

會員委展發作合濟經際國

四十六之刊叢濟經

展發濟經與策政濟經

(六)

月四年七十五國民華中

第 六 篇

經 濟 施 政 報 告

著 者

李 國 鼎

中華民國五十七年四月初版

定價：新臺幣肆拾元

著者 李 國 鼎

發行者 國際經濟合作發展委員會
臺北市懷寧街一一八號

印刷所 大地印刷廠

三重市福德南路二四巷二號
電話：九七一二四四・九七一二六六

序

近十幾年來，臺灣經濟建設的成就，是有目共睹的事實，促成這種進步的原因固然是多方面的，其中有利於經濟開發的各種觀念在社會各階層的逐漸形成，無疑的是推動經濟進步一股最大的無形力量。今後欲求臺灣經濟進一步的發展，不僅要力求這種觀念的更加普及，同時更需要由觀念的轉變，滙成實際的具體行動。

基於這一信念和職務上的關係，近年來筆者曾不斷地對經濟政策或經濟發展問題發表一些意見，這些意見，有的形諸文字，有的出自口頭，用意不外是促使整個經濟的加速成長。然而，觀念的形成，非一蹴可及，尤其我們是一個正在開發中的國家，有利於經濟開發的觀念的孕育，更需要較長的時間。因此，對於一些筆者認為非常重要的觀念和問題，不免在各個不同的場合一再重複強調，希望

能激起更多人的共鳴。

「經濟政策與經濟發展」裡面所收集的是筆者在五十四及五十五兩年中所發表的部份文稿和報告，筆者才疏，更以囿於時間，各種論點容有思慮不週之處，尚希海內碩彥，不吝教正。

李 國 鼎 民國五十六年十二月

經濟政策與經濟發展總目錄

序

第一篇 經濟思想與經濟政策

國父實業計劃經濟部門之研究.....一

總統的經濟思想.....一三

總統對我國經濟建設遠程目標之構想.....二三

我國的經濟政策.....四二

經濟發展與策略.....五四

經濟建設總論.....五九

加速反攻基地的經濟建設.....九一

經濟建設與戰備.....一〇五

第二篇 經濟計劃與發展方向

經濟計劃與國際經濟合作.....一

政府在臺省第四期四年經濟發展計劃的設計	四一
第三期四年經建計劃實施的成果與第四期四年經建計劃的重點	五二
第四期四年經濟建設計劃兩年來執行情形及其成果	八八
臺灣經濟發展的新路線	一一九
臺灣的經濟發展	一二五
民生主義經濟建設在臺灣	一四〇
以加速經濟發展為 總統壽	一六四
臺灣經濟發展邁入新的一年	一七一
第三篇 資源運用與科學技術	
臺灣自然資源及人力資源的運用	一
人力資源開發的規劃	一四
經濟發展與人力資源之開發與運用	一八
人才外流問題	三二
一個經濟建設工作者對教育的幾點意見	四一

第四篇 農 工 建 設

臺灣煤業與能源發展之趨勢……………四七

中正科學技術研究講座的設置……………五二

中國工程師對經濟建設的貢獻……………五六

工程技術的交流……………六一

新技術的引進……………六六

統計的改進與臺灣經濟發展……………七九

今後臺灣農業發展應努力之方向……………一

臺灣的漁業發展……………九

我國工礦建設……………一七

現階段經濟發展中工業界的任務……………五九

今後工業建設需要努力的方向……………六二

增進勞工福利・加速工業發展……………六六

臺灣礦業發展的方略與目標……………七〇

紡織工業發展的方向.....	七四
工業化對於都市發展之影響.....	七九
改進臺灣煤礦安全之途徑.....	一〇一

第五篇 國際經濟合作、貿易及企業管理

現階段的中華民國經濟情勢.....	一
經濟發展與區域合作.....	七
國際經濟合作之進度及展望.....	一三
華商與亞洲經濟發展.....	二四
迎接對外經濟拓展年.....	三一
我對增進對外貿易的幾點意見.....	三六
臺灣的經濟發展與加工出口區.....	四〇
高雄加工出口區的設立經過.....	四三
臺灣糖業應有的努力.....	四七
證券市場的健全發展.....	五一

未來經濟的發展與企業界人士的責任	五四
經濟發展與培養企業經理	六〇
營業研究與經濟發展	六四
廣告與經濟發展	六七

第六篇 經濟施政報告

經濟部重要工作進行情形	一
經濟施政報告(民國五十四年十月)	一二
經濟施政報告(民國五十五年三月)	三〇
經濟施政報告(民國五十五年十月)	四三
行政院國際經濟合作發展委員會工作概況(民國五十四年十二月)	五八
行政院國際經濟合作發展委員會工作概況(民國五十五年十二月)	八一
六年來的經濟發展	九九

