

行政法知识问答

主 编 刘绍刚 张玉成
贺胜花 石 崇

04

吉 林 大 学 出 版 社

目 录

一、行政法概述

1. 什么是行政法? (1)
2. 行政法的基本内容是什么? (1)
3. 行政法的渊源是什么? (3)
4. 行政法的特点是什么? (5)
5. 行政法的基本原则是什么? (7)
6. 行政法律效力是什么? (10)
7. 行政法的法律体系是什么? (11)
8. 行政法与刑法、民法的区别是什么? (13)
9. 什么是行政法律关系? (14)
10. 行政法律关系产生、变更、消灭的条件是什么? (17)
11. 行政法的作用是什么? (18)

二、行政组织法

12. 什么是行政组织法? (21)
13. 行政组织法的基本内容是什么? (22)
14. 行政组织法的作用是什么? (25)
15. 什么是国家行政机关? (26)
16. 国家行政机关的法律地位是什么? (28)
17. 国家行政机关的特点是什么? (30)

18. 国家行政机关的性质是什么? (32)
19. 国家行政机关的职权是什么? (33)
20. 国家行政机关设置的原则是什么? (35)
21. 国家行政机关产生的程序是什么? (37)
22. 国务院所属机关设立、撤销和变更的
程序是什么? (38)
23. 什么是行政机关编制? (39)
24. 编制的主要内容是什么? (40)
25. 编制的意义和作用是什么? (42)

三、公务员法

26. 什么是国家公务员制度? (44)
27. 国家公务员法规体系包括哪些内容? (45)
28. 什么是国家公务员? (45)
29. 什么是政务类公务员? (46)
30. 什么是业务类公务员? (47)
31. 公务员有哪些权利和义务? (48)
32. 什么是职位分类? 它有什么作用? (50)
33. 什么是公务员的考试录用? (52)
34. 公务员考试录用的意义是什么? (53)
35. 什么是公务员的考核制度? (54)
36. 公务员考核的目的和作用是什么? (55)
37. 什么是公务员的职务晋升? (56)
38. 职务晋升的原则和条件是什么? (57)
39. 什么是公务员的职务任免? (59)
40. 任职成立的条件是什么? (60)

41. 什么是选任制?	(60)
42. 什么是委任制?	(61)
43. 什么是调任?	(61)
44. 什么是转任?	(62)
45. 什么是岗位轮换?	(62)
46. 什么是辞职和辞退?	(63)
47. 什么是回避制度?	(63)
48. 什么是公务员的培训?	(64)
49. 什么是公务员的奖惩?	(65)
50. 什么是国家公务员的工资福利制度?	(65)
51. 什么是公务员的申诉控告?	(66)
52. 什么是公务员的人事监察?	(67)

四、行政活动法

53. 什么是行政活动法?	(70)
54. 行政活动法的基本内容是什么?	(73)
55. 行政活动的基本原则是什么?	(74)
56. 什么是行政管理法规?	(79)
57. 制定行政管理法规的程序是什么?	(81)
58. 行政管理法规的效力是什么?	(83)
59. 撤销行政管理法规的根据是什么?	(85)
60. 撤销行政管理法规的程序是什么?	(86)
61. 什么是行政行为?	(87)
62. 行政行为有哪些种类?	(87)
63. 行政行为的内容是什么?	(90)
64. 行政行为成立要件与生效规则是什	

么?	(92)
65. 行政行为的法律效力是什么?	(94)
66. 撤销、改变行政行为的根据和程序 是什么?	(95)
67. 什么是行政监督?	(96)
68. 行政监督的机关有哪些?	(98)
69. 行政监督有哪些形式?	(98)
70. 行政监督的方法和措施是什么?	(100)
71. 什么是行政奖励?	(102)
72. 行政奖励的原则、形式和条件是什 么?	(103)
73. 授奖机关和奖励程序是什么?	(106)
74. 什么是行政处罚?	(107)
75. 行政处罚的原则是什么?	(109)
76. 行政处罚有哪些种类?	(109)
77. 行政处罚的程序是什么?	(113)
78. 行政处罚的生效要件及行政违法的 构成是什么?	(115)
79. 什么是行政强制执行?	(116)
80. 行政强制执行同其他强制行为的区 别是什么?	(117)
81. 行政强制执行的条件和措施是什 么?	(118)
82. 行政强制执行有哪些种类?	(121)
83. 行政强制执行的程序是什么?	(123)

