·····	杨顺东(115)
依托资源 发挥优势 努力建设多种经营	
大县 ·····	中共通化县委、县人民政府(119)
争当建设农产品加工业大省主力·····	刘欣(122)
发展民营经济与建设“三大一强”·····	李宏昌(125)
积极引导 重点扶持 促进个体私营经济	
快速发展·····	杨中才(130)
围绕“三大一强”建设 搞好乡村财政体制	
改革 健全生财聚财理财新机制·····	李铁(135)
建立乡村经济运行机制 夯实“三大一强”	
工程基础·····	张启凤(141)

第三专题 选好“三大一强”建设切入点和突破口

努力提高干部素质 加快建设经济强县·····	孙亚珍(149)
谋事在人不在天 建设强县靠班子·····	谷常山(154)
深化农村产权制度改革 促进生产要素	
优化组合·····	赵家治(158)
加快农村经济的战略升级 实现“三大一强”的宏伟	
目标·····	王守臣(163)
实现强县目标的突破口·····	王世田(167)
论农村经济管理与“三大一强”	
的关系·····	王林 佟景春(170)

围绕“三大一强”目标 构建我省农业科技新

体系…………… 李广臣(175)

推进农业科技进步 为“三大一强”建设

做贡献…………… 臧广信 郑玉亭 薛春玲(182)

第四专题 “三大一强”建设的组织和动员

加大统筹规划力度 建设农村经济强省…… 刘润璞(193)

谈谈“三大一强”建设的组织领导问题…………… 王智富(203)

切实加大农业综合开发和财政支农的

力度…………… 于子游(206)

土地,是“三大一强”的物质支撑…………… 裴辅祥(214)

土地管理要抓住根本…………… 李培德(220)

提高组织程度 深化农村妇女“双学双比” 为我省

“三大一强”建设做出新贡献…………… 张桂焱(223)

充分发挥各种服务力量作用 加快“三大

一强”建设步伐…………… 王凯伦 张百放(228)

注重宣传教育 凝聚精神力量…………… 房俐(236)

夯实“三大一强”建设的思想基础…………… 施殿金(241)

千方百计采取各种行之有效措施 调动“三大

一强”建设主体的积极性…………… 郑玉春(244)

附录: 吉林省1996—2010年农村发展纲要…… (250)

后记…………… (277)

加快“三大一强”建设步伐 努力实现吉林农业的 第二次飞跃

杨庆才

在“九五”即将开局之时，省委、省政府提出了利用15年时间，建设“三大一强”的宏伟奋斗目标，这是我省农业和农村经济工作跨世纪的重大举措。随着1996年的结束，我们的“三大一强”建设已经有了一个良好的开端。过去的一年，由于上上下下、方方面面的共同努力，“三大一强”建设进展顺利，各业齐头并进，实现了开门红，为今后的工作奠定了坚实基础。但是，由于各地农村经济发展差异较大，资源优势差异较大，农村干部群众的思想水平和文化素质差异较大，各地“三大一强”建设工作进展也不尽平衡，需要我们进一步深化对“三大一强”建设重大意义的认识，加大措施，加快建设步伐。

正确分析形势，充分认识 建设“三大一强”的艰巨性

1996年是“三大一强”建设的开局年。从整体上分析，全省的“三大一强”建设开端良好、势头强劲。主要成就：一是

• 1 •

粮食大省建设进度快，成效显著。全省粮食获得特大丰收，总产量达到232.65亿公斤，突破历史最高水平，比上年增长16.8%。二是畜牧业大省建设进展顺利，畜产品产量猛增。预计全省畜牧业产值将突破100亿元大关，达到110亿元左右；肉类总产量达到150万吨以上，比上年增长11.5%；优质肉牛工程全面启动，建设速度快、质量高。三是农产品加工业大省建设开始起步，全省粮食加工转化规模已达到300万吨左右。四是乡镇企业继续保持了高速增长的势头，产值将达到810亿元，增长速度达到30%。五是农村小康建设快速推进，全省农村小康建设综合实现程度达到81%，农民人均纯收入预计达到2100元左右，扣除物价上涨因素，增长9.8%，是近年来最高的一年。