著者歷年論述目錄(中文部份)

第六篇 經濟施政報告

經濟部重要工作進行情形

——民國五十四年四月三十日於總統府 國父紀念月會報告

民國五十四年六月載「國際經濟資料」月刊第一四卷第六期

一、當前經濟概述

臺灣自實施四年經濟建設計劃以來已經十二年，在此期間，經濟已有相當的進步，我們可以從生產與消費兩方面看出其轉變的特點：

第一、從生產方面看，經濟結構起了基本上的變化，臺灣一向是農業為主的經濟，在生產總值中，以農業產值最高，在民國四十二年時，整個生產總值中，農業生產值佔三九・四%，工業僅佔二〇・九%，到民國五十三年，農業生產值降低為二五・五%，工業生產值却升高為三三・%。

在就業人口方面，農業就業人口，在民國四十二年時，佔總就業人口的六一・三%；到民國五十二年時，降低為五四・四%，工業人口則從九・二%增加到一一・七%。從這些百分比的升降來看，可以知道臺灣經濟是逐漸由農業為主的形態進入工業化的初期階段。

第二、從消費方面看，由於經濟發展，國民所得提高，人民消費支出的分配也引起轉變，在民國四十二年時，每一百元的消費支出中，用以食的支出佔五七・九%，到民國五十二年時降低到五二・一一%；用以衣的支出由七・九%降為五・九三%；用以住的支出由九・九%升為一四・八六%；用以娛樂的支出

由五·九%增到七·二八%；其他則由一八·四%增到一九·八二%。這一統計可以明顯的看出：食、衣方面消費的比例下降很多，而住及娛樂消費則在增加。從這一消費支出的變化，可知人民已能在食、衣之外，以較多的支出用於住和娛樂之上，這足以顯示人民的生活已在逐漸改善之中。

由此可知十二年來臺灣經濟有了相當的進步，但是我們却不可因此一進步而產生一種錯覺，以為現有的進步已堪滿足。其實，以今日臺灣的經濟來說，不但尚不足與經濟發達的國家相比，且在積極充實國防力量及增加就業機會的雙重目標下，如果今後不加速經濟的發展，不繼續提高經濟的成長率，則連既有的成果都難以保持。

最值得我們警惕和努力的，還是我們能否衝破臺灣經濟的藩籬，使我們越過現在的限度，進入新的領域。所謂新的領域，是指我們的經濟活動要達到國際水準，無論產製、運銷在國際上都足以爭衡。以往多年的努力已使我們的經濟一步一步的推進到近代化的階段，今後幾年便將考驗我們有無能力自行持續穩定而快速的經濟成長。

當然，經濟發展的範圍非常廣泛，經濟部僅是其中的一環，其他如財政、金融、外匯、賦稅乃至教育等等都有密切的關係；不過，經濟部主管全國農、礦、工、商行政，所屬又有十二個公營事業，在整個經濟發展過程中佔有非常重要的一部份，自當擔負相當的責任。

二、農工商各業發展方向

（一）農業——包括農、林、漁、牧及水利

儘管我們的經濟建設以工業建設為主流，儘管我們希望提高工業的比重；但是，農業還是臺灣經濟的主要支柱，到目前為止，農業方面值得注意和比較重要的事項有下列幾點：

第一、農業研究的加強：臺灣農業技術已達相當水準，農作已至相當集約程度。今後要維持農業的繼續成長，最基本的工作還是加強農業的研究。這是長期性的工作，需要寬籌經費，繼續不斷辦理。

第二、農業加工出口：除了求農業增產供應國內的需要之外，如何擴張農產品加工出口，是今後農業發展的另一重要目標。現在若干農產加工品輸出，在生產運銷各方面常有種種問題發生，譬如：像蘆筍的生產與市場需要脫節；又如茶葉出口，缺乏良好外銷組織，在同一地區各自報價，相互傾銷，因而步驟紊亂，價格抑低，使茶農及加工廠均遭受損失。類似這些農產品的加工出口，自生產技術開始而至運銷制度及組織，都需要良好的協調和配合。這一方面已由經濟部、外貿會、以及臺灣省政府各方面加強聯繫，隨時針對問題予以必要的輔導，而在技術方面則借重農復會予以協助。最近為了促進茶葉外銷，曾推動業者成立茶葉外銷聯合組織，即為輔導之一例。

