

改革实践与探索

杜宝玺

张凤刚

主编

张治国

杨士英

广西人民出版社

副主编	吴秉礼	常 江	李建奇
	王耀民	余世华	赵永香
	杜 鹏	巢中良	

编 委	王耀民	杜宝玺	杜 鹏
	吴秉礼	余世华	时大功
	李可义	李奇建	张凤刚
	张治国	杨士英	杨东保
	胡秀启	赵永香	高德福
	郭 木	常 江	巢中良
	陈振东	姚辉钦	

前 言

党的十四大提出建立社会主义市场经济体制。这既是对我国改革开放实践进行的科学总结，又是给今后深化改革指明的方向。实践这一新体制，对建设有中国特色的社会主义，加快现代化建设步伐，有着重要的现实意义和深远历史意义。

回顾14年的改革开放历程，可以清楚地看到，各级干部和广大工人、农民、企业家、理论工作者，解放思想，实事求是，认真学习和执行党的基本路线，贯彻党的各项方针政策，勤于探索，勇于开拓，以市场为导向，不唯书，不唯上，从实际出发，推行了一系列有效的改革措施，在发展商品经济、健全市场经济体制的实践中，取得了效益，积累了经验，开创了举世公认的国民经济迅猛发展的新局面。

确定市场经济为我国经济体制改革的目标，经历了一个曲折的认识过程，而建立市场经济还要经历一个艰难的实践过程和反复认识的过程。前进的道路上还会有很多新问题需要我们去探索，去实践。

毛泽东同志曾说过：“群众是真正的英雄。”我们抱着虚心学习的态度，将战斗在改革开放第一线的广大干部、工人、农民、企业家、理论工作者从改革实践中总结的经验材料和撰写的理论文章，选编成书，奉献给广大读者，以期互相交流，互相借鉴，取长补短，共同提高。也算我们为深化改革、促进国民经济再上一个新台阶作的微薄贡献。

由于时间仓促，编者水平有限，书中不妥之处在所难免。恳
请广大读者批评指正。

编 者

1993年7月15日

目 录

一、改革理论探讨

- 试析制约改革的深层因素及对策·····杜宝玺 王耀民 (1)
- 论社会主义市场经济与思想道德建设·····张凤刚 (6)
- 坚定不移地坚持党的民主集中制
·····杨士英 蒋登峰 郭远凤 梁来超 (13)
- 要坚持加强思想政治工作·····高德福 高翔 (19)
- 浅谈新形势下的思想政治工作·····田爱芝 时大功 (25)
- 抓住有利时机 加快经济发展·····姬亚中 郝蕴慧 孟祥增 (32)
- 坚持两手抓 两手都要硬·····黄思成 马可 王志亮 (38)
- “进”是“走”与“推”的合力效应
·····赵永来 卢建军 王仁章 (44)
- 市场经济与党性锻炼·····岩石 (50)
- 党校的出路在改革·····白广民 (56)

二、市场经济研究

- 更新观念,建立市场经济体制
·····赵先锋 陈鹏 崔敏奎 (61)
- 谈谈社会主义市场经济的本质特征
·····崔敏奎 张元杰 王瑜 (66)
- 浅谈发展社会主义市场经济问题

.....张保华 李秀芹 彭敬勇 魏淑珍	(72)
深化改革, 完善社会主义市场经济体制	
.....刘永华 孙 杰 翟永新	(77)
搞好市场建设, 为发展商品经济服务	
.....蒋登云 王新永 余世华 程 伟	(82)
运用科学决策开拓营销市场...蒋文胜 张士金 吴义平	(86)

三、转换企业经营机制

论企业如何适应社会主义市场经济的要求

.....甯 江 李建奇	(91)
转换经营机制 企业增添活力.....齐玉贤 李启东	(103)

企业转换经营机制存在的问题与对策

.....蒋文胜 张士金 吴义平	(107)
深化改革闯新路 转换机制效益好.....刘宝文	(113)

科学技术是企业腾飞的基石.....张治国 (117)

搞好技术改造 促进工业发展

.....蒋士华 蒋文胜 赵永来	(123)
规范企业行为 保护改革开放	

.....石永军 史尊民 陈建军	(128)
深化企业改革 增强企业活力.....商丘市百货公司	(134)

社会主义企业必须重视市场经营战略

.....刘道林 海 涛 海 洪	(139)
浅谈建设有中国特色的企业文化.....高德福 高 峰	(144)

乡镇企业发展的经验及趋势.....庄建国 曹 香 (150)