五、行政法制监督

- 84. 什么是行政法制监督? (125)
- 85. 什么是合法性监督? (127)
- 86. 什么是合理性监督? (130)
- 87. 什么是遵纪守法监督? (131)
- 88. 行政法制监督的意义是什么? (132)
- 89. 什么是党的监督? (133)
- 90. 什么是权力机关的监督? (136)
- 91. 什么是检察机关的监督? (139)
- 92. 什么是审判机关的监督? (142)
- 93. 什么是人民群众的监督? (144)

六、行政复议法

- 94. 什么是行政复议? (149)
- 95. 行政复议与行政仲裁、行政诉讼的
区别是什么? (153)
- 96. 行政复议有哪些种类? (155)
- 97. 申请行政复议的条件是什么? (158)
- 98. 什么是行政复议的申请人和被申请
人? (160)
- 99. 行政复议机构及其职权有哪些? (165)
- 100. 地方人民政府法制机构及承担哪
些行政复议? (168)
- 101. 行政复议案件的受理、范围包括
哪些? (172)

- 102. 复议案件的管辖、审理和裁决? (175)
- 103. 什么是人事行政复议? (178)
- 104. 什么是公安行政复议? (180)
- 105. 什么是交通行政复议? (183)
- 106. 什么是海关行政复议? (185)
- 107. 什么是工商行政复议? (185)
- 108. 什么是税务行政复议? (187)
- 109. 什么是物价行政复议? (191)
- 110. 什么是财政行政复议? (193)
- 111. 什么是金融行政复议? (195)
- 112. 什么是审计行政复议? (196)
- 113. 什么是商业行政复议? (199)
- 114. 什么是统计行政复议? (201)

七、行政诉讼法

- 115. 什么是行政诉讼? (203)
- 116. 行政诉讼与刑事诉讼、民事诉讼
 的区别是什么? (203)
- 117. 什么是行政诉讼法? (205)
- 118. 行政诉讼的特征是什么? (205)
- 119. 我国行政诉讼法颁布和实施的重
 大意义是什么? (206)
- 120. 行政诉讼的任务是什么? (208)
- 121. 行政诉讼法的基本原则是什么? (209)
- 122. 确定受案范围的原则是什么? (210)
- 123. 人民法院受理那些行政案件? (210)

124. 人民法院不受理哪些行政事项? (211)
125. 什么是管辖? (212)
126. 什么是级别管辖、地域管辖、指定管辖、移送管辖和管辖权的转移? (213)
127. 什么是行政诉讼参加人? (214)
128. 什么是原告和被告? (214)
129. 什么是共同诉讼人? (215)
130. 什么是第三人? (216)
131. 什么是诉讼代理人? (216)
132. 当事人在行政诉讼中有哪些诉讼权利和义务? (217)
133. 什么是证据? 它有哪些种类? (219)
134. 为什么行政机关负有举证责任? (221)
135. 什么是起诉和受理? (221)
136. 提起行政诉讼的程序是什么? (222)
137. 受理行政案件的意义是什么? (222)
138. 什么是行政诉讼的期日和期间? (223)
139. 什么是行政诉讼时效? (224)
140. 什么是审理和判决? (224)
141. 行政诉讼期间为什么不停止具体行政行为的执行? (225)
142. 什么是第一审程序? (225)
143. 法院如何判决行政案件? (225)
144. 什么是第二审程序? (226)
145. 什么是审判监督程序? (226)
146. 什么是对妨害行政诉讼的强制措施? (228)

147. 什么是行政判决的执行? (230)
148. 什么是对行政机关的执行措施? (231)
149. 什么是对具体行政行为的执行措施? (232)
150. 什么是行政侵权赔偿责任? (234)
151. 构成行政侵权赔偿责任的条件是
什么? (235)
152. 行政侵权赔偿的程序是什么? (238)
153. 什么是涉外行政诉讼? (239)
154. 行政诉讼费用是怎样规定的? (240)

八、外交行政法

155. 什么是外交行政法? (243)
156. 外交行政法的主体是什么? (244)
157. 外交行政管理的主要制度有哪些? (246)

九、军事行政法

158. 什么是军事行政法? (249)
159. 军事行政法的主体是什么? (250)
160. 军事行政管理有哪些法律规定? (250)

十、人事行政法

161. 什么是人事行政法? (255)
162. 人事管理机构的职权是什么? (256)
163. 什么是吸收录用制度? (258)
164. 吸收录用行政工作人员的条件和
原则是什么? (259)

165. 吸收录用工作人员有哪些政策规定?	(261)
166. 什么是培训制度?	(263)
167. 培训的内容和途径是什么?	(264)
168. 培训的方针是什么?	(265)
169. 什么是调配交流制度?	(266)
170. 工作人员交流有哪些规定?	(269)
171. 什么是岗位责任制?	(270)
172. 什么是考核制度?	(271)
173. 什么是职务升降与任免制度?	(273)
174. 什么是奖惩制度?	(276)
175. 什么是工资福利制度?	(278)
176. 什么是离休、退休和退职制度?	(281)