第三、增加施肥提高農產：今後農作方面須鼓勵農民增加肥料的施用，以達農產增加的目的，而欲農民多用肥料，必須使肥料價格能逐漸減低。過去已由擴建新肥料廠着手，並利用天然氣製造硫酸銨及尿素，使成本減低，售價隨而降低。今後將繼續朝此方向增產肥料，俾逐年調整肥料售價，務期農民增加施肥達到增產之目的。

臺灣土地有限，農村人口不斷增加，土地分割愈來愈小，平均每一農戶的土地在四十二年時為一·二九公頃，五十二年減為一·〇六公頃，平均每一農民的土地在四十二年時為〇·一九公頃，五十二年時為〇·一六公頃。這種小農制度在農業經營上並不經濟，面臨土地過份分割的情勢下，祇有引導農村人口轉業到其他行業，才是澈底的解決途徑，這就有賴工業和其他服務業的發展。

第四、發展遠洋漁業：臺灣漁業具有發展的前途，在亞洲地區目前僅以日本漁業比較發達，但近年工

業化國家因為經濟發展，漁業人口逐漸轉移到其他行業，而魚的消費量則在增加，這種情況正是我們發展漁業的良好時機，須能爭取時機，以求漁業經營企業化，向海外發展。過去幾年來，臺灣遠洋、近海漁業均有進展，沿岸及養殖漁業則較為消退，以後將更着重於遠洋漁業的發展。五十三年我們商安世界銀行貸款七百八十萬美元，建造一千噸漁船三艘、三百噸者十三艘，這些漁船在五十四年下半年陸續造成後，遠洋漁業產量將大大增加。同時又推動在本省自建此種漁船四艘，俾造船業與漁業可以配合。

第五、改善林業經營：林業方面，在觀念上我們認為：僅僅着眼在保林，不能符合經濟發展原則，除了保林之外，同時還要注意林產的利用。所以在保持水土的原則下，林業一方面要注重林相更新，已從聯合國得到協助，選擇幾個林區從事林相更新工作，使每一單位林地所生產的材積可以提高，並有計劃的造林，以適應森林工業原料的需要；另一方面林業經營要採取企業經營的方式，現正考慮修訂有關林業法規，使林業亦能如一般企業經營方式，作持續的經營。

第六、推行畜牧事業：畜牧方面，在聯合國協助之下，有山地畜牧發展計劃，一面改良品種，一面在山坡地帶從事畜牧。因為種植牧草，既有助於水土保持，也能增加土地利用的程度。

第七、加強水利建設：水利方面，最主要的是曾文水庫計劃。這個計劃已經列入日本貸款計劃之內，洽妥長期低利的財源，正由經合會同臺灣省政府從事全面財源籌劃中，預計五十五年以後就要具體進行。其他關於各地區水資源長期供求基本調查工作，已由國外專家來臺與本部水資源委員會合作積極進行。

(二) 工業

工業在今後經濟建設中居於非常重要的地位，今後數年內，我們能否從目前的工業水準進展到高級工業的地步，關係於我國的經濟前途至鉅，這一方面，下列幾項值得加以報告：

第一、工業方面我們的一個基本原則：是在扶植工業發展中同時要儘量注意到競爭進步精神的發揮。在這原則之下，我們認為工業在初創的一段時間之內，可以採取保護措施，一定年限以後，就不宜再依賴過份的保護，必須使能在競爭中圖發展，尤其是今後工業發展的市場泰半在國外。基於這一精神，已經制訂了一個工業輔導準則，將不必要的限制予以撤銷，今後每年將檢討一次，作必要的調整。

第二、工業輔導的加強：工業發展過程中，各個時期有各個時期的問題，需要有一個集中統一的工業輔導機構來主持其事，從技術、資金、管理、市場調查以及投資服務各方面作通盤的輔導，並對中小企業的發展，尋求有效途徑。因此，我們正在計劃像農復會之與農業一樣，歸併若干機構，成立一個工業輔導單位，來負起推動工業發展的使命。

第三、發展高級工業為目前吾人積極追求的目標：建立石油化學工業是這一方面較為重要的部份，已有若干計劃擬利用中國石油公司煉油廠所產的原料，以製成塑膠和人造纖維如尼龍達克龍等，均在分別進行中，以上各計劃的投資額合起來，大約在四、五十萬美元，大致皆已有着落。