适应市场经济体制 加快卷烟工业发展.....郭 木 (155)

抓住机遇加快医药事业发展...胡秀启 张振国 李明俊 (162)

适应市场需求 搞活粮食企业.....徐爱云 (167)

按照市场需求建造国有粮食企业机制……吴秉礼	李可义	(171)
转换经营机制 创办“粮食银行”……朱广寅	尚文立	(178)
粮食问题须臾不可忽视……时大功	张杰	(182)
饲料工业发展模式初探……巴其德	李伟	盛公良
浅议零售企业的成本管理与售价控制		
……刘道运	杨宪荣	郑云臣
		(192)

四、财政与财会改革

增强财政机能促进经济发展……孙家文	姚钦	何南	(197)
乡级财政发展状况撷谈			
……孙家文	李锋	窦广民	刘峰
			(203)
改革金融体制 发展市场经济			
……李红彦	巢中良	蒋美丽	(212)
更新会计观念 促进会计改革……贾玉琴			(218)
财会改革要为企业转换机制服务……李娅	周学东		(223)
会计在市场经济中的地位和作用……朱嘉信	刘耀书		(228)
谈谈财会工作如何适应新形势……侯艳云	赵钦明		(233)
深化会计改革 强化会计职能			
……赵永香	陈道君	刘勤学	(237)
立足本职岗位 认真落实“两则”……周玉兰			(244)
浅谈证券市场的发展与完善……贾玉琴			(249)
浅谈发展我国的社会主义资金市场			
……巢中良	王瑜	张元杰	(255)

五、人才与干部

开发婴幼儿智力 注重早期识字……祁建誉	(263)
---------------------	-------

人才是坚持改革实现四化的关键

-杨士英 陈振东 任广宗 聂泽超 (270)
- 新形势下领导干部的素质.....徐国志 王新跃 (276)
- 谈谈干部的类型特点.....张振兴 (282)
- 改革我国干部任用制度浅议.....林亚平 (287)
- 党政领导干部要做勤政廉政的表率
-贺启峰 何敬敏 孙学仁 (291)
- 建立统筹机构 搞好“双老”工作.....刘宝文 (296)

试析制约改革的深层因素及对策

杜宝玺 王耀民

经过治理整顿，我国的经济环境和经济秩序有了明显改善，给深化改革创造了条件。1992年初邓小平南巡讲话发表后，加快改革步伐，加大改革力度，促使国民经济再上一个新台阶的热潮席卷神州大地。党的十四大以来，转换企业经营机制，发展社会主义市场经济的呼声甚高，成了经济领域乃至社会各界的热门话题。全国各地区、各行业都出现了深化改革，加快发展的喜人势头，与此同时，制约改革的深层次问题也日益暴露。目前，企业外部环境日趋紧张，通货膨胀，物价上扬，资金短缺，亏损严重，效益滑坡，三角债和多角债问题又有抬头，使企业陷入困境。面对这一严峻形势，人们又一次深入思考：制约改革的深层因素是什么？怎样才能摆脱目前困境，使改革继续深入，使国民经济健康有序、持久协调地高速发展呢？笔者仅就这个问题谈些粗浅看法。

一、所有制障碍是制约改革的深层因素

这是一个敏感的问题，又是一个无法回避的问题。因为实践昭示，改革中遇到的困难和问题，都与所有制相关。比如增强国有企业的活力问题，是改革以来一直十分关注的问题。可是迄今为止，尽管实行了厂长（经理）责任制、经营承包制、扩大企业自主权、利改税等等措施，但国有企业活力问题并未得到解决。为什么？因为这些措施都只不过是对企业“注入”活力，并非是它

自身肌体中产生的活力。目前的转换企业经营机制能否使企业平添活力，仍有待实践回答。因为，经营机制从经济运行和经济关系的内在联系上看，它是派生的、被决定的。所有制结构没有改变，企业经营机制也很难转换，甚至市场经济体系的形成也是一句空话。因为市场经济的存在和发展有两个前提条件：一是生产力的社会化；二是经济实体的不同所有权的独立存在。所谓不同所有权的独立存在，是指一定的经济所有制的实现形式，其经济基础既可以是私有制，也可以是公有制。在我国不同所有权仅仅是所有制的独立存在形式，是经济权力的实现形式，两权分离后的企业就具有这种性质。问题在于迄今为止，国有企业还不是完全独立的自主经济实体，“要权”和“放权”的拉锯战仍在继续。作为一场变革，特别是涉及到经济权力的再分配，这个过程是不可避免的。不过，我们在指导思想必须明确，不同所有权的独立存在与所有制的性质并无直接的对应关系，它实质上是指对于商品的拥有权和支配权。因此，那种认为公有制经济不可能实现不同所有权的独立存在的观点，显然有悖于市场经济的客观要求。