十一、公安行政法

177. 什么是公安行政法?	(284)
178. 公安行政法的主体是什么?	(285)
179. 什么是治安管理处罚?	(287)
180. 治安管理处罚的运用规则是什么?	(289)
181. 什么是违反治安管理行为和处罚 规则?	(291)
182. 什么是治安管理处罚的裁决和执行?	(295)
183. 我国公民出入境有哪些法律规定?	(297)
184. 外国人入出境有哪些法律规定?	(298)
185. 消防管理有哪些规定?	(301)
186. 什么是户口管理?	(303)
187. 什么是居民身份证管理?	(304)

188. 什么是道路交通及特种行业管理? (305)

十二、民政行政法

189. 什么是民政行政法? (308)
190. 民政行政管理有哪些法律规定? (309)
191. 什么是基层政权建设? (310)
192. 什么是行政区划制度? (312)
193. 什么是优抚工作制度? (314)
194. 什么是复员退伍军人的安置工作制度? (315)
195. 什么是农村救灾制度? (317)
196. 什么是社会救济制度? (318)
197. 什么是社会福利事业制度? (319)
198. 什么是婚丧习俗改革工作制度? (319)

十三、司法行政法

199. 什么是司法行政法? (321)
200. 什么是律师制度? (322)
201. 什么是公证制度? (323)
202. 什么是人民调解制度? (323)
203. 什么是劳动改造和劳动教养制度? (324)

十四、经济行政法

204. 什么是经济行政法? (327)
205. 经济行政法的调整方法是什么? (328)
206. 什么是农业和资源行政法? (329)

207. 农业和资源行政管理机关及其职权是什么? (329)
208. 农业和资源行政管理有哪些基本制度? (332)
209. 农业和资源行政法律规范中规定了哪些行政处罚? (336)
210. 什么是工业、交通行政法? (338)
211. 工业、交通行政管理机关及其职权是什么? (339)
212. 工业、交通行政管理有哪些基本制度? (342)
213. 工业、交通行政法律规范中规定了哪些行政处罚? (346)
214. 什么是财贸、金融行政法? (348)
215. 财贸、金融系统的行政管理机关及其职权是什么? (348)
216. 财贸、金融行政管理有哪些基本制度? (352)
217. 财贸、金融行政法律规范中规定了哪些行政处罚? (356)
218. 什么是外贸行政法? (360)
219. 外贸管理机构及其职权是什么? (361)
220. 外贸行政管理有哪些制度? (364)
221. 什么是外汇管理? (368)
222. 对违反外汇管理的处罚是什么? (371)
223. 什么是海关行政管理法? (373)

224. 关税征收有哪些规定? (376)
225. 违反海关法的行政处罚是什么? (379)

十五、文化行政法

226. 什么是教育行政法? (382)
227. 教育行政管理机构及其职责是什么? (382)
228. 教育行政管理有哪些基本制度? (384)
229. 什么是科技行政法? (388)
230. 科技行政管理机构及其职责是什么? (389)
231. 科技行政管理有哪些基本制度? (390)
232. 什么是文化行政法? (393)
233. 文化行政管理机构及其职责是什么? (394)
234. 文化行政管理有哪些基本制度? (395)
235. 什么是卫生行政法? (399)
236. 卫生行政管理机构及其职责是什么? (399)
237. 卫生行政管理有哪些基本制度? (401)
238. 什么是体育行政法? (405)
239. 体育行政管理机构及其职责是什么? (405)
240. 体育行政管理有哪些基本制度? (406)

一、行政法概述

1. 什么是行政法？

中国社会主义行政法是规定中国行政机关及其工作人员的制度，行政管理活动和程序，以及对行政活动实施法制监督，调整行政机关在行使国家行政权力时发生的行政关系的法律规范的总称。其目的是为了确认建立和保护符合人民利益和意志的行政法律秩序。具体说来，其一，行政法律部门的规范对象是行使国家行政权力的机关。国有企业和其它企业的组织和活动应当以民法和商法为依据，社会团体和其它社会组织的组织和活动应当依有关法律和规章进行活动。其二，行政法对行政机关的拘束限于它行使国家行政权力的行为。行政机关所为的民事和其它行为应由其它法律部门调整。最后，行政法是建立和维护行政法律秩序的主要依据。