第四、關於「基本工業的建立」：所謂基本工業主要是指建立一貫性的鋼鐵工業，這涉及產品市場、工程技術、資金需要、投資利益等多方面，西德鋼鐵調查團的報告最近就要送來，經濟部預定在最近期內對鋼鐵計劃作通盤的檢討。

第五、加工出口工業的發展和加工出口區的建立：最近二年已有若干新的加工工業興起，成為我們出口品中很重要的一部份，同時也產生了更多的就業機會，減輕我們就業的壓力。例如電子工廠、塑膠加工廠等等都是屬於這一類。為了適應這一需求，已經在高雄港新填的土地上將三面臨海的一塊土地闢為加工出口區，並由經濟部設立加工出口區管理處籌備處，積極從事各項籌備工作，預定在五十四年七月開始，接

受投資人設廠的申請。

(三) 商業

第一、商業行政的簡化：我們已採取若干措施，使各種商業登記手續簡單，以達便民的目的。如公司登記，過去資本額在一百萬元以上的公司登記，係由省建設廳核轉經濟部批准，再送還建設廳發照，需有六十餘天的時間。現在決定經濟部與省建設廳同時可以受理，在北部的公司不必到中興新村辦理，可以由經濟部直接發照，以簡化手續，估計可以縮短發照時間至三十天以內。另外是正在立法院審查中的商業登記法，此法的主要精神要把各類商業登記統一起來，譬如說原來商業登記，同時要辦稅務方面的營業登記，以及治安方面的特定營業許可，分別向幾個機關申請辦理，現在改為向一個機關申請，進一步並規定發證期限，使不至延擱。

第二、配合推廣國際貿易：目前正與有關機關會同於五月份辦理貿易人員訓練班，以培養國際貿易人才，同時要充實海外經濟參事或商務專員機構，加強海外連繫。

(四) 公營事業

本部所屬十二個公營事業單位，在民國五十三年度的總營業額為新臺幣一百三十九億元，盈餘總額為三十七億九千萬元，對經濟與財政兩方面都有重大貢獻。但目前公營事業在管理與財務結構上問題甚多，許多年來，因為缺乏一種激勵制度，在菲薄待遇之下，人員的貢獻不能與其報酬相配稱，因此產生專門人才脫離事業的趨向；尤其是若干事業公民同時經營，而公營事業的從業人員待遇不如民營，以致優越的專門人才易為待遇較優的民營事業所吸收，這是一個很困難的問題。另一方面很多公營事業的財務結構不太健全，資本不足，使企業經營發生阻礙，這些問題都需要在原則和制度上求根本改善。因之，在五十四

年二月間呈行政院核定撤銷原有的國營事業司，成立公營事業企業化委員會，限定在二年之內由此委員會擬訂一套公營事業合理的管理制度，並分析公營事業的範圍和他在整個經濟發展中應負的任務。現在公營事業企業化委員會已設立四個研究組，包括：(1)權責劃分辦法研究組，(2)績效獎勵制度研究組，(3)人事管理研究組，(4)財物制度研究組，羅致了若干專家，積極研訂方案之中，希望陸續提出具體建議，以供採擇實施。在現有經濟部經營的十二個公營事業中，擇其較為重要的說明當前的趨勢如下：

糖業：臺灣糖業可說是臺灣經濟的命脈，五十二年和五十三年國際糖價上升，為臺灣爭取了鉅額的外匯收入，為蔗農帶來了豐厚利益，也為政府增加了相當的財政收入；但五十三年下半年開始，糖價下跌甚劇，而其他與蔗糖競爭的作物也在發展，如果糖業的經營不能在生產力上求其提高，則糖業的前途將處於不利的地位。因此，必須採取促進效率的方法，主要的努力方向為：

(1)擴充自營農場面積與提高單位產量：已訂有自營農場十年擴充計劃，包括開墾土地四、三七〇公頃，改良土地五、〇二〇公頃，收購土地四、三三〇公頃，另開發水源和購置曳引機等，總共投資新臺幣八億八千餘萬元，估計計劃完成後，每年可增產糖量六萬五千噸。另在施肥、稻作、品種、蟲害等方面繼續改進，以提高單位產量。

(2)加強農場管理：農地遼闊不若工廠之集中，而工作環境又非工廠或辦公室可比，如何激發農場從業人員的耕作情緒，為一重要問題，正在着手擬定加強農場管理辦法之中。

(3)加速更新裝糖設備：臺糖原有機器設備十年更新計劃，七年來僅完成四二%，所餘五八%擬加速於今後二年半內完成。

(4)建立平準調節基金：國際糖價漲跌無常，因之糖業股利也波動甚大，為求維持長期平穩起見，正在