当然，我们提出不同所有权的独立存在，并不是要兴私灭公，而是要将公有企业重塑成“五自主”的“自主企业”。在一个公有经济的企业中，只有具有以下权力，才能成为自主经济实体：第一是对资产的决策自主权；第二是用人自主权；第三是自主经营、自主管理权；第四是分配自主权；第五是职工自主权。社会主义企业的职工是自主劳动者，有权参与企业决策，享有前面四项自主权。实践证明，一个国有企业要获得这些权力，仅仅通过行政“分权”“放权”和转换经营机制是办不到的。最终必须有赖于扎根自主企业的经济基础的形成。所有制是全部经济制度的核心。所以，所有制改革是建立市场经济的“题中应有之义”。不解决这个根本性问题，改革要继续深化，达到理想目标就只能

舍本求末，事倍功半。

二、产权制度改革无法回避

以上所述改革所有制结构，实现所有权的独立存在问题，具体到国有企业，就是要改革产权制度，确定谁是国有企业资产所有者的代表。《国有企业转换经营机制条例》规定：“全民企业财产属于全民所有，即国家所有，国务院代表国家行使企业财产的所有权。”而国务院是由各职能部门和专业部门组成的。具体由谁来行使所有者的权力，《条例》并未明示。我们过去常讲的全民所有制，名义上是统一的国家所有制，实际上却成了部门所有或地区所有的国有资产所有权。这样，就造成了企业正常生产经营中，每个有关部门都可以干预，都对企业申办的事有否决权。而企业出现国有资产流失或资不抵债时，则无人主动负责。在计划经济体制下形成的这种国有资产实现形式，正是政企不分、行政部门对企业干预过多的根本原因，也是国有企业长期低效率、低效益运行，国有资产流失严重的症结所在。所以，这种产权制度必须改革，否则，企业很难搞活，更谈不上适应市场经济发展规律的要求了。

江泽民同志在十四大报告中明确指出：“通过理顺产权关系，实行政企分开，落实企业自主权，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我完善的法人实体和市场竞争的实体，并承担国有资产保值增值的责任。”所以，产权制度改革要在以公有制为主体的基础上，改革公有制的实现形式，使之适应发展社会主义市场经济的要求。政府简政放权的改革需要同以明晰产权关系为内容的产权制度改革配套进行，以保证企业的经营自主权。同时，还要注意强化对企业所有权的制约，明确企业应负的国有资产保值增值的责任和债务，以及破产责任等。在国家授予企业对国有资产享有、占有、使用和依法处置权的同时，

要逐步实现投资主体向企业转移。国有大中型企业成了产权代表者和投资主体，就有了平等竞争的权力和自我发展的资金，做到责、权、利一致，就可以大大增强竞争能力，提高经济效益。产权制度改革的方向应是：国有大中型企业逐步实行股份制，国有小企业通过拍卖、租赁等方式逐步转为非国有的公有制。企业可以通过市场实现产权的转让和流动，推动社会资产存量的结构优化。

三、股份制势在必行

股份制是一种财产组织形式，它的首要功能便是集资兴业。它可以充分吸收分属不同所有权的资金，满足不同规模生产建设的需求。马克思在《资本论》中高度评价了股份制对社会化大生产的重大意义。他说：“假如必须等待积累去使某些单个资本增长到能够修建铁路的程度，那末恐怕直到今天世界上还没有铁路。但是通过股份公司转瞬之间就把这件事完成了。”这种有效的财产组织形式，既能为资本主义经济服务，也能为社会主义经济服务。它既可以在社会公有制与私人所有制合营企业中实行，也可以在不同行业，不同地域，不同国别的社会公有制企业之间实行。早在党的十三大报告中，就对股份制做出了明确的肯定。改革至今，可以说实行股份制是迫在眉睫，势在必行了。

10多年改革的实践表明，国营企业的经济效益普遍不佳，根本原因不在经营形式，而在公有制的形式本身。因为现行的“全民所有制”并非社会主义公有制的唯一形式，也非社会主义公有制的最佳形式。10多年以来，虽然对经济体制和企业运行机制进行了一系列改革，但由于社会主义公有制的形式和社会主义公有财产的管理制度没有改变，政府职能也就难以转换。体制和传统的产权制度之间矛盾日益尖锐，磨擦日益痛苦，已经到了再难相容的地步，这就是我们进行股份制改革前夜的现实。