横向看，1996年我省农业的各项经济指标在全国的排位都将前移，在省内也是形势最为喜人的产业之一；纵向看，粮食超常增产，打破了90年代以来的徘徊局面，畜牧业、乡镇企业和多种经营继续保持了快速增长的势头，整个农村经济形势是近年来最好的一年。在这种大好形势下，如何正视现实，是当前全面分析农村经济形势的首要问题。我们既不能用大好形势掩盖存在的问题，盲目乐观，也不能用问题冲淡大好形势，丧失信心。分析形势要科学准确，对待形势要沉着冷静。我省粮食生产虽然获得丰收，但产量不稳定。1996年的粮食生产是继1984年、1990年后的第三个跳跃发展年，从以往的经验看，每一次跳跃之后，都出现一次波动和徘徊，实现粮食产量的稳定增长，今后的工作难度更大，况且目前制约粮食生产发展的“一高一低一重”、农业基础设施脆弱、农民素质低下等问题还没有从根本上得到解决。粮食流通中的问题更加突出，“卖粮难”还在困扰着我们。畜牧业生产虽然发展很快，但畜牧业大省建设仍处于起步阶段，以数量扩张为主。农产品加工业虽然

已具备一定规模，但加工层次很低，效益普遍较差，优势有待进一步发挥。乡镇企业的状况从省内看发展速度很快，但横向比较已经明显落后，不仅远远落后于沿海地区，而且也落在了与我省同处于一类地区的省份后边。大力发展乡镇企业，努力在短期内赶上和超过同类省份，力争尽快进入发达省份行列是当务之急，也刻不容缓，我们必须痛下决心，奋起直追。虽然困难很多，难度很大，但我们不能丧失信心，事在人为，路在人走，业在人创，我们要坚定信心，统一思想，下大气力把乡镇企业抓上去，把我省的农业现代化建设推向一个新阶段。

我省的“三大一强”建设才刚刚起步，不仅与最终目标相差甚远，而且与本世纪末基本见雏型的目标差距也很大。全省上下必须清醒地认识到，全面实现建设“三大一强”的奋斗目标，时间紧迫，任务艰巨，必须加大力度，加快步伐，增强信心，务实高效，扎实工作。

立足特色农业，深刻理解“三大一强”

建设“三大一强”，就是要利用15年时间，把我省建设成粮食大省、畜牧业大省、农产品加工业大省，实现农村经济强省的奋斗目标。1996年的全省农村工作会议进一步明确了今后一个时期我省农业和农村经济工作的发展目标，思路清晰，重点突出，打法明确。我们要进一步认识建设“三大一强”的重大意义，全面、深刻地理解“三大一强”的内涵。

（一）建设“三大一强”的战略意义

1. “三大一强”是我省农村发展战略的延续和升级。改革开放以来，在发展农业和农村经济战略问题上，省委、省政府的思想和思路相当明确，无论是“全面发展”的方针，还是实

施四转战略，都力求提高农业的整体素质，实现高产优质高效。为进一步加快农业质变进程，省委、省政府于1995年底提出了更为递进的发展战略，就是建设“三大一强”，把建设农村经济强省作为奋斗目标首次纳入发展战略。

2. “三大一强”是对省情的深刻认识。人口多、耕地少、资源短缺，这是我国的基本国情。与全国相比，我省的状况应该说是相对偏好：农村人口比例比全国平均水平低20个百分点；耕地资源相对较为丰富；发展基础很好。基于这几点，1995年底，在省委六届六次全会上，张德江书记指出：“我省农村正处于由农业资源大省向农村经济强省迈进的关键历史阶段……从一定意义上讲，加快全省经济社会发展，潜力在农村，后劲在农村，希望也在农村”。这充分体现了省委、省政府对省情的深刻认识。

3. “三大一强”是发展吉林特色农业的需要。从现状分析，吉林农业特色有三个：一是有生产优质农产品这一得天独厚的自然条件；二是主要农产品是加工转化、深度开发潜力很大的玉米；三是资源优势特殊，我省是农业资源大省，资源转换潜力相当大。

（二）“大”与“强”的关系

弄清“大”与“强”的关系，首先要科学认识“大”。“大”是一个经济概念，有三个含义。一是发展规模，主要指标是生产水平、商品量和商品率；二是发展水平，主要是农村经济各项指标在全省的站位；三是发展层次，主要是农产品加工转化增值水平。其次要充分认识“强”。“强”是一个综合概念，也是一个效果与实力概念，体现着农村经济的综合发展程度。从“大”与“强”的内涵看，二者是辩证递进关系，“大”是“强”的基础和前提，“强”是“大”的根本目标。在实际工作

中，要突出以“强”为本的思想，把“强”放在首位，按照“强”的目标，立足优势建设“大”。从全省看，粮食大省是基础，而且是不可动摇的基础；畜牧业大省是支柱，要想富必须使粮仓变肉库；农产品加工业大省是主导，强不强关键是要做好加工转化这篇大文章。