2. 行政法的基本内容是什么？

(1) 行政法规定的主要内容。

① 各级各类国家行政机关的建制、职责范围、活动原则。

② 各种行政管理制度和管理方法。

③ 各类国家行政机关及其工作人员、社会团体、企事业单位和广大公民在行政法上的地位和权利、义务。

④ 对执行国家行政管理任务成绩卓著的单位或者个人依法给予的精神或物质奖励。

⑤ 违反行政法各项规定时应当受到的各种行政制裁，包括对“违法者”可以采用的各种行政处罚。行政强制执行措施，对“违法的执法者”可以采用的各种行政处分即纪律处分。

⑥ 解决和处理各种行政纠纷的程序和方法。

⑦ 实施行政法的法制保障。

(2) 行政法总则部分的主要规范。

① 规定国家行政机关建立(变更和撤销)的程序、法律地位、组织、编制和职权的规范。

② 规定国家行政工作人员任用、培训、考核、奖惩、调动、升降及权利和义务的规范。

③ 规定国家行政活动的基本原则、形式和方法的规范，包括有关行政管理法规、行政行为、行政监督、行政奖励和行政处罚的规范。

④ 规定行政诉讼的受案范围、基本原则、管辖、诉讼参加人及诉讼程序的规范。

⑤ 规定行政法监督的机关、形式、权限和方法的规范。

(3) 行政法分则部分的主要规范。

① 调整国民经济管理的规范，包括有关跨部门管理(如计划管理、财政管理、信贷管理、统计管理、国家标准化管理等)的规范和部门管理(如工业管理、农业管理、基本建设管理、运输管理、通讯管理等)的规范。

② 调整社会文化建设的规范，包括有关文化管理、教育管理、科学管理、卫生管理、体育管理、宗教管理等规范。

③ 调整公安管理的规范。

④ 调整民政管理的规范。

- ⑤ 调整司法管理的规范。
- ⑥ 调整国防管理的规范。
- ⑦ 调整对外关系管理的规范，包括有关外交管理、外贸管理、对外文化交流管理的规范。

3. 行政法的渊源是什么？

行政法的渊源是指行政法律规范的外在形式，它是人们了解国家关于行政活动的一般意志的根据。就我国的情况而言，行政法的渊源如下：

(1) 宪法。

宪法是行政法的重要渊源。我国现行宪法所包含的行政法规规范主要有：①关于国家行政管理活动基本原则的规范，如关于民主集中制原则、人民群众参加国家管理的原则、民族平等原则、计划管理原则、责任制原则、法制原则的规范。②关于最高国家行政机关——国务院的组织和职权的规范。③关于国务院各部委基本职权的规范。④关于地方各级人民政府基本职权的规范。⑤关于公民在有关行政法律关系中享有的权利和应尽的义务的规范，如关于公民享有申诉、控告、检举权和具有的纳税义务的规范等。宪法中有关行政法的规范，通常是原则性的规定，还需要通过其他法律、法规加以具体化，作出实施细则和有关程序的补充规定。

(2) 法律。

作为行政法渊源的法律包括全国人民代表大会制定的基本法律和由全国人民代表大会常务委员会制定的非基本法律。作为行政法的法律，有时不仅包括行政法法律规范，而且还可能或多或少地包括某些其他法律部门（如刑法、民法、经济法等）的法律规范。作为其他法律部门的法律也可

能或多或少地包括某些行政法规范。

(3) 行政法规和部门规章。

行政法规是国务院制定的所有具有法律拘束力的规范性文件的总称。部门规章是国务院各部委发布的规范性文件的总称。行政法规和部门规章，从内容上看，多数是支配行政关系的，也包括支配非行政关系的。如规定公民与公民、社会组织与社会组织以及它们相互之间的关系的准则。就部门规章而言，它的类别很多，并不都具有强制执行力，许多是指导性的。总之，国务院各部委发布的行政规章和国务院各直属机构发布的诸如规定、规则、办法、细则、通知、通告等规范性文件，是行政法的主要渊源。

(4) 地方性法规和自治条例。

地方性法规、规章、自治条例和单行条例，都是地方性质的表现一般国家意志的行为准则，在它们涉及地方行政机关活动内容时可以认为是行政法的渊源。根据地方组织法的规定，省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会，省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民代表大会及其常务委员会，可以制定地方性法规。但地方法规和规章的制定权限是有区别的，在形式上也有所不同。宪法和地方组织法规定的地方性法规的范围是以排他形式表现的，只要不与宪法、法律、行政法规抵触即可。这就是说，地方性法规可以规定法律、行政法规尚未涉及的领域的事项，但地方规章则不然。除非法律授权，地方政府不得制定独立性规章，而只能制定贯彻全国人大的法律和国务院行政法规的执行性规章。民族自治地方的人民代表大会，包括自治区、自治州、自治县的人民代表大会，根据自己的特点，可以制定自治条例和单行条例。自治区的自治