推行股份制，一方面可以有效地动员和积聚社会的闲置资金，变居民个人“消费热”为“投资热”，缓解总需求与总供给日益尖锐的矛盾，建立行之有效的利益机制，可以更加有效地动员和吸收省外、国外的投资；可以极大地扩充和壮大社会主义公有制经济。据专家估算，公开发行业股票，大约只需20%的国家股就可以保证国家的控股地位，使非国家所有的资产具备了依附于国有资产，为社会主义建设服务的性质。

推行股份制的意义，不仅仅在于集资，更重要的还在于它能够将企业原有的资金、技术、设备、设施用好用活，实现优化配置；可以把企业的产权界限明晰化，实现“亲兄弟，明算帐”，任何人都不能“吃大锅饭”，更不能为所欲为，把企业的经营活动置于公众的监督之下，迫使经营者千方百计改善管理，提高效益；可以从存量上促进产业结构的调整，使企业原有生产要素根据产业政策的要求进行流动和组合，并在社会急需部门，迅速形成新的生产力，满足市场需求；可以使政府真正从企业的直接管理者逐渐退居为间接管理者。通过股份制形式，政府以比较少的国有股份，控制较大的私人股份，直接扩大了社会主义公有制的经济成分，也强化了政府对社会经济的宏观控制。

总之，改革中遇到深层问题还需要通过深化改革来解决，以改革促发展还是我们的基本方针。从某种意义上说，形势愈严峻，愈要深化改革，因为在严峻的形势面前，许多深层的问题暴露得更清楚，能使我们头脑更清醒，更感到深化改革的迫切性，更能准确而果断地进行决策，加大改革力度，采取有效措施，从根本上解决问题。

论社会主义市场经济与思想道德建设

张 凤 刚

党的十四大明确提出的社会主义市场经济理论，是对改革开放实践经验的科学总结和改革理论的重大突破，标志着我国改革开放和现代化建设开始了新的里程，它不仅在经济领域带来一系列深刻的变革，而且将对思想、政治、道德等上层建筑领域，即对我国伦理道德领域的理论与实践带来深刻的影响，使人们站在一个新的层面上来把握我国伦理道德的发展趋向。人们联系现实社会状况，党风和社会风气日下，不少人担心，随着市场经济的发展，是否引起思想道德的衰退和危机？因为人们长期以来习惯把市场经济同社会主义对立起来，认为市场经济是资本主义的特征，计划经济是社会主义的特征，因而怀疑市场经济能够促进社会主义思想道德进步。这个问题不仅是个理论问题，而且是个实践问题，很有必要加以阐述，以提高人们的认识，坚定发展社会主义市场经济的信念。

一、社会主义市场经济的本质内涵

首先，要弄清什么是市场经济。市场经济是商品经济发展的必然产物，是商品经济发达的表现形式，它源于商品经济而又不同于商品经济。市场经济具有市场化、社会化、货币化、开放化的特点，它是适应社会化大生产和市场国际化这个客观需要，以市场作为实现资源优化配置取向的经济运行的形式和管理方法。也就是说，它是以社会化大生产为基础的社会经济运行机制。

商品经济是注重为交换而进行的生产，而市场经济则更多注重资源配置的方式。两者的重点不同。强调市场机制，配置资源，能够更贴近经济体制，比商品经济的提法更准确、更科学地反映我国经济体制改革的目标。所以，市场经济理论的提出是改革理论的重大突破。社会主义市场经济是在坚持社会主义基本制度前提下的市场经济，即社会主义条件下的市场经济。市场经济是一般，社会主义条件是特殊；社会主义市场经济的基本特征就是在公有制基础上的市场经济。有人说，市场经济就是私有化，就是资本主义化，就是否定党的领导。这是毫无根据的。因为，市场经济原本不是资本主义的专利，而是人类文明的成果。“市场经济不等于资本主义，计划经济不等于社会主义。社会主义市场经济在方法上和资本主义基本相似，不存在姓社姓资的问题。社会主义市场经济是跟公有制相联系的，它跟资本主义市场经济本质区别于所有制的基础，而资本主义市场经济是跟私有制相联系的，是私有制基础上的市场经济。固然公有制经济基础不是纯而又纯，市场经济过程中，多种所有制之间的交叉，或叫混合制经济，这样的趋势是不可避免的，所以所有制不可能纯而又纯。但是公有制必须占主导地位。我们不是从经济制度上而是从经济手段上，特别从资源配置的手段上来理解市场经济的。认识市场经济的本质内涵主要是看其运作条件，看受什么思想指导，受什么物质条件和精神条件所规范、所制约。我们所要建立的市场经济，必定要受社会主义条件的规范和制约。