（三）“三大一强”体现了经济发展规律

无论是从世界经济发展过程看，还是从我省经济建设的实际出发，我们提出建设“三大一强”，本身就体现了经济发展规律。一是符合世界农业发展的一般规律。从世界农业发展进程看，凡是人均占有粮食达到800公斤这个阶段水平后，都出现以粮食加工转化为主题的重大转折。我省粮食人均占有量进入90年代就稳定达到了800公斤的阶段水平，因此，大搞加工转化，加快以粮食为主体的产业开发势在必行。二是符合比较优势战略。我省建设“三大一强”，实质上就是要通过各种有效途径，把劳动力资源优势和自然资源优势转化为经济优势。三是“三大一强”本身就是按产业化的思路组织发展农村经济。它用经济效益把农产品的生产、加工转化、销售统一起来，形成了我省农业产业化的大思路、大格局，走好产业化之路也是我们能否实现农村经济强省的关键所在。

（四）“三大一强”是我省农业第二次飞跃发展的标志

从农村实行家庭联产承包责任制到90年代初，我省农业经历了建国后的第一个飞跃发展阶段，重要标志是主要农产品的产量迅速提高，基本解决了温饱问题，绝大多数地区开始向小康迈进。90年代以后，我省农业的主产品不再是单一的数量增长问题，而是在一定量基础上的质变，是效益问题，这在我省农业发展史上无疑是一次重大飞跃。“三大一强”就是本着数量与质量并重、数量与效益并重的原则提出来的。它标志着我省

农业已进入第二次飞跃发展阶段。

理清工作思路，加快 “三大一强”建设步伐

建设“三大一强”是一项涉及面广，纷繁复杂的系统工程，我们必须从实际出发，因地制宜地确定好具体思路，牢牢把握住以下六条原则。

（一）坚持现代化方向。农业现代化简而言之，就是发达的农业、富裕的农村、优良的环境。从现状看，我省农业的现代化之路关键在乡镇企业。我们不从根本上解决乡镇企业的发展问题，农村工业化、农村城市化、农业现代化就无从谈起。农产品加工转化是我省乡镇企业的重要组成部分，我们要把农产品加工业建设成我省乡镇企业发展的主力军，培植乡镇企业发展的新的增长点，以此快速发展乡镇企业，实现农业现代化。

（二）突出加速发展这一主旋律。加快发展是今后一个时期我省农村经济工作的主旋律。今后我们要把农村各项经济指标在全国的优先位次作为发展的重要标准。同时，也要走出农业看农业、走出农业研究农业，把农业放在国民经济发展的环境中去考虑。总的看，当前我省农业的各项经济指标在全国的站位普遍不高，只有粮食的一些指标排在前列，其它指标多数都在10—20位之间，有些指标还比较落后，如乡镇企业就在20位之后。全国经济百强县中我省一席没有。因此，我们必须负重奋进，加快发展步伐，快速推进“三大一强”的建设。

（三）走好产业化发展之路。农业产业化是实现农村经济快速发展的突破口。在建设“三大一强”的进程中，坚持走好产业化发展之路，不仅会使我省农业和农村经济实现质的飞跃，而

且对全省经济发展,预期进入发达省份行列将产生重大影响。加快农业产业化步伐必须抓好四个环节,做好三篇文章,突出一个转换。四个环节是:培植好主导产业,建设好龙头企业,抓好集约化、规模化、基地化生产,大力完善服务组织;三篇文章就是做好玉米加工转化、畜产品加工转化销售和特产业的综合开发利用;一个转换就是大力搞好资源转化,把资源优势转变成经济优势。

(四)大力抢占科技制高点。转变农业增长方式,提高农业效益,科技是关键。建设“三大一强”对科技的要求更迫切、更高。因此,我们要大力抢占科技制高点,把握主动权。当前要突出落实好“三励”机制,抓好三个建设。“三励”机制就是对科技人员要在政治上鼓励,保护生产力,保护财富;经济上奖励,对有突出贡献的科技人员要坚决实行重奖,最大限度地调动他们的积极性;职称上激励,该破格晋级的一定破格晋升,要不拘一格。三个建设就是着力建设一支高素质的农村产业大军,提高广大农民的科学文化素质;着力建设一座畅通的桥,通过农业科技推广队伍真正把农民与农业科技紧密地联接起来,提高农业科技的普及率和成果转化率;着力建设一支高质量的科技队伍,努力培养一批优秀的农业科学家,为创造出更高价值的科技成果奠定基础。

(五)高质量全方位开发市场。市场问题是一个产业发展最重要的“瓶颈”因素。建设“三大一强”,一个十分重要的问题就是市场开发。在市场开发上,我们要彻底解放思想,坚持反弹“琵琶”的思路,搞好三个开拓,抓好一个体系建设。三个开拓:一是大力开拓国外市场,以高质量、低成本去占领市场,重点是开发好周边国家的市场,要认真研究他们的生活习惯、市场准入政策和市场潜力,把产品打进去。二是要大力开拓国内