社会主义市场经济坚持以公有制及多种经济成份并存为基础，实行按劳分配和其它多种分配形式相结合的分配手段，采取计划与市场相结合，以市场调节为主的经济运行机制为基本特征。因此，社会主义市场经济是商品经济发展的高级形态，它是相当发达的现代化大生产条件下的社会资源配置调节所必须的。我们只能这样从本质上把握市场经济的内涵，才能冲破姓资姓社的藩

篱，从思想认识上确立市场经济这一体现现代社会经济关系的正确观点，从而激发人们自觉地为建立和发展社会主义市场经济而努力奋斗。

二、发展社会主义市场经济和进步的思想道德建设

要弄清发展社会主义市场经济和进步的思想道德建设的关系。马克思主义认为，一个时代的思想道德进步与否，是由这个时代的经济基础决定的。作为商品经济发达形式的市场经济，它体现了社会大生产的客观要求，能够自行调节社会资源的合理分配，有利于促进社会生产力和社会经济的发展，其结果会使社会财富迅速增长，人们的物质文化生活会变得更加富裕充实。“仓廩实而知礼节”，社会经济的繁荣必将带来思想道德的进步。马克思早就说过：在改造世界的生产活动中，“生产者也改变着，炼出新的品质，通过生产而发展和改造生产者自身，造成新的力量和新的观念，造成新的交往方式，新的需要和新的语言”。可见，“仓廩实”是“知礼节”的重要前提，物质文明是精神文明赖以存在和发展的不可或缺的基础。人们的思想道德水准在某种程度上是由社会的物质生产水平所决定，以社会经济发展程度为前提。

社会经济增长与思想道德风尚走势两者是并行不悖，协调发展的。如亚洲“四小龙”（香港、台湾、南朝鲜和新加坡）同属实行市场经济的地区和国家，在那里，市场是配置资源、调节经济活动的基本经济体制，其经济发展具有很强的活力。随着市场经济的繁荣，人民生活水平的提高，也带来了社会安定，政治稳定，形成了求知识、钻技术、讲道德、讲文明、守秩序的良好社会风尚。由此可见，思想道德进步与社会经济发展不无因果关系。社会经济的发展，促进着思想道德的进步。反之，社会经济的衰退也会制约着思想道德的进步。随着我国社会主义市场经济

体制的建立和社会经济的发展，必将带来人们物质和文化生活水平的提高，也随着社会主义市场经济机制的运行，会大大推进社会主义思想道德的进步。这是因为市场经济打破了传统模式，从根本上排斥建立在小生产基础上的自私自利的道德准则，确立以社会化大生产为基础的集体主义社会道德准则。所以市场经济有利于经济发展，也有利于社会进步和文化进步。市场经济的竞争、效益原则，激发人们改革创新、开拓进取精神；市场经济的开放原则，促进人们及时转变不适应新形势要求的观念和做法；市场经济的规范原则，使人们自觉遵守市场行为规范。

但是，由于市场经济所具有的本位性、求利性，也必然会对思想道德建设产生一些消极影响。在我国的经济的发展过程中，经济发展与思想道德建设的确产生了隔阂，出现了所谓二律背反现象，党风和社会风气的状况令人担忧，不正之风正严重地歪曲着我们的社会发展目标。对此，党中央一再强调必须坚持“两手抓，两手都要硬”，要使共产主义思想道德的核心——集体主义成为社会道德的“主旋律”。这不单单是从对经济体制的考虑，而主要的是对中国社会未来发展目标的考虑。

三、为发展社会主义市场经济创建良好的思想道德环境

社会主义市场经济强调的是市场经济的社会主义条件，即它是在社会主义制度的范围内来操作的市场经济。它要受社会主义条件的规范和制约。这个条件不是随意加上的，而是与我国改革开放的总体思想一致的。党的十四大报告指出：我国进行的改革“它不是要改变我们社会主义制度的性质，而是社会主义制度的自我完善和发展。它也不是原有经济体制的细枝末节的修补，而是经济体制的根本性变革”。因此，我们要建立的市场经济必定受社会主义条件的规范和